



Андрей Юрьевич УРНОВ

Доктор исторических наук, выпускник МГИМО МИД. Долгие годы работал в Международном отделе ЦК КПСС. Был послом СССР/России в Намибии, послом России в Армении, директором Департамента МИД РФ, послом по особым поручениям, руководителем Группы МИД по Каспийскому морю, заместителем Генерального секретаря Постоянного международного секретариата Организации Черноморского экономического сотрудни-

чества. В настоящее время главный научный сотрудник Института Африки РАН.

Автор монографий «Политика ЮАР в Африке» (1982), «South Africa Against Africa» (1988), «Африка и ООН» (2011), «Внешняя политика СССР в годы «холодной войны» и «нового мышления»» (2014), «США – Африка: политика администрации президента Б. Обамы 2009–2014 годы» (2015), «США – Африка: политика администрации президента Б. Обамы 2015–2016 годы. Хроника событий» (2017), многих статей по международной проблематике.

ISBN 978-5-91298-247-7



9 785912 982477

А.Ю. Урнов ССША – АФРИКА: ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА Д. ТРАМПА. 2017–2019 ГОДЫ

А.Ю. УРНОВ

США – АФРИКА: ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА Д. ТРАМПА 2017–2019 ГОДЫ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ИНСТИТУТ АФРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

А.Ю. Урнов

США – АФРИКА: ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА Д. ТРАМПА 2017–2019 годы



Москва
ИАФР РАН
2020

Ответственный редактор
к.и.н., ст.н.с. О.С. Кулькова

Рецензенты

Ткаченко А.А., к.э.н., зав. Центром изучения стран Северной Африки
и Африканского Рога ИАФР РАН,
Пархоменко В.С., к.и.н., старший научный сотрудник Института США
и Канады РАН

**Урнов А.Ю. США – Африка: политика администрации президен-
та Д. Трампа. 2017–2019 годы. – М.: ИАФР РАН, 2020. – 294 с.**

Настоящая работа является продолжением двух монографий автора, посвященных африканской политике президента Б. Обамы в 2009–2016 годах, которые были опубликованы Институтом Африки РАН в 2015 и 2017 годах.

С точки зрения целеполагания и активности политика Д. Трампа на африканском направлении поначалу заметно отличалась от политики Б. Обамы. В число своих приоритетов новая администрация Африку включать не стала. Однако прогнозы о предстоящей при Д. Трампе «маргинализации» Черного континента не оправдались. Следуя неизменному курсу США на мировую гегемонию, позволить себе игнорировать растущую геостратегическую, политическую и экономическую значимость Африки в современном мире 45-й президент США не мог.

В рассматриваемый период интерес США к Африке нарастал. Вашингтон действовал всё более энергично. Многие используемые администрацией Д. Трампа установки, программы и механизмы осуществления африканской политики были позаимствованы у предшественников. О стремлении повысить эффективность этой политики свидетельствовало выдвижение в декабре 2018 г. «Новой африканской стратегии», нацеленной на укрепление позиций и обеспечение преобладающего влияния США на континенте. Наряду с Китаем, главным конкурентом США в Африке была объявлена Россия.

Работа состоит из двух частей. В первой анализируются концептуальные установки и ход реализации африканского курса Д. Трампа в области политики, экономики, военных дел и на других направлениях. Во второй части рассматривается развитие отношений с 15 африканскими государствами, в том числе с Нигерией, Египтом, ЮАР, Ливией, Южным Суданом, Суданом и Демократической Республикой Конго, на примере которых автор попытался показать различные модели двусторонних связей, выстраиваемых Вашингтоном на континенте.

ISBN 978-5-91298-247-7

© Институт Африки РАН, 2020
© Урнов А.Ю., 2020
© Абишева Г.М., оформление, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Краткое вступление. От Б. Обамы к Д. Трампу	5
---	---

Часть 1. АФРИКАНСКИЙ КУРС США. 2017–2019 ГОДЫ. УСТАНОВКИ И РЕАЛИЗАЦИЯ

Глава 1. Большая политика. 2017 год.....	9
Глава 2. Вопросы экономики	23
Глава 3. Военное присутствие, контртерроризм, миротворчество	29
Глава 4. Демократия, выборы, работа с молодежью, здравоохранение, беженцы, мигранты, экология	41
Глава 5. Африка. США и Россия	47
Глава 6. «Новая африканская стратегия Администрации Д. Трампа»	53

Часть 2. ОТНОШЕНИЯ США С НЕКОТОРЫМИ СТРАНАМИ КОНТИНЕНТА

Глава 1. Нигерия	83
Глава 2. Ливия	100
Глава 3. Южный Судан	167
Глава 4. Судан	185
Глава 5. Демократическая Республика Конго.....	204
Глава 6. Южно-Африканская Республика, Зимбабве	222
Южно-Африканская Республика.....	222
Зимбабве.....	227
Глава 7. Египет, Тунис	234
Египет	234
Тунис	242
Глава 8. Сомали, Мали	249
Сомали	249
Мали	256

Глава 9. Кения, Уганда	266
Кения	266
Уганда.....	270
Глава 10. Бурунди, Руанда	276
Бурунди	276
Руанда	279
Послесловие	283
Summary	290
Список сокращений	291

Краткое вступление ОТ Б. ОБАМЫ К Д. ТРАМПУ

Данная книга является продолжением авторского исследования политики США в Африке. Первые две работы посвящены периоду правления президента Б. Обамы в 2009–2016 годах, нынешняя – политике администрации Д. Трампа в первые три года его президентства (2017–2019 гг.).

Там, где это требуется для рассмотрения происходящих событий в их историческом контексте, в новой работе даются отсылки к работам предыдущим. Широко используются материалы из статей автора, опубликованных в 2018 и 2019 годах в журналах «Азия и Африка сегодня» и Ученые записки ИАФР РАН.

Уделять повышенное внимание Африке и энергично работать на континенте Вашингтон побуждали и побуждают ряд факторов. Геополитические и стратегические – в контексте провозглашенного курса США на сохранение и закрепление своего глобального лидерства. Экономические, обусловленные заинтересованностью в минеральных ресурсах и рынках континента. Специфически африканские – рост роли и влияния государств континента в мировых делах, с одной стороны, при сохраняющихся нищете, болезнях, конфликтах, нестабильности, активности международного терроризма и транснациональной преступности – с другой. Это не только ограничивает возможности США в части получения в Африке искомых политических и экономических дивидендов, но в определенной степени создает угрозу их собственной безопасности. Еще один фактор – обостряющаяся «битва за Африку», в которой позиции США на континенте слабеют под натиском других мировых игроков, прежде всего Китая.

Африканская политика США традиционно опирается в Конгрессе на двухпартийную поддержку.

С точки зрения целеполагания и активности политика Д. Трампа на африканском направлении поначалу заметно отличалась от политики Б. Обамы. В списке внешнеполитических приоритетов администрации Б. Обамы Африке отводилось высокое, можно сказать, привилегированное место. Напомним о саммите США – Африка в августе 2014 г., поездках Б. Обамы в Кению и Эфиопию и его обращении к народам Африки в июле 2015 г.

Д. Трамп в число своих приоритетов Африку включать не стал. В ходе избирательной кампании 2016 г. он говорил об Африке пренебрежительно, допускал враждебные и расистские высказывания.

Выдвигались задачи сокращения расходов в Африке и установления жесткого контроля над процессом миграции, осуждалась «вовлеченность» США во внутренние дела государств континента.

Что касается африканских государственных и общественных кругов, то там преобладало позитивное отношение к кандидату Демократической партии Х. Клинтон и ее программе сотрудничества с Африкой. Но Трамп победил, и руководители африканских государств поспешили с поздравлениями, в которых выражалась готовность к углублению сотрудничества с новой администрацией.

Прогнозы предстоящей при администрации Д. Трампа «маргинализации» Африки не оправдались. Позволить себе игнорировать растущую геостратегическую, политическую и экономическую значимость Африки в современном мире новый хозяин Белого дома не мог. События свидетельствовали, что уходить из Африки Вашингтон не намерен. Многие используемые администрацией Д. Трампа установки, программы и механизмы осуществления африканской политики были позаимствованы у предшественников.

В рассматриваемый период интерес Соединенных Штатов к Африке нарастал. Признанием неэффективности прежней политики явилось выдвижение администрацией Д. Трампа в декабре 2018 г. «Новой африканской стратегии», направленной на укрепление позиций и обеспечение Соединенным Штатам преобладающего влияния на континенте. Своими главными конкурентами Вашингтон объявил Китай и Россию.

Работа состоит из двух частей. В первой – рассматриваются концептуальные установки и ход реализации африканского курса США в области политики, экономики, военных дел и по другим направлениям.

Вторая часть посвящена отношениям США с 15 государствами Африки. На их примере автор попытался проанализировать различные модели двусторонних связей, выстраиваемых Вашингтоном на континенте. Приоритеты – Нигерия, Египет, ЮАР, ведущие государства, важные сами по себе и во многом определяющие ситуацию на континенте. На примере Ливии, Судана, Южного Судана, Сомали, Мали и Зимбабве показаны подходы Вашингтона к урегулированию конфликтных ситуаций. ДРК, Уганда, Бурунди и Руанда служат иллюстрацией, как на практике осуществляют США установку на продвижение в Африке демократии. В отношении Кения и Туниса США проводят политику покровительства и поддержки.

Изложение происходивших событий автор завершает февралем 2020 года.