

ISBN 978-5-91298-246-0



9 785912 982460

АФРИКА В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИЦЕНТРИЧНОГО МИРА

АФРИКА

В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ
ПОЛИЦЕНТРИЧНОГО МИРА



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ИНСТИТУТ АФРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Центр изучения российско-африканских отношений
и внешней политики стран Африки

Ответственные редакторы

Волков С.Н., Дейч Т.Л., Ненашев С.В.

АФРИКА

В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИЦЕНТРИЧНОГО МИРА



Москва

ИАФР РАН

2020

Африка в условиях формирования полицентричного мира. – М.: Институт Африки РАН, 2020. – 360 с.

Настоящая монография поднимает ряд таких важных вопросов современных международных отношений, как растущая роль африканских стран в процессе формирования полицентричного мира, стремление новых молодых государств к большей субъектности и завоеванию более весомых позиций на мировой арене. Особую актуальность и важность для России, укрепляющей африканский вектор своей политики, имеет тот факт, что эти процессы происходят на фоне растущей конкуренции международных акторов за влияние, в том числе, в Африке. В монографии анализируется широкий круг проблем, включая различные аспекты внутренней и внешней политики стран Африки, вопросы африканской интеграции, роли и места континента в новых геополитических условиях, политики в Африке ведущих акторов, включая Россию, а также угроз, с которыми сталкиваются африканские государства (терроризм, наркотрафик, экологические проблемы, пандемия COVID-19 и др.), и в преодолении которых они рассчитывают на поддержку со стороны международного сообщества.

ISBN 978-5-91298-246-0

© Институт Африки РАН, 2020
© Коллектив авторов, 2020
© Абишева Г.М., оформление, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	8
I. ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ АФРИКИ	
1. Афро-Евразия: вызовы участия в формировании полицентричного мира	10
2. Мультиплицированный суверенитет: постколониальность как фрактальный извод постсовременности	18
3. Экономика стран Северной Африки и Ближнего Востока в свете ключевых тенденций в мировом хозяйстве	28
4. Интеграция в электроэнергетике Африки: объединение энергосистем и региональные рынки электроэнергии	38
5. Страны Тропической Африки и цифровая экономика	47
6. Международное сотрудничество в борьбе с наркотрафиком из Африки	55
7. Financing of terrorism in East Africa	63
II. РОССИЙСКО-АФРИКАНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	
1. Российско-африканские отношения: проблемы обретения политической значимости	79
2. Российско-африканское сотрудничество в вопросах финансирования экономического развития стран континента	87
3. Экономическое партнерство России со странами Северной Африки	94
4. Российские энергетические компании в Африке: некоторые итоги и перспективы партнерства в свете Саммита и Экономического форума Россия-Африка	105
5. Российско-африканское сотрудничество в области ИКТ	112
6. Россия и Африка: новые перспективы сотрудничества	120
7. Опыт SWOT-анализа российско-африканских отношений	125
III. РАЗВИТИЕ СТРАНЫ И АФРИКА	
1. Современная африканская политика США	140
2. Роль АФРИКОМ в странах Африки	149
3. Сотрудничество США и стран Африки южнее Сахары в борьбе с терроризмом	159
4. Инновационное сотрудничество североамериканских и африканских компаний	170
5. Основные приоритеты нового стратегического партнерства ЕС – Африка: версия 2020 г.	177
6. Перспективы «дипломатии саммитов» со странами Африки на примере саммитов ЕС-Африка	188
7. Политика Франции в странах Африки к югу от Сахары при правительстве Ф.Олланда (2012–2017 гг.)	196
8. Политика Японии в Африке	202
IV. ВОСХОДЯЩИЕ И РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ И АФРИКА	
1. Сотрудничество Китая со странами Африки: современный этап	224
2. Роль южноафриканских хуацяо в развитии сотрудничества КНР и ЮАР	233
3. Государственный банк развития Китая: стратегия сотрудничества с Африканским континентом	243
4. Проблемы и перспективы взаимодействия Бразилии и Мексики со странами Африки	249
5. Особенности бразильских инвестиций в экономику стран Африки	256
6. Африканская политика ОАЭ: эволюция, особенности, результаты	263
V. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА СТРАН АФРИКИ И МЕЖАФРИКАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ	
1. Интеграционные процессы на Африканском континенте	282
2. Эволюция внешнеполитической линии ЮАР в пост-апартеидный период	289
3. Проблема повышения уровня жизни населения Южно-Африканской Республики в контексте ее членства в БРИКС	299
4. Нигерия и Экваториальная Гвинея: эволюция взаимоотношений	306
5. Нигерия и Европейский Союз: сотрудничество в области здравоохранения и продовольственной безопасности	315
6. Внешняя политика Мадагаскара: к 60-летию Республики	322
Заключение	341
Summary	345

ВВЕДЕНИЕ

Роль Африки в современном мире заметно растет. Сегодня страны континента – весомые участницы системы международных отношений. В ООН из 193 государств-членов Африка представлена 54 странами, что составляет 28% численного состава организации. Эти страны противопоставили собственную концепцию международного экономического порядка стратегии бывших метрополий. Однако осуществление независимого внешнеполитического курса африканских государств проходит сложно и противоречиво. Далеко не всегда они придерживаются совместно декларированных принципов и намерений. Под внешним давлением и обстоятельствами конфронтации Запад-Восток многие из них оказываются в фарватере бывших метрополий или новых покровителей. Тем не менее, Африка не превратилась, как предвещали приверженцы афропессимизма, в «пристройку глобализации», а, напротив, вступила в полосу роста и самоутверждения.

Средние темпы прироста африканской экономики в последние три десятилетия превышали 5%. Прогнозируется, что к 2050 г. по сравнению с 2010 г. реальный ВВП Африки возрастет в 6 раз, а в расчете на душу населения – в 2,3 раза. За тот же период ВВП восходящих стран Азии вырастет в 3,7 раза, а государств Латинской Америки – в 1,7 раза. Динамизм развития африканской экономики связан с ее углубляющейся интегрированностью в глобализационные процессы и в современные цепочки создания добавленной стоимости на основе новых форм международного разделения труда, широкого распространения современных технологий, включая цифровые. Вклад последних в ВВП континента составляет 1,1% его объема и к 2030 г. удвоится. Роль Африки как структурной составляющей мирохозяйственного организма повышается. Она становится все более весомой детерминантой прироста трудовых ресурсов. Население континента быстро увеличивается. Если в 1960 г. численность населения Европы в два раза превышала численность населения Африки, то в 2011 г. это соотношение стало диаметрально противоположным. Ожидается, что к 2050 г. число жителей Африки будет в четыре раза превосходить численность населения Европы. Причем моло-

дежь в возрасте от 15 до 25 лет составит 35% населения Африканского континента.

Африка играет существенную роль на мировых рынках минеральных и углеводородных ресурсов, которая со временем будет возрастать. Кроме того, Африканский континент все больше становится важнейшим источником прироста глобального потребительского спроса. По оценкам Всемирного банка за период с 2020 по 2050 гг. потребительский спрос в Африке повысится с 1 трлн до 2 трлн долл. Осуществляемая африканскими властями программа либерализации движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, внедрения современных технологий, бизнес-практик (businessdoing), а также различных форм привлечения иностранных инвестиций, в т.ч. государственно-частного партнерства, сделала африканские экономики открытыми и привлекательными для иностранных инвесторов. В Африке достигается наибольшая отдача на вложенный капитал – свыше 20%, в развивающихся странах – в среднем, 18–19%, в развитых странах – 13–15%.

Африканские страны все активнее встраиваются в новые формы международного разделения труда, в международные производственно-маркетинговые и кредитно-финансовые сети и структуры. Африканская экономика становится все более органичной и значимой составной частью мирового хозяйства, тесно связанной с его общей динамикой и научно-технологическим прогрессом. Формула «Африка – поставщик сырья и рынок сбыта готовой продукции» уже далеко не исчерпывает содержание экономических взаимосвязей африканских стран с остальным миром. Наблюдаемый экономический рост континента и ускоряющийся переход мировой экономики на новый технологический уклад существенно меняют роль и место Африки в мирохозяйственных связях, повышают востребованность ее потенциала как по традиционным, так и по формирующимся новым каналам глобальной взаимозависимости.

Изменения системного характера в положении Африканского континента на геополитическом и геоэкономическом пространстве связаны с динамично развивающимся сотрудничеством Юг–Юг и, в первую очередь, с восходящими странами. Африка обрела в их лице не только поставщика столь необходимой ей продукции, но и нового крупного источника инвестиционных ресурсов. На восходящие страны приходится до 30% ежегодного притока ПИИ в страны континента. Политико-экономическая монополия Запада в качестве инвестора экономического развития Черного континента основательно подорвана. Горизонты независимости африканских государств расширились, их международная субъектность возросла и упрочилась.

Вместе с тем, страны Запада стремятся сохранить былое решающее влияние на Африку. По-прежнему в ходу методы давления, посягатель-

ства на национальный суверенитет, попытки насильственной смены негодных режимов. Вероятность обострения отношений с западными державами остается достаточно высокой. Наряду с этим, у африканских стран проявляются и опасения относительно углубления торгово-экономической и финансовой зависимости от Китая.

Африка в течение длительного периода не фигурировала среди национально-значимых приоритетов внешней политики России. Сужение масштабов присутствия России в Африке негативно сказывалось на международных отношениях стран континента, углубляя их ориентированность на интересы и нужды западных партнеров. Под нажимом политических и экономических структур Запада африканцы зачастую были вынуждены соглашаться на не отвечающие их интересам компромиссы, подрывая тем самым возможность следовать по пути достижения намеченных целей национального развития.

Сформировавшиеся на рубеже XX–XXI веков новые реалии в международных отношениях и в мирохозяйственных связях поставили вопрос о переосмыслении подходов к российско-африканскому партнерству. Неотложной представляется задача расширения масштабов российско-африканского торгово-экономического сотрудничества. Как показали результаты первого Саммита Россия-Африка в Сочи в октябре 2019 г., африканцы проявляют повышенный интерес к сотрудничеству с нашей страной в области освоения природных ресурсов, строительства инфраструктуры, наращивания энергетических мощностей, развития сельского хозяйства, внедрения новых технологий, прежде всего информационно-коммуникационных, и цифровизации экономики. В Африке Россию воспринимают как надежного партнера в отстаивании принципов государственного суверенитета и невмешательства.

Роль принципов государственного суверенитета в международных отношениях возрастает. Об этом свидетельствуют сдвиги во внешнеполитических подходах и США, и стран ЕС. В формировании многополярного мира детерминирующая роль принципов государственного суверенитета и невмешательства не только сохраняется, но и усиливается.

Россия и Африка выступают за реформирование мирового порядка при оптимальном и органичном встраивании Африки в международные отношения на равноправных условиях, обеспечении африканским странам должного представительства во всех структурах глобального регулирования. Расширение российско-африканского партнерства призвано повысить эффективность совместных усилий в противостоянии глобальным вызовам и угрозам, прежде всего, в борьбе против международного терроризма и организованной транснациональной преступности. К ним следует добавить также природные катастрофы, пандемии, нерегулируемые потоки эмигрантов. Африка превращается в крупный и опасный

очаг этих угроз и связанных с ними вооруженных конфликтов, негативно влияющих на международную безопасность. При масштабности современных глобальных вызовов Африка в одиночку не может им противостоять, а миру – без широкой вовлеченности Африканского континента также весьма сложно их преодолеть.

Таким образом, совокупность многих внутренних и внешних факторов породила и усиливает убежденность правящих кругов и общественных сил африканских стран в необходимости возвращения и усиления России в качестве действенного, весомого, стратегически влиятельного актора на африканском пространстве. Россия возвращается в Африку в условиях, когда западные и китайские компании, обладая известными преимуществами, уже заняли многие ниши. Наличие достаточно больших инвестиционных и финансово-кредитных ресурсов позволяет Китаю, западным странам реализовывать масштабные проекты сотрудничества. Однако, вопреки конкуренции, Россия рассчитывает и на сотрудничество с другими игроками на Африканском континенте.

Возвращение нашей страны в Африку ставит перед российской африканистикой новые задачи. Одной из ее ведущих тем последних лет является анализ изменяющихся позиций Черного континента в формирующемся полицентричном мире. Значительный вклад в эти исследования внесли сотрудники Института Африки РАН, подготовившие большой раздел по Африке в вышедшей в 2010 г. книге «Россия в полицентричном мире», издавшие сборник «Африка и национальные интересы России», коллективную монографию «Африканские страны в современных международных отношениях» и другие работы.

Таким образом, настоящая коллективная монография является в определенной мере продолжением этих исследований, на которые она опирается. В этой связи стоит особо выделить фундаментальный труд И.О. Абрамовой «Новая роль Африки в мировой экономике XXI века», а также концептуальную статью Абрамовой И.О. и Фитуни Л.Л. «Африканский сегмент многополярного мира: динамика геостратегической значимости», опубликованную в журнале «Мировая экономика и международные отношения».

* * *

В монографии приняли участие:

Борзова А.Ю., д.и.н., проф. РУДН (IV,4);

Верташов Ю.Д., н.с. Института Африки РАН (Гл. V, 3);

Волков С.Н., к.э.н., зав. Центром исследования российско-африканских отношений и внешней политики стран Африки Института Африки РАН (Гл. II, 3);

Гаврилова Н.Г., н.с. Института Африки РАН (Гл. V, 5);

Гришина Н.В., ст.н.с. Института Африки РАН (Гл. I, 6);
Дейч Т.Л., д.и.н. вед.н.с. Института Африки РАН (Гл. IV, 1, Заключение);
Денисова Т.С., к.и.н., зав. Центром стран Тропической Африки Института Африки РАН (Гл. V, 4);
Забелла А.А., к.и.н., ассистент кафедры ТИМО РУДН (Гл. III, 8);
Ивкина Н.В., к.и.н., ассистент кафедры ТИМО РУДН (Гл. III, 6);
Калиниченко Л.Н., ст.н.с. Института Африки РАН (Гл. II, 4);
Константинова О. В., к.э.н., н.с. Института Африки РАН (Гл. V, 1);
Корендясов Е.Н., к.э.н., вед.н.с. Института Африки РАН (Введение, Гл. II, 1);
Костелянец С.В., к.п.н., зав. Центром социологических и политических исследований Института Африки РАН (Гл. IV, 6);
Кулькова О.С., к.и.н., ст.н.с. Института Африки РАН (Гл. III, 5);
Матковская Я. С., д.э.н., доцент, вед.н.с. ИПУ РАН им. В.А. Трапезникова (Гл. III, 4);
Морозенская Е.В., к.э.н., зав. Центром стран переходной экономики Института Африки РАН (Гл. II, 2);
Неклесса А.И., рук. Группы «Север-Юг» Института Африки РАН (Гл. I, 2);
Новикова З.Н., к.э.н., ст.н.с. Института Африки РАН (Гл. II, 5);
Нтеге Эдвард, студент МИФИ, (Гл. I, 7);
Панин В.А., студент бакалавриата МГИМО МИД РФ (Гл. V, 2);
Пархоменко В.К., к.и.н., ст.н.с. Института США и Канады РАН (Гл. III, 4);
Сапунцов А.Л., д.э.н., вед.н.с. Института Африки РАН (Гл. IV, 5);
Сербина Е.М., аспирантка, Институт Дальнего Востока РАН (Гл. IV, 3);
Сидорова Г.М., д.п.н., вед.н.с. Института Африки РАН (Гл. II, 6);
Степанов А.А., студент бакалавриата МГИМО МИД РФ (Гл. III, 3);
Ткаченко А.А., к.э.н., зав. Центром изучения стран Северной Африки и Африканского Рога Института Африки РАН (Гл. I, 3);
Ткаченко К.А., к.э.н., н.с. Института Африки РАН (Гл. I, 3);
Урнов А.Ю., д.и.н., гл.н.с. Института Африки РАН (Гл. III, 1);
Фитуни О.Л., н.с. Института Африки РАН (Гл. IV, 2);
Халитова А.Р., соискатель Института Африки РАН (Гл. III, 7);
Харитоновна Е.В., к.и.н., ст.н.с. Института Африки РАН (Гл. II, 7);
Цветкова Н.Н., к.э.н., вед.н.с. Института востоковедения РАН (Гл. I, 5);
Шарова А.Ю., к.э.н., ст.н.с. Института Африки РАН (Гл. I, 4);
Шлёнская С.М., н.с. Института Африки РАН (Гл. V, 6);
Юртаев В.И., д.и.н, проф. РУДН (Гл. I, 1).

Глава I. ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ АФРИКИ

1. Афро-Евразия: вызовы участия в формировании полицентричного мира

Произойдет ли в XXI в. возвышение афро-евразийского мира как новой альтернативы существующему мировому порядку? Насколько необходимы в этом процессе африканская, европейская и азиатская составляющие? Поиск ответов на эти вопросы стал особенно актуальным в ситуации глобального системного кризиса¹, специфику которого определяет как механизм, ускоритель и следствие мировая пандемия COVID-19. Одновременно фактор COVID-19 создает предпосылки для глобальной интеграции. Поэтому в фокусе мирового общественного внимания оказалась проблема выработки нового стратегического видения будущего стран и регионов Африки и Евразии, соотнесенного с вызовами процесса глобализации и актуальными задачами обеспечения мира и безопасности на планете.

Мир стремительно становится другим, происходит смешение, взаимное наложение и переплетение проблем Юга и Севера, Запада и Востока, что неизбежно в условиях углубления процесса глобализации. В частности, А.В. Кортунов полагает, что «географическая граница между Севером и Югом становится все более условной. Север все больше проникает на Юг, через мегаполисы Южной Азии, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки, через новые сектора экономики и новые модели потребления. Юг просачивается на Север в виде миграционных потоков, новых стилей жизни, своих религий и культур»². Рассматривая проблемную составляющую Запада и Востока как «двух взаимопроникающих ареалов», А.И. Неклесса отметил, что срединный Афразийский разлом, «сгущаясь и сходясь в центральном регионе нестабильности – Большом Ближнем Востоке», разделил цивилизационные плиты «от чересполосицы Африки до Кавказа и Днепра... до “золотого треугольника” и сепаратистско-криминальных коллизий Юго-Восточной Азии»³. По сути, произошла актуализация новой фазы перехода к Миру глобализации (G-World), сменившая фазу регионализации, которую можно назвать этапом государственного интеррегионализма.

* Работа выполнена при поддержке и в рамках гранта Российского фонда фундаментальных исследований «Место Индии и Ирана в новом региональном порядке в Евразии» № 18-014-00027/18.