

На правах рукописи

ГОСПОДЫНЬКО Надежда Евгеньевна

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МИГРАЦИИ
ИЗ СТРАН СЕВЕРНОЙ АФРИКИ
В ГОСУДАРСТВА ЕС**

Специальность 08.00.14 – «Мировая экономика»

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук**

Москва 2009

Диссертация выполнена в Центре изучения стран Северной Африки
и Африканского Рога Учреждения Российской академии наук
Института Африки РАН

Научный руководитель: кандидат экономических наук, доцент
Абрамова Ирина Олеговна

Официальные оппоненты:

– доктор экономических наук, профессор Фитуни Леонид Леонидович,
(Учреждение Российской академии наук Институт Африки РАН)

– кандидат экономических наук Смирнова Галина Ивановна,
(Учреждение Российской академии наук Институт востоковедения
РАН)

Ведущая организация: Российская экономическая академия
им. Г.В. Плеханова

Защита состоится _____ 2009 г. в _____ час. на заседании
Диссертационного совета Д 002.030.01 при Учреждении Российской
академии наук Институте Африки РАН по адресу: 123001, Москва,
ул. Спиридоновка, 30/1, конференц-зал Института.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Учреждения
Российской академии наук Институте Африки РАН.

Автореферат разослан « ____ » _____ 2009 г.

Ученый секретарь Диссертационного совета
Д 002.030.01,
кандидат экономических наук



Виноградова Н.В.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования

Международная миграция рабочей силы является одним из ключевых понятий в современную эпоху глобализации. Перемещения рабочей силы между странами, обусловленные структурными сдвигами в экономике и переливами инвестиций, связывают национальные трудовые рынки в единый рынок, дополняя движение товаров и услуг в рамках создаваемого общего экономического пространства. При этом развитие процессов глобализации постоянно усиливает миграционные потоки. По данным ООН, к 2008 г. общее число международных мигрантов, т.е. лиц, проживающих за пределами стран происхождения, превысило 200 млн человек, более чем удвоившись за последние 25 лет, и равнялось примерно 3% населения планеты. При этом около 40 млн мигрантов – выходцы с Африканского континента, примерно треть из них – жители Северной Африки. Чаще всего происходит миграция из менее развитых стран Востока и Юга в более развитые страны Запада и Севера. В последней четверти XX века к традиционным центрам притяжения мигрантов – США, Канаде и Австралии – добавились новые. Это страны Западной Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона, нефтедобывающие страны Ближнего Востока, Аргентина и Венесуэла в Латинской Америке, а также наиболее развитые африканские государства (Ливия, ЮАР, Ботсвана) и Россия.

Миграционные потоки между странами Северной Африки и ЕС отличаются особой интенсивностью. Это обусловлено географической близостью данных регионов, а также тесными экономическими, политическими и культурными связями, сложившимися еще в эпоху колониальной зависимости и укрепившимися в последние годы в рамках Барселонского процесса.

Для демографически «стареющих» стран Севера, вопросы «компенсации» естественной убыли населения за счет притока людей из регионов Юга с относительно «избыточным» демографическим ростом приобретают все большую актуальность. В то же время в Европейском Союзе, занимающем одно из ведущих мест в мире по физическому «объему» миграционных процессов, до сих пор не разработана и не проводится единая миграционная политика. Между тем процессы депопуляции большого числа стран ЕС являются реальными в течение не одного десятилетия, что проявляется как в абсолютном сокращении

численности населения, так и в растущем дефиците его экономически активной части. И то и другое чревато тяжелыми экономическими, социальными и политическим последствиями. Увеличение продолжительности жизни, уменьшение рождаемости и грядущая волна расходов на пенсии в государствах ЕС способны «захлестнуть» бюджеты этих стран. «Импортируя налогоплательщиков», в том числе из стран Северной Африки, стареющие европейские общества облегчают налоговое бремя. В свою очередь, усиливающиеся миграционные потоки из стран Северной Африки во многом нивелирует негативные социальные последствия структурных реформ, проводившихся в странах региона в последние 30 лет. К ним относятся увеличение числа безработных, усугубление проблем бедности и экономического неравенства. Миграция сопровождается мощными потоками денежных переводов, вносит вклад в дело борьбы с бедностью, способствует использованию дополнительных источников финансирования в странах Североафриканского субрегиона.

В целом формирование общего рынка труда в странах ЕС идет невысокими темпами, поскольку этот рынок имеет своим субъектом человека с его особенностями восприятия изменений в экономике и в общественной жизни. Поэтому в ближайшие годы странам ЕС потребуются лучше распорядиться совокупным трудовым потенциалом стран Севера и Юга за счет его перераспределения между странами с относительно избыточными людскими ресурсами и странами депопуляции. В связи с этим актуальность новых исследований в сфере миграционных процессов Юг-Север не снизится, а, наоборот, еще более возрастет.

Целью исследования служит комплексное изучение миграционных процессов из стран Северной Африки в государства ЕС. Особое внимание в работе будет уделено анализу экономической и иной активности иммигрантов, влиянию денежных переводов мигрантов на состояние платежного баланса стран-доноров и стран-реципиентов, вопросам регулирования трудовой и ограничения нелегальной миграции, и связанной с ней криминальной и теневой экономики.

Соответственно, научными **задачами** работы являются:

1. Выявление основных причин миграции из стран Северной Африки в государства ЕС, оценка ее объема и динамики; исследование структуры миграционных потоков; определение численности, направленности и социально-экономической структуры нелегальной миграции.

2. Анализ влияния миграции из стран Северной Африки в государства ЕС на экономическое положение отправляющих и принимающих

стран. Исследование взаимосвязи миграционных процессов с формированием рынков труда, демографической ситуацией, неформальным сектором экономики, преступностью и другими параметрами социально-экономического развития.

3. Изучение опыта государств ЕС в сфере миграционной политики и применение этого опыта для формирования рациональной миграционной политики России.

4. Систематизация и обобщение методов борьбы с нелегальной миграцией из стран Северной Африки в страны ЕС.

Объектом исследования выступили миграционные потоки из стран Северной Африки в государства Европейского Союза.

Предметом исследования является количественный и качественный анализ миграции из стран Северной Африки в ЕС, а также характеристика миграционной политики Европейского Союза и государств Северной Африки.

Методология и теоретическая база исследования.

Задача исследования обуславливает характер применяемых методов. В его основу положены современные методики компаративных исследований и системного анализа североафриканской и европейской миграционной политики. При подготовке данной диссертации были проведены серии интервью с североафриканскими мигрантами, а также с учеными, государственными служащими и экспертами по миграционной проблематике в Египте, Марокко, Тунисе, Германии, Франции, Испании, Италии и на Мальте.

К настоящему моменту накоплен значительный опыт в области изучения миграционных процессов, прежде всего, в отечественной науке (см., например: Глущенко Г.И. Влияние международной трудовой миграции на развитие мирового и национального хозяйства // М., ИИЦ Статистика России, 2006; Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. М., 1999; Красинец Е.С. Международная миграция населения в России в условиях перехода к рынку. М., 1997; Миграционная ситуация в странах СНГ // Под ред. Ж. Зайчонковской. М., 1999; Переведенцев В.И. Миграция населения и демографическое будущее России (научно-аналитический доклад) М.:ИСПИ РАН, 2003; Рыбаковский Л.Л. Россия и новое зарубежье: миграционный обмен и его влияние на демографическую динамику. М., 1996; Регент Т.М. Миграция в России. Проблемы государственного управления. М., 1999; Топилин А.В. Рынок труда России и стран СНГ: реалии и перспективы развития. М., 2004; Цапенко И. Роль иммиграции в экономике развитых стран // МЭиМО.2004. № 5). Существуют

публикации и зарубежных авторов по данной тематике (см., например: Gross D. Immigration Flows and Regional Labor Markets Dynamics. Wash., 1998; Rasmussen H.K. No Entry. Immigration Policy in Europe. Copenhagen, 1997; Stalker P. Workers without Frontiers: The Impact of Globalization on International Migration. Boulder, 2000).

В своем исследовании автор опирался также на труды отечественных ученых-африканистов по вопросам экономического и социально-демографического развития стран с переходной экономикой: И.О. Абрамовой, М.И. Баранника, В.С. Баскина, С.А. Бессонова, Е.А. Брагиной, Т.А. Демченко, А.Н. Кокшарова, Ю.М. Кобищанова, Е.С. Красинца, В.Ю. Кукушкина, В.В. Лопатова, А.И. Малащенко, В.П. Масленникова, В.А. Мельянцева, А.В. Мосейкина, В.В. Павлова, Т.И. Покатаевой, В.К. Поспелова, Ю.В. Потемкина, С.В. Рязанцева, В.Г. Растяжникова, Г.Е. Рощина, О.А. Скопич, В.Г. Солодовникова, А.А. Ткаченко, Л.Л. Фитуни, Л.А. Фридмана, Л.В. Шквари и др.

Несмотря на то, что в диссертации использовались труды российских ученых, основной базой исследования стали зарубежные источники в области миграции населения и миграционных потоков из стран Северной Африки в государства Евросоюза. Среди них такие авторы, как: Р. Блэк, Х. Бубакри, Б. Гхош, Х. Джает, К. Коданьоне, Д. Моппс, Р. Мюнц, К. Нанц, Х.К. Расмуссен, С. Спенсер, П. Сталкер, К. Сторлеттен, М. Тандонне, Дж. Уильям, Н. Харрис и др.

Таким образом, в отечественной и зарубежной литературе накоплен значительный материал, который послужил основой разработки указанной проблемной области, определил выбор темы, цели и задачи представленного диссертационного исследования.

Информационную базу исследования составили следующие статистические материалы:

- материалы страновых обследований в области миграции и миграционных процессов,
- данные статистики миграционных потоков их стран Северной Африки в государства Евросоюза,
- нормативно-правовые акты, международные договоры и соглашения по вопросам миграционной политики и борьбе с нелегальной миграцией из стран Северной Африки в государства Евросоюза,
- информация отечественной и зарубежной прессы по проблеме исследования,
- данные Всемирного Банка и Института Миграционной политики в области миграционных потоков в Евросоюзе и др.

– публикации Международной организации труда (МОТ), Международной организации по миграции (МОМ), Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), информационные источники служб, занимающихся вопросами миграции: в ЕС – Комитет гражданских свобод и внутренних дел Европейского парламента, в Совете Европы – отдел по вопросам населения, занятости и миграции, данные системы постоянного наблюдения за миграцией (СОПЕМИ), которая создана в рамках ОЭСР и др.

Степень научной разработанности темы. Проведенный анализ публикаций и научных исследований, посвященных вопросам современных миграционных процессов как отечественных, так и зарубежных ученых и специалистов свидетельствует о комплексном характере данной проблемы, поскольку ее различные аспекты изучаются в работах экономистов, демографов, правоведов, философов, социологов, политологов, психологов и представителей других наук (А.И. Гинзбург, В.И. Козлов, Ю.И. Левада, Н.М. Лебедева, Г.Ф. Морозова, Н.Р. Маликова, И.А. Субботина, В.В. Степанов, Г.У. Солдатова, В.А. Тишков и др.).

Одновременно с этим, тема диссертации остается недостаточно изученной, т.к. миграционные потоки из стран Северной Африки в государства Евросоюза с каждым годом увеличиваются, а их влияние на социально-экономическое положение развитых и развивающихся стран весьма неоднозначно. Разразившийся осенью 2008 г. мировой финансовый кризис, трансформировавшийся в глобальный структурный кризис мировой экономики, резко изменил ситуацию на рынке труда. Не исключено, что кризис приведет к заметному относительно и даже абсолютному сужению масштабов международной миграции и изменению структуры и направления миграционных потоков в ближайшие несколько лет, что скажется на социально-экономической ситуации в странах Северной Африки и ЕС.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

1. Впервые в российской научной литературе определено специфическое место государств Северной Африки и ЕС в миграционных процессах Юг-Север и выявлены основные причины миграции населения из Североафриканского субрегиона в страны ЕС.

2. Проведена классификация мигрантов по основным категориям, типам, национальному и социальному составу, географии поселения, возрастным, гендерным, образовательным и квалификационным критериям.

3. Показано воздействие миграционных процессов на различные параметры социально-экономического развития европейских стран и стран Северной Африки, в том числе на национальные и региональные рынки труда, формирование бюджета, демографическую ситуацию, этническую структуру населения, неформальный сектор экономики, расширение масштабов теневой и криминальной экономики в странах-донорах и странах-реципиентах.

4. Исследованы причины, характер и последствия нелегальной миграции.

5. Разработана методология анализа трансграничных денежных переводов мигрантов и показана их неоднозначная роль в российской и зарубежной экономике.

6. Обобщен имеющийся опыт ЕС в миграционной политике, проанализированы причины, вынуждающие ЕС пересматривать миграционную политику в сторону ее ужесточения.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в комплексном анализе и научном обобщении миграционных процессов Юг-Север на конкретном примере миграции населения из Северной Африки в страны Евросоюза, а также в оценке влияния миграции на социально-экономическое развитие стран-доноров и стран-реципиентов соответствующих регионов.

Диссертация может представлять определенный интерес для дальнейших социально-экономических исследований по проблемам трудовой миграции в условиях глобализации, а также в практических целях, в частности, в преподавательской деятельности: в лекционных курсах, спецкурсах и семинарах по мировой экономике.

Положения и выводы исследования могут быть использованы государственными органами для поиска и применения наиболее эффективных форм и методов сотрудничества России на мировом рынке трудовых ресурсов, научными организациями – для дальнейшей разработки проблем участия России в международном трудовом обмене.

Структура работы

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

Во введении обосновываются актуальность, новизна темы, определяется объект и предмет исследования, ставятся цель и задачи работы.

В первой главе «Количественные и качественные характеристики миграции из стран Северной Африки в ЕС в 1990–2007 гг.» определя-

ются основные причины миграции из стран Северной Африки в государства ЕС; анализируется объем, динамика и структура миграционных процессов; проводится оценка численности, направленности и социально-экономической структуры нелегальной миграции.

Во второй главе «Влияние миграции из стран Северной Африки в государства ЕС на экономическое положение стран-доноров и стран-реципиентов» анализируется неоднозначное влияние миграции на страны Северной Африки и государства ЕС.

В третьей главе «Миграционная политика государств Северной Африки и ЕС: социально-экономический аспект» анализируются основные изменения миграционного законодательства стран Северной Африки и государств ЕС на фоне социально-экономических изменений, имевших место в этих государствах в последнее десятилетие.

В Заключение сформулированы основные выводы и результаты диссертационной работы.

В списке использованной литературы представлены более 300 наименований источников, монографий и статей на русском и иностранных языках по теме диссертации.

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ

Функционирование глобальной экономики и отдельных её составных частей обеспечивается активно формирующимся международным рынком труда. В качестве одного из важнейших механизмов развития международного рынка труда выступает международная миграция. Она органично включается в контекст глобальных проблем, превращаясь в неотъемлемую часть современной системы мирового хозяйства. Миграция, по сути, характеризует «социальное лицо глобализации».

Стремление осмыслить место и роль миграции в современном мире привело к необходимости рассмотрения данного феномена, в первую очередь, во взаимосвязи с объективными тенденциями формирования международного рынка труда, определяющими новое качество миграционных процессов.

Функционирование международного рынка труда обеспечивается расширением международной мобильности двух факторов производства: труда и капитала. Трудовая миграция из стран Северной Африки является одним из необходимых условий формирования и бесперебойного функционирования европейского рынка труда. Без неё странам ЕС невозможно добиться снижения издержек производства и повышения конкурентоспособности национальных экономик. Импорт труда из стран Североафриканского субрегиона, действуя в тандеме с экспортом капитала из Европы, способствуют формированию на данном этапе «глобального рынка дешёвого труда».

Миграционные потоки из государств Северной Африки на Европейский континент отличаются высокой интенсивностью и имеют постоянную тенденцию к росту. Согласно данным ООН, общее количество официально зарегистрированных мигрантов из Северной Африки в Европе превышает 7 миллионов человек. Однако по оценке самих европейских государств, это число увеличивается почти вдвое и достигает 12 млн человек. Различия в вычислении могут быть связаны как с получением европейского гражданства мигрантами из Северной Африки в Европе, так и со сложностью учета нелегальных мигрантов. В любом случае интенсивность миграционных потоков из Североафриканского субрегиона в страны ЕС в последние годы постоянно увеличивалась.

Самую многочисленную группу мигрантов составляют марокканцы. Общее количество мигрантов из Марокко в странах ЕС оценивается приблизительно в 3 млн человек, что составляет 42% всех североафриканских мигрантов в Европе. Большинство марокканцев сконцен-

трировано во Франции (46,5%), Испании (19%), Голландии, Германии, Великобритании, Бельгии, и Италии (примерно по 8–9%).

Алжирцы занимают второе после марокканцев место по числу мигрантов, их количество составляет примерно 2 млн человек (30% всех североафриканских мигрантов в Европе). Традиционная страна пребывания алжирских мигрантов – Франция, где сконцентрировано более 80% мигрантов. Что касается мигрантов из Туниса, то они составляют примерно 15,7% всех североафриканских мигрантов в Европе. Приблизительно 64% из них находятся во Франции, а на Италию приходится около 15% тунисских мигрантов. Что касается египтян, то из 3,4 млн мигрантов 1,9 млн находятся в арабских странах Персидского залива и Ливии, а 1,5 млн – в Северной Америке, Австралии, и Европе, в том числе в США (38,6%), Канаде (13,3%), Италии (11%), и Греции (7,1%). Другие 20% египетских мигрантов живут и трудятся в Голландии, Франции, Англии, Германии, Швейцарии, Австрии и Испании.

Если говорить о миграции из Ливии, то она очень немногочисленна (примерно 100 тыс. человек). При этом трудовая эмиграция из Ливии в Европу в основном носит краткосрочный характер, в отличие от эмиграции из Марокко, Алжира, Туниса или Египта. Большинство эмигрантов из Ливии направляются в бывшую метрополию – Италию (более 60%), а также в Испанию, Великобританию и на Мальту.

В целом большинство легальных мигрантов из Северной Африки сконцентрировано в 6 странах Европейского Союза – Франции, Испании, Италии, Голландии, Великобритании и Германии: на эти шесть стран приходится около 60% всех североафриканских мигрантов.

Что касается нелегальной миграции, то общее количество североафриканцев, проживающих сегодня в странах ЕС без официального статуса, составляет более 4,5 млн человек. Только во Франции в 2007 году количество нелегальных мигрантов превысило 6% всего населения страны, при этом 60% нелегалов были выходцами из Северной Африки. Из-за увеличения числа незарегистрированных нелегалов, часто не находящих себе применения, в странах Европы растет опасность вовлечения таких отчаявшихся людей в криминальную деятельность и в террористические организации.

В последние два десятилетия увеличилась так называемая транзитная миграция из Африки южнее Сахары через Алжир, Марокко, Тунис, Египет и Ливию в Европу. Ввиду своего географического положения, эти страны Южного Средиземноморья служат перевалочным пунктом для миграционных потоков из Западной и Восточной Африки. Пунктами назначения в этом случае выступают Канарские острова, Мальта,

острова Сицилия и Лампедуза. Ежегодно около 200 тыс. африканцев пользуются транзитными путями через страны Северной Африки, чтобы достичь искомой цели – богатых стран ЕС.

В целом за последние 10 лет число мигрантов из Северной Африки в странах ЕС увеличилось в 2 раза. Существенно возросли и объемы нелегальной миграции. Североафриканцы составляют сегодня примерно 7–10% населения европейских государств, на них приходится 40% прироста населения государств Евросоюза, от 10 до 15% рабочей силы стран ЕС. Сегодня североафриканские мигранты – важнейшая составная часть общеевропейского рынка трудовых ресурсов.

В первую очередь рост миграционных потоков по линии Юг-Север, в том числе из Северной Африки в Европу, связан с процессом старения населения в развитых странах. Для демографически «стареющих» стран Севера остро встают вопросы «компенсации» естественной убыли населения за счет притока людей из регионов Юга с относительно «избыточным» демографическим ростом.

Среднегодовые темпы демографического прироста в странах Северной Африки хотя и имеют тенденцию к сокращению, но все еще продолжают оставаться достаточно высокими. В 2000–2007 гг. они составляли 1,6%, т.е. были в 5,3 раза выше, чем в государствах ЕС. По данным Всемирного Банка, глобальный рынок труда увеличится с 3,2 млрд человек в 2007 г. до 3,4 млрд к 2010 г. При этом в ближайшие 40 лет прогнозируется сокращение коренного населения трудоспособного возраста в большинстве развитых стран и, в первую очередь, европейских. Так, ежегодный прирост трудовых ресурсов составит 40 млн человек, при этом 38 млн этого прироста будут давать развивающиеся страны и лишь 2 млн – развитые. Чтобы компенсировать нехватку рабочих рук европейские страны будут привлекать мигрантов из развивающихся, в том числе из североафриканских, государств.

Демографический дефицит в странах ЕС не означает, разумеется «безразборного» привлечения всех желающих обосноваться на новом месте. В последние годы усиливается избирательный подход принимающих стран к профессионально-квалификационному составу иммигрантов. Приоритет отдается, во-первых, специалистам, способным работать в высокотехнологичных отраслях экономики, во-вторых, в отраслях среднего технологического уровня, испытывающих нехватку достаточно квалифицированной рабочей силы.

Но главной причиной трудовой миграции по линии Юг-Север продолжает оставаться неравенство доходов населения развитых и развивающихся стран. В 1975 г. среднедушевой доход в странах Европы

был в 32 раза выше, чем в странах Северной Африки, а сегодня этот разрыв равен 44 (исключая Ливию). Поэтому в эмиграции многие африканцы видят единственный способ улучшения своих жизненных условий и условий своих семей.

С другой стороны, предприниматели развитых стран также заинтересованы в использовании труда иммигрантов. Это обусловлено, прежде всего, стремлением снизить производственные издержки (в частности, расходы на рабочую силу), а также с необходимостью привлечения рабочей силы в период роста производства и с дефицитом рабочих рук в производственных сферах, связанных с тяжелыми или неблагоприятными условиями труда. В эпоху глобализации экономики снижение производственных затрат является важнейшим условием конкуренции на внутреннем и внешнем рынках. Сегодня именно в странах ЕС издержки на рабочую силу коренного происхождения в перерасчете на один час работы примерно на 20–30% выше, чем у их основных конкурентов (США и Японии), и в 2–3 раза выше, чем у промышленно развитых государств ЮВА (Гонконг, Тайвань, Сингапур, Республика Корея). Подобное положение болезненно воспринимается европейскими странами, поскольку их экономика в большой степени ориентирована на внешние рынки. Поэтому многие западноевропейские фирмы стремятся сегодня привлекать иммигрантов, в том числе и североафриканцев, к работе в экспортные отрасли экономики.

Еще одной причиной усилия миграционных потоков из стран Северной Африки служит отсталая структура занятости в этих государствах. Более 30% трудоспособного населения Северной Африки занято в мелкотоварном низко продуктивном сельском хозяйстве, которое испытывает конкуренцию со стороны современного и субсидируемого государством аграрного сектора развитых стран. Миллионы крестьянских семей ежегодно разоряются и вливаются в ряды внутренних (деревня-город), региональных и международных мигрантов.

Миграция из стран Северной Африки в ЕС порождается и неэкономическими факторами: политическими, религиозными, экологическими, семейными, лучшими перспективами социального продвижения.

Современная эмиграция из стран Северной Африки в страны Евросоюза складывается из далеко неоднородных потоков, что заведомо предопределяет дифференцированность их социально-экономического воздействия на принимающие общества. Часть этих потоков инициируется самой принимающей стороной, и тогда они подвержены регу-

лированию, однако существенная доля пришлого населения принимается по гуманитарным соображениям или прибывает нелегально, не подвергаясь отбору или контролю.

В структуре миграции выделяются четыре основные категории: экономические мигранты, воссоединяющиеся члены семей, беженцы и нелегальные мигранты, соотношение между которыми существенно различается в конкретных странах. Первые составляют около половины всех мигрантов в Европейском союзе.

Таким образом, из-за относительно низкого удельного веса мигрантов, в мотивации которых работа является главным фактором переезда, объем и структура иммиграции далеко не всегда соответствуют базовым экономическим потребностям принимающего общества. Ее воздействие на уровень экономической активности населения, на соотношение работающей и неработающей его частей носит двойственный характер.

В национальном составе иммигрантов, как правило, преобладают группы, этнически далеко отстоящие от основной части населения стран приема. Иноэтничности нередко сопутствуют не только альтернативные типы демографического поведения мигрантов (например, многодетность), но и немалые сложности при адаптации мигрантов к новой для них среде.

С последним обстоятельством связаны, с одной стороны, дополнительные расходы принимающих государств, а с другой – активное использование мигрантами традиционно-альтернативных способов обустройства, содействующих широкому распространению в среде иммигрантов видов хозяйственной деятельности, базирующихся на этнической солидарности (этническая экономика). В странах ЕС также формируется «черный рынок» труда, который выступает как механизм использования нелегальной трудовой миграции с целью увеличения прибыли за счет дешевого труда.

Хотя уровень образования и профессиональной квалификации иммигрантов, как и коренного населения, имеет очевидную тенденцию к повышению, он обычно в целом более низок, чем у местных жителей, а профессионально-квалификационный состав пришлых жителей более поляризован.

В последние годы наряду с количественными произошли существенные качественные изменения в миграционных процессах из стран Северной Африки в Европу.

В первую очередь обращает на себя внимание рост доли молодежи, женщин и детей в миграционных потоках. Так доля молодежи (лиц в

возрасте до 25 лет) в общем числе североафриканских мигрантов превышает 25%, а доля женщин – 30%, что позволяет говорить о феминизации миграции.

Увеличивается также и продолжительность пребывания мигрантов в стране занятости: в странах ЕС она составляет сегодня 10 лет, а в Германии – более 20 лет.

Растет миграция ученых и высококвалифицированных специалистов. «Утечка умов» из государств Северной Африки превышает ежегодно 100 тыс. человек. Общий годовой ущерб от этого процесса доходит до 50–60 млрд долларов.

Увеличивается студенческая миграция. Ежегодно в Европу направляется с целью обучения свыше 50 тыс. североафриканцев.

Увеличивается миграция из стран Северной Африки в ЕС с целью получения профессионального образования и практической подготовки, которую организуют государства ЕС для будущего продвижения на рынки стран ЕС с помощью подготовленных у них кадров.

Растет так называемая «возвратная миграция» североафриканцев из ЕС на родину. Примерно 20% всех передвижений в рамках миграции по линии Северная Африка – Европа представляет собой возвращение людей в то место, откуда они выехали.

Расширяются масштабы индивидуальной миграции профессионалов и бизнесменов. Появилась новая категория бизнес-иммигрантов-инвесторов из стран Северной Африки (в основном это ливийцы, тунисцы и египтяне).

В условиях глобального экономического кризиса масштабы миграции могут сократиться в связи с ухудшением экономической ситуации в странах ЕС. При этом произойдет смещение в сторону увеличения масштабов нелегальной миграции за счет легальной, что чревато обострением целого ряда социально-экономических проблем в европейских государствах.

Общэкономические последствия миграции из стран Северной Африки многообразны и неоднозначны для стран-доноров и стран-реципиентов. Они влияют на уровень заработной платы и благосостояние, на рынок труда, объем производства, на налоги и государственные расходы.

Оценки влияния иммиграции на экономический рост неоднозначны. Большинство проведенных исследований свидетельствует о том, что влияние иммигрантов на рост позитивно. Так, для Европейского Союза увеличение в уровне чистой миграции на 1 п.п. связано с увеличением темпов роста на 0,1%. Увеличение населения на 1% за счет иммиграции может привести к 1,15%-му росту ВВП. Создавая добавлен-

ную стоимость в стране пребывания, иммигранты сами потребляют товары и услуги. Возникающий мультипликационный эффект, в конечном итоге, способствует экономическому росту. Некоторые иммигранты вкладывают средства в собственное дело, что оказывает положительное влияние на экономику.

Средний уровень заработной платы в странах ЕС снижается вследствие притока мигрантов. В результате проникновения на рынки труда большого количества неквалифицированных рабочих и использования их в тех сегментах, в которых национальная рабочая сила предпочитает не работать, в них сохраняется низкий уровень оплаты труда (особенно в случае использования нелегальных мигрантов).

Масштабы иммиграции влияют на размеры налоговых поступлений, а также на государственные расходы. Налоговые поступления растут за счет квалифицированных специалистов, так как доходы у них выше, а государственных расходов принимающей стороны на их образование не требуется. Вместе с тем значительная часть неквалифицированных мигрантов нуждается в государственной поддержке, что увеличивает государственные расходы стран-реципиентов. Положение нелегальных мигрантов удерживает их от пользования социальными пособиями, благотворительными выплатами, поэтому государственные расходы в связи с их пребыванием незначительны.

Миграция влияет на состояние рынка труда стран-экспортеров рабочей силы. При неблагоприятной экономической конъюнктуре и росте числа безработных в странах Северной Африки трудовая миграция может в определенной степени решить проблему занятости, снизить социальную напряженность в обществе.

Реэмиграция рабочих, получивших за рубежом высокую квалификацию, может способствовать росту ВВП в стране-доноре. Исследования, проводившиеся Международной организацией труда в странах-экспортерах рабочей силы, свидетельствуют о том, что эмигранты проявляют большую готовность к новым видам деятельности и принимают активное участие в развитии новых форм экономики. В некоторых североафриканских странах, например, вернувшиеся мигранты сумели наладить выращивание новых культур и внедрить новые методы производства. Дефицит рабочей силы, вызванный эмиграцией, может стимулировать положительные технологические изменения, включая более рациональное использование рабочей силы и других ресурсов.

В то же время «утечка умов» имеет негативные последствия для страны-донора, которая не только теряет научный потенциал, но и вы-

нуждена готовить замену выбывшим, осуществляя дополнительные инвестиции в образование и профессиональную подготовку.

В последние годы в научно-практическую разработку и реализацию многих проблем стран-экспортеров активно включаются международные организации. Так, в рамках ЕС рассматривалась возможность создания фонда со странами Северной Африки, чтобы предотвратить массовую миграцию из этого региона. Из этого фонда должны финансироваться программы по реализации совместных проектов с целью создания новых рабочих мест, организации сети курсов переподготовки с использованием европейского опыта, улучшения системы образования и т. д.

Одним из самых существенных «вкладов» миграции в экономику стран-доноров служат денежные переводы североафриканских мигрантов, которые составили в 2007 году более 18 млрд долларов США.

Денежные переводы мигрантов оказывают глубокое воздействие на качество жизни миллионов бедных семей странах Северной Африки. На бытовом уровне денежные поступления от мигрантов повышают благосостояние населения, т.к. позволяют удовлетворять элементарные нужды, такие, как продукты питания, жилье, медицинское обслуживание и образование. Денежные переводы также становятся источником накоплений и капиталовложений, что, в свою очередь, оказывает стимулирующее воздействие на местную и национальную экономику стран-экспортеров рабочей силы.

Денежные переводы мигрантов реально влияют на социальную структуру стран выхода, увеличивая слой среднего класса и соответственно уменьшая категории бедных и очень бедных. Большинство североафриканских мигрантов отмечают очень плохое (около 30%) или плохое (50%) материальное положение, которое было у них на родине до миграции. Анализ субъективных оценок мигрантами своего материального положения до и после миграции однозначно говорит о том, что миграция помогла большинству мигрантов поправить свои материальные дела и перебраться из группы с низшим доходом в группу с более высоким доходом. В результате количество людей с «очень плохим» и «плохим» материальным положением уменьшилось более чем вдвое, причем группа с «очень плохим» положением практически опустела, а группа мигрантов со «средним» материальным положением – значительно выросла

Доходы страны-экспортера рабочей силы далеко не ограничиваются переводами эмигрантов из-за рубежа, хотя они и составляют их основную долю. В числе прочих доходов, которые увеличивают совокуп-

ный ВВП и благоприятно сказываются на платежном балансе, – налоги, накладываемые на фирмы по трудоустройству за рубежом, прямые и портфельные инвестиции мигрантов в экономику родной страны, сокращение расходов на обучение, здравоохранение и других расходов социального характера, которые покрываются для мигрантов другими странами. Возвращаясь на родину, мигранты, по некоторым оценкам, привозят с собой столько же накоплений, сколько ими было переведено через банки. Более того, приобретя опыт работы за рубежом и повысив свою квалификацию, мигранты привозят этот опыт домой, в результате чего страна бесплатно получает дополнительные квалификационные кадры.

И развитые, и развивающиеся страны заинтересованы в формировании эффективных систем денежных переводов мигрантов, которые бы вовлекли в свой оборот те средства, которые сейчас идут по неофициальным каналам. Это касается как частного банковского сектора, так и государств, и самих мигрантов.

Во-первых, речь идет об экономической выгоде для стран выхода и назначения. Пока доминирующие на глобальном рынке финансовые системы, такие как Western Union, явно оказываются невыгодными для мигрантов.

Во-вторых, все более очевидной становится связь различных международных финансовых трансакций с вопросами национальной и личной безопасности. На этой почве много как реальных опасностей, так и спекуляций для получения политических дивидендов и пропаганды экстремистских идей. С увеличением числа мигрантов, миграция и все, что с нею связано, все теснее соотносится в общественном сознании с угрозами криминогенного характера, и в первую очередь с угрозой терроризма.

В-третьих, приобщаясь к цивилизованным формам денежных операций через услуги по пересылке денег, мигранты будут скорее предъявлять спрос на другие возможные финансовые услуги (кредитование, страхование, операции с ценными бумагами и т.п.).

Правительства стран Северной Африки прилагают значительные усилия к тому, чтобы стимулировать национальные банки к активному участию в бизнесе денежных переводов за счет открытия зарубежных филиалов в развитых странах и введения на законодательном уровне особых условий обслуживания соотечественников, живущих за рубежом.

Таким образом, мигранты становятся все более важным фактором политики стран происхождения. Проживающие за рубежом граждане, объединяясь в диаспоры, организуют сильное лобби, защищающее ин-

тересы страны. В ответ посылающие страны стремятся обеспечить мигрантам права, защиту и признание, в надежде на их долгосрочную поддержку и взаимодействие в реализации совместных программ развития национальной экономики. В рамках глобальных экономических связей все большую силу набирают экономические отношения, вовлекающие в себя сообщества мигрантов. Специфика этих отношений и их масштаб позволяют говорить о формировании новой экономики миграции – этнической экономики.

В последние годы существенно возросли масштабы нелегальной миграции из Африки в Европу. По оценкам Еврокомиссии, в 15 странах ЕС находятся от 5 до 7 миллионов нелегальных иммигрантов, в том числе из североафриканских государств. Ежегодно Средиземное море пересекают 100–120 тыс. нелегальных мигрантов. Незаконная миграция стала настоящим бедствием и для Ливии. В 2007 году власти этой страны задержали свыше 40 тыс. нелегальных мигрантов. Практически ежедневно поступают сообщения о попытках граждан африканских государств нелегально попасть в европейские страны с территории Ливии. До 20% населения Ливийской Джамахирии составляют иммигранты, планирующие перебраться дальше на Север. Только в 2005–2007 гг. году ливийским властям удалось выявить и ликвидировать более 50 организованных преступных группировок, специализирующихся на транспортировке нелегалов за рубеж.

Беспокойство в ЕС по поводу нелегальной миграции обусловлено теми угрозами и рисками, которые она несет с собой. Прежде всего, она бросает вызов в сфере занятости, на рынке труда. Наплыв нелегальных мигрантов подрывает суверенитет, правовую систему, внутреннюю безопасность государства, ставит под сомнение его способность контролировать въезд и выезд. Нередко нелегальная миграция выступает как катализатор преступности, особенно контрабанды и трафика наркотиков, оружия, людей. В странах Европы существует также проблема терроризма и политического экстремизма иностранцев, в том числе их членство в организациях, угрожающих безопасности европейских государств.

Большим злом, нежели для других членов ЕС, нелегальная миграция обращается для южных государств ЕС. В южноевропейских странах в конце 1990-х годов – начале XX века проживали сотни тысяч нелегальных иммигрантов, особенно в Испании и Италии (1,5 миллиона) и в Португалии (около 300 тыс.). В течение последних 5 лет эти государства неоднократно пытались урегулировать вопросы миграции с главными транзитными государствами – Марокко и Ливией. Проблема

усложняется тем, что на территории Африканского континента расположены два испанских полуанклава – Сеута и Мелилья. Только в 2007 г. в Сеуту и Мелилью пытались прорваться 55 тыс. незаконных иммигрантов, еще 16 тыс. были перехвачены испанскими ВМС, при этом были задержаны 740 лодок и катеров.

Для решения проблемы незаконной миграции в 2002 г. была введена в действие «Атлантическая стена», которая представляет собой систему тотального контроля за морским пространством от Канарских островов на юге до испанской области Андалузия. Евросоюз потратил на ее сооружение 300 млн евро, однако стена ограничивает проникновение нелегальных мигрантов в Испанию только со стороны Атлантики. Основные же пути в Европу начинаются с побережья Западной и Восточной Африки. На западе мигранты из Либерии, Кот-д'Ивуара, Ганы, Того, Бенина, Буркина-Фасо, Нигерии, Камеруна и западной части Конго стекаются в город Агадес (Нигер). Оттуда они движутся по трем направлениям: в Ливию, Тунис и Алжир. Из Ливии и Алжира они также стремятся попасть на Мальту или в Италию. Тот же поток, который достигает Алжира, затем устремляется в Марокко, а затем через Гибралтарский пролив в Европу. Перед марокканской границей даже возник стихийно созданный нелегальный лагерь Магния. Именно здесь мигранты переходят границу и устремляются к поселку Уджда (Уйда) – неофициальной «столице нелегальной миграции».

Наряду с «Атлантической стеной» Евросоюз пытается создать сеть лагерей на территории Ливии, Алжира, Марокко и Туниса. В этих центрах или лагерях иммиграционная служба ЕС рассматривает заявки мигрантов на получение статуса беженцев или временного права на проживание на территории Евросоюза. Все остальные мигранты будут отправляться на родину или находится в подобных лагерях неопределенно долгое время (в среднем – от 6 до 11 месяцев). Однако многие специалисты по миграции сомневаются, что эти центры станут эффективным средством борьбы с нелегальной миграцией.

Одним из достижений Евросоюза в политике по борьбе с нелегальной иммиграцией считается открытие в Варшаве в 2005 году нового специализированного учреждения ЕС, именуемого Европейское агентство по управлению сотрудничеством на внешних границах (ФРОНТЕКС).

Главное направление интересов ФРОНТЕКСа – предотвращение нелегальной иммиграции. Пока это агентство будет оказывать техническую и оперативную помощь национальным пограничникам, заниматься анализом соответствующих рисков. К 2010 году это агентство

надеется увеличить число своих сотрудников вдвое, как и ежегодный бюджет (в 2006 году он был равен 15,8 миллиона евро).

В 2009 году вступила в действие новая система предоставления виз в Евросоюз, для получения которых желающие посетить страны ЕС будут сдавать отпечатки пальцев. Новые визы призваны усилить контроль за «посетителями» ЕС, включая мигрантов из стран Северной Африки.

В целом европейская иммиграционная политика становится все более прагматичной и ориентируется на структурирование миграции, совершенствование механизмов отбора, борьбу с нелегальной миграцией, поощрение интеграции остающихся мигрантов и их детей. В то же время на современном этапе регулирования миграционных процессов практически отсутствуют инструменты эффективного миграционного взаимодействия стран ЕС и Северной Африки в контексте учёта взаимных интересов и интересов остальных субъектов, участвующих в этом процессе. Слабое сотрудничество между посылающими и принимающими странами, ориентация в основном на интересы Евросоюза приводит к слабой корреляции миграции и развития, в первую очередь, государств Северной Африки.

Для укрепления внутренней безопасности Евросоюза целесообразно проводить скоординированные действия, направленные на борьбу с незаконной иммиграцией, предпринимая уже сейчас необходимые предупредительно-профилактические меры. Однако не стоит забывать, что в проблемах совершенствования миграционного законодательства должны принимать участие не только страны ЕС, но и страны Северной Африки. Только обоюдно возможно вести эффективную миграционную политику, отвечающую интересам посылающих и принимающих стран. Для этого следует разрабатывать совместные соглашения и законы, которые будут не противоречить друг другу.

В настоящее время 80% европейцев выступают за усиление контроля на внешних границах ЕС, при этом, правда, 56% не против целевого приглашения иностранных рабочих и специалистов. Опросы общественного мнения показывают, что европейцы все чаще заявляют о необходимости защиты собственной культуры, собственного образа жизни. Критики стратегии усиления контроля за миграционными потоками утверждают, что эти планы просто не могут обеспечить желаемого эффекта. Выход они видят в другом: весь Запад должен помочь себе, помогая социальному и экономическому развитию Африки, чтобы там появились возможности трудоустройства, постепенно повышался уро-

вень жизни, что приведет к сокращению масштабов межконтинентальной миграции.

В целом, массовый приток легальных и нелегальных мигрантов из североафриканских государств в Европу, с одной стороны, позволил сгладить остроту проблемы нехватки рабочей силы в «непрестижных» сферах национальной экономики развитых стран, но с другой – создал массу социально-экономических проблем.

Этнические анклавные выходцев из африканских стран интегрировались в общественную, политическую и экономическую структуру стран-реципиентов как замкнутые образования, не ассимилируясь в ней, но, тем не менее, претендуя на все социальные услуги. Кроме того, эти анклавы часто выступали опорой для формирования и бурного развития криминальных структур, теневой экономики и, в некоторых случаях, террористической деятельности. В конце 90-х годов все это привело к обострению межэтнических конфликтов в странах-реципиентах.

Конечно, было бы преувеличением абсолютизировать тенденцию «анклавности» иммигрантских общин. Будучи основной для иммигрантов последней волны, она, тем не менее, не является единственной, и принцип ассимиляции не утратил своей актуальности. Одним из существенных критериев здесь служит рост такого показателя, как смешанные браки. Вместе с тем эта встречная тенденция не меняет общей картины усиления изоляции переселенцев. Во многом это связано с тем, что этнические общины постоянно пополняются новыми поступлениями мигрантов. К тому же этим общинам свойственен очень высокий естественный прирост, заметно превышающий общестрановые показатели принимающей страны.

В этой связи Евросоюз и РФ, по всей видимости, нуждается в новой концепции, рассматривающей миграцию не столько в негативном, сколько в позитивном ключе. Совершенно ясно, что политика резкого ограничения миграции не соответствует ни экономической, ни демографической ситуации в Европе и в других развитых государствах. Вместо того, чтобы пытаться предотвратить иммиграцию, нужно, с одной стороны, контролировать ее в соответствии с потребностями принимающих стран в трудовых ресурсах, поощряя трудовую и ограничивая нелегальную миграцию, а с другой – воздействовать на причины, порождающие массовый исход мигрантов из их собственных стран.

Главной целью миграционной политики России и ЕС должно стать получение максимального позитивного экономического, политического и социального эффекта от миграции путем создания условий благо-

приятствования иммиграции и натурализации тех категорий иностранных граждан, чье пребывание в стране-реципиенте отвечает их интересам при одновременном формировании системы противодействия незаконной миграции. Именно нелегальные мигранты представляют собой угрозу национальной безопасности принимающих стран, поскольку они не поддаются государственному учету, исключены из системы официального трудоустройства, налогообложения и социальной защиты государства. Именно нелегальная миграция питает теневой сектор российской и европейской экономики, провоцирует обострение в обществе конфликтов на этнической почве, несет в себе угрозу ухудшения криминогенной и эпидемиологической обстановки и является питательной средой для ксенофобии и радикального национализма. В то же время односторонняя репрессивная миграционная политика как в России, так и в Европе не только не может остановить наплыва мигрантов, но и подталкивает к нелегальной миграции тех, кто в иных условиях стал бы легальным мигрантом. Жесткая политика влияет и на профессиональный состав мигрантов, стимулируя приток малоквалифицированных нелегалов. Таким образом, и Россия и страны ЕС окажутся в выигрыше, если пересмотрят свою политику в области внешней миграции. В первую очередь это касается отмены внутренних административных ограничений трудовой миграции, разработки специальных программ прямого содействия легальной миграции, включая поддержку развития частного кредитования мигрантов, развития инфраструктуры и рынков доступного жилья и составления пространственно-демографических прогнозов рынка рабочей силы.

ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

1. *Господынько Н.Е.* Влияние денежных переводов мигрантов на экономику стран Северной Африки // Материалы V Всероссийской научной конференции «Школы молодого африканиста». М., 2006 г. (0,6 п.л.).

2. *Господынько Н.Е.* Миграция из стран Северной Африки в Западную Европу // Материалы VII Всероссийской научной конференции «Школы молодого африканиста». М., 2008 г. (0,6 п.л.).

3. *Господынько Н.Е.* Северная Африка и страны СНГ: трудовая миграция в Европу и Россию // Азия и Африка сегодня. № 3, 2008 г. (0,7 п.л.).

4. *Господынько Н.Е.* Нелегальная миграция из стран Северной Африки в ЕС: количественные и качественные характеристики // Проблемы современной экономики. № 4, 2008 г. (0,8 п.л.).