



**Андрей Юрьевич УРНОВ**

Доктор исторических наук, выпускник МГИМО МИД. Долгие годы работал в Международном Отделе ЦК КПСС. Был послом СССР/России в Намибии, послом России в Армении, директором Департамента МИД РФ, Послом по особым поручениям, руководителем Группы МИД по Каспийскому морю, заместителем Генерального секретаря Постоянного

Международного Секретариата Организации Черноморского экономического сотрудничества. В настоящее время главный научный сотрудник Институт Африки РАН.

Автор монографий «Политика ЮАР в Африке» (1982), «South Africa Against Africa» (1988), «Африка и ООН» (2011), «США – Африка: политика администрации президента Б. Обамы» (2015), многих статей по международной проблематике.

ISBN 978-5-91298-195-1

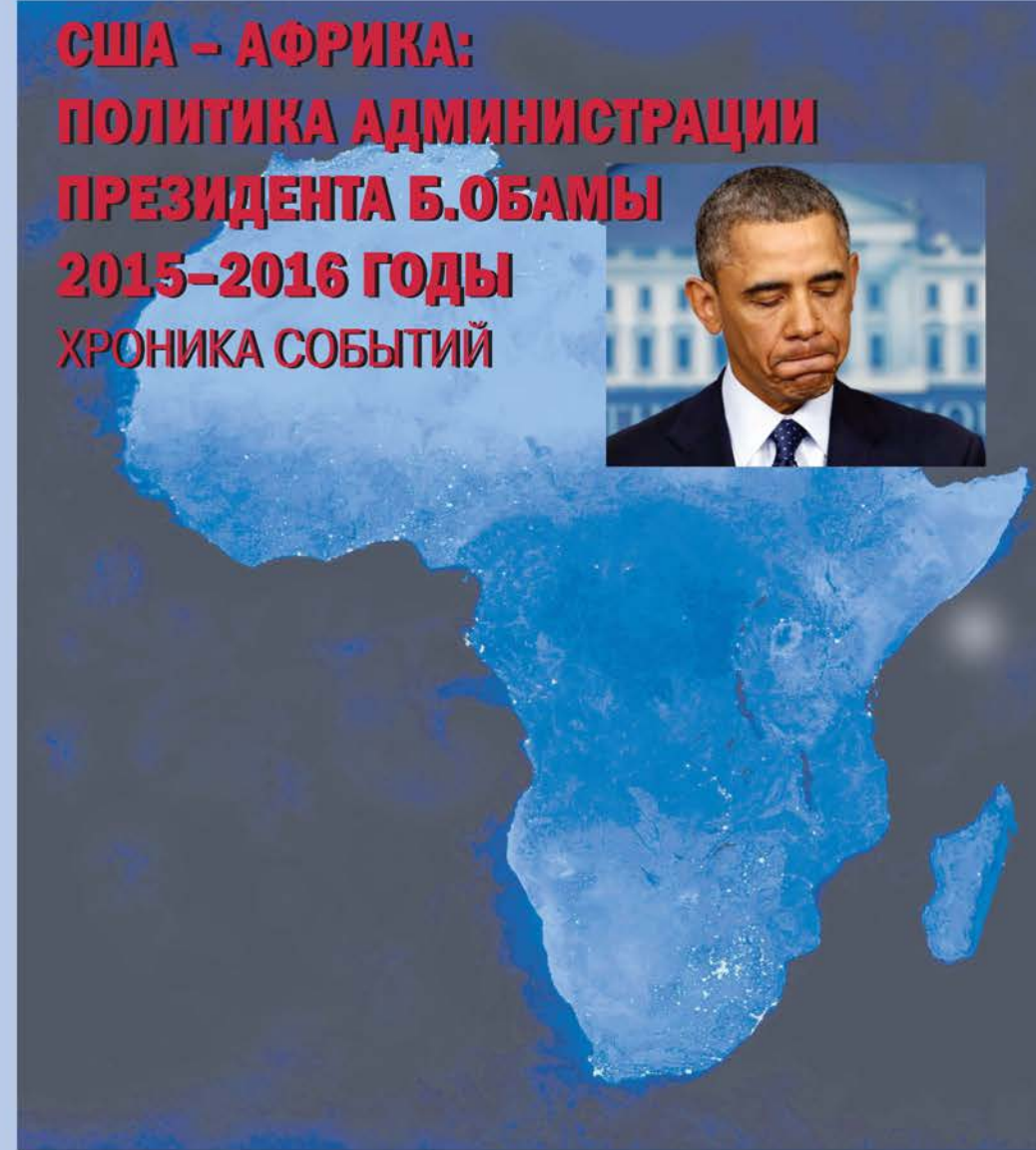


9 785912 981951

А.Ю. Урнов США – АФРИКА: ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА Б. ОБАМЫ. 2015–2016 ГОДЫ

**А.Ю. УРНОВ**

**США – АФРИКА:  
ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ  
ПРЕЗИДЕНТА Б.ОБАМЫ  
2015–2016 ГОДЫ  
ХРОНИКА СОБЫТИЙ**



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ  
ИНСТИТУТ АФРИКИ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

*Ответственный редактор*

к.и.н. О.С. Кулькова

**А.Ю. Урнов**

**США – АФРИКА:  
ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ  
ПРЕЗИДЕНТА Б.ОБАМЫ  
2015–2016 ГОДЫ  
ХРОНИКА СОБЫТИЙ**

**А.Ю. Урнов. США – Африка: политика администрации президента Б.Обамы. 2015–2016 годы. Хроника событий** – М.: Институт Африки РАН, 2017. – 368 с.

Настоящая работа является продолжением книги автора «США – Африка: политика администрации Б.Обамы. 2009–2014 годы», вышедшей в свет в 2015 году.

Администрация Б.Обамы проводила на континенте продуманную и многоплановую политику. По сути – гегемонистскую, но достаточно гибкую и взвешенную (исключение – Ливия). К 2015 г. влияние Соединенных Штатов в Африке значительно возросло. В рассматриваемый здесь период процесс укрепления позиций США на континенте продолжался.

В книге отслеживаются ход реализации африканского курса Вашингтона в политической, экономической, гуманитарной и военной областях, его отношения с рядом государств континента. Освещаются такие резонансные события как визиты Б.Обамы в Кению и Эфиопию, обращение президента США к народам Африки (июль 2015 г.), продление на десять лет Закона об экономическом росте и торговых возможностях Африки (АГОА). Рассказано о месте, которое занимала африканская проблематика во время президентской избирательной кампании 2016 года.

Несмотря на заметные достижения администрации Б.Обамы на африканском направлении, в развернувшейся «битве за Африку» продолжал лидировать Китай.

В XXI веке африканская политика США носила двухпартийный характер, чем обеспечивалась ее преемственность. С победой Д.Трампа возможность сохранения подобной преемственности оказалась под вопросом.

**ISBN 978-5-91298-195-1**

© Институт Африки РАН, 2017

© Урнов А.Ю., 2017

© Абишева Г.М., оформление, 2017

Москва

ИАФр РАН

2017

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>От автора</b> .....	9	<i>Командующий АФРИКОМ в Сенате (26 марта 2015)</i> .....	86
<b>ЧАСТЬ 1. АФРИКАНСКИЙ КУРС США 2015–2016 ГОДЫ. УСТАНОВКИ И РЕАЛИЗАЦИЯ</b>		<i>Доклад «Дипломатия и развитие» (8 апреля 2015)</i> .....	87
<b>Глава 1. БОЛЬШАЯ ПОЛИТИКА</b>		<i>Новая национальная военная стратегия (1 июля 2015)</i> .....	87
<b>Наступил 2015 год</b> .....	13	<i>Завершение саммита по противодействию экстремизму (Нью-Йорк, 29 сентября 2015)</i> .....	88
<i>Поездки Дж. Керри в Кению, Сомали и Джибути (май 2015)</i> .....	19	<i>Глобальный контртеррористический форум и некоторые другие акции</i> .....	89
<i>Уроки демократии</i> .....	23	<i>Военные программы США в действии</i> .....	91
<i>Б. Обама в Кении (25–27 июля 2015)</i> .....	26	<i>Ник Тёрс. «Американская империя африканских баз»</i> .....	93
<i>Б. Обама в Эфиопии (27–28 июля 2015)</i> .....	31	<i>Военные расходы</i> .....	96
<i>Обращение Б. Обамы к народам Африки (28 июля 2015)</i> .....	34	<b>2016 год</b> .....	97
<b>2016 год</b> .....	38	<i>Командующий АФРИКОМ в Сенате (8 марта 2016)</i> .....	97
<i>Оценки и установки</i> .....	38	<i>Терроризм остается в центре внимания</i> .....	102
<i>Еще раз о демократии</i> .....	40	<i>Военное сотрудничество с Афросоюзом</i> .....	103
<i>Представители Госдепартамента в Африке. Визит за визитом</i> .....	41	<i>Ник Тёрс. Командование специальными операциями в Африке</i> .....	106
<b>Глава 2. ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ</b>		<i>Миротворчество и реализация военных программ</i> .....	107
<b>2015 год</b> .....	50	<i>Заявки на 2017 год</i> .....	108
<i>Подготовка к саммиту глобального предпринимательства</i> .....	50	<b>Глава 4. МОЛОДЕЖЬ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ЭКОЛОГИЯ, БЕЖЕНЦЫ И МИГРАНТЫ</b>	
<i>Продление закона АГОА (июнь 2015)</i> .....	50	<i>Работа с молодежью</i> .....	116
<i>Саммит глобального предпринимательства (Найроби, 25 июля 2015)</i> .....	54	<i>Здравоохранение</i> .....	119
<i>О проделанной работе и планах на будущее</i> .....	57	<i>Экология, климат</i> .....	123
<i>Форум АГОА 2015 (Либревиль, 24–27 августа 2015)</i> .....	59	<i>Проблема внутренних перемещенных лиц, беженцев и мигрантов</i> .....	125
<i>Немного статистики</i> .....	61	<b>Глава 5. ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 2016 г. И АФРИКА</b>	
<i>Программа «Африка – энергетика»</i> .....	62	<i>Африка в предвыборных программах Демократической и Республиканской партий</i> .....	130
<i>Программы помощи</i> .....	64	<i>О позициях кандидатов в президенты</i> .....	133
<b>2016 год</b> .....	65	<i>Ливийский бумеранг</i> .....	135
<i>Продолжение работы и новые планы</i> .....	65	<i>Кампания завершилась</i> .....	138
<i>Второй бизнес-форум США – Африка (Нью-Йорк, 21 сентября 2016)</i> .....	71	<b>ЧАСТЬ 2. ОТНОШЕНИЯ США С НЕКОТОРЫМИ СТРАНАМИ КОНТИНЕНТА</b>	
<i>Форум АГОА 2016 (Вашигтон, 26 сентября 2016)</i> .....	73	<b>Глава 1. ЛИВИЯ</b>	
<i>Программы помощи</i> .....	74	<b>2015 год</b> .....	147
<i>Запросы на 2017 финансовый год</i> .....	74	<i>Палата представителей и Всеобщий национальный конгресс. Противостояние и переговоры о политическом урегулировании</i> .....	147
<b>Глава 3. ВОЕННОЕ ПРИСУТСТВИЕ США В АФРИКЕ. МИРОТВОРЧЕСТВО, КОНТРТЕРРОРИЗМ</b>		<i>Ливийское политическое соглашение (17 декабря 2015). Предстоит сформирование Правительства национального согласия (ПНС)</i> .....	154
<b>2015 год</b> .....	84	<i>Терроризм набирает силу</i> .....	156
<i>Международный саммит по противодействию насильственному экстремизму (Вашигтон, 17–19 февраля 2015)</i> .....	85		

<i>Проблема мигрантов и преступности</i> .....	158
<i>Итоги года</i> .....	159
<b>2016 год</b> .....	160
<i>ПНС – согласия нет</i> .....	160
<i>Соотношение военных сил</i> .....	165
<i>Коротко о военных действиях</i> .....	167
<i>Ливийский вопрос на повестке дня международного сообщества</i> .....	168
<i>Позиция и действия США. Начало совместной операции США – ПНС в Сирте (август 2016)</i> .....	172
<i>Согласия все нет</i> .....	179
<i>Положение на фронтах</i> .....	181
<i>Политическое соглашение остается невыполненным</i> .....	184
<i>Позиция России</i> .....	187
<i>На рубеже 2016–2017 годов</i> .....	188
<b>Глава 2. ЮЖНЫЙ СУДАН</b>	
<b>2015 год</b> .....	200
<i>Конфликт между правительством и вооруженной оппозицией продолжается более года</i> .....	200
<i>США обвиняют обе стороны в нежелании идти на компромисс</i> .....	201
<i>Б.Обама настаивает на подписании соглашения об урегулировании в Южном Судане</i> .....	204
<i>«Соглашение об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан» подписано 26 августа 2015 года</i> .....	205
<i>Без изменений к лучшему</i> .....	208
<b>2016 год</b> .....	214
<i>Переходное правительство национального единства сформировано с опозданием на пять месяцев</i> .....	214
<i>Давление Вашингтона не ослабевает</i> .....	218
<i>Юбилей на крови</i> .....	220
<i>«Африканские региональные силы по защите»</i> .....	224
<i>С.Пауэр объявляет войну южносуданским лидерам</i> .....	230
<i>С.Кишр идет своим путем</i> .....	234
<b>Глава 3. СОМАЛИ, ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО, МАЛИ</b>	
<b>Сомали</b> .....	244
<i>Сомалийская модель построения Федеративного государства – от клановых выборов к всеобщим. Могадишская декларация (16 декабря 2015)</i> .....	244

<i>Террористы аш-Шабаб действуют. Главная противостоящая им сила – миссия Африканского союза (АМИСОМ)</i> .....	246
<i>США. Позиция и действия</i> .....	247
<i>Долгий и извилистый путь к парламентским и президентским выборам</i> .....	249
<i>АМИСОМ остается в Сомали</i> .....	251
<i>Дж.Керри участвует в региональных консультациях по Сомали (Кения, 22 августа 2016)</i> .....	251
<i>Аш-Шабаб, как и прежде, серьезная угроза</i> .....	253
<i>Парламент сформирован (27 декабря 2016). Президент избран (8 февраля 2017)</i> .....	254
<b>Демократическая Республика Конго</b> .....	255
<i>Три фактора напряженности и нестабильности</i> .....	255
<i>США на страже конституции ДРК</i> .....	256
<i>Избирательный процесс пробуксовывает</i> .....	258
<i>Давление Вашингтона на Киншасу не ослабевает</i> .....	262
<i>США корректируют позицию по срокам выборов президента ДРК ..</i>	263
<i>Трудный путь к компромиссу. Соглашение от 18 октября 2016 года</i>	264
<i>Компромисс достигнут. Выборы решено провести до конца 2017 года</i> .....	266
<b>Мали</b> .....	267
<b>Глава 4. ЕГИПЕТ, ЭФИОПИЯ, ТУНИС, МАРОККО, АЛЖИР</b>	
<b>Египет</b> .....	277
<i>Взаимная заинтересованность в партнерстве</i> .....	277
<i>Экономические связи</i> .....	278
<i>Военное сотрудничество</i> .....	280
<i>Палестино-израильский конфликт</i> .....	281
<i>Многовекторность политики Египта в контексте отношений с США и Россией</i> .....	282
<i>Вопросы демократии</i> .....	284
<i>Многовекторность сохраняется</i> .....	285
<i>Отношения с Д.Трампом налаживаются</i> .....	288
<b>Эфиопия</b> .....	289
<b>Тунис</b> .....	291
<b>2015 год</b> .....	291
<i>Президент эс-Селми в Вашингтоне (май 2015). Тунис – основной военный союзник США вне НАТО</i> .....	291
<i>Террористы действуют</i> .....	293

<i>Второй стратегический диалог (ноябрь 2015)</i> .....	294
<b>2016 год</b> .....	296
<i>Экономические трудности, волнения, политические реформы</i> .....	296
<i>Новые встречи Дж.Керри с президентом эс-Сибси (сентябрь 2016)</i> ..	297
<i>Экономические и военные связи с США</i> .....	297
<i>2017 год. Отношения с США развиваются</i> .....	298
<b>Марокко</b> .....	299
<b>Алжир</b> .....	300
<b>Глава 5. НИГЕРИЯ, КЕНИЯ, УГАНДА, БУРУНДИ</b>	
<b>Нигерия</b> .....	308
<i>США и президентские выборы в Нигерии (январь–март 2015)</i> .....	308
<i>Проблема Боко Харам</i> .....	309
<i>Визит М.Бухари в Вашингтон (июль 2015)</i> .....	311
<i>Боко Харам остается проблемой</i> .....	312
<i>Дж.Керри снова в Нигерии (август 2016)</i> .....	318
<i>Прощальный саммит Б.Обамы и М.Бухари (сентябрь 2016)</i> .....	320
<b>Кения</b> .....	324
<b>Уганда</b> .....	326
<b>Бурунди</b> .....	328
<b>Глава 6. ЮЖНО-АФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, ЗИМБАБВЕ, АНГОЛА</b>	
<b>Южно-Африканская Республика</b> .....	342
<i>Партнерство почти на равных</i> .....	342
<i>Спор об участии ЮАР в АГОА</i> .....	342
<i>Инцидент с президентом Судана аль-Баширом</i> .....	344
<i>Очередной раунд стратегического диалога США – ЮАР (сентябрь 2015)</i> .....	345
<i>США побеждают в споре об АГОА (декабрь 2015 – март 2016)</i> .....	349
<i>Экономические связи</i> .....	351
<i>Конец 2016 – начало 2017</i> .....	351
<b>Зимбабве</b> .....	352
<b>Ангола</b> .....	354
<b>Послесловие</b> .....	360
<b>Summary</b> .....	362
<b>Список некоторых сокращений</b> .....	363

## От автора

Настоящая работа является продолжением книги автора «США – Африка: политика администрации президента Б.Обамы 2009–2014 годы», вышедшей в свет в 2015 году. В ней анализируется реализация африканского курса Вашингтона в политической, экономической, гуманитарной и военной областях на завершающем этапе президентства Б.Обамы.

Автор отдает себе отчет, что издание настоящего исследования отдельной книгой может создать определенные трудности для читателя, незнакомого с «предысторией» становления и развития политики 45-го президента США в Африке.

Для того, чтобы в полной мере ввести читателя в курс дела, потребовалось бы, однако, постоянно возвращаться к уже сказанному в первой книге. Автор этого делать не стал, ограничившись краткими пояснениями, позволяющими сохранить «связь времен». Отметим здесь, что определенные в предшествующие годы установочные «столпы», программы и механизмы осуществления этой политики в рассматриваемый период принципиальных изменений не претерпели.

Сделаем экскурс в 2014 год.

В августе 2014 г. администрация президента Б.Обамы провела в Вашингтоне первый в истории американо-африканских отношений саммит США – Африка, в котором приняли участие 47 государств континента. 38 из них были представлены на высшем уровне.

Созыв саммита органически вписывался в глобальный курс Вашингтона на мировую гегемонию, скромно именуемую «лидерством». В последнее десятилетие место и роль Черного континента в международной жизни заметно возросли, тогда как позиции и влияние Соединенных Штатов в Африке стали ослабевать. В развернувшейся «битве за Африку», американцев начали теснить новые конкуренты, прежде всего – Китайская Народная Республика. Дальнейшее отступление грозило нанести серьезный ущерб геополитическим, геостратегическим и экономическим интересам США. Отсюда – стремление переломить ход событий и организация саммита, с помощью которого планировалось положить начало этому процессу.

В целом саммит удался, и американо-африканскому «партнерству», как неизменно характеризовал Вашингтон свои отношения с Африкой, был дан ощутимый импульс.

Посмотрим, как закончился 2014 год.

Чтобы подчеркнуть растущую роль Африки в мировой экономике, США выбрали Марокко для проведения в ноябре 2014 г. «Саммита глобального предпринимательства», в котором принял участие вице-президент Дж.Байден. Инициатива созыва таких саммитов принадлежала Б.Обаме. В 2009–2013 гг. местом их проведения были США, Турция, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) и Малайзия. Теперь настало время Африки<sup>1</sup>. Было принято решение преобразовать африканские субрегиональные торговые центры США («хабы») в «центры торговли и инвестиций»<sup>2</sup>.

В 2014 г. по своим объемам и основным направлениям государственные расходы США в Африке в основном остались на уровне предшествующего года.

---

<sup>1</sup> Fact Sheet: Global Entrepreneurship Summit. The White House. Office of the Press Secretary. November 20 2014 – [www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/11/20/fact-sheet-global-entrepreneurship-summit](http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/11/20/fact-sheet-global-entrepreneurship-summit).

<sup>2</sup> Fact Sheet: Investing in African Trade for Our Common Future. The White House. Office of the Press Secretary. August 4, 2014 – <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/08/04/fact-sheet-investing-african-trade-our-common-future>.