

Политика США в Африке на фоне президентских выборов 2012 года

Коротко о политике Б.Клинтона и Дж.Буша-младшего

После того, как Африка перестала быть объектом противоборства в «холодной войне», интерес США к этому континенту поначалу утратил геополитическую и стратегическую остроту. Но ненадолго.

Как отмечал глубокий знаток африканской политики США, безвременно ушедший от нас М.Л.Вишневецкий, уже в середине 1994 г. администрация Клинтона пришла к выводу: «Африка слишком важна, чтобы ее игнорировать, слишком богата, чтобы служить лишь предметом для выражения жалости. Африка необходима Соединенным Штатам»¹.

«Необходима», разумеется, для решения собственных внешнеполитических и экономических задач в контексте курса на закрепление американского глобального лидерства. Реализация этого курса в Африке предполагала участие Соединенных Штатов в решении кровоточивших проблем самого континента – нищеты, нестабильности, многочисленных конфликтных ситуаций, равно как и противодействия терроризму и оргпреступности. При этом не игнорируются и задачи укрепления военно-стратегических позиций, особенно в ресурснобогатых зонах, а также продвижения демократии англосаксонского типа.

Без этого Вашингтон не только не смог бы получить ожидаемых политических и экономических дивидендов в Африке, но и обоснованно опасался, что континент будет во все большей степени становиться генератором обострений и нестабильности во всей системе международных отношений.

В мае 2001 г. при Клинтоне был принят Закон об экономическом росте и торговых возможностях Африки (АГОА), который и поныне служит одним из главных инструментов политики Соединенных Штатов на континенте. Закон нацелен на увеличение объема торговли США со странами Африки к югу от Сахары, поощрение частных американских инвестиций в этих странах. Многие экспортируемые в США африканские товары освобождались от ввозных пошлин.

В африканской политике администрации Дж.Буша-младшего преемственность сочеталась с наращиванием активности и серьезными новациями. Два главных стимулятора этой политики – террористическая угроза и обостряющееся соперничество с Китаем за доступ к нефти и другим минеральным ресурсам Африки. Примечательная деталь. Если в 1994 г. Б.Клинтон заявил, что «Африка имеет

значение для США»², то Дж. Буш «поднял планку»: «Африка, говорил он в 2008 г., становится жизненно важной для наших стратегических интересов»³.

При Буше-младшем закон АГОА был продлен до 2015 г., а для наименее развитых африканских стран – еще на 4 года. Согласно внесенным в него поправкам, африканские фермеры получили дополнительные льготы для выхода на рынки США. Добрых слов заслуживает выдвинутая Бушем Президентская программа чрезвычайной помощи больным СПИДом в Африке (ПЕПФАР), некоторые его другие гуманитарные инициативы.

Наиболее серьезные подвижки произошли в военной сфере. Среди целей, которые преследовала администрация Буша после событий 11 сентября 2001 г., важное место отводилось подавлению существующих и предотвращению возникновения новых очагов терроризма на Африканском континенте.

В 2002 г. в Джибути в Кэмп Лемоньер была создана военная база США, на которой разместились «Объединенная оперативная группа Африканского Рога», с задачей вести борьбу против ячеек Аль-Кайды и ее сторонников в Сомали, Судане и других странах Восточной Африки. Подразделения американского спецназа проводили совместные антитеррористические операции с вооруженными силами государств Транссахарского региона. Был задействован ряд других программ и инициатив, в рамках которых Соединенные Штаты осуществляли боевую подготовку военнослужащих африканских государств, снабжали их оружием и техникой. Большое внимание уделялось формированию межафриканских сил по поддержанию мира.

Принципиальным «новшеством» стало образование в Африке в октябре 2008 г. нового, шестого по счету регионального командования ВС США, известного как АФРИКОМ. Тем самым по своей стратегической значимости для США Африканский континент был приравнен к таким регионам «третьего мира» как Ближневосточный, Тихоокеанский и Латиноамериканский. Штаб-квартира Африком была дислоцирована в Штутгарте (ФРГ).

Вновь созданная структура имела свою специфику. Проведение силами Африком самостоятельных военных операций допускалось, однако, «центральная» его задача состояла в «оказании помощи африканским государствам и региональным организациям в укреплении их обороноспособности, с тем, чтобы они могли лучше противостоять угрозам собственной безопасности и ослаблять угрозы интересам США»⁴. Курс, иными словами, был взят на то, чтобы поддерживать стабильность и безопасность в Африке ее собственными силами. Создание новых военных баз и

увеличение численности воинских контингентов США на континенте на этом этапе не предусматривалось⁵.

В интересах реализации этого курса перед АФРИКОМ, в отличие от других региональных командований, ставилась задача совместно с другими государственными и частными организациями США осуществлять с африканскими партнерами разностороннее гражданско-военное сотрудничество. Речь шла о таких сферах как реформирование национальных институтов обороны и безопасности, устранение последствий стихийных бедствий, оказание безвозмездной помощи, строительство и ремонт школ, больниц, дорог и даже рытье колодцев. Отсюда внушительный гражданский компонент персонала АФРИКОМ, в который входили сотрудники Госдепартамента, Агентства международного развития, многих других министерств США. По этой причине в Министерстве обороны США АФРИКОМ стали называть «военное командование «плюс»⁶.

«Африканское наследие», оставленное Б.Обаме администрацией Буша-младшего, было, пожалуй, менее беспокойным по сравнению с тем, что новый президент получил от своего предшественника в других регионах «третьего мира».

При Буше-младшем позиции Соединенных Штатов в Африке укрепились, в американо-африканских отношениях был накоплен определенный позитивный опыт, имидж США на континенте изменился в лучшую сторону.

Однако, побудительных мотивов для наращивания усилий на африканском направлении у США меньше не стало. С терроризмом не удалось покончить ни на Африканском Роге, ни в Сахеле. Бушевали конфликты в Судане, Сомали, Восточном Конго, беспокойно было и в других странах. Прибрежные районы Сомали стали базой морского пиратства. Через континент проходили маршруты транснационального наркотрафика. Продолжалось противоборство с Китаем за природные ресурсы и за политическое влияние в Африке.

На президентских выборах 2008 г. африканские разделы программ двух партий во многом совпадали. В программе демократов говорилось о «жизненной важности» Африки для США, в программе республиканцев – о «важности для интересов безопасности США стабильности и прогресса африканских наций». Обе партии обещали содействовать экономическому развитию стран Африки, поддерживать и защищать демократические процессы на континенте.

Республиканцы не упустили случая отметить, что при них США стали «бесспорным лидером» в борьбе со СПИДом и другими болезнями в Африке, а

инициированное ими законодательство «принесло Африке к югу от Сахары рабочие места и инвестиции».

Как республиканцы, так и демократы, призывали положить конец «геноциду» в суданском Дарфуре, осудили правительство Зимбабве за нарушение демократических норм и прав человека. В программе демократов, среди «возникающих государств», с которыми будущая администрация намеревалась сотрудничать, были названы Нигерия и ЮАР. Другие африканские страны в программах не упоминались⁷.

«Обамовы столпы» африканской политики США

Обозначим основные аспекты политики Обамы на континенте и посмотрим, с каким «африканским багажом» вступила Демократическая партия в предвыборную президентскую кампанию 2012 г.

Политика эта осуществлялась в условиях мирового финансово-экономического кризиса, что осложняло изыскание средств, необходимых для ее финансирования. Определенное влияние на ее формирование оказывал тот факт, что новый президент был афроамериканцем. В Африке цвет кожи президента США открывал его администрации кредит доверия. В феврале 2009 г. 12-ая сессия Ассамблеи Африканского Союза в специальном обращении «приветствовала администрацию президента Обамы, которая откроет новую главу в истории Америки, Африки и поистине всего мира»⁸. В США ситуация была сложнее. На африканском направлении Обаме надлежало действовать с оглядкой, не давать американским избирателям повода для подозрений, а то и обвинений в том, что, следуя «зову крови», президент уделяет Африке внимание в ущерб их благосостоянию и глобальным интересам США.

Вскоре после вступления в должность, Б.Обама побывал на африканском континенте дважды: в июне 2009 г. в Египте, где выступил в Каирском университете с программной речью о нормализации отношений США с исламским миром и в ноябре того же года – в Гане, где произнес в парламенте этой страны еще одну программную речь, на сей раз о политике США в Африке.

Госсекретарь Х.Клинтон, по нашим подсчетам, выезжала в Африку десять раз, посетив в общей сложности 23 страны: Египет (трижды), Кабо-Верде, Кению, Либерию, Марокко, Нигерию, Тунис, ЮАР (дважды), Алжир, Анголу, Бенин, Гану, ДРК, Замбию, Кот-д'Ивуар, Ливию, Малави, Сенегал, Судан Южный, Танзанию, Того, Уганду, Эфиопию. Последний визит госсекретаря в десять африканских государств состоялся в ноябре 2012 г. (десятым стал Алжир).

В речи в Аккре Б.Обама обозначил четыре приоритетных «критических» задачи, на содействии решению которых Вашингтон намеревался сосредоточить усилия на Африканском континенте: поддержка демократии; экономическое развитие; укрепление здравоохранения; мирное разрешение конфликтов⁹.

Президент счел нужным подчеркнуть, что «Америка не будет стремиться навязывать какую-либо систему власти ни одной другой нации»¹⁰. При том понимании, конечно, что эта система будет демократической. Здесь почти полная свобода. «Каждая нация дает жизнь демократии, идя своим путем и в соответствии со своими традициями», говорил Обама¹¹. «Но, предупредил он, Африке нужны не сильные правители, а сильные институты»¹².

Помощник госсекретаря по делам Африки Дж.Карсон увеличил число «столпов» до пяти, выделив в отдельный пятый пункт сотрудничество с африканскими странами в борьбе с транснациональными угрозами, контрабандой, наркотиками, отмыванием денег, незаконной торговлей оружием и торговлей людьми.

Пункт третий переместился на четвертое место и был дан в новой редакции – реализация президентских инициатив, направленных на решение проблем общественного здоровья, продовольственного обеспечения и изменения климата¹³.

В июне 2012 г. была обнародована новая президентская директива о стратегии США в отношении Африки к югу от Сахары. Число приоритетных задач вновь сводилось к четырем: укрепление демократических институтов; поощрение экономического роста, торговли и инвестиций; упрочение мира и безопасности; содействие созданию возможностей и развитию¹⁴.

Новое, видимо, прежде всего состояло в том, что стратегия была нацелена непосредственно на Африку к югу от Сахары. Привлекало внимание, что, если в аккрской речи «критическими» именовались все четыре задачи, то теперь в качестве «критических» Б.Обама выделил «два условия» - «укрепление демократических институтов и поддержка развития экономики на широкой основе»¹⁵. Более жестко звучал пассаж о защите демократии. «Наше послание к тем, кто хочет сбить с пути демократический процесс, является ясным и недвусмысленным. Соединенные Штаты не будут сидеть сложа руки, когда некие акторы станут угрожать законно избранным правительствам или манипулировать демократическими процессами, нарушая принципы честности и цельности», предостерег Обама¹⁶.

О «четырех столпах» стратегии администрации Обамы в Африке говорила, выступая в Университете Западного Кейпа в августе 2012 г., и Х.Клинтон. В ее изложении, однако, «столпы» эти были представлены в несколько ином порядке.

Цитируем: «во-первых, содействие возможностям и развитию; во-вторых, поощрение экономического роста, торговли и капиталовложений; в-третьих, укрепление мира и безопасности; и в четвертых, укрепление демократических институтов»¹⁷.

Вслед за своим шефом Госсекретарь предупредила: «Мы должны признать, что если где-нибудь, в любом месте, права человека нарушаются, а демократия – настоящая демократия – отвергается, то международное сообщество должно применить давление, чтобы помочь произвести позитивные изменения»¹⁸.

В приведенных источниках, как мы видим, для определения стратегических задач США в Африке использовались не во всем совпадающие формулировки. Варьировались и места, отводившиеся им в иерархии приоритетов.

Усматривать в этом наличие в африканской политике США каких-то принципиальных нестыковок вряд ли имеет смысл. Акценты могли смещаться, но общая направленность этой политики оставалась неизменной. Как раз тот случай, когда от перемены мест слагаемых сумма не меняется.

Свою политику администрация Обамы преподнесла африканцам в нарядной пропагандистской упаковке.

Постоянно подчеркивалось, что Африка отныне является полноправным субъектом международных отношений, призванным внести весомый вклад в решение проблем стоящих перед человечеством.

«Я приехал сюда, в Гану по простой причине: в XXI веке судьба мира будет определяться не только тем, что происходит в Риме, Москве или в Вашингтоне, но и тем, что происходит в Аккре». «Я рассматриваю Африку как фундаментальную часть нашего взаимосвязанного мира», говорил в ганском парламенте Б.Обама¹⁹. Х.Клинтон в Кейптауне под аплодисменты аудитории заявила: «Мне часто доводилось слышать, что африканские проблемы нуждаются в африканских решениях. Так вот, будучи здесь, я говорю, что некоторые из наших глобальных проблем также нуждаются в африканских решениях»²⁰.

Следующий тезис (можно сказать «столп») – готовность Соединенных Штатов к равноправному сотрудничеству с Африкой, к партнерству, построенному, по словам президента, «на фундаменте нашей взаимной ответственности»²¹. «Народы Африки нуждаются в партнерстве, а не в патронаже», развивала мысль президента Х.Клинтон²².

Дальше, больше. Согласно Х.Клинтон, для решения глобальных проблем необходимо создать «глобальную сеть партнеров», но эта сеть не сможет стать «сильной» без участия в ней «сильных африканских партнеров»²³.

Подобные постулаты, чем-то напоминавшие горбачевское «новое мышление», льстили африканскому национальному самолюбию. Идея «партнерства» была интернационализирована в мае 2011 г. в Довиле (Франция), где в декларации «Арабская весна» «Группа восьми» объявила о запуске процесса «довильское партнерство» со странами Ближнего Востока и Северной Африки. Была подписана совместная декларация «восьмерки» и африканских государств: «Общие ценности и общая ответственность».

Правда, от «старого мышления» Вашингтон не отказывался. Во внутренних американских документах установка на глобальное лидерство США неизменно присутствовала.

На необходимость «применения обновленного американского руководства в изменяющемся мире» указывалось в подготовленном Госдепартаментом и ЮСЭЙД в 2010 г. «Первом четырехлетнем обзоре по вопросам дипломатии и развития»²⁴.

В семистраничном пояснении Х.Клинтон, к представленному в Конгресс в феврале 2012 г. проекту зарубежных бюджетных расходов на 2013 финансовый год, о «подтверждении» и «сохранении» лидерства США говорилось трижды. По словам Госсекретаря, свое руководство США осуществляло «с помощью примера, убеждения, проведения встреч, а когда это необходимо, и с помощью принуждения»²⁵. «Если мы не будем действовать сейчас, мы упустим в Африке золотой шанс и, проснувшись, обнаружим, что Китай и Индия без нас поделили континент между собой», откровенничал в Университете Виргинии в октябре 2010 г. посол США при Африканском Союзе М.Боттл²⁶.

Теперь кратко о том, как осуществлялась африканская политика Обамы на ее ключевых направлениях.

Экономика

Закон об экономическом росте и торговых возможностях Африки (АГОА) «остается центральным звеном нашего экономического и торгового партнерства с Африкой», заявил в марте 2012 г. заместитель Госсекретаря США В.Шерман²⁷.

Право африканских государств на получение преференций по этому закону было обусловлено следованием ими целому набору установок, как политических, так и экономических. Среди них – признание верховенства закона, политический плюрализм, уважение прав человека, борьба с коррупцией, развитие рыночной экономики, защита частной собственности, соблюдение трудового законодательства. Особого упоминания заслуживают требования «минимизации государственного

вмешательства в экономику» и «продвижения к устранению барьеров для товаров и инвестиций США»²⁸.

Президент США ежегодно рассматривал список африканских участников АГОА на предмет их соответствия указанным критериям и по своему усмотрению корректировал его.

В декабре 2009 г. в связи с внутривосточными событиями из списка были выведены Гвинея, Мадагаскар и Нигер, включен Маврикий²⁹. В октябре 2011 г. Гвинея и Нигер были восстановлены в правах³⁰. В июне 2012 г. список пополнил Южный Судан³¹. Включение в него бывшего единого Судана и Зимбабве заведомо исключалось.

В 2012 г. в списке АГОА числилось 43 государства. Главным африканским торговыми партнерами являлись Ангола, Нигерия и ЮАР.

Законом допускалась возможность отмены ввозных пошлин на более чем 4 тысячи товарных позиций³². Вопросы АГОА обсуждались на ежегодных американо-африканских форумах, два из которых состоялись в Вашингтоне (2010 и 2012 гг.), один в Кении (2009 г.) и один в Замбии (2011 г.). Во всех этих форумах принимала участие Х.Клинтон.

АГОА способствовал значительному росту американо-африканской торговли, хотя под влиянием мирового кризиса ее объемы несколько снизились. Впечатляют цифры экспорта в США из стран АГОА. В 2011 г. они в 6 раз превысили показатели десятилетней давности³³.

В 2010 г. импорт США из стран АГОА составил 44,3 млрд. долл., экспорт в эти страны – 37,8 млрд³⁴.

Обнуление ввозных пошлин открыло американский рынок для некоторых производимых в Африке промышленных изделий. Стоимость импорта автомобилей из ЮАР возросла со 148 млн. до 1,9 млрд долларов, импорта швейной продукции из Лесото – со 139 млн до 339 млн долларов и с 30 млн до 220 млн долларов – из Кении³⁵. Благодаря АГОА в швейной промышленности стран к Югу от Сахары было создано 300 тыс новых рабочих мест³⁶.

Стоимость экспорта из Африки других промтоваров была намного ниже - в диапазоне от десятков тысяч до нескольких миллионов долларов.

Общей картины эти, несомненно, позитивные подвижки, однако, не изменили. От 80 до 90% американского импорта из стран к югу от Сахары приходилось на долю нефти, добываемой к тому же в основном американскими компаниями³⁷. Ввозились также марганец, хром, кобальт и другие минералы. Так что жизненное пространство

для африканской обрабатывающей промышленности и местных предпринимателей оставалось крайне стесненным.

В 2012 г. и оно оказалось под угрозой в связи с предстоящим в сентябре истечением срока действия статьи АГОА, в соответствии с которой беспошлинный режим распространялся на ввоз в США текстильной и швейной продукции стран АГОА, изготовленной из сырья, закупленного в третьих странах. Поскольку возможностями производить собственное сырье многие страны АГОА, в частности, Лесото не располагали, им приходилось его импортировать. Введение пошлин сделало бы их продукцию неконкурентоспособной на американском рынке и привело к разорению отрасли.

Неопределенность в этом вопросе сохранялась несколько месяцев, что стоило африканским текстильщикам потери более чем трети заказов³⁸. В августе 2012 г. действие статьи было, наконец, продлено до 2015 г.³⁹.

Ряд исследователей подвергает закон АГОА и строящуюся на нем экономическую политику США в Африке предметной критике.

Отмечается, что сохраняющееся доминирование в экспорте Африки углеводородов и других полезных ископаемых ведет к истощению «природного капитала» континента и, если скорректировать показатели динамики африканского ВВП с учетом этих потерь, выяснится, что он не растет, а сокращается. Руководитель Центра гражданского общества Университета Квазулу П.Бонд отсылает сомневающихся к опубликованной Всемирным Банком в 2011 г. книге «Меняющееся богатство наций», в которой признается, что в случае такого рода корректировки, ВВП Африки в 2008 г. оказался бы в минусе – падение на 6 процентов⁴⁰. Более свежих данных нет, но с тех пор в принципиальном плане мало что изменилось.

Непримиримый критик политики США в Африке американский исследователь Джейсон Хиккел утверждает, что «по сути своей АГОА равнозначен принудительному соглашению о свободной торговле с большинством стран субконтинента»⁴¹.

Без протекционистских мер обрабатывающая промышленность и товарное сельское хозяйство стран континента обречены на поражение в борьбе за африканские рынки со своими более сильными американскими конкурентами, подчеркивает Хиккел. Новые рабочие места действительно создаются, однако квалифицированные кадры нередко «импортируются из США и других развитых стран, тогда как африканцам достаются низкооплачиваемые работы в «потогонных цехах». Особенно

тяжелые условия у тех, кто трудится в «зонах экспортной переработки», создание которых законом АГОА всячески поощряется⁴².

С этим трудно спорить. Не приходится сомневаться, что принимая АГОА, США руководствовались, в первую очередь, собственными интересами и ныне извлекают из него соответствующие политические и экономические выгоды. Остается фактом, вместе с тем, что африканцы этот закон оценивают в целом положительно и определенную пользу Африке АГОА приносит.

Показательна позиция П.Бонда. В пух и прах раскритиковав политику Обамы, он, тем не менее, желает ему победы на президентских выборах, поскольку, по его мнению, политика М.Ромни будет еще хуже⁴³.

Страны к югу от Сахары продолжали получать от администрации Обамы помощь на цели развития и сокращение бедности из средств Фонда «Счет вызов тысячелетия». Фонд был основан при Буше-младшем. В 2005-2011 гг. гранты от него получили 12 африканских государств на общую сумму 4,85 млрд долларов⁴⁴. Демократы предоставили гранты двум странам. В 2009 г. Сенегалу было выделено 540 млн долларов на повышение продуктивности сельского хозяйства, восстановление национальных автодорог, управление системами ирригации и водоснабжения. Грант, предоставленный Малави (2011 г.), предназначался для вложения в энергетический сектор⁴⁵. В феврале 2012 г. второй грант получила Кабо-Верде⁴⁶.

Привлечь к участию в этом проекте планировалось еще 7 государств Африки. Итого 19, т.е. почти половина из тех развивающихся стран (41), которых США финансировали или намеревались финансировать из средств Фонда⁴⁷.

Весной 2009 г. Б.Обама провозгласил программу «Продовольствие для будущего» (дословно «накормим будущее»), пообещав в предстоящие 3 года выделить на ее реализацию 3,5 млрд долларов⁴⁸.

Инициативу поддержали страны «восьмерки» и «двадцатки». Большинство получателей помощи составили страны, расположенные к югу от Сахары – 12 из 20-ти⁴⁹. Программой предусматривалось оказание этим странам содействия в развитии сельского хозяйства посредством внедрения рыночных механизмов, технической модернизации, ирригации, использования качественных семян и удобрений и т.д. Конечная цель – продовольственная безопасность и обеспечение населения продуктами питания по доступным ценам.

На продолжение реализации программы в 2013 финансовом году Государственный департамент запросил 1 млрд долларов. Утверждалось, что к концу 2013 г. доходность охваченных ею фермерских хозяйств возрастет на 15%⁵⁰.

Общие расходы США по оказанию помощи развитию странам Африки к югу от Сахары, а также Марокко в 2012 финансовом году составили 1 млрд долларов. Субрегиональным организациям было предоставлено 206,2 млн. долларов. Среди 19 стран-получателей лидировали Танзания (105 млн), Гана (95.6 млн), Кения (92 млн, Мали (72.1 млн), Уганда (65 млн). Помощь остальным странам колебалась в пределах от 2,5 до 50 млн долларов⁵¹.

Действовал также Фонд экономической поддержки, из средств которого в 2012 финансовом году 11 странам Африки, Афросоюзу и субрегиональным организациям было предоставлено 863 млн долларов⁵². В 2012 финансовом году наиболее крупную помощь из Фонда получили Южный Судан (305 млн), Либерия (124,5 млн)⁵³.

Фонд именовался экономическим, однако, согласно разъяснению Госдепартамента, он имел более широкое предназначение: помогать развивающимся странам в решении «краткосрочных и долгосрочных задач в области политики, экономики и безопасности»⁵⁴. Программы, финансируемые за счет Фонда, указывал Госдеп, «имеют критическое значение для национальной безопасности США, поскольку они предотвращают войны, сдерживают конфликты, способствуют экономическому процветанию нашей страны, открывая заморские рынки, продвигая американский экспорт и помогая странам создавать развитую экономику»⁵⁵.

Наряду с приведенными выше суммами, предоставление которых получателям изначально планировалось, в Фонд были заложены значительные средства на осуществление за рубежом чрезвычайных операций⁵⁶.

США были держателем самого крупного пакета голосующих акций (6%) Африканского банка развития – многонационального финансового института, членами которого являлись 78 государств, в том числе 53 африканских. Составной частью этой структуры был Фонд африканского развития⁵⁷. В 2012 финансовом году Соединенные Штаты предоставили Банку и Фонду 204,8 млн долларов⁵⁸.

Федеральное агентство США Африканский фонд развития (оно называлось не "fund", "foundation") оказывало адресную помощь группам населения, пострадавшим в конфликтных и постконфликтных регионах Африки. В 2012 г. общая сумма грантов составила 30 млн долларов⁵⁹.

Следуя президентской директиве по вопросам глобального развития (сентябрь 2010 г.) Соединенные Штаты инициировали программу «Партнерство в целях развития», которой предусматривалось подписание с отдельными странами двусторонних соглашений о «совместных планах действий», направленных на

решение конкретных проблем, препятствующих экономическому росту данной страны.. Имелось, в частности, ввиду осуществление необходимых реформ, изыскание общими усилиями внутренних и внешних ресурсов, оказание технической помощи. В соглашениях, подписываемых сроком на 5 лет, акцентировалась взаимная ответственность и подотчетность партнеров в процессе реализации проекта⁶⁰.

Из африканских стран наиболее подходящими кандидатами в партнеры Государственный департамент посчитал Гану и Танзанию, которые и стали ее первыми участниками вместе с Сальвадором и Филиппинами⁶¹.

В завершение этого подраздела приведем еще одну выдержку из доклада Х.Клинтон Конгрессу. Помощь развитию наиболее бедных и нестабильных регионов, подчеркивала Госсекретарь, оказывается «не только потому, что это правильно», но и потому, что эта помощь представляет собой «проверенные и оправдавшие себя стратегические инвестиции, позволяющие создавать будущих торговых партнеров и заказчиков⁶². «Поддержка процветания США через экономическую дипломатию» была объявлена одной из 8 «главных стратегических целей» Госдепа⁶³.

Здравоохранение, образование, гуманитарная помощь

Сильной стороной американской политики в Африке являлась ее гуманитарная составляющая.

На первом месте – здравоохранение. Реализацию выдвинутого в 2003 г. Бушем-младшим Чрезвычайного президентского плана борьбы со СПИДом (ПЕПФАР) администрация Обамы продолжила, придав ему более широкие масштабы. К середине 2012 г. число лиц, проходивших курс антиретровирусного лечения, увеличилось по сравнению с 2008 г. с 1,7 млн до 4,5 млн человек⁶⁴. Ожидалось, что к концу 2013 г. эта цифра достигнет 6 млн⁶⁵. В 2011 г. были проконсультированы и прошли тестирование на СПИД 9,8 млн беременных женщин. Удалось предотвратить заражение от матерей ВИЧ инфекцией 200 тыс детей⁶⁶.

В 2011-2012 финансовых годах расходы США на медицинскую помощь 30 странам Африки к югу от Сахары и 4-м региональным организациям составили 9,6 млрд долларов. Получатели наиболее крупных сумм – Нигерия (1,14 млрд долл.), Кения (1,1 млрд долл), ЮАР (1 млрд долл), Танзания (850 млн долл), Эфиопия (769 млн долл), Уганда (748 млн долл), Замбия (662 млн долл)⁶⁷.

В Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией США внесли 5.8 млрд долларов⁶⁸.

В ходе избирательной кампании 2008 г. Б.Обама пообещал создать в 2009 г. или 2010 г. Глобальный фонд образования в размере 2 млрд долларов. Цель - охватить начальным образованием всех не обучающихся в школах детей мира. Выполнить это обещание администрация Обамы не смогла. Ассигнования на оказание помощи зарубежным странам в области образования были значительными, но постепенно сокращались: в 2010 финансовом году – 925 млн, в 2011 – 843 млн долл; в 2012 – 668 млн долларов⁶⁹. Данными о доле Африки в этих ассигнованиях, к сожалению, не располагаем.

По программе «Продовольствие для мира» в 2011-2012 финансовых годах было израсходовано 2,96 млрд долларов⁷⁰. В 2011-2012 гг. на экстренную продовольственную помощь Сомали, Кении, Эфиопии и Джибути было выделено свыше 1,3 млрд долларов. В октябре 2012 г. Х.Клинтон объявила о предоставлении странам Африканского Рога дополнительно 58 млн долларов⁷¹.

Помощь африканским мигрантам и беженцам в 2011-2012 финансовых годах составила 740,5 млн долл⁷².

Во многих странах Африки работали добровольцы Корпуса мира.

Вопросы военной политики

В области военной политики в отношении Африки Администрация Обамы продолжала исходить из того, что главную угрозу безопасности США представляет ситуация на самом континенте. «Острые внутренние конфликты, слабые или несостоявшиеся правительства и гуманитарные катастрофы во многих странах мира стали центральным вызовом безопасности США», отмечалось в «Первом четырехлетнем обзоре по вопросам дипломатии и развития» Госдепартамента и ЮСЭЙД (2010)⁷³. Большинство таких стран находились в Африке. Поэтому, прежде всего применительно к африканским реалиям «важнейшими элементами» обеспечения национальной безопасности Министерство обороны США считало «предотвращение конфликтов, стабилизацию кризисных ситуаций и укрепление сектора безопасности» стран-партнеров⁷⁴.

Последнему придавалось едва ли не решающее значение. «Безопасность США, подчеркивало Министерство обороны, неразрывно связана с эффективностью наших усилий по оказанию помощи партнерам и союзникам в создании собственных сил, способных защищать их безопасность... Будущий стратегический ландшафт будет во все большей степени порождать вызовы, исходящие из смутных серых зон, в которых нет ни настоящей войны, ни настоящего мира. В подобной ситуации придание нашим

партнерам способности отвечать на угрозы безопасности может снизить риски для сил США и распространить зону безопасности на районы, до которых мы не можем дотянуться в одиночку»⁷⁵.

Решение поставленных задач возлагалось на Африканское командование (АФРИКОМ). В июне 2012 г. командующий АФРИКОМ генерал К.Хэм подтвердил, что «наиболее эффективным средством» их достижения США считают «повышение потенциала партнеров, а не отправку войск»⁷⁶.

По данным на 2010 г., непосредственно в Африке находилось около 3,5 тыс американских солдат и офицеров, в том числе 2 тысячи на базе Кэмп Лемоньер в Джибути и примерно 1,5 тысячи – на временной основе в различных странах, где проводились учения и совместные операции⁷⁷. Офицеры связи АФРИКОМ работали в четырех «офисах по сотрудничеству в вопросах безопасности», учрежденных при Африканском Союзе в Эфиопии, ЭКОВАС в Нигерии, а также при центрах подготовки миротворцев в Гане и Кении⁷⁸.

И все же военное присутствие США на континенте этим не ограничивались. На Сейшельских островах располагалась база беспилотных летательных аппаратов (БПЛА), которую обслуживали около ста американских военных и гражданских специалистов. Аналогичная база строилась в Эфиопии⁷⁹. Сообщалось, что еще одна военная база создается на острове Сан-Томе⁸⁰.

В рамках двусторонних военных связей в середине 2011 г. ВВС и ВМФ США могли пользоваться портами и аэродромами Алжира, Ботсваны, Габона, Ганы, Замбии, Кении, Мали, Намибии, Туниса, Сан-Томе, Сьерра-Леоне и Уганды⁸¹.

Военное и военно-гражданское сотрудничество с африканскими государствами осуществлялась как на двусторонней, так и на многосторонней основе. На страны континента и их региональные организации распространялось действие основных глобальных программ США в этой сфере.

По программе «Контроль за международным наркотрафиком и принуждение к соблюдению правопорядка» в 2012 финансовом году на долю Африки пришлось 85,9 млн долларов. Список из 16 стран-участниц проекта возглавляли Южный Судан (32 млн долл), Либерия (17 млн долл), ДРК (6 млн долл)⁸².

По программе «Зарубежное военное финансирование» 19-ти странам Африки была предоставлена помощь на сумму 43 млн долл. Лидировали Тунис (17,5 млн долл), Марокко (8 млн), Либерия (6,5 млн), за ними следовали Египет (1,3 млн), Нигерия (1 млн), ЮАР (700 тыс)⁸³.

Из средств обеих программ финансировалась также часть из проводившихся на континенте чрезвычайных операций.

48 африканских государств являлись участниками программы «Международное военное образование и подготовка». Сумма ассигнований в 2012 финансовом году – 20,9 млн долл. Главные бенефициары – Тунис (1,85 млн долл), Марокко (1,8 млн), Египет (1,4 млн), Алжир (1,2 млн), Кения (890 тыс долл), Нигерия (870 тыс), ЮАР (815 тыс), Южный Судан (800 тыс), Гана (765 тыс), Уганда (600 тыс), Эфиопия (575 тыс)⁸⁴.

Специально для Африки был разработан ряд общеконтинентальных и субрегиональных программ. С 2002 г. действовала программа «Обучение и помощь Африке для действий в чрезвычайных условиях» - АКОТА, являвшаяся преемницей «Инициативы реагирования на кризисы в Африке» - АКРИ, задействованной при администрации Клинтона. К 2011 г. в рамках АКОТА и АКРИ было подготовлено 155 тыс миротворцев из 20 стран континента⁸⁵. В 2012 г. по заявлению командующего Африком К.Хэма, эта цифра достигла 200 тыс⁸⁶.

США оказывали содействие укреплению военно-морского компонента вооруженных сил африканских государств, чья неспособность контролировать ситуации в своих прибрежных водах стимулировала рост контрабанды и пиратства. Под угрозой находились морские торговые коммуникации, в том числе поставки в США нефти из Гвинейского залива.

В соответствии с действовавшей с 2007 г. программой «Партнерство с Африкой на море», на судах ВМФ США, курсировавших у побережья Западной, Центральной и Восточной Африки, велась подготовка африканских военных моряков. Ежегодное финансирование - около 20 млн долларов⁸⁷. Осуществлялись программы «Безопасность Африки со стороны моря» и «Африканское партнерство по принуждению к соблюдению морского права». Военные корабли США и государств Африки проводили в африканских водах совместные операции по патрулированию, досмотру и аресту судов – нарушителей⁸⁸.

Контртерроризм, миротворчество

Весомым было участие США в финансировании шести действовавших в Африке миссий и операций ООН. Общие расходы в 2012 финансовом году составили 1,26 млрд долларов, в том числе в ДРК – 413,4 млн, в Судане – 395 млн, в Либерии – 246,7 млн, Кот д'Ивуар – 170,4 млн долл. Вклад США в содержание «гибридной» миссии АС-ООН в Дарфуре – 518,1 млн. долл. Итого – около 1,78 млрд долл⁸⁹. Кроме того, на финансирование миротворческих, в том числе чрезвычайных операций в Африке в

2012 финансовом году США выделили 265,6 млн долларов. Наиболее крупные затраты - в Сомали (143 млн долл) и Южном Судане (58 млн)⁹⁰.

Из субрегиональных программ наиболее известно «Транссахарское контр-террористическое партнерство» ТСКТП, которое было сформировано в 2005 г. В 2011 г. в рамках ТСКТП Африком сотрудничал с 10 государствами – Алжиром, Буркина Фасо, Мавританией, Мали, Марокко, Нигером, Нигерией, Сенегалом, Тунисом и Чадом. Сфера взаимодействия - военная подготовка, разведка, погран-контроль, логистика, совместные операции. С 2005 г. до середины 2012 г. США вложили в этот проект 500 млн долларов.⁹¹ Ежегодно проводились совместные учения «Кремневое ружье», в которых также участвовали представители Канады и западноевропейских стран. В 2012 г. на осуществление чрезвычайных операций было выделено 20 млн долларов⁹².

Другие программы субрегионального взаимодействия – «Контртеррористическое партнерство для региона Восточная Африка», «Западноафриканская региональная инициатива», «Африка – стабилизация конфликтов и пограничная безопасность». География действий последней – Африканский Рог, регион Великих Озер, бассейн реки Мано до Гвинеи-Бисау включительно⁹³.

В 2012 г. помимо упомянутых выше 20 млн долларов, предоставленных ТСКТП, США выделили на субрегиональные акции в Африке 43,5 млн долларов⁹⁴.

Выступая на Глобальном антитеррористическом форуме в Стамбуле 7 июня 2012 г., Х.Клинтон так оценила положение дел на этом фронте. «Несмотря на достигнутый прогресс, угроза терроризма остается актуальной и бесспорной. Ядро Аль-Кайда, которое осуществило нападение 9/11 и другие нападения в представленных здесь странах, может быть, и близко к поражению, однако, угроза распространяется и географически диверсифицируется по мере того, как группы, связанные с Аль-Кайдой, расширяют свои операции. Террористы контролируют территории в Мали, Сомали и Йемене. Осуществляют частые и дестабилизирующие нападения в Нигерии и Магрибе»⁹⁵.

На континенте действовали несколько связанных с Аль-Каидой террористических группировок: три в странах Магриба, из которых наиболее сильной была «Организация Аль-Кайды в исламском Магрибе» (АКИМ), «Аш-Шабаб» в Сомали и «Боко Харам» в Нигерии. По свидетельству командующего Африком К.Хэма, исламисты стремились координировать и синхронизировать свои действия, объединяли финансовые ресурсы, совместно обучали боевиков⁹⁶. В центральной

Африке, на стыке приграничных районов Судана, Чада, ЦАР и Уганды разбойничали банды так называемой «Армии сопротивления Бога».

Теперь о «предвыборной» ситуации в некоторых странах к югу от Сахары.

Сомали. После провала контролировавшихся Соединенными Штатами операций в Сомали (1992-1995 гг.), Вашингтон старался избежать прямой вовлеченности своих сил в вооруженный конфликт в этой стране. Исключением стала бомбардировка американскими ВВС позиций исламистов, предпринятая в поддержку вторжения в Сомали в 2006 г. эфиопских войск.

Соединенные Штаты во многом способствовали преодолению раскола между властными структурами Сомали и стоявшими за ними политическими силами. Вопрос о нормализации обстановки в Сомали настоятельно ставился Х.Клинтон в ходе ее африканского турне в августе 2012 г. В Кении Госсекретарь встретила с действовавшим президентом Сомали Шейхом Ахмедом⁹⁷.

Ощутимая помощь оказывалась африканским миротворцам и силам правительства Сомали, противостоявшим «Аш-Шабаб» на поле боя⁹⁸. Угандийских и бурундийских военнослужащих, из которых вплоть до 2011 г. был сформирован контингент миссии Афросоюза «АМИСОМ», обучали методам ведения антитеррористической борьбы, с 2012 г. - в построенном американцами в Уганде лагере «Синго»⁹⁹. Миротворцы перебрасывались в Сомали на транспортных самолетах США..

Летом 2011 г. было объявлено о предстоящих поставках Уганде и Бурунди американского специмущества, в том числе четырех легких беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) для использования в разведывательных целях. Общая стоимость поставок – около 50 млн долларов¹⁰⁰. Кении, подключившейся в октябре 2011 г. к операциям АМИСОМ, планировалось предоставить 12,1 млн долларов на приобретение вертолетов и обучение военнослужащих¹⁰¹. Летом 2012 г. США пообещали вознаграждение в размере 33 млн долларов за информацию о местонахождении семерых главарей «Аш-Шабаб»¹⁰².

В 2011-2012 гг. в боевых действиях в Сомали произошел перелом. Отряды «Аш-Шабаш» были выбиты из Могадишо, в начале октября 2012 г. исламисты потеряли контроль над своим главным опорным пунктом – портом Кисмайо¹⁰³. Некогда контролировавшие 80% территории страны исламисты были вынуждены перейти к партизанской войне¹⁰⁴.

В августе-сентябре 2012 г. антиисламистские политические силы Сомали наконец-то консолидировались. Была принята конституция, сформирован новый

парламент, избравший президентом страны Хассана Шейха Мохаммеда, который, в свою очередь, назначил главу правительства¹⁰⁵.

Соединенные Штаты выступили инициаторами создания в 2008 г. международной «Контактной группы по пиратству в районе Сомали» и возглавляли одну из четырех ее рабочих подгрупп. Заметной активности в борьбе с пиратством ВМФ США, однако, не проявляли. В порядке оказания помощи в создании службы береговой охраны США поставили правительству Сомали 40 тонн военного имущества на сумму 10 млн долларов¹⁰⁶.

Крупная гуманитарная помощь была предоставлена Сомали в связи с охватившей страну в 2011 г. жестокой засухой. Данные о затратах США в Сомали в рамках глобальных и региональных военных программ приводились выше.

В целом, на наш взгляд, политика США на сомалийском направлении заслуживает позитивной оценки. У демократов было основание зачислить ее в свой предвыборный актив.

Определенные политические очки к выборам принес администрации Обамы Судан. Занимая враждебную позицию по отношению к центральному правительству и выступая на стороне южан, Соединенные Штаты активно участвовали в процессе политического урегулирования. Вашингтон был одним из закулисных авторов проекта Всеобъемлющего мирного соглашения (ВМС), подписанного сторонами в январе 2005 г. по представлению Межправительственной организации по развитию стран Африканского Рога и Восточной Африки (ИГАД). Небезуспешно поработал специальный представитель Обамы по Судану С.Грейшон.

Жесткое давление Вашингтона, наряду с заинтересованностью Хартума в снятии американских и европейских санкций, введенных против него в 90-ые годы за связи с террористами, явились важными факторами, побудившими президента аль-Башира согласиться на своевременное проведение референдума о самоопределении Юга и признать его неблагоприятные для Севера итоги.

Соединенные Штаты приветствовали провозглашение независимости Южного Судана в июле 2011 г., вывели новое государство из-под действия антисуданских санкций, признали его отвечающим критериям участия в АГОА. Через ООН и во взаимодействии с АС оказывалась поддержка мирному разрешению сторонами сохранявшихся проблем, принимались меры по предотвращению возникновения между ними нового вооруженного конфликта.

В августе 2012 г. в столице Южного Судана Джубе прошли переговоры Х.Клинтон с президентом С.Кииром. «Необходимо, чтобы обе стороны, Север и Юг,

срочно достигли соглашения по всем спорным вопросам, включая раздел нефтяных доходов, обеспечение безопасности, вопросы гражданства и демаркации границы», заявила Госсекретарь после переговоров¹⁰⁷.

Вряд ли можно считать случайностью, что всего несколько часов спустя Север и Юг объявили о достижении соглашения по нефти. Б.Обама расценил это событие как успех американской дипломатии¹⁰⁸. Х.Клинтон оказалась «щедрее» и, выступая в Кейптауне, поделилась доставшимися ей лаврами с посреднической миссией АС во главе с бывшим президентом ЮАР Т.Мбеки¹⁰⁹. Удостоилось похвалы южносуданское правительство, принявшее, по словам Клинтон «героическое решение о возобновлении производства нефти на благо своему народу»¹¹⁰.

Когда в сентябре 2012 г. аль-Башир и С.Киир пришли к согласию еще по ряду спорных вопросов, президент США пообещал оказать помощь в реализации достигнутых договоренностей и решении оставшихся проблем¹¹¹. Санкции против Северного Судана продолжали действовать. На содействие формированию армии Южного Судана Госдепартамент запросил 40 млн долларов¹¹².

Неприятный сюрприз Соединенным Штатам преподнесли события в Мали, где в марте 2012 г. произошел военный переворот.

Режим свергнутого президента А.Туре считался в США демократическим и достойным подражания. Государственный департамент называл Мали «ведущим региональным партнером США» по борьбе с терроризмом, американо-малийские отношения расценивались как «отличные и расширяющиеся»¹¹³. Исследовательская служба Конгресса в докладе «Кризис в Мали», представленном в августе 2012 г., встраивая малийский переворот в цепочку предшествовавших ему военных переворотов в еще двух «фокусных» странах Транссахарского партнерства – Мавритании (2008 г.) и Нигере (2009 г.), отмечала, что последние события «ставят под вопрос стратегический замысел и эффективность усилий США», предпринимаемых в интересах стабильности, демократии и борьбы с террором в Сахеле¹¹⁴.

Под давлением США, Франции ЭКОВАС и АС малийские военные довольно скоро передали власть гражданскому переходному правительству. Под эгидой ЭКОВАС была достигнута договоренность о проведении в стране в апреле 2013 г. президентских выборов¹¹⁵. Членство Мали в АС было, тем ни менее, приостановлено¹¹⁶. Ни о какой, даже относительной нормализации, речи, однако, быть не могло из-за происходившего на севере страны.

Одним из последствий войны в Ливии стала активизация в северном Мали сепаратистских и исламистских экстремистских группировок. В январе 2012 г.

малийские туареги, объединившись с пришедшими из Ливии соплеменниками, под флагом «Национального движения за освобождение Азвада - МНЛА, подняли восстание против Бамако. В первое время МНЛА пользовалась поддержкой исламистских группировок, связанных с «Аль-Каида в исламском Магрибе» (АКИМ). В апреле 2012 г. МНЛА провозгласила независимость Азвада. Вскоре, однако, между исламистами и МНЛА начались военные столкновения. Исламисты взяли верх и к концу июня установили контроль над большей частью малийского Севера, где стали чинить суд и расправы по законам шариата¹¹⁷. Более полумиллиона человек остались без крова. Многие из них бежали в соседние страны. Около 4,5 млн человек испытывали нехватку продовольствия¹¹⁸.

Справиться с захватчиками собственными силами правительство не могло, тем более что часть армии вышла из повиновения. В стране, в том числе на севере, действовали антиправительственные армейские группировки.

Бамако обратился за поддержкой к африканскому и международному сообществу.

В сентябре 2012 г. Бамако и ЭКОВАС вели переговоры об оказании Мали военной помощи в реорганизации вооруженных сил и восстановлении территориальной целостности страны¹¹⁹.

Переходное правительство Мали поставило вопрос о направлении в страну по решению Совета Безопасности ООН «международных вооруженных сил», с целью оказания помощи малийской армии в освобождении оккупированных северных территорий¹²⁰.

Идея прямого военного вмешательства, в том числе силами ЭКОВАС, в Вашингтоне на начальном этапе обсуждения поддержки не нашла. Дж.Карсон назвал ее «неразумной и неосуществимой»¹²¹.

Клинтон, обосновывая свою позицию, заявляла: «В конечном счете, только демократически избранное правительство будет обладать легитимностью для того, чтобы путем переговоров достигнуть политического урегулирования в Северном Мали, положить конец восстанию и восстановить верховенство закона. Вот почему переходное правительство должно уложиться в установленные сроки проведения в апреле справедливых и транспарантных выборов, свободных от влияния военной хунты» (имелись ввиду совершившие мартовский переворот военные – А.У.)¹²².

Но уже 12 октября 2012 г. Соединенные Штаты несколько скорректировали свою позицию, проголосовав за резолюцию Совета безопасности ООН №2071, в которой возможность положительного ответа на просьбу переходного правительства об

«оказании международными военными силами помощи малийским вооруженным силам в восстановлении контроля над оккупированными регионами на севере Мали» в принципе не исключалось¹²³. Вернуться к рассмотрению этой просьбы было решено через 45 дней, после того как Генеральный Секретарь ООН представит Совету подробный доклад по всем аспектам предполагаемой операции.

Наконец, 20 декабря 2012 г. после длительных согласований на уровне ЭКОВАС, Африканского Союза и между самими членами Совбеза, прежде всего, между США и Францией, была принята резолюция СБ 2085, которая давала согласие в соответствии с главой VII Устава ООН на проведение миротворческой операции (МИСМА) в Мали. Однако обязательным условием начала операции Совет Безопасности обозначил проведение в Мали парламентских и президентских выборов до апреля 2013 г. и восстановление боеспособности малийской армии.

Предметом постоянного внимания Администрации Обама была Демократическая Республика Конго (ДРК). «Отношения США с ДРК являются крепкими. Соединенные Штаты осуществляют в регионе активную дипломатическую стратегию, оказывают поддержку национальному примирению и демократизации ДРК», отмечало в апреле 2012 г. Бюро Госдепартамента по делам Африки¹²⁴.

С этим можно согласиться, не забывая, что именно США были главными виновниками той национальной катастрофы, в которую страна оказалась ввергнута после получения независимости.

В 2009 г. визит в Киншасу нанесла Х.Клинтон. В 2010 г. США предоставили ДРК помощь на осуществление экономических и политических реформ в сумме 306 млн. долларов. Логистическая и техническая помощь была оказана в проведении президентских и парламентских выборов в ноябре 2011 г.¹²⁵.

В августе 2011 г. ДРК посетил командующий Африком К.Хэм, который подтвердил, что США будут и впредь содействовать реализации планов реформирования и укрепления силовых структур страны (Там же). США покрывали примерно одну треть расходов на содержание Миссии ООН по стабилизации в ДРК, чем ежегодный бюджет составлял 1 млрд долларов¹²⁶.

В Восточном Конго до стабильности было, однако, далеко. В районе насчитывалось около полутора миллионов внутренних перемещенных лиц, в том числе более миллиона в провинциях Северный и Южный Киву¹²⁷. В 2012 г. наибольшую активность проявляла повстанческая группировка М23, состоявшая из солдат-дезертиров, преимущественно тутси, и пользовавшаяся скрытой поддержкой Руанды.

В начале августа 2012 г. в Уганде проходил чрезвычайный саммит Международной конференции Великих африканских озёр. Обсуждалась возможность направления в ДРК для борьбы с М23 «нейтральных международных сил». Х.Клинтон, находившаяся в это время в ЮАР, призвала Руанду и все другие государства (без уточнений) «прекратить поддержку боевиков М23, разоружить их и судить их лидеров»¹²⁸. В сентябре 2012 г. ДРК и Руанда дали принципиальное согласие на введение в зону действий М23 международных сил «под эгидой АС и ООН». В их состав предполагалось включить военнослужащих Анголы, Танзании и Кении. Сроки начала операции определены не были¹²⁹.

«Арабская весна» в Северной Африке

В выступлении Б.Обамы в Каире в июне 2009 г. вопросам демократии было отведено сравнительно немного места. Рассуждения президента о ее достоинствах носили самый общий характер. Давать оценку положения дел с демократией в регионе он не стал. О существовании авторитарных режимов – ни слова. Как и несколько месяцев спустя в Аккре, Обама подчеркнул, что «ни одна система власти не может и не должна навязываться одной нации другой»¹³⁰.

Похоже, с «демократизацией» арабского мира Администрация Обамы была готова подождать.

«Арабская весна» застала Соединенные Штаты врасплох, однако, реакция на нее Вашингтона была достаточно активной. Убедившись в неотвратимости перемен, администрация Обамы справедливо посчитала, что конфронтация с движением за обновление приведет к дальнейшему ослаблению, а то и к утрате позиций США в регионе. Выход оставался один – попытаться подстроиться под происходящие процессы и направить их в приемлемое для США русло, начав взаимодействовать с ниспровергателями прежней власти и новыми правящими режимами. Что и было сделано. В пропагандистском плане «арабская весна» преподносилась как успех политики США, привносящей в исламский мир идеалы и ценности демократии.

Египет. США тесно сотрудничали с режимом президента Мубарака, оказывали ему крупную помощь, в том числе военную.

25 января 2011 г., когда в Египте уже начались волнения, Х.Клинтон оценила положение правительства Мубарака как «стабильное», однако, всего через нескольких дней – 30 ноября публично заявила, что страна нуждается в «упорядоченном», «мирном переходе» от «ложной» демократии к «реальной»¹³¹. Прощай, Мубарак!

В середине марта 2011 г. Х.Клинтон посетила Каир, где провела переговоры с главой переходного правительства и под усиленной охраной совершила прогулку по площади Тахрир, чтобы увидеть, «где произошла эта революция»¹³². Прием, который оказали ей горожане, был отнюдь не дружественным.

Ключевая задача США состояла в том, чтобы удержать Каир в сфере политического влияния США и не допустить его выхода из системы Кэмп Дэвида, используя в этих целях экономическую и военную зависимость Каира, которую теперь нужно было как минимум сохранить, а лучше – усилить.

«Поддержка Америкой демократии будет базироваться на финансовой стабильности, продвижении реформ, интеграции конкурентоспособных рынков друг с другом и с глобальной экономикой... Начать мы собираемся с Туниса и Египта», заявил Б.Обама в мае 2011 г.¹³³. Соединенные Штаты списали с Египта долг в сумме 1 млрд долларов и пообещали предоставить ему 1 млрд долларов в качестве кредитных гарантий на создание инфраструктуры и рабочих мест. Планировалось также выделить Египту значительную часть средств, ассигнуемых Соединенными Штатами на поддержку частных инвестиций в странах Ближнего Востока. Общая сумма ассигнований – 2 млрд долларов¹³⁴. Продолжалось оказание Каиру военной помощи.

В условиях, когда контролировать процессы становления новой власти Соединенные Штаты не могли, было признано целесообразным официально занять позицию нейтрального, равного отношения ко всем реально претендовавшим на власть политическим силам.

«Мы полностью поддержим то, что египтяне сочтут отвечающим их собственным наилучшим интересам», утверждала Х.Клинтон¹³⁵. Это означало, что США допускают возможность победы умеренных египетских «Братьев мусульман» и готовы к сотрудничеству с ними. Как в известной английской поговорке: «Если не можешь побить их, присоединись к ним».

В июне 2012 г. президентом Египта был избран лидер мусульманской Партии свободы и справедливости М.Мурси. «Соединенные Штаты поздравляют Мухаммеда Мурси с его победой на президентских выборах в Египте, мы поздравляем египетский народ с этим этапом перехода к демократии. Мы ожидаем совместной работы с избранным президентом Мурси и формируемым им правительством, основанной на принципах взаимного уважения и направленной на продвижение совместных интересов Египта и США», говорилось в сделанном по этому случаю заявлении прессы Белого Дома¹³⁶.

Не удержался Белый Дом и от наставлений новому президенту. Ему было рекомендовано, «предпринять шаги по укреплению национального единства, проводя консультации со всеми партиями и заинтересованными сторонами при формировании нового правительства», «защищать общечеловеческие ценности и права всех граждан Египта, включая женщин и религиозные меньшинства»¹³⁷.

В свою очередь Б.Обама лично поздравил М.Мурси по телефону и обещал «продолжать поддерживать (вновь наставления - А.У.) переход Египта к демократии и стремление египтян к выполнению обещаний своей революции»¹³⁸. В ходе разговора президенты подтвердили приверженность укреплению партнерских отношений между двумя странами, условились «поддерживать тесные контакты в течение следующих недель и месяцев»¹³⁹.

Работа с Мурси велась плотная. В июле 2012 г. в Египте побывали Х.Клинтон и ее первый заместитель У.Бернс. Президенту Египта было передано приглашение Б.Обамы встретиться в Вашингтоне в сентябре, во время пребывания Мурси в США, куда тот планировал прибыть для выступления на заседании Генассамблеи ООН¹⁴⁰.

Будущий кандидат в президенты от Республиканской партии М.Ромни в июле 2012 г. заявил, что он как президент продолжит оказывать Египту военную помощь в сумме 1,3 млрд долларов только в случае, если Каир сохранит мирный договор с Израилем¹⁴¹.

Назвать «партнерскими» отношения между США и Египтом Мурси можно лишь с большой натяжкой, хотя до открытых обострений дело не доходило. М.Мурси тяготился зависимостью от США и стремился проводить более самостоятельную политику. Это, в частности, нашло свое выражение в решении Каира восстановить дипотношения с Ираном, выдвижении им предложения создать «контактную группу» по Сирии в составе Египта, Саудовской Аравии, Турции и опять-таки Ирана, в приезде Мурси в Тегеран для участия в саммите Движения неприсоединения и его поездка в КНР¹⁴².

Недовольство Вашингтона вызвало принятое Мурси решение отправить в отставку египетских военачальников, известных своей проамериканской ориентацией¹⁴³.

Массовые антиамериканские демонстрации, развернувшиеся в Египте в связи с показом ролика «Невинность мусульман», нападения на посольство США внесли в двусторонние отношения дополнительную напряженность.

В середине сентября президент США нарочито двусмысленно сформулировал свое видение отношения США к Египту. «Я не думаю, сказал он, что мы рассматриваем их как своего союзника, но мы не считаем их врагом», сказал он¹⁴⁴.

С М.Мурси в Нью-Йорке встретилась Х.Клинтон. Встреча с Б.Обамой была отложена на более поздний срок – без уточнения¹⁴⁵.

И все же предвыборный баланс по Египту был для Администрации в целом удовлетворительным. Выступая на сессии Генассамблеи 26 сентября 2012 г., М.Мурси объявил, что Египет будет выполнять все подписанные им международные соглашения, в том числе кэмпдэвидские. Президент выразил также готовность встретиться с высокопоставленным представителем Израиля¹⁴⁶. Египет присоединился к лагерю противников режима президента Асада в Сирии, который он именовал «несправедливым» и «репрессивным»¹⁴⁷.

Тунису как «колыбели» «арабской весны» Соединенные Штаты уделяли повышенное внимание.

Когда в Тунисе начались народные выступления, Соединенные Штаты жестко потребовали от президента Бен Али не прибегать к силе для их подавления. 14 января 2011 г. президент бежал, после чего обстановка в стране относительно успокоилась, хотя введенный режим чрезвычайного положения отменен не был. В марте 2011 г. Тунис посетила Х.Клинтон.

В октябре 2011 г. в Тунисе прошли всеобщие выборы в Национальную Конституционную Ассамблею. Победили умеренные исламисты, было создано лояльное США коалиционное правительство. Х.Клинтон оценила выборы как «свободные» и поставила Соединенным Штатам в заслугу «помощь», оказанную в их проведении¹⁴⁸.

В 2011-2012 финансовом годах официальная военная и экономическая помощь США Тунису составила 48,4 млн долларов¹⁴⁹. В 2013 финансовом году планировалось предоставить еще 27,3 млн долларов¹⁵⁰.

Свидетельством доверия Вашингтона стала договоренность о создании в Тунисе нового международного учебного центра, в котором полицейских, прокуроров и других сотрудников органов криминальной юстиции стран региона надлежало, по словам Х.Клинтон, обучать так, чтобы они «отошли от репрессивных подходов» и действовали на основе верховенства закона и уважения прав человека»¹⁵¹.

Президентские и парламентские выборы в Тунисе намечалось провести в июне 2013 г.

Радикальные исламисты были недовольны победой своих умеренных единоверцев, устраивали беспорядки в различных частях страны и готовились к реваншу. Режим чрезвычайного положения регулярно продлевался.

С Марокко у США больших проблем не было. Королю Мухаммеду VI удалось упредить назревающий взрыв, провозгласив новую конституцию и проведя в октябре 2011 г. парламентские выборы. В ходе визита в Рабат в феврале 2012 г. Х.Клинтон расхваливала реформы короля, утверждала, что благодаря им Марокко стало «моделью для всех стран региона в деле укрепления демократии»¹⁵². По итогам визита стороны заявили о намерении и дальше развивать «отношения дружбы, союзничества и партнерства»¹⁵³.

Госсекретарь поддержала предложения Рабата об урегулировании проблемы Западной Сахары путем предоставления ей статуса автономии в составе Королевства Марокко. Х.Клинтон назвала эти предложения «серьезной, реалистической и заслуживающей доверия инициативой», реализация которой «позволит сахарцам самим управлять своими делами»¹⁵⁴.

Ливия. Вплоть до трагических событий 11 сентября 2012 г. в Бенгази администрация Обамы праздновала в Ливии победу. Партия была разыграна умело. Военную кампанию НАТО, преследовавшую цель восстановить контроль США и Запада над стратегически важной и богатой нефтью территорией, предоставили миру как гуманитарную акцию ООН в защиту многострадального народа от диктатора.

США и другие западные державы, казалось бы, помирившиеся с Каддафи после его отказа от ядерной программы и согласия выплатить компенсации за теракт над Локерби, сменили милость на гнев. А ведь совсем недавно – в августе 2009 г., сенатор Дж. Маккейн, находясь в Ливии во главе двухпартийной делегации Конгресса США, назвал темпы развития американо-ливийских отношений «великолепными»¹⁵⁵. К непосредственным причинам подобного разворота можно отнести перезаключение Ливией контрактов на более выгодных для себя условиях с западными нефтяными и химическими компаниями, в том числе американскими «Эксонмобил» и «Оксидентал», заявления Каддафи о возможности национализации нефтегазовой отрасли¹⁵⁶.

Чтобы закамуфлировать истинный смысл происходящего, подстраховаться на случай неудачи, свести к минимуму свои возможные политические и человеческие потери, Вашингтон старался держаться в ливийских событиях на втором плане, возложил роль главных исполнителей на своих западноевропейских и арабских союзников.

Разумный подход, не устроивший разве что М.Ромни, который в марте 2011 г. обвинил Обаму в том, что, «не имея ясной и убедительной внешней политики», тот «делегировал» ООН и Арабской лиге решение о вовлеченности в Ливии¹⁵⁷.

США являлись соавтором печально известной революции Совета Безопасности ООН №1973 от 17 марта 2011 г., установившей бесполётную зону над Ливией. Через два дня после этого ВВС и ВМФ США, Франции, Англии и Канады стали наносить по ливийским войскам ракетные и бомбовые удары с воздуха и моря. «Африком» проводил в Ливии собственную операцию «Одиссей Рассвет» и одновременно осуществлял руководство и координацию действий союзников. Объединенная оперативная группа того же названия была размещена на флагмане американского 6-го флота «ЮСС Маунт Уитни»¹⁵⁸.

Так продолжалось до 31 марта 2011 г., когда руководство всеми боевыми действиями в Ливии перешло под командование НАТО и «Одиссей» стал участником операции «Объединенный защитник». По утверждениям представителей администрации, с тех пор роль вооруженных сил США в Ливии сводилась к оказанию НАТО ограниченной поддержки. В июне 2011 г. Африком по существу опроверг это утверждение. Было заявлено, что ВВС США не только ведут в ливийском небе разведку и дозаправку самолетов союзников, но и сами непосредственно участвуют в бомбардировках, совершив с 31 марта по конец июня 801 боевой вылет¹⁵⁹.

Спецслужбы США приложили руку к разжиганию волнений в восточной Ливии, американские инструкторы вели военную подготовку повстанцев. Тот факт, что к движению против Каддафи охотно примкнули исламские экстремисты, в том числе ячейки Аль-Кайды, никак не повлиял на политику Вашингтона в поддержку ливийской оппозиции.

Переходный национальный Совет (ПНС), образованный, надо полагать, не без участия США, сразу же был признан администрацией Обамы в качестве представителя народа Ливии. В марте 2011 г. специальным представителем США при ПНС был назначен Кристофер Стивенс, который и стал главным связующим звеном между Вашингтоном и Бенгази, координатором передачи ливийским «революционерам» поступавшей от США помощи. В феврале-октябре 2011 г. такая помощь составила около 135 млн долларов¹⁶⁰.

Нельзя не отметить, что коалиция «защитников», на словах положительно оценивая попытки АС добиться урегулирования ливийского конфликта на основе «дорожной карты», предусматривавшей немедленное прекращение всех военных действий и вступление сторон в переговоры, на деле позицию Союза полностью

игнорировала. Общего языка с африканцами в Довиле «восьмерка» искать не стала, в результате в совместной декларации о Ливии не было сказано ни слова.

Обосновывая агрессию против Ливии, США и их союзники с трудом сводили концы с концами. «Наш долг и наш мандат в соответствии с резолюцией 1973 Совета Безопасности – это защита гражданского населения, что мы и делаем. Это не устранение Каддафи с помощью силы», - утверждалось в статье, совместно опубликованной Б.Обамой, Н.Саркози и Д.Кэмероном 15 апреля 2011 г. в «Таймс», «Вашингтон пост», «Фигаро» и «Интернэшнл геральд трибьюн». И почти сразу после этого: «Полковник Каддафи должен уйти и уйти навсегда». Операции будут продолжаться «до тех пор, пока Каддафи остается у власти»¹⁶¹.

В октябре 2011 г. Каддафи со своими сторонниками оставил Триполи, но продолжал оказывать сопротивление. И тут нервы у Х.Клинтон не выдержали. Прибыв в столицу Ливии, она в сердцах заявила: «Мы надеемся, что его (Каддафи) в скором времени поймут или убьют»¹⁶². Телеэкраны всего мира обошло видео с изображением Госсекретаря США, исторгающей плотоядное «вау» при ознакомлении с фотокадрами расправы над Каддафи. «Пришли, увидели, и он умер», торжествовала Х.Клинтон.

Что касается М.Ромни, то резолюцию 1973 он поддержал. В целом, однако, «миссию» США в Ливии он назвал «ползучей» и «беспорядочной»¹⁶³.

После свержения Каддафи политика США была направлена на формирование в Ливии консолидированной и послушной им власти. К.Стивенс, завершивший в ноябре 2011 г. свою миссию спецпредставителя при ПНС, в мае 2012 г. возвратился в Ливию теперь уже в ранге посла.

В июле 2012 г. в стране состоялись выборы во Всеобщий национальный конгресс. Победил ориентирующийся на Запад либеральный альянс. В приветственном послании по этому случаю Б.Обама, как водится, поздравил ливийский народ, назвав выборы «еще одной вехой» на пути к демократии. Не обошлось без патетики. США, писал президент, «гордятся той ролью, которую они сыграли в поддержке ливийской революции». Были даны заверения, что «ливийский народ может рассчитывать на продолжение дружбы и поддержки со стороны Соединенных Штатов»¹⁶⁴. В августе ПНС передал власть избранному Конгрессу, который образовал временное правительство.

Выступая в Кейптауне, Х.Клинтон в очередной раз порадовалась рождению «самых новых демократий, в Египте, Тунисе и Ливии»¹⁶⁵.

Государственный Департамент запросил у Конгресса 750 млн долларов на создание некоего «Ближневосточного и Североафриканского Фонда поощрения» с целью «оказания поддержки гражданам, которые потребовали перемен, и правительствам, которые воплощают их в жизнь»¹⁶⁶.

Ничто не предвещало грозы.

М.Ромни приветствовал начало арабской весны, усмотрев в ней «возможность для глубоких позитивных перемен» и одновременно предупредив, что ею могут воспользоваться «Иран и джихадисты», чему республиканская администрация будет решительно противостоять. Позже он констатировал, что арабская весна «в некоторых отношениях вышла из-под контроля, поскольку президент не так сильно, как нужно было, поддерживал наших друзей в продвижении к представительным формам управления»¹⁶⁷.

Х.Клинтон в Африке. Август 2012

Августовское турне Х.Клинтон в Африку началось с Сенегала, неизменно являвшегося, по словам помощника Госсекретаря Дж.Карсона, «одним из самых надежных и последовательных друзей США во франкоговорящей Западной Африке»¹⁶⁸.

В 2009 г. этой стране был предоставлен один из самых крупных грантов из средств Счета тысячелетия – 540 млн долларов¹⁶⁹.

В феврале – марте и июне 2012 г. в Сенегале состоялись президентские и парламентские выборы. Внутриполитическая напряженность, возникшая в стране накануне выборов, спала.

Реакция Вашингтона была восторженной. Выборы в Сенегале, говорилось в заявлении Белого Дома, подтвердили его «традиционно лидирующий пример хорошего управления и демократии» в Африке. Такой оценки авторам заявления показалось мало и они дополнительно указали, что Сенегал «остаётся примером для соседей»¹⁷⁰.

В июне-июле 2012 г. в Сенегале прошли военные учения «Западное согласие», в которых участвовали 600 военнослужащих из Сенегала, Буркина-Фасо, Гвинеи, Гамбии и Франции и столько же из США¹⁷¹.

Х.Клинтон в свою очередь поздравила с победой нового президента М.Саля и возглавляемую им коалицию «Объединившиеся в надежде», отметив демократический характер выборов, что обеспечило мирную смену власти в республике¹⁷².

Своего рода наградой Сенегалу за многолетнее «примерное поведение» явилось решение Клинтон выступить в Университете Дакара с адресованной Африке лекцией на тему о демократии.

Еще одной акцией Госсекретаря в поддержку демократии стало ее предложение оказать содействие сенегальским властям в организации суда над бывшим диктатором Чада Хабре, укрывавшемся в Сенегале с 1990 г. Привлечение Хабре к уголовной ответственности за массовые убийства требовали Чад, Бельгия и Международный суд. Прежние власти Сенегала эти требования игнорировали. Видимо, свою роль демарш Клинтон сыграл, поскольку уже в августе 2012 г. Сенегал подписал с АС соглашение о создании специального трибунала для суда над Хабре¹⁷³.

23-24 августа 2012 г. в Дакаре между представителями ВМФ двух стран впервые состоялись переговоры о взаимодействии в обеспечении безопасности в прибрежных водах Сенегала и Гвинейском заливе¹⁷⁴.

ЮАР. Отдавая должное месту и роли ЮАР в Африке и мире, ее потенциалу как восходящей экономики, администрация Обамы проводила в отношении этой страны довольно гибкую и дальновидную политику. Поскольку шансов превратить ЮАР в своего послушного саттелита у США не было, ставилась задача добиваться максимально возможного политического сближения с Преторией, вовлечения ее в число наиболее доверенных и надежных партнеров Вашингтона в «третьем мире». Так или иначе – младших. Считалось, что уже наработанный позитив в отношениях с ЮАР, перевешивает имевшиеся расхождения, поэтому Соединенные Штаты не шли на обострения и демонстрировали «толерантность» в тех случаях, когда Претория выступала с позиций, не совпадающих с американскими. Предпочтение отдавалось убеждениям. Постоянно публично подчеркивалось, что США уважают суверенитет ЮАР, ее самостоятельный политический курс и готовы сотрудничать с ней на равных. Не забывали, конечно, о «мягкой силе» - рычагах экономического и иного воздействия.

В сентябре 2011 г. президент Дж.Зума посетил США с официальным визитом. Во время пребывания Х.Клинтон в ЮАР в августе 2012 г. состоялся очередной раунд «стратегического диалога», договоренность о регулярном проведении которого на уровне министров иностранных дел была достигнута сторонами в апреле 2010 г.¹⁷⁵. «Партнерство Соединенных Штатов и Южной Африки становится глобальным» - под таким заголовком распространялось выступление Х.Клинтон в Кейптаунском университете¹⁷⁶.

«Немногие нации на этом континенте обладают таким же весом и могут быть столь же эффективными партнерами и лидерами как Южная Африка (аплодисменты). Вы являетесь демократическим государством, которое располагает возможностью оказывать влияние на Африку и мир», «Вы призваны...занять среди наций место лидера», «Южная Африка должна быть конструктивной силой международного сообщества, точно также как США», говорила Х.Клинтон в Кейптауне¹⁷⁷.

Но раз «как США», то и вместе с США. Госсекретарь назвала и подробно охарактеризовала четыре главных направления, на которых «Соединенные Штаты и Южная Африка могут работать вместе»¹⁷⁸. Каждое из них в точности соответствовало одному из четырех «обамовских столпов».

Позиция и действия ЮАР по большинству затронутых Клинтон международных проблем получили ее однозначно положительную оценку. Среди этих проблем – международное экономическое сотрудничество, изменение климата, Сомали и Судан, миротворчество в Сахеле, районе Великих Озер и ДРК, усилия по достижению национального примирения на Мадагаскаре и в Гвинее-Бисау, деятельность САДК¹⁷⁹.

Имевшиеся расхождения Госсекретарь постаралась не драматизировать и свести к минимуму. «Мы иногда не соглашаемся, но делаем это как друзья», утверждала Клинтон на пресс-конференции¹⁸⁰.

Затронув тему Ливии, Госсекретарь утверждала, что различия в позициях двух стран касались «тактики, а не принципов»¹⁸¹. Ой, ли! Представитель ЮАР проголосовал в Совете Безопасности за резолюцию 1973, однако когда бомбардировки начались, Дж.Зума, входивший в состав Специального комитета АС по Ливии, недвусмысленно осудил действия НАТО. «Мы убеждены, что резолюцией злоупотребляют в целях смены режима, политических убийств и иностранной военной оккупации», заявил он 14 июня 2011 г.¹⁸². Не похоже на различия в «тактике»!

Говоря о Сирии, Х.Клинтон «забыла» упомянуть, что в Совете Безопасности ООН представитель ЮАР проголосовал против продвигавшейся США резолюции, мотивировав свою позицию тем, что в ней вся ответственность за кровопролитие возлагалась на правительство Башира аль-Асада¹⁸³. Зато голосование ЮАР за аналогичную резолюцию в Генассамблее ООН Госсекретарь «приветствовала», выразив надежду, что оно «может стать основой для нового уровня сотрудничества по одному из наиболее острых вопросов нашего времени»¹⁸⁴.

Не ясно, чем руководствовался представитель ЮАР, поддержав антиасадовскую резолюцию в ГА ООН. Однако, министр иностранных дел М.Нкоана–Машабане перед совместной с Х.Клинтон пресс-конференцией уточнила, что Претория, как и прежде

осуждает обе стороны конфликта, выступает за его «политическое решение», которое «сирийцы сами должны найти с помощью международного сообщества»¹⁸⁵.

Воздержаться от дружеских наставлений Х.Клинтон не смогла и в ЮАР.

Будучи участником Договора о нераспространении ядерного оружия, ЮАР выступала за соблюдение всех его положений, в том числе и о праве государств производить и использовать ядерную энергию в мирных целях. Признавала Претория это право и за Ираном, о чем публично заявлялось.

Для Вашингтона такая позиция была близка к попустительству ядерным амбициям Тегерана и он настойчиво побуждал ЮАР присоединиться к его антииранской кампании. «Голос Южной Африки, как страны, первой добровольно отказавшейся от ядерного оружия, обладает исключительным авторитетом... Южная Африка может сыграть огромную роль в таких вопросах как обуздание погони Ирана за ядерным оружием», увещевала Клинтон¹⁸⁶. Претория, однако, ограничилась прекращением импорта иранской нефти.

“Средоточием зла” для США оставался президент Зимбабве Р.Мугабе. Вашингтону пришлось смириться с тем, что дело урегулирования конфликта, разразившегося в этой стране в 2008 г., взяло в свои руки Сообщество развития Юга Африки (САДК), первую скрипку в котором играла и играет ЮАР. «Глобальное политическое соглашение» между ЗАНУ-ПФ во главе с Р.Мугабе и Движением за демократические перемены (МДС), лидером которого являлся М.Тсвангираи, было заключение в сентябре 2008 г. при посредничестве президента ЮАР Т.Мбеки. В последующие годы, несмотря на формирование коалиционного правительства, в котором Тсвангираи занял пост премьер-министра, жесткое противостояние сторон продолжалось. До разрыва «глобального соглашения» дело не дошло лишь благодаря САДК и лично президенту Дж.Зуме – в 2011 г. Сообщество возложило на него функции своего посредника в зимбабвийском конфликте.

В августе 2012 г. конфликт вступил в фазу очередного обострения из-за споров вокруг предварительно согласованного проекта новой конституции, которую предстояло вынести на референдум. Инициатором поправок к проекту выступил Р.Мугабе.

Х.Клинтон осталась верна себе. Все зло – от Мугабе. «Когда старые друзья, стоящие у власти, становятся коррумпированными и репрессивными, решение Южной Африки выступить на стороне свободы, не будет означать, что вы предаете своих старых союзников. Это просто станет напоминанием вам и всему миру, что ваши ценности не заканчиваются у ваших границ»¹⁸⁷. В красноречии и умении излагать

свою точку зрения как истину в последней инстанции оратору не откажешь, но конфронтация с Зимбабве Претории была не нужна.

К концу рассматриваемого здесь периода к согласию по тексту конституции, срокам проведения референдума и выборов зимбабвийские стороны так и не пришли¹⁸⁸. Американские и европейские санкции против Зимбабве оставались в силе.

США продолжали курс на развитие и упрочение торгово-экономических связей с ЮАР, оказание ей крупной гуманитарной помощи.

В 2011 г. товарооборот двух стран составил 21,8 млрд долларов, на 21% превысив показатели предшествовавшего года¹⁸⁹. США занимали третье место среди внешне-торговых партнеров ЮАР, являлись держателем наиболее крупного пакета зарубежных портфельных инвестиций и третьим по величине источником прямых иностранных капиталовложений в экономику страны¹⁹⁰. На рынке Южной Африки работало около 600 американских компаний¹⁹¹.

В ЮАР Х.Клинтон сопровождала многочисленная группа бизнесменов, в том числе топменеджеры компаний «ФедЭкс», «Шеврон», «Боинг» и «Дженерал Электрик»¹⁹². В ее свиту входили руководители Экспортно-импортного банка, Агентства торговли и развития, Корпорации зарубежных частных инвестиций и другие высокопоставленные лица¹⁹³.

Была подписана декларация о намерениях, согласно которой американская сторона обещала предоставить ЮАР кредитные гарантии в сумме 2 млрд долларов на развитие производства электричества из возобновляемых источников энергии. Кредитные гарантии в сумме 150 млн долларов были предоставлены на финансирование 300 мелких и средних предприятий, что, как ожидалось, приведет к созданию в ЮАР 20 тыс новых рабочих мест¹⁹⁴.

Х.Клинтон заверила, что Вашингтон намерен и далее оказывать ЮАР помощь в области здравоохранения и образования. К этому времени США уже выделили ЮАР на финансирование борьбы со СПИД 3,2 млрд долларов¹⁹⁵.

Все бы хорошо, если бы не одно «но». Из девяти стран, которые Госсекретарь посетила в ходе августовского турне, ЮАР оказалась единственной, где она не смогла встретиться с главой государства. Дж. Зума предпочел беседе с Х.Клинтон визит на Ямайку.

Нигерия. В годы президентства Б.Обамы получили развитие американо-нигерийские отношения. Для Вашингтона ценность партнерства с этой африканской «сверхдержавой» определялась ее людским потенциалом и минеральными богатствами, тем, что она являлась одним из главных игроков в АС и фактическим

лидером ЭКОВАС. Соединенные Штаты позитивно оценивали проводившиеся в стране политические реформы, вклад Нигерии в миротворчество и борьбу с терроризмом в Африке.

В апреле 2010 г. США и Нигерия создали «Двухстороннюю комиссию» для регулярного обмена мнениями по четырем, как они считали, ключевым темам: надлежащее управление, транспарентность и интеграция; энергетика; региональная безопасность и Дельта Нила; сельскохозяйственная и продовольственная безопасность¹⁹⁶. В июне 2011 г. Б.Обама принял в Белом Доме только что избранного президента Нигерии Г.Джонатана¹⁹⁷. В июне 2012 г. в Вашингтоне состоялось очередное заседание Комиссии¹⁹⁸.

Нигерия являлась крупнейшим торговым партнером США в Африке к югу от Сахары. Среди зарубежных поставщиков нефти в США она занимает 5-ое место. На ее долю приходилось около 8% американского нефтяного импорта. В 2010 г. прямые американские капиталовложения в ЮАР составили 5,2 млрд долларов. Здесь США первенствовали¹⁹⁹.

Осложняющие обстоятельства – активность «Боко Харам», не прекращающиеся с 2006 г. диверсии на нефтяных объектах в дельте Нила, нападения на танкеры в Гвинейском заливе, захваты в заложники иностранных граждан, сопровождавшиеся требованиями оставлять местному населению большую долю, получаемых Нигерией нефтяных доходов.

Вашингтон оказывал содействие Нигерии в укреплении внутренней безопасности и наведении порядка в прибрежных водах, тесно сотрудничал с ней в рамках программы «Партнерство с Африкой на море». Нигерийские ВМФ получили в подарок от США военный корабль для патрулирования в Гвинейском заливе²⁰⁰. Переломить ситуацию, однако, не удавалось.

Если в 2012 г. базировавшееся на Сомали морское пиратство пошло на спад, то в Гвинейском заливе оно набирало силу. В первой половине 2012 г. в водах залива произошло 34 нападения на суда, в том числе 24 – успешных. Целью пиратов было похищение транспортировавшейся на танкерах нефти²⁰¹.

Показательно, что по соображениям безопасности пребывание Х.Клинтон в Нигерии 9 августа 2012 г. ограничилась всего несколькими часами. Госсекретарь встретила с президентом Джонатаном и членами Совета национальной безопасности. Были даны заверения в приверженности администрации Обамы американо–нигерийскому партнерству, которое Х.Клинтон назвала «жизненно важным»²⁰². «Мы хотим работать с вами и будем на вашей стороне при проведении

вами реформ и принятии жестких решений, которые необходимы», заявила Госсекретарь²⁰³.

Нигерийцам была предложена помощь в создании «разведывательной ячейки» для анализа данных, поступающих о «Боко Харам» от армии, полиции и спецслужб страны, а также в образовании антитеррористического центра сотрудничества с иностранными разведками²⁰⁴.

Уганда. Будучи в Уганде, Х.Клинтон поблагодарила президента И.Мусевени за активное участие угандийских войск в борьбе против «Аль Шабаб» и «Армии сопротивления бога». Высокую оценку Госсекретаря получила «роль президента Мусевени, которую он сыграл в развитии страны»²⁰⁵.

К тому времени Мусевени находился у власти 26 лет, шел его четвертый президентский срок, и не исключалось, что он вновь выставит свою кандидатуру на выборах 2016 года. С американскими представлениями о демократии ситуация трудно совместимая. Но Клинтон проявила гибкость и не стала призывать Мусевени своевременно «уйти не покой», ограничившись общими замечаниями, что «каждый лидер делает собственные расчеты» и что «должна быть конституция, устанавливающая правила для всех»²⁰⁶. И в данном случае - правильно сделала! Правление Мусевени было для Уганды благом.

В 2011 финансовом году США предоставили Уганде помощь в размере 600 млн долларов. По плану ПЕПФАР были выделены 285 млн долларов²⁰⁷.

Кения. Бюро по делам Африки Госдепартамента оценивало американо-кенийские отношения как «сердечные». «Соединенные Штаты предоставляют оборудование и обучают силы безопасности Кении, как гражданские, так и военные. Ведя диалог с кенийским правительством, Соединенные Штаты призывают его к эффективным действиям против коррупции и угроз безопасности, которые являются двумя главными препятствиями на пути к достижению Кенией устойчивого и быстрого роста», отмечалось в справочном материале Бюро о Кении²⁰⁸.

В октябре 2011 г. Кения подключилась к военным действиям против «Аш-Шабаб» на юге Сомали²⁰⁹.

В 2013 г. в стране предстояли президентские выборы. При посещении Кении в августе 2012 г. Госсекретарь сделала акцент на необходимости их проведения в обстановке мира и согласия, не допустив повторения событий конца 2007 г. - начала 2008 г., когда после выборов в стране произошла вспышка насилия, жертвами которого стали около тысячи трехсот человек²¹⁰. Предупредив, что на Кению «будут

обращены взоры всего мира», Клинтон не побоялась выразить уверенность в способности Республики «показать пример другим странам»²¹¹.

Малави. По оценке Бюро Госдепартамента по делам Африки, после перехода Малави в 1993 г. к многопартийной системе, американо-малавийские отношения, которые и до этого «были сердечными», «значительно окрепли». И не мудрено, поскольку, как отмечало Бюро, «Малави продолжала проводить прозападную политику, начатую бывшим президентом Хастингсом Бандой»²¹².

В 2010 г. Соединенные Штаты предоставили Малави 145 млн долларов в качестве помощи на цели развития, в 2011 г. было подписано соглашение, по которому республика получила от США грант в сумме 350 млн долларов на развитие энергетики²¹³.

В апреле 2012 г. пост президента Малави заняла Джойс Банда, ставшая второй в Африке женщиной-президентом. Не удивительно, что, будучи в Малави, Х.Клинтон уделила основное внимание проблемам женщин. При посещении школы для девочек Госсекретарь дала понять, что республике не следует останавливаться на достигнутом, выразив надежду, что во время ее следующего приезда она увидит среди руководителей страны больше молодых женщин²¹⁴.

Не остались в стороне и вопросы внешней политики. Х.Клинтон призвала Д.Банда «сыграть образцовую роль на Юге Африки в плане демократического управления и региональной интеграции государств региона»²¹⁵.

Госсекретарь пообещала, что в ближайшие три года в сельхозсектор Малави будет вложено 46 млн долларов²¹⁶.

Гана охотно шла на сотрудничество с США, в том числе в военной области. Интерес Вашингтона к этой стране заметно вырос после того, как в 2007 г. на ее шельфе было открыто богатое месторождение нефти. Некоторые обозреватели объясняли этим тот факт, что первую свою поездку в Африку в качестве президента Б.Обама совершил в Гану. Х.Клинтон посетила Гану, чтобы поучаствовать в похоронах президента Дж.Миллса, а заодно и посмотреть, как складывается ситуация в стране в преддверии выборов нового президента.

О некоторых странах, не включенных в маршрут поездки Х.Клинтон

Ангола. После окончания «холодной войны» американо-ангольские отношения претерпели коренные изменения, трансформировавшись из некогда враждебных в партнерские. В годы президентства Б.Обамы они продолжали развиваться по восходящей. В мае 2009 г. между двумя странами было подписано рамочное

соглашение о торговле и инвестициях. В августе того же года Х.Клинтон посетила НРА. В июле 2010 г. министры иностранных дел США и Анголы подписали соглашение о диалоге стратегического партнерства, открывшее, как отмечало Бюро Госдепартамента по делам Африки, «новую главу в двусторонних отношениях»²¹⁷. Проводились также диалоги по энергетике и безопасности²¹⁸.

Ангола входит в число «трех важнейших партнеров США в Африке к югу от Сахары», заявил в ноябре 2011 г. американский посол в НРА²¹⁹.

Общая сумма американской помощи НРА на цели развития достигла в 2011 г. 1 млрд долларов²²⁰.

Основной экономический интерес Соединенных Штатов в Анголе – нефть. Бюро Госдепартамента по делам Африки называла Анголу «одним из главных источников нефтяного импорта США»²²¹. Соединенные Штаты являлись вторым после КНР потребителем ангольской нефти, хотя и заметно уступали китайскому конкуренту по объемам ежегодно ввозимого сырья: 400 млн баррелей против 790 млн²²².

31 августа 2012 г. в Анголе состоялись парламентские выборы, на которых убедительную победу одержала правящая партия МПЛА, получившая 72% голосов²²³. Извечный соперник МПЛА – партия УНИТА, в свое время пользовавшаяся поддержкой США и расистской ЮАР, вместе с другими проигравшими группировками обвинила власти в грубых нарушениях избирательного права. Обвинения в большинстве своем надуманные, да и интереса активно подыгрывать своему бывшему ставленнику у Вашингтона на сей раз, не было.

Государственный департамент положительно оценил организацию выборов, объявив их «важным шагом на пути укрепления ангольских демократических институтов»²²⁴.

Дабы сохранить себе свободу рук, Госдепартамент, вместе с тем, предупредил что США намерены работать не только с правительством, но и «со всеми политическими партиями, представленными в Национальной Ассамблее Анголы, и местными организациями гражданского общества»²²⁵.

Накануне и после выборов противники МПЛА распространяли слухи об ухудшении анголо-американских отношений, ссылаясь на отмену визита в США министра иностранных дел НРА Ж.Шикоти, намечавшегося на июль-август 2012 г. Министр выступил с опровержением, заявив, что двусторонние отношения «никоим образом не ухудшились»²²⁶. Причиной переноса Ж.Шикоти назвал «предвыборный момент», что было понято как необходимость для него находиться в стране в период выборов. Другая возможная причина – нежелание самим фактом визита привлекать в

США внимание к ангольским выборам, поскольку там у МПЛА по-прежнему имелось немало врагов. Идет согласование новой даты визита, сообщил министр, а это, по его словам, уже само по себе свидетельствовало, что «отношения у нас добрые»²²⁷.

Говоря о двусторонних отношениях США с отдельными странами континента, нужно отметить, что там, где этого требовали политические интересы США, Вашингтон был готов «поступиться принципами» и активно сотрудничал с режимами, не отличавшимися приверженностью демократическим нормам и принципам хорошего управления.

Некоторые примеры. В справочном материале по Эфиопии Бюро Госдепартамента по делам Африки отмечалось «**существенное улучшение**» двусторонних отношений после падения режима Менгисту²²⁸. Далее довольно подробно говорилось о преследованиях, которым в 2008 – 2012 гг. подверглась эфиопская оппозиция, в том числе, по обвинениям в терроризме на основании «антитеррористической прокламации» 2009 г., именуемой в документе «спорной»²²⁹. Указывалось, что состоявшиеся в мае 2010 г. парламентские региональные выборы наблюдатели ЕС и АС признали несоответствующими мировым стандартам²³⁰.

Тем не менее, Госдепартамент считал Эфиопию «важным региональным партнером США в вопросах безопасности»²³¹. В 2011 г. Соединенные Штаты предоставили этой стране помощь в сумме 847 млн долларов²³².

Авторитаризм правящих режимов не мешал Соединенным Штатам поддерживать «отличные» отношения с Габоном, «хорошие» с Чадом и «позитивные» с Камеруном²³³. Повсюду присутствовал нефтяной фактор. Через Чад и Камерун проходил нефтепровод – самый крупный инвестиционный проект в Африке к югу от Сахары.

Китайский вопрос

Борьба за контроль над минеральными ресурсами Африки являлась одной из главных составляющих американо-китайского глобального противостояния в сфере экономики.

Согласно М.Л.Вишневному, заняв пост президента, Б.Обама намеревался предложить китайскому правительству разработать, с участием африканских стран, «дорожные карты», которые позволили бы создать основу для конструктивного экономического взаимодействия двух держав в Африке, отвечающего как их собственным интересам, так и интересам развития государств континента²³⁴.

Отдельные попытки действовать совместно предпринимались и раньше. Наиболее успешно США и КНР взаимодействовали в Либерии, где они оказывали поддержку миротворцам ООН и вели борьбу с малярией. Общая картина была, однако,

иной. Ничем закончились американо-китайские переговоры 2007 г. о поддержке сельского хозяйства Анголы, визит в Пекин в 2008 г. помощника госсекретаря США Дж. Фрейзера, в ходе которого обсуждалась возможность сотрудничества в развитии африканской инфраструктуры, сельского хозяйства и здравоохранения, двусторонние консультации в том же году о взаимодействии в реформировании силового сектора ДРК и осуществлении ирригационных проектов в Эфиопии²³⁵.

А как при Обаме? Похоже, что идея заняться поисками договоренностей с КНР по Африке уступила место или стала частью более масштабной инициативы Вашингтона, касавшейся всего комплекса американо-китайских отношений.

В 2009 г. администрация Обамы вступила с КНР в «стратегический и экономический диалог», который Х.Клинтон назвала «началом беспрецедентных усилий по закладке фундамента для позитивных, кооперационных и всеобъемлющих американо-китайских отношений в двадцать первом веке»²³⁶.

«Во взаимосвязанном мире и глобальной экономике, нации – в том числе и наши с Вами нации – достигнут большего процветания и большей безопасности, когда мы станем работать вместе», убеждал Б.Обама председателя КНР Ху Цзинтао во время визита последнего в США в январе 2011 г.²³⁷.

Источниками, из которых можно было бы почерпнуть сведения о том, какое место отводила Африке администрация Обамы в «стратегическом диалоге» с КНР, на какой конкретно основе предлагала она китайцам сотрудничество на континенте и как проходили (если проходили) переговоры, мы не располагаем.

Можно, однако, со всей определенностью утверждать, что общего языка найдено не было.

В феврале 2010 г. помощник госсекретаря США по африканским делам Дж. Карсон в шифротелеграмме из Лагоса (спасибо Викиликс!) писал, что Китай является «чрезвычайно агрессивным и ни с чем не считающимся экономическим конкурентом, не имеющим морали»²³⁸. Действия КНР в Африке пока не представляют для США угрозы с военной точки зрения или в области разведки и безопасности, но имея на континенте дело с Китаем, США постоянно наталкиваются на «мины-ловушки», жаловался Карсон. «Китайский авторитарный капитализм, продолжал он, является политической проблемой. Китайцы ведут дела с Мугабе и Баширом, то есть их политическая модель выбивается из общепринятой»²³⁹.

«Общепринятая», это, разумеется, американская модель, и, если Китай из нее «выбивается», то и «дорожные правила» у двух стран разные.

В ноябре 2011 г. вашингтонский Центр стратегических и международных исследований опубликовал доклад «Возрастающая роль Китая в глобальном здравоохранении и оказании иностранной помощи». В нем, среди прочего, рассматривалась возможность налаживания американо-китайского сотрудничества в оказании помощи Африке в двух, наиболее открытых и подходящих для этого областях – здравоохранении и сельском хозяйстве. Вопрос о взаимодействии США и КНР в добывающей и обрабатывающей промышленности Африки авторы доклада предусмотрительно обошли.

Вот их заключение по рассматриваемой теме: «Официальные лица Государственного департамента США и ЮСЭЙД пришли к выводу, что сотрудничество с Китаем в оказании помощи Африке будет нелегким (оценивая взаимодействие с американцами, китайские партнеры вполне возможно сделали такой же вывод). Диалог продолжается уже около шести лет, но он мало что дал... Не ясно, чего ожидают китайская и американская стороны. Чего каждая страна хочет достигнуть»²⁴⁰.

В 2009 г. Китай впервые обогнал США по товарообороту с Африкой, а в 2010 – 2012 гг. значительно увеличил его объем, закрепив свое лидерство²⁴¹.

Недовольство политикой Китая Госсекретарь США поспешила выразить в самом начале своего августовского турне, едва ступив на африканскую землю. «Америка, утверждала она, будет бороться за демократию и права человека... поддерживать модель устойчивого развития, которая приносит добавленную стоимость». И это «несмотря на то, что есть более легкий путь» - получать ресурсы и вывозить добавленную стоимость, «ничего или почти ничего не оставляя за собой». «Не каждый партнер делает такой выбор, но мы его делаем и будем делать», заявила Х.Клинтон в Сенегале²⁴². Того, кто выбирает «более легкий путь», Госсекретарь по имени не назвала, но было очевидно, что, говоря о «не каждом партнере», она имела в виду КНР. По существу Х.Клинтон обвинила Китай в том, что в Африке он попирает демократию и занимается грабежом ее природных богатств.

Если вспомнить, что в Африке США тесно сотрудничали со многими авторитарными режимами, а от 80 до 90% их африканского импорта приходилось на долю нефти и другого минерального сырья, предпринятый Х.Клинтон пропагандистский выпад с противопоставлением Соединенных Штатов Китаю как «хорошего» партнера «плохому» выглядел неубедительно. Будучи в ЮАР, Госсекретарь чуть пошла на попятную, сказав, что ничего против сотрудничества

африканских стран с Китаем не имеет, поскольку, мол, каждое правительство выбирает себе партнеров по своему усмотрению²⁴³.

Министр иностранных дел ЮАР М.Нкоана-Машабене не стала вмешиваться в спор, кокетливо заметив: «Наш любовный роман с Востоком и Западом только усиливается»²⁴⁴.

Китай отреагировал остро. Агентство «Синьхуа» обвинило Х.Клинтон в попытке «вбить клин в сотрудничество Китая и Африки в корыстных интересах США»²⁴⁵.

Такой вот «диалог».

Начало официальной избирательной кампании

Вплоть до 11 сентября 2012 г. вопросы внешней политики находились на втором плане предвыборных дискуссий. В центре внимания были проблемы, непосредственно затрагивавшие жизненные интересы американцев. Республиканцы обыгрывали трудности, которые принес США мировой кризис, виня администрацию Обамы в экономических провалах и неспособности эффективно противостоять кризису. Демократы, со своей стороны утверждали, что ими было сделано и делается максимум возможного и даже более того.

В международных делах общей для обеих партий была установка на сохранение и упрочение американского мирового лидерства. В вопросе о путях и средствах достижения этой цели стороны расходились. Республиканцы считали политику администрации неоправданно примиренческой и уступчивой, выступали за жесткий курс.

Что касается главных спорных внешнеполитических тем, то согласно анализу Совета по международным отношениям, датированному 31-м октября 2012 г., таковых насчитывалось 14 и располагались они в следующем порядке: внутренняя и национальная безопасность; Иран; Афганистан; Пакистан; израильско-палестинский конфликт; отношения с Россией; оборона; иммиграция; отношения с Китаем; поддержка демократии в арабском мире; ООН; энергетическая политика; нераспространение ядерного оружия; Северная Корея²⁴⁶.

Африке в этом перечне места не нашлось.

Официально избирательная кампания началась с национальных конвенций двух партий, на которых были избраны кандидаты в президенты и одобрены предвыборные платформы.

Первыми провели конвенцию республиканцы. В платформе РП, опубликованной 28 августа 2012 г. содержался небольшой подраздел «Продвигая надежды и

процветание в Африке»²⁴⁷. На стол был выложен главный козырь республиканцев – ПЕПФАР, который в платформе именовался «одной из наиболее успешных в истории глобальных программ здравоохранения». «Он спас буквально миллионы жизней и вместе с Глобальным фондом борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, еще одной инициативой президента Буша, является олицетворением гуманитарных обязательств Америки перед народами Африки», говорилось в документе²⁴⁸. Но это лишь «один аспект» американской помощи. «Продолжать укреплять личные и коммерческие связи между нашей страной и африканскими народами» республиканцы обещали с помощью добровольцев «Корпуса мира» и «Морских пчел» - строительных батальонов ВМФ США, занятых реализацией различных проектов в африканских деревнях²⁴⁹.

Выражалась солидарность со странами Африки, которым угрожает радикальный ислам. В завершающей фразе подраздела четко определялась основа для совместных действий: «Мы поддерживаем более тесное сотрудничество как военное, так и экономическое, с теми, кого атакуют силы, стремящиеся уничтожить нас»²⁵⁰.

Перед этим Африка в платформе упоминалась еще два раза – отмечалось, что «фанатизм оставляет свои кровавые следы в Западной и Восточной Африке»²⁵¹, а администрации Обамы было предъявлено обвинение в том, что она навязывает зарубежным странам, «особенно народам Африки» легализацию аборт и гомосексуализма²⁵².

В общем, не густо.

М.Ромни в своей речи на конвенции не сказал об Африке ни слова. Упрекнув Б.Обаму в том, что он начал свое президентство с «извинительного турне» (имелась в виду поездка Обамы в Египет, Саудовскую Аравию, Турцию и Ирак в июне 2009 г.), в ходе которого признавал, что Америка «диктовала другим народам», Ромни поправил соперника: «Нет, господин президент, Америка освобождала другие народы от диктаторов»²⁵³. В случае избрания, республиканский кандидат обещал быть верным «наследию двухпартийной внешней политики Трумэна и Рейгана»²⁵⁴. Эталон жесткости!

В платформе Демократической партии, опубликованной 4 сентября 2012 г., Африке было отведено больше места.

Подача материала – традиционная: достигнутые результаты и планы на будущее. Из платформы определенно следовало, что политика США в Африке была успешной как в отношении отдельных стран, так и общеконтинентальных проблем.

В Судане США «выстроили международную поддержку успешному референдуму о будущем Южного Судана», поддержали независимость Южного Судана, «остаются активно вовлеченными в решение спорных вопросов между Суданом и Южным Суданом», способствовали сокращению там масштабов насилия, оказывая поддержку миссии АС-ООН в Дарфуре²⁵⁵.

В Сомали США поддерживают миссию АС и будут продолжать в партнерстве с Африкой бороться с Аль-Кайдой в этой стране²⁵⁶. США, кроме того, участвовали в обеспечении «легитимной передачи власти в Кот д'Ивуар»²⁵⁷. Другие страны Африки к югу от Сахары в платформе не упоминались.

В Северной Африке США, как утверждалось в платформе, во время «арабской весны» «выступали вместе с народами, требовавшими политических перемен и отстаивавших свои права»²⁵⁸.

Администрация «активно побуждала правительство, военных и народ Египта поддержать переход от десятилетий диктатуры к демократии»²⁵⁹. «В Ливии мы выстроили международную коалицию и вместе с НАТО и другими странами-партнерами вмешались, чтобы защитить народ Ливии и поддержать его, когда он положил конец жестокому правлению Муамара Каддафи»²⁶⁰. «Мы будем продолжать поддерживать консолидацию перехода к демократии в Египте, Ливии и Тунисе», заверяли демократы²⁶¹.

«Президент работал над тем, чтобы помочь африканским народам поднимать их экономику, и мы открыли торговые и инвестиционные возможности для всего континента», указывалось в платформе²⁶². Демократы напоминали, что в 2012 г. президент провозгласил новую стратегию в отношении Африки к Югу от Сахары²⁶³. Содержание стратегии не раскрывалось. Далее вновь говорилось о торговле и инвестиционной поддержке, в том числе о создании торговых и инвестиционных партнерств со странами Восточной Африки, содействии развитию Африки к югу от Сахары путем повышения ее торговой конкурентоспособности и диверсификации экономики²⁶⁴.

Роль «мотора процветания в развивающемся мире» отводилась частному сектору²⁶⁵. Выражалась уверенность, что «для подлинного развития требуется гораздо больше, чем предоставление помощи – для этого требуется, чтобы правительства и народы располагали такими возможностями производства, при которых помощь им больше не понадобится»²⁶⁶.

Каких-либо данных о торговых и инвестиционных планах США в Африке не приводилось.

В подразделе по продовольственной проблеме подтверждалась задача достижения народами «способности кормить самих себя»²⁶⁷. Сообщалось, что для решения этой задачи администрация через программу «Продовольствие для будущего» вместе с «большой восьмеркой» и другими государствами уже «мобилизовала» более 20 млрд долларов²⁶⁸. В рамках провозглашенной президентом в 2012 г. «следующей фазы» глобальных усилий – «нового партнерства во имя продовольственной безопасности» - предлагалось сосредоточиться на мерах, обеспечивающих рост сельскохозяйственного производства в странах «третьего мира»²⁶⁹.

Выигрышно смотрелся подраздел о борьбе со СПИДом и другими инфекционными заболеваниями. Прогресс, достигнутый в этой области, оценивался как «беспрецедентный»²⁷⁰. Демократы демонстрировали объективность, признавая, что в своей работе они опирались на «прочный фундамент, созданный во время предыдущей администрации»²⁷¹. Сообщалось, что программой ПЕПФАР охвачено более 30 стран. К концу 2013 г. планировалось вдвое увеличить число лиц, получающих антиретровирусное лечение²⁷².

Ожидалось, что по завершении 2012 финансового года будет выполнено обязательство Б.Обамы в течение 3х лет внести в Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией 4 млрд долларов. Демократы обещали и дальше «надежно финансировать» Глобальный Фонд и ПЕПФАР²⁷³.

Как обычно, много слов было сказано о достоинствах демократии и намерении США повсеместно «продвигать универсальные ценности»²⁷⁴. В платформе было воспроизведено заявление, что «никакой системы власти другой стране Америка навязывать не будет». Сразу вслед за этим, однако, говорилось: «Но мы также знаем, что суверенитет наций не может подавлять индивидуальных свобод»²⁷⁵. Многозначительное добавление, близкое к сказанному Х.Клинтон в Кейптауне.

Главная мысль – свою политику в Африке администрации Обамы намерены продолжать и совершенствовать.

В речи на съезде Демократической партии 5 сентября 2012 г. Б.Обама вспомнил об Африке один раз, упомянув две страны континента, причем в контексте глобальной политики Соединенных Штатов: «От Бирмы до Ливии и Южного Судана мы продвигали права и достоинства всех людей, мужчин и женщин, христиан, мусульман и евреев»²⁷⁶. Вот и все.

«Арабская зима» в Северной Африке

Не беремся судить, случилось бы то, что случилось, не будь отснят и показан по телевидению ролик «Невинность мусульман». Не станем исключать, что авторы и организаторы этой провокации и сами не ожидали, что их затея приведет к столь масштабному взрыву, рассчитывали на меньшее. Очевидно, однако, что эти люди хорошо знали обстановку в Северной Африке и на Ближнем Востоке, внимательно отслеживали общественные настроения и знали, на чем сыграть.

- Недоверие, неприязнь, а то и ненависть к Соединенным Штатам, укоренившиеся в сознании большинства населения региона;

- Американское происхождение киноролика, грубо оскорбившего чувства мусульман;

- Резкое повышение роли исламского фактора в политической жизни региона, сопровождавшееся активизацией и легализацией движения салафитов, других исламских экстремистов и радикалов.

Все это послужило той горючей смесью, которая и привела к взрыву.

Волна антиамериканских выступлений прокатилась от Туниса до Австралии.

Ограничимся Африкой.

В Тунисе около тысячи салафитов вторглись на территорию посольства США, сорвали американский флаг, жгли автомобили. В ожесточенном столкновении с полицией было убито трое нападавших²⁷⁷. Сотрудников посольства пришлось на время эвакуировать. В срочном порядке был также эвакуирован персонал посольства США в Судане.

В Египте еще до того, как произошли инциденты, посольство США по собственной инициативе выступило с заявлением, в котором осудило «заблудших индивидуумов», оскорбляющих религиозные чувства мусульман, равно как и чувства всех других верующих²⁷⁸. Не помогло.

В телефонном разговоре с М.Мурси 11 сентября президент США сделал ему что-то вроде выговора, подчеркнув, что «Египет должен сотрудничать с США в обеспечении безопасности американских дипломатических объектов и служащих»²⁷⁹.

Попытку взять штурмом посольство предприняли 13 сентября салафиты и футбольные фанаты. Десятки человек взобрались на стены посольства. Американский флаг был сорван, разорван в клочья и заменен черным полотнищем с надписью «Нет Бога, кроме Аллаха». На центральной вывеске посольства появилась надпись «Бен Ладен». В этот день в столкновениях с полицией пострадало 220 человек²⁸⁰. Порядок удалось восстановить 16 сентября.

В Ливии в ночь на 12 сентября нападению подверглось консульство США в Бенгази, где, на его беду, в это время находился посол К.Стивенс. Здание миссии было обстреляно из гранатометов. Возник пожар. Посол скончался, отравившись ядовитыми парами продуктов горения²⁸¹. По некоторым сведениям, Стивенса, еще живого, толпа волокла по земле, по пути добивая²⁸². Х. Клинтон, напротив, утверждала, что ливийцы отнесли тело в госпиталь и помогли спасти и обеспечить безопасность другим американцам²⁸³. Вместе со Стивенсом погибли еще три американца.

Согласно первым сообщениям, в нападении участвовало две салафитские организации – «Бригада 17 февраля» и «Бригада последователей шариата» («Ансар аш-Шариа») ²⁸⁴. Обе они участвовали в восстании против Каддафи. Последняя, однако, категорически отвергла свою причастность к штурму консульства²⁸⁵.

В дальнейшем заметного развития антиамериканская кампания в Ливии не получила. Противоречий между участниками коалиции, воевавшими с М.Каддафи, было, однако, предостаточно. Нередко выражались опасения, что Ливию может постигнуть судьба Сомали.

События в Бенгази в одночасье выдвинули внешнюю политику на авансцену предвыборной кампании.

М.Ромни решил, что у него появился шанс наглядно подтвердить обоснованность его обвинений в мягкотелости администрации Обамы и ее неспособности защищать интересы США и их граждан.

«Я возмущен нападениями на американские дипломатические миссии в Ливии и в Египте и гибелью американского консульского работника в Бенгази. Это позор, что первой реакцией администрации Обамы было не осуждение нападений на наши дипломатические миссии, а выражение симпатий тем, кто совершил нападение», заявил Ромни 12 сентября, сразу после поступления первых сообщений о произошедшем²⁸⁶.

Тонкий знаток американской политической кухни Мэлор Стурау пишет: «Такого наскока на президента США с партийных позиций в момент международного кризиса на моем веку еще не было, да и вряд ли было раньше. Обычно в подобных случаях американцы смыкают ряды, независимо от партийной принадлежности, и поддерживают своего президента²⁸⁷.

К тому же, помимо допущенной фактической ошибки (погибли 4, а не один сотрудник) Ромни продемонстрировал элементарную недобросовестность. Согласно Ромни, «выражением симпатии» нападавшим было заявление посольства США в Египте, в котором осуждались те, кто оскорбляет чувства мусульман и других

верующих. Как сказано выше, с этим заявлением посольство выступило до нападений на миссии в Каире и Бенгази, На «извинение» не похоже, да и извиняться тогда еще было не перед кем.

Демократы ответили. «Мы шокированы, что в то время, когда Соединенные Штаты столкнулись с трагической смертью одного из наших дипломатических сотрудников в Ливии, губернатор Ромни начал политическую атаку», говорилось в заявлении избирательного штаба Обамы²⁸⁸. Вновь один сотрудник! Получается, что и в администрации тогда еще толком не знали, что произошло в Бенгази.

Сам президент назвал Ромни человеком, который «сначала стреляет, а потом целится», а он, Обама по своему опыту знает, что подобного рода поведение для президента США недопустимо²⁸⁹.

Ромни стоял на своем, но эту схватку он проиграл. Его заявление имело обратный эффект и не получило поддержки даже со стороны части республиканцев.

Оставалось, однако, неясным, что все-таки произошло в Бенгази на самом деле – было ли нападение спонтанным или заранее подготовленным.

Администрация придерживалась версии о спонтанности, поскольку в противном случае получалось, что должного внимания разведработе и мерам по обеспечению безопасности американских объектов и персонала в Ливии она не уделяла. Постпред США в ООН С.Райс утверждала, к примеру, что экстремистские элементы «воспользовались подвернувшимся случаем» и присоединились к акциям стихийного протеста, вспыхнувшим «в подражании каирским»²⁹⁰.

Х.Клинтон недоумевала: «Как такое могло случиться в стране, которую мы помогли освободить и в городе, который мы помогли спасти от разрушения?» Нападение, по ее словам, совершила «небольшая группа дикарей»²⁹¹.

Б.Обама, осудив нападение, сообщил, что администрация расследует обстоятельства произошедшего совместно с ливийским правительством. «Будьте уверены, правосудие свершится», заявил он в телеобращении²⁹².

У ливийских берегов заняли позиции два американских эсминеца с кораблями сопровождения. В Ливию были направлены 50 морских пехотинцев, специально обученных охране дипломатических объектов²⁹³.

Версия о спонтанности проверки временем не выдержала. В конце сентября 2012 г. дирекция Национальной разведки США признала, что то, что вначале представлялось спонтанным, оказалось «преднамеренным и организованным террористическим нападением». Вскрылись данные, что некоторые его участники имели отношение к группировкам, связанным с Аль Кайдой или симпатизирующим

ей. Установить, руководили ли нападением какие-либо конкретные группировки или отдельные лица, установить не удалось²⁹⁴.

Республиканцы возрадовались. Председатель Комитета по национальной безопасности Палаты представителей П.Кинг потребовал отставки С.Райс, обвинив ее в «безответственности» и «дезинформации»²⁹⁵. Глава Комитета по иностранным делам Сената Дж.Керри возмущался, что администрация занимается «политиканством», а не установлением фактов²⁹⁶. «Нам солгали», воскликнул губернатор штата Арканзас М.Хокаби, сравнив поведение администрации с «уотергейтом»²⁹⁷.

По тому месту, которое она занимала в последующих предвыборных спорах, «Арабская зима» не уступала Ирану, Афганистану, Китаю и другим горячим темам. Собственно африканская проблематика практически не затрагивалась. Много говорилось о Ливии и Египте, но не в африканском, а в арабо-исламском, ближневосточном контексте. Африка к югу от Сахары из дебатов выпала. «Повезло» Мали. О ней вспоминали, но только потому, что по незнанию географии М.Ромни переместил эту страну на Ближний Восток.

Представляется, тем не менее, что пренебрегать этими дебатами в работе, посвященной Африке, не следует. Северная Африка остается неотъемлемой частью континента, а большинство ее проблем, так или иначе, затрагивают Африку к югу от Сахары.

Предвыборные дебаты кандидатов

Вопросы внешней политики были предметом дебатов между Б.Обамой и М.Ромни 16-го и 22-го октября 2012 г. и между кандидатами на пост вице-президента Дж.Байденом и П.Райаном 11 октября. Предвыборным по своему характеру было и выступление Б.Обамы на сессии Генеральной Ассамблеи ООН 25 сентября 2012 г.

Вплоть до окончания избирательной кампании республиканцы старались извлечь максимальный пропагандистский эффект из событий в Бенгази, возлагая на администрацию ответственность за произошедшее. Отец погибшего призвал не «политизировать» смерть его сына²⁹⁸. Однако грешили этим не только республиканцы, но и демократы.

Трагически погибший К.Стивенс заслуживал достойной тризны. Но славословия американских руководителей в его адрес преследовали вполне определенную политическую цель. Был создан светлый образ мученика, которому надлежало стать

олицетворением американской внешней политики так же, как и Стивенс, беззаветно преданной идеалам добра и справедливости.

Свое выступление на Генеральной Ассамблее ООН Б.Обама начал с рассказа «об американце по имени Крис Стивенс». По словам президента, «К.Стивенс воплощал лучшие черты Америки. Как и его коллеги по Дипломатической службе, он наводил мосты через океаны и между культурами, и все силы отдавал международному сотрудничеству, которое олицетворяет Организация Объединенных Наций». «Нападения на гражданских лиц в Бенгази были нападениями на Америку, продолжал президент США... Но это не просто атака на Америку». «Это еще и атака на те самые идеалы, на которых зиждется организация Объединенных Наций». «Сегодня мы должны еще раз подтвердить, что наше будущее будут определять такие люди, как Крис Стивенс, а не его убийцы»²⁹⁹.

Хорошо сказано! Всем должно быть ясно, что политика США в Ливии, да и во всем мире по определению хороша, коль скоро делается она руками людей, подобных К.Стивенсу.

Б.Обама преподносил положение в мире в оптимистическом ключе. «Наступила эпоха прогресса». «Впервые за десятилетия тунисцы, египтяне и ливийцы проголосовали за новых руководителей на выборах, которые были заслуживающими доверия, состязательными и честными». Причем «демократический дух не ограничивается «арабской весной». Произошла мирная передача власти в Малави и Сенегале. Избран новый президент Сомали. Да и во всем мире – «от Северной Ирландии до Южной Азии, от Африки до обоих американских континентов, от Балкан до Тихоокеанского бассейна», имеет место «переход к новому политическому строю»³⁰⁰.

Но сохраняются и проблемы. «Более глубокие причины» имеет кризис в Ливии. «Существует напряженность между Западом и Арабским миром, идущим по пути демократии»³⁰¹. Виноваты в этом силы, которые «используют ненависть к Америке, или к Западу, или к Израилю в качестве главного организующего принципа политики», «разделяют мир между «нами» и «ими». Эти силы необходимо «маргинализировать»³⁰².

Соединенные Штаты «поддерживают силы перемен», «готовы работать со всеми, кто желает принять лучшее будущее», утверждал Обама³⁰³.

Ведь это Соединенные Штаты: поддержали акции протеста в Тунисе, «ибо мы осознали нашу собственную веру в чаяньях мужчин и женщин, вышедших на улицы»; «настаивали на переменах в Египте, ибо поддержка, которую мы оказываем демократии, в итоге поставила нас на сторону народа»; «вмешались в Ливии, вместе с

широкой коалицией и по мандату Совета Безопасности ООН, ибо имели возможность остановить массовое уничтожение ни в чем не повинных людей и верили, что чаяния народа сильнее тирана»³⁰⁴.

Нет, США упрекнуть не в чем. Тем более, не следует их бояться, потому что «Соединенные Штаты никогда не стремились и не будут стремиться диктовать исход процессов демократических преобразований за рубежом»³⁰⁵. Правда «должен быть положен конец режиму Башада Асада», но это, как и в Ливии, исключительно для того, чтобы «прекратились страдания народа» и для него «взошла новая заря»³⁰⁶.

И самое главное. США борются за утверждение «свободы и самоопределения», но они «не свойственны какой-то одной культуре». «Это не просто американские ценности или западные ценности, - это всеобщие ценности»³⁰⁷. Общечеловеческие?

Не речь, а проповедь!

Фильм «Невинность мусульман» Б.Обама назвал «низкопробным и отвратительным», подтвердил, что «правительство США не имеет никакого отношения к этому видео»³⁰⁸. Однако наложить запрет на демонстрацию этой ленты, являющуюся, по его собственным словам, «оскорблением не только для мусульман, но и для Америки», категорически отказался³⁰⁹. Обоснование - верность США свободе слова. «Мы делаем это потому, что в разнообразном обществе попытки ограничить свободу слова могут быстро стать инструментом для того, чтобы заставить замолчать критиков и подавлять меньшинство»³¹⁰.

И для пущей убедительности: «Самое мощное оружие против языка ненависти – это не репрессии, а еще большая свобода высказываний, свобода для голосов толерантности, которые объединяются против нетерпимости и кощунства и возвышают ценность взаимного понимания и уважения»³¹¹. Сама по себе способность «голосов толерантности», успешно заглушать «голоса ненависти» вызывает большие сомнения, не говоря уже о том, что в арабском мире подобная «толерантность» воспринималась, по меньшей мере, как попустительства, в большинстве случаев - как поддержка авторов видео и их сторонников.

Непосредственно в ходе дебатов оба претендента и их потенциальные «вице» придерживались единого мнения, что лучшего лидера, чем США, у народов мира нет и быть не может. «Америка остается незаменимой нацией номер один, и мир нуждается в сильной Америке», говорил Обама³¹².

«Мантия лидерства в продвижении принципов мира выпала Америке». «Америка должна лидировать», «Америка должна быть сильной», твердил, как заклинание, М.Ромни³¹³.

Были и другие точки соприкосновения. Соперники соглашались в том, что Соединенным Штатам не нужны новые Ирак и Афганистан, что режим Б.Асада надо менять не путем прямого американского военного вмешательства, а оказывая помощь «оппозиции», и что одними военными средствами справиться со всеми вызовами невозможно³¹⁴. Исключение - Иран, в отношении которого применение американской военной силы, хотя и в нарочито туманных формулировках, оба претендента допускали. В двух случаях: если станет очевидным, что в самое ближайшее время Иран может стать обладателем ядерного оружия и если он нападет на Израиль³¹⁵.

Призывая «преследовать» и «убивать» «плохих парней», М.Ромни подчеркивал необходимость выработки «комплексной и твердой стратегии, которая поможет исламскому миру – и другим частям мира – отвергнуть насильственный экстремизм»³¹⁶. Б.Обама не возражал. Не было расхождений и по формам такой помощи – содействие развитию экономики, образования, демократических институтов, обеспечивающих гендерное равенство и права религиозных меньшинств³¹⁷.

Но все это «в принципе».

В оценках политики друг друга и сложившейся международной ситуации сплошные расхождения.

Когда президент вступает в должность, он «с самого начала должен продемонстрировать силу, совершенно ясно показать, что приемлемо, а что нет»³¹⁸. Обама этого не сделал. И вот сегодня «нигде в мире влияние Америки не является более сильным, чем четыре года тому назад», утверждал Ромни³¹⁹.

Нет, возражал Обама, «Америка сегодня сильнее, чем была, когда я вступил в должность». «Наши союзы никогда не были столь сильными. В Азии, в Европе, в Африке, с Израилем мы установили беспрецедентное сотрудничество в военной и разведывательной областях»³²⁰. Предлагаемую Ромни внешнюю политику Обама называл «ошибочной и безрассудной»³²¹. «Когда дело доходит до нашей внешней политики Вы, Губернатор, похоже, хотите импортировать внешнюю политику 80-х годов». «Холодная война закончилась 20 лет назад», напоминал сопернику Б.Обама³²².

Обратимся к ситуации в Арабском мире. Когда началась «арабская весна», появились «огромные надежды» на изменения в политической и экономической жизни на Среднем Востоке, говорил Ромни. Однако, сегодня эти надежды «дали драматический обратный ход»³²³. В последние два года в регионе «поднимается волна насилия, хаоса и беспорядков»³²⁴. Поздравив Обаму с уничтожением Бен Ладена и преследованиями Аль-Кайды, республиканский кандидат тут же отметил, что

джихадисты продолжают «расширяться». «Трудно точно сказать, действуют ли они на том же уровне или поднялись выше», но они определенно «не убегают» и «не прячутся». Они «очень и очень сильны»³²⁵. По подсчетам Ромни, «радикальный насильственный экстремизм» проявляет активность в 10-ти странах³²⁶.

Б.Обама доказывал, что после вступления в должность Аль-Кайда стала «намного слабее». Президенту пришлось, однако, признать, что главной угрозой национальной безопасности США «остаются террористические сети»³²⁷.

М.Ромни не упустил случая вернуться к теме об «извинительном турне» президента в Египет и другие мусульманские страны, повторил, видимо, очень понравившуюся ему фразу, что Америка не диктовала свою волю другим странам, а освобождала их от диктаторов³²⁸. Б.Обама парировал, назвав обвинения Ромни «самой большой ложью» его избирательной кампании³²⁹.

Красной нитью через все дебаты прошла перебранка по Ливии. М.Ромни и П.Райан наступали, Б.Обама и Дж.Байден держали оборону.

Положение демократов еще более осложнялось, когда накануне дебатов стало известно, что К.Стивенс за несколько недель до нападения на консульство обратился в Госдепартамент с просьбой направить в Ливию дополнительно 11 охранников, однако эта просьба удовлетворена не была³³⁰.

«Это была Ливия, страна, где, как мы знали, находятся ячейки Аль-Кайды. Почему мы не дали нашему послу в Бенгази отряд морских пехотинцев», спрашивал П.Райан П.Байдена³³¹. Аналогичный вопрос был задан Обаме в самом начале второго раунда дебатов³³². Обама от ответа уклонился, Байден утверждал, что администрация о запросе информирована не была³³³.

Следующее обвинение – в сокрытии фактов и дезинформации. «Прошло много дней, пока мы не узнали, что же это все-таки было – спонтанная демонстрация или террористическая атака», говорил Ромни³³⁴. «Президенту потребовалось две недели, чтобы признать, что это была «террористическая атака», вторил ему Райан³³⁵.

«Мы говорили в точности то, что говорили нам разведывательные службы...Когда они узнали больше фактов о том, что именно произошло, они изменили свою оценку...И когда разведывательные службы изменили свою точку зрения, мы пояснили, что они изменили свою точку зрения», оправдывался Байден³³⁶.

Б. Обама в споры о прошлом не вступал и многократно повторял, что как только о трагедии стало известно, он дал команду сделать все для спасения тех, кому еще угрожала опасность, принять необходимые меры для усиления охраны дипмиссий, досконально разобраться в произошедшем, отыскать убийц и привлечь их к ответу³³⁷.

Демократам все же пришлось признать, что ошибки могли быть допущены. Давались заверения, что, проводя расследование, они намерены «докопаться до дна» и какие бы факты не вскрылись, они сделают их достоянием гласности³³⁸.

Одновременно в адрес Ромни вновь и вновь высказывались упреки в нарушении принятых в США правил политической игры. «В то время как мы решали вопросы наших находившихся под угрозой дипломатов, губернатор Ромни выпустил пресс-релиз, стараясь набрать политические очки... Нельзя политиканствовать, когда речь идет о национальной безопасности», заявил Обама³³⁹.

Обстоятельства гибели К.Стивенса бросали тень не только на разведку, Госдепартамент и администрацию как таковую, но и лично на Б.Обаму, позиции которого к тому же заметно пошатнулись после того, как в первом туре дебатов победу одержал М.Ромни. На 16 октября был назначен второй тур и вот за день до этого Х.Клинтон в интервью СиЭнЭн объявила, что берет на себя всю ответственность за случившееся в Бенгази³⁴⁰. Поступок Госсекретаря был немедленно истолкован как попытка вывести из-под удара Б.Обаму. Сам президент повел себя достойно. «Секретарь Клинтон проделала замечательную работу. Но она работает на меня. Я президент и всегда несу ответственность», прокомментировал он заявление Клинтон³⁴¹.

Больших споров по существу проводимой в Ливии политики не было.

Обама в очередной раз отметил, что США «взяли на себя руководство по организации международной коалиции», подчеркнул, что они добились устранения «деспота», не задействуя свои сухопутные силы и потратив меньше средств, чем было израсходовано за первые две недели операции в Ираке³⁴².

Президент припомнил Ромни его слова о «ползучей и беспорядочной миссии» США в Ливии, указал сопернику, что после Бенгази «десятки тысяч» ливийцев выходят на улицы, скандируя «Америка наш друг»³⁴³.

Рейтинг США в Ливии был действительно выше, чем в других странах «арабской весны». М.Ромни не стал отрицать что в Ливии достигнут «некоторый прогресс», но высказался в том плане, что особенно радоваться здесь нечему, поскольку ее население составляет всего 6 млн человек³⁴⁴.

Но за «следующей дверью» - Египет с населением 80 млн человек, сокрушался Ромни³⁴⁵. Избрание Мурси было для него одним из главных причин крушения надежд в регионе.

Реакция администрации на волнения в Египте острой критики со стороны республиканцев не вызвала. М.Ромни заметил, что можно было бы «лучше предвидеть

будущее» и, работая «более агрессивно», способствовать переходу власти к «более представительному правительству», не доводя дело до «взрыва»³⁴⁶. Но когда взрыв произошел, он «испытывал такие же чувства, что и президент» - появления танков на площади Тахрир допустить было нельзя³⁴⁷.

П.Райан обыграл факт непоследовательного поведения администрации в первые дни кризиса. Когда Мубарак подавлял выступления, «мы говорили египетскому народу, что он хороший парень», а уже «на следующей неделе сказали, что он должен уйти»³⁴⁸.

Б.Обама упирал на то, что в Египте существует «демократически избранное правительство», а посему оно «должно взять на себя ответственность за защиту религиозных меньшинств» и «признать права женщин». «И мы оказываем на них значительное давление с тем, чтобы они обязательно это делали», поставил себе в заслугу президент³⁴⁹.

Еще Каиру надлежит сотрудничать с США в борьбе с терроризмом³⁵⁰. И, наконец, «они должны соблюдать свой договор с Израилем. Для нас это красная черта, потому что, если он развалится, на карту будет поставлена не только безопасность Израиля, но и наша безопасность», подчеркнул Б.Обама³⁵¹.

Сказав о том, чего ждут в Вашингтоне от Каира, президент в заключение пообещал оказывать Египту помощь в экономическом развитии³⁵². Увязка налицо. Чувствовалось, что вопрос, станет ли Египет другом США, оставался для Обамы открытым.

К негативным событиям на Среднем Востоке М.Ромни отнес «захват Аль-Кайдой северного Мали»³⁵³. «Географическое открытие» республиканского кандидата послужило предметом многочисленных насмешливых комментариев.

На этом рассказ о дискуссиях по проблемам, имеющим отношение к Африке, можно закончить.

Краткое послесловие

Результаты состоявшихся 6 ноября 2012 г. президентских выборов в США известны. Победил Б.Обама.

Сколько-нибудь серьезного воздействия на ход и исход выборов африканская проблематика не оказала. «Арабская весна», а затем «зима» занимали заметное место в предвыборных баталиях, однако, республиканцы не сумели набрать весомых политических очков даже на такой выигрышной для них теме, как события в Бенгази.

Точка в этом вопросе еще не поставлена. Многое говорит о том, что с Бенгази, так или иначе, связана отставка директора ЦРУ Д.Петруэса. Распространяются слухи о

работе погибшего посла К.Стивенса в ЦРУ. По утверждению возлюбленной Петруэса Полы Бродвелл, на территории консульства в Бенгази находилась тайная тюрьма ЦРУ. Целью нападения было, якобы, освобождение заключенных исламистов. Представители администрации эти версии категорически отвергают. Поживем – узнаем.

Созыв заседания Совета Безопасности по Мали затянулся. 30 ноября 2012 г. Пан Ги Мун рекомендовал Совету санкционировать операцию ЭКОВАС – АС на севере Мали, но без оказания этой операции финансовой поддержки со стороны ООН. Вновь прозвучало предупреждение о рисках, которые несет военное вмешательство для мирного населения, подчеркнута необходимость тщательной разработки плана операции, из чего следовало, что на конец ноября 2012 г. такого плана разработано не было³⁵⁴.

Возвращаясь к нашей теме, отметим, что на результаты выборов Африка все же повлияла, но косвенно и «изнутри» - голосами афроамериканцев.

¹ Вишневский М.Л. Американская «империя» в Африке: миф и реальность. ИАфр. 2007. С.85.

² Там же. С.84.

³ Вишневский М.Л. Реакция африканских стран на современную политику США на континенте. ИАфр. С.3.

⁴ Fact Sheet: United States Africa Command. U.S. Africom Public Affairs Office.

<http://www.africom.mil/getArticle.asp?art=1644&blog=all>.

⁵ Т.Б.Аничкина. Африком – новое региональное командование ВС США.

<http://www.warandpeace.ru/ru/analysis/vprint/28900/15.09.2010>.

⁶ Africa Command: U.S. Strategic Interests and the Role of the U.S. Military in Africa. CRS Report for Congress.

July 22, 2011. P.4. Congressional Research Service 7-5700. www.crs.gov RL34003.

⁷ Political Party Platforms. 2008 Democratic Party Platform. August 25, 2008.

<http://www.presidency.ucsb.edu/ws/index.php?pid=78283>. 2008 Republican Party Platform. September 1, 2008.

<http://whitehouse12.com/republican-party-platform/2008-republican-party-platform/>.

⁸ Вишневский М.Л., Прокопенко Л.Я. США и страны Африки южнее Сахары: проблемы отношений. США и Канада: экономика, политика, культура. 2010. № 36(486) СС.48-62.

⁹ Obama Ghana Speech: Full Text. Huffington Post 08/11/09. <http://huffingtonpost.com/2009/07/11/obama-ghana-speech-full-t-n-230009.html>.

¹⁰ Ibidem.

¹¹ Ibidem.

¹² Ibidem.

¹³ U.S. State Department. Bureau of African Affairs. <http://www.state.gov/p/af/index.htm>.

¹⁴ The White House Office of the Press Secretary. June 14, 2012. White House Fact Sheet on New Strategy Toward Sub-Saharan Africa. <http://www.uspolicy.bc/dossier/africa-united-states-policy-toward-africa-dossie>.

¹⁵ U.S. Strategy Toward Sub-Saharan Africa. The White House. Washington June 14, 2012.

http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/africa_strategy-2.pdf.

¹⁶ Ibidem.

- ¹⁷ The United States – South Africa Partnership: Going Global. Remarks. Hillary Rodham Clinton. Secretary of State. University of West Cape. Cape Town, South Africa. August 8, 2012. P.2.
<http://www.state.gov/secretary/rm/2012/08/196184.html>.
- ¹⁸ Ibidem. H.Clinton. University of Western Cape. P.5.
- ¹⁹ Ibidem..Obama Ghana Speech.
- ²⁰ Ibidem. H.Clinton. University of Western Cape. P.3.
- ²¹ Ibidem..Obama Ghana Speech.
- ²² Ibidem. H.Clinton. University of Western Cape. P.2.
- ²³ Ibidem P.3
- ²⁴ U.S. Department of State. United States Agency for International Development. Leading Through Civilian Power. The First Quadrennial Diplomacy and Development Review. 2010. P.9.
<http://www.state.gov/documents/organization/153108.pdf>.
- ²⁵ Executive Budget Summary. Function 150& Other International Programs. Department of State. United States of America. Fiscal Year 2013. P.3. Washington, February 2012.
<http://www.state.gov/documents/organization/183755.pdf>.
- ²⁶ The New Scramble For Africa. Jason Hicckel <http://lists.fahamu.org/cqi-bin/mailman/listinfo/debate-list>.
- ²⁷ Remarks by Under Secretary Wendy R.Sherman. The next Decade: Seizing Opportunities From a Transforming Africa. March 28, 2012. Africa-United States Toward Africa: A Dossier. <http://www.uspolicy.be/dossier/africa-united-states-policy-toward-africa-dossier>.
- ²⁸ Jason Hicckel. Trading with the Enemy. Foreign Policy in Focus. February 16, 2011. Washington. Regions/Africa.
<http://www.fpi.org/regions/africa>.
- ²⁹ БИКИ №98 31 августа 2010. С.4.
- ³⁰ African Growth and Opportunity Act. From Wikipedia.
http://en.wikipedia.org/wiki/African_Growth_and_Opportunity_Act.
- ³¹ <http://www.govtrack.us/congress/bills/subjects/africa/6842?congress=112>.
- ³² БИКИ №98, 31 августа 2010. С.1.
- ³³ Secretary Clinton at AGOA Forum. U.S. Department of State. Office of the Spokesperson. June 14, 2012. Washington. <http://www.uspolicy.be/dossier/africa-united-states-policy-toward-africa-dossier>.
- ³⁴ Ibidem Remarks by Under Secretary Wendy R.Sherman.
- ³⁵ БИКИ №98 31 августа 2010. С.1.
- ³⁶ AGOA Fabric Extention Bill passes finance committee. July 18, 2012.
<http://www.one.org/blog/2012/07/18/agoa-fabric-extention-bill-passes-finance-committee/>.
- ³⁷ Вишнеvский М.Л., Дейч Т.Л. США и Китай как конкуренты на африканских рынках. ИАфр. 2010. С.2; БИКИ №98 31 августа 2010 С.1.
- ³⁸ Ibidem. AGOA Fabric Extention Bill passes finance committee.
<http://www.govtrach.us/congress/bills/subjects/africa/6842?congress=112>.
- ⁴⁰ U.S. self-interest vs. governance promises: which Africans will Obama “whack” next? Patrick Bond. 5 October, 2012. UKZN Center for Civil Society. <http://dailymaverick.co.za/opinionista/2012-10-05-us-self-interest-vs-governance-promises-which-africans-will-obama-whack-next>.
- ⁴¹ Ibidem. Jason Hicckel Trading with the Enemy. P.2.
- ⁴² Ibidem. P.4.
- ⁴³ Ibidem. P.Bond. U.S. self-interest vs. governance promises.
- ⁴⁴ The Millennium Challenge Account. <http://one.org/c/us/issuebrief/743>.
- ⁴⁵ Ibidem.
- ⁴⁶ Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. P.103.
- ⁴⁷ Ibidem.
- ⁴⁸ U.S. Government’s Feed the Future Initiative Helps Countries Cope with Rising Food Prices. Fact Sheet. Office of the Spokesman. Washington, D.C. March 3, 2011. <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2011/03/157626.htm>.
- ⁴⁹ US Department of State. Office of the Spokesperson. Remarks. Secretary of State Hillary Rodham Clinton at African Union. June 13, 2011. Addis Ababa, Ethiopia.
<http://www.nepad.org/system/files/US%20SECTRARY%200F%20STATE%20SPEECH%20AT%20THE%20AFRICAN%20UNION.pdf>.
- ⁵⁰ Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. PP.6,16.
- ⁵¹ Ibidem. P.155.
- ⁵² Ibidem. PP.157,158.
- ⁵³ Ibidem. P.157.
- ⁵⁴ Ibidem. P.89.
- ⁵⁵ Ibidem.
- ⁵⁶ Ibidem.
- ⁵⁷ http://en.wikipedia.org/wiki/African_Development_Bank.
- ⁵⁸ Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013 P.12.
- ⁵⁹ Ibidem. P.105.

- ⁶⁰ Partnership for Growth. Fact Sheet. Office of the Spokesperson. Washington, DC. November 29, 2011. <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2011/11/177887.htm>.
- ⁶¹ Ibidem.
- ⁶² Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. P.2.
- ⁶³ Ibidem. P.16.
- ⁶⁴ Ibidem. P.77; Only Stronger U.S. Leadership Can End the AIDS Epidemic <http://www.theatlantic.com/politics/archive/2012/07/only-stronger-us-leadership-can-end-the-aids-epidemic/260235>.
- ⁶⁵ Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. P.6.
- ⁶⁶ Fact Sheet: the Beginning of the End of AIDS. The White House. Office of the Press Secretary. December 01, 2011. <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2011/12/01/fact-sheet-beginning-end-aids>.
- ⁶⁷ Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. PP.150,153.
- ⁶⁸ Ibidem. Remarks by Under Secretary Wendy R.Sherman.
- ⁶⁹ Education: The Missing Foundation of U.S. Global Development. http://www.results.org/issues/global_poverty_campaigns/education_for_all/efa_the_facts/.
- ⁷⁰ Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. P.132.
- ⁷¹ «Пульс» 23 октября 2012. ВА-17.
- ⁷² Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. P.160.
- ⁷³ Ibidem. P.39.
- ⁷⁴ Ibidem. African Command: U.S. Strategic Interests and the Role of the U.S. Military in Africa. P.5.
- ⁷⁵ Ibidem.
- ⁷⁶ «Пульс». 29 июня 2012. ВА -18.
- ⁷⁷ Ibidem.
- ⁷⁸ Ibidem. P.10.
- ⁷⁹ «Пульс» 26 окт. 2011 ВА 18-19; «Правда» 1-2 ноября 2011.
- ⁸⁰ А.Барышев. Мировая политика и Организация Объединенных Наций 1945-2009. Общество дружбы и развития сотрудничества с зарубежными странами. Москва, 2009. С.422.
- ⁸¹ Ibidem. African Command: U.S. Strategic Interests and the Role of the U.S. Military in Africa. P.10.
- ⁸² Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. P.162.
- ⁸³ Ibidem. P.171-172.
- ⁸⁴ Ibidem. PP.167,168.
- ⁸⁵ Ibidem. African Command: U.S. Strategic Interests and the Role of the U.S. Military in Africa.
- ⁸⁶ «Своими именами». 14 августа 2012. №33.
- ⁸⁷ Ibidem. African Command: U.S. Strategic Interests and the Role of the U.S. Military in Africa. P.23.
- ⁸⁸ Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. P.116; Ibidem. African Command: U.S. Strategic Interests and the Role of the U.S. Military in Africa. P.16.
- ⁸⁹ Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. PP.53,54.
- ⁹⁰ Ibidem. P.166.
- ⁹¹ Ibidem. African Command: U.S. Strategic Interests and the Role of the U.S. Military in Africa. P.23.
- ⁹² Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. P.166.
- ⁹³ Ibidem. PP.107,116.
- ⁹⁴ Ibidem. PP.162,166,171.
- ⁹⁵ Hillary Rodham Clinton. Opening Remarks at the Global Counterterrorism Forum. Istanbul, Turkey, 7 June 2012. <http://www.uspolicy.be/dossier/africa-united-states-policy-toward-africa-dossier>.
- ⁹⁶ «Пульс». 29 июня 2012. ВА – 18.
- ⁹⁷ «Компас». №34. 16 августа 2012. С.22.
- ⁹⁸ Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. P.166.
- ⁹⁹ «Своими именами» 25 сент. 2012 №39.
- ¹⁰⁰ «Пульс». 27 июня 2012. ВА-17.
- ¹⁰¹ Там же.
- ¹⁰² «Пульс» 8 июня 2012, ВА-2.
- ¹⁰³ «Пульс» 2 октября 2012, ВА-8.
- ¹⁰⁴ «Пульс» 8 ноября 2012, ВА-17.
- ¹⁰⁵ «Пульс» 6 ноября 2012, ВА-16.
- ¹⁰⁶ М.Л.Вишнеvский Реакция африканских стран на современную политику США на континенте. ИАфр. СС.12,13.
- ¹⁰⁷ «Компас» №34 16 августа. 2012 С.21.
- ¹⁰⁸ Там же.
- ¹⁰⁹ Ibidem. Н.Clinton. University of Western Cape. P.5.
- ¹¹⁰ Ibidem. P.2.
- ¹¹¹ «Пульс» 25 сентября 2012 ВА-17; «Пульс» 28 сентября 2012 ВА-16-17.
- ¹¹² Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. P.116.

- ¹¹³ Crisis in Mali. CRS Report for Congress. August 16, 2012. P.13. Congressional Research Service. 7-5700 www.crs.gov/R42664.
- ¹¹⁴ Ibidem. P.2.
- ¹¹⁵ S/RES.2071(2012). Резолюция Совета Безопасности ООН. 12 октября 2012. Преамбула.
- ¹¹⁶ «Пульс» 25 окт. 2012 ВА-16.
- ¹¹⁷ Algerian “state terrorism” and atrocities in Northern Mali. Jeremy H.Keenan. 25 September 2012. <http://www.opendemocracy.net/jeremi-h-keenan/algerian-%E2%80%98state-terrorism%E2%80%99-and-atrocities-in-the-northern-mali>;
- ¹¹⁸ West Africa: Clinton’s Remarks At a U.N. Secretary General Meeting On the Sahel. 26 September 2012. <http://allafrica.com/stories/201209261416.html>
- ¹¹⁹ Ibidem. RES 2071(2012). Преамбула.
- ¹²⁰ Ibidem.
- ¹²¹ Ibidem. Crisis in Mali. CRS Report to Congress. August 16, 2012. P.13.
- ¹²² Ibidem.
- ¹²³ Ibidem. RES 2071(2012). п.6.
- ¹²⁴ Bureau of African Affairs. Background Note: Democratic Republic of the Congo. 30 April, 2012. <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2823.html>
- ¹²⁵ Ibidem.
- ¹²⁶ Ibidem.
- ¹²⁷ Ibidem.
- ¹²⁸ «Пульс». 8 августа 2012 ВА-16.
- ¹²⁹ «Пульс». 10 сентября 2012 ВА-17.
- ¹³⁰ Text: Obama’s Speech in Cairo. June 4, 2009. <http://www.nytimes.com/2009/06/04/us/politics/04obama.text.html?pagewanted=all&r=0>.
- ¹³¹ Hillary Rodham Clinton’s tenure as Secretary of State. From Wikipedia. http://www.en.wikipedia.org/wiki/Hillary_Rodham_Clinton's_tenure_as_Secretary_of_State#Regional_issues_and_travels:2010.
- ¹³² Diplomatic Memo <http://www.nytimes.com/2011/03/17/world/middleeast/17clinton.htm>. Clinton, in Cairo’s Tahrir Square, Embraces a Revolt She Once Discouraged.
- ¹³³ «Пульс». 20 мая 2011. ВА-2.
- ¹³⁴ The Candidates on Democracy Promotion in the Arab World. Issue Tracker. Barak Obama. <http://www.cfr.org/united-states/candidates-democracy-promotion-arab-world/p26815>.
- ¹³⁵ Ibidem. Diplomatic Memo.
- ¹³⁶ «Пульс». 25 июня 2012 ВА-13.
- ¹³⁷ Там же.
- ¹³⁸ Там же.
- ¹³⁹ Там же.
- ¹⁴⁰ «Пульс». 9 июля 2012 ВА-12.
- ¹⁴¹ Ibidem. The Candidates on Democracy Promotion in the Arab World. Mitt Romney.
- ¹⁴² «Независимая газета». 1 октября 2012.
- ¹⁴³ «Компас». №35. 23 августа 2012 С.5.
- ¹⁴⁴ «Пульс». 14 сент. 2012. ВА-18.
- ¹⁴⁵ «Независимая газета». 1 октября 2012; «Пульс». 14 сентября 2012 ВА-18.
- ¹⁴⁶ «Пульс» 1 октября 2012 ВА-15.
- ¹⁴⁷ Egypt’s Morsi Urges Iran to Help End Syrian Crisis. <http://world.time.com/2012/08/30/egypt's-morsy-urges-iran-to-help-end-syrian-crisis/>.
- ¹⁴⁸ Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. P.4.
- ¹⁴⁹ Ibidem. PP.158,169,172.
- ¹⁵⁰ Ibidem.
- ¹⁵¹ Ibidem. West Africa: Clinton’s Remarks at a U.N. Secretary General Meeting on the Sahel. 26 September 2012.
- ¹⁵² «Пульс». 27 февраля 2012. ВА-13.
- ¹⁵³ Там же.
- ¹⁵⁴ Там же. ВА-12.
- ¹⁵⁵ InoСМИ.ru “World Socialist Website”, США. Документы Wikileaks проливают свет на интервенцию в Ливии. <http://www.inosmi.ru/africa/20110727/172566183.html>.
- ¹⁵⁶ Ibidem.
- ¹⁵⁷ The Candidates on Democracy promotion in the Arab World. Mitt Romney.
- ¹⁵⁸ Operation Odyssey Dawn. From Wikipedia. <http://en.wikipedia.org/wiki/OperationOdysseyDawn>.
- ¹⁵⁹ Africom: AF, Navy still flying Libya missions. June 30, 2011. <http://www.navytimes.com/news/2011/06/defence-africom-air-force-navy-flying-libya-missions-063011>.
- ¹⁶⁰ Hillary Clinton details new aid package to Libya. <http://www.guardian.co.uk/world/2011/oct/18/us-libya-aid-package>.

- ¹⁶¹ Obama, Cameron, Sarkozy. Joint Letter on Libya (full text). 15 April 2011. <http://www.ibtimes.com/obama-cameron-sarkozy-joint-letter-libya-full-text-280127>.
- ¹⁶² Ibidem. Hillary Clinton details new aid package to Libya.
- ¹⁶³ Political position of Mitt Romney. From Wikipedia. http://en.wikipedia.org/wiki/Political_positions_of_Mitt_Romney.
- ¹⁶⁴ «Пульс». 9 июля 2012. ВА-14.
- ¹⁶⁵ Ibidem. H.Clinton. University of Western Cape. P.6.
- ¹⁶⁶ Ibidem. Executive Budget Summary F.Y. 2013. P.4.
- ¹⁶⁷ Ibidem. The Candidates on Democracy Promotion in the Arab World. Mitt Romney.
- ¹⁶⁸ U.S. Africa Command Blog. Africa. Snapshot: Senegal. July 17, 2012. <http://africom.worldpress.com/2012/07/17/africa-snapshot-senegal/>.
- ¹⁶⁹ August 5, 2011. Bureau of African Affairs. Background Note: Senegal. <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2862.htm>;
- ¹⁷⁰ Ibidem. Snapshot: Senegal.
- ¹⁷¹ Ibidem.
- ¹⁷² «Компас». №34. 16 августа 2012. С.21.
- ¹⁷³ Senegal: New Court to Try Chad Ex-Dictator in Senegal. August 22, 2012. <http://www.hrw.org/news/2012/08/22/senegal-new-court-try-chad-ex-dictator-senegal>.
- ¹⁷⁴ Senegal: First Senegal Navy Staff Talks Address Maritime Security Issues, Training. <http://allafrica.com/stories/201208271070.html>.
- ¹⁷⁵ А.А.Архангельская. Внешняя политика демократической ЮАР. Москва. ИАФр. 2012. С.175.
- ¹⁷⁶ Ibidem. H.Clinton. University of Western Cape. P.1.
- ¹⁷⁷ Ibidem. P.3.
- ¹⁷⁸ Ibidem. P.4.
- ¹⁷⁹ Ibidem. PP.3,5.
- ¹⁸⁰ «Компас». №34 18 августа 2012. С.24.
- ¹⁸¹ Ibidem. H.Clinton. University of Western Cape. P.5.
- ¹⁸² South African president blasts NATO actions in Libya. June 14, 2011. <http://edition.CNN.com/2011/World/africa/06/14/libya.war/index.html>.
- ¹⁸³ «Компас». №34. 16 августа 2012. С.24.
- ¹⁸⁴ Ibidem. H.Clinton. University of Western Cape. P.5.
- ¹⁸⁵ «Компас». №34. 16 августа 2012. С.25.
- ¹⁸⁶ Ibidem. H.Clinton. University of Western Cape. P.5.
- ¹⁸⁷ Ibidem. H.Clinton. P.5-6.
- ¹⁸⁸ «Пульс». 22 октября 2012 ВА-18; 23 октября 2012 ВА-18.
- ¹⁸⁹ Joint Statement on the 2012 South Africa-United States Strategic Dialogue. August 7, 2012. http://southafrica.usembassy.gov/press_120807a.html.
- ¹⁹⁰ Ibidem.
- ¹⁹¹ «Пульс». №34. 16 августа 2012. С.26.
- ¹⁹² Ibidem. H.Clinton. University of Western Cape. P.2.
- ¹⁹³ Ibidem. Joint Statement on the 2012 South Africa-United States Strategic Dialogue.
- ¹⁹⁴ Ibidem.
- ¹⁹⁵ «Компас». 16 августа. №34 С.24.
- ¹⁹⁶ April 19, 2012 Bureau of African Affairs Background Note: Nigeria. <http://www.state.gov/r/ei/bgn/2836.html>.
- ¹⁹⁷ Ibidem.
- ¹⁹⁸ Remarks at U.S. – Nigeria Binational Commission. A Rising Partnershi. June 4, 2012. <http://www.state.gov/s/d/2012/191174.htm>.
- ¹⁹⁹ Ibidem. Bureau of African Affairs. Background Note: Nigeria.
- ²⁰⁰ Обсервер. Военный обозреватель. <http://voen-obozrenie.publ/vmf/africa>.
- ²⁰¹ «Пульс». 23 октября 2012. ВА-15.
- ²⁰² Clinton after meeting with Nigeria President Jonathan. U.S. Department of State. Office of the Spokesperson. August 9, 2012. <http://www.uspolicy.be/dossier/africa-united-states-policy-toward-africa-dossier>.
- ²⁰³ Ibidem.
- ²⁰⁴ «Компас». №34. 16 августа 2012. С.26.
- ²⁰⁵ «Пульс». 6 августа 2012. ВА-15.
- ²⁰⁶ Там же.
- ²⁰⁷ April 19, 2012. Bureau of African Affairs. Background Note: Uganda. <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2963.htm>.
- ²⁰⁸ May 7, 2012. Bureau of African Affairs. Background Note: Kenya. <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2962.htm>.
- ²⁰⁹ «Пульс». 25 июня 2012. ВА-18.
- ²¹⁰ Ibidem. May 7, 2012. Bureau of African Affairs. Background Note: Kenya.
- ²¹¹ «Пульс». 6 августа 2012. ВА-14.

- ²¹² 4 March 2012. Bureau of African Affairs. Background Note: Malawi. <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/7231.htm>.
- ²¹³ Ibidem.
- ²¹⁴ «Пульс». 6 августа 2012. ВА-15.
- ²¹⁵ Там же. ВА-15,16.
- ²¹⁶ Там же. ВА-16.
- ²¹⁷ April 25, 2012. Bureau of African Affairs. Background Note: Angola. <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/6619.htm>.
- ²¹⁸ Ibidem.
- ²¹⁹ «Пульс». 9 ноября 2011. ВА-15.
- ²²⁰ Ibidem. Bureau of African Affairs. Background Note: Angola.
- ²²¹ Ibidem.
- ²²² Ibidem.
- ²²³ «Пульс». 12 октября 2012. ВА-19.
- ²²⁴ State Department on Angolan election. U.S. Department of State. Office of the Spokesperson. September 5, 2012. <http://www.uspolicy.be/dossier/africa-united-states-policy-toward-africa-dossier>.
- ²²⁵ Ibidem.
- ²²⁶ «Пульс». 17 октября 2012. ВА-19.
- ²²⁷ Там же.
- ²²⁸ April 2, 2012. Bureau of African Affairs. Background Note: Ethiopia. <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2859.htm>.
- ²²⁹ Ibidem.
- ²³⁰ Ibidem.
- ²³¹ Ibidem.
- ²³² Ibidem.
- ²³³ U.S. Relations with Gabon. Bureau of African Affairs. Fact Sheet. October 24, 2012. <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2859.htm>; U.S. Relations with Chad. Bureau of African Affairs. Fact Sheet. July 23, 2012. <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/37992.htm>; US Relations with Cameroon. Bureau of African Affairs. Fact Sheet April 7, 2012. <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/26431.htm>.
- ²³⁴ Африка и мир в XXI веке. ИАФр. 2010. С.83.
- ²³⁵ A Report of the Center for Strategic and International Studies (CSIS). China's Emerging Global Health and Foreign AID Engagement in Africa. November 2011. P.29. http://csis.org/files/publication/111122_Freeman_china_Emerging_Globalhealth_web.pdf.
- ²³⁶ The Candidates on U.S. Policy toward China. Issue Tracker. Barack Obama. <http://www.cfr.org/us-election-2012/candidates-us-policy-toward-china/p26883>.
- ²³⁷ Ibidem.
- ²³⁸ Wikileaks. США наблюдают, как растет роль Китая в Африке. 9 декабря 2010. <http://compromat.ua/ru/16/54570/index.html>.
- ²³⁹ Ibidem.
- ²⁴⁰ Ibidem. A Report of the Center for Strategic and International Studies (CSIS). China's Emerging Global Health and Foreign Aid Engagement of Africa. November 2011. P.36.
- ²⁴¹ США и Китай как конкуренты на африканских рынках. с 2010 М.Л.Вишневецкий, Т.Л.Дейч. ИАФр. С.13; «Коммерсант». 30 августа 2012. №142.
- ²⁴² «Компас». №34. 16 август 2012. С.20.
- ²⁴³ Там же. С.20-21.
- ²⁴⁴ Там же. С.21.
- ²⁴⁵ Там же. С.20.
- ²⁴⁶ Campaign 2012. CFR. Issue Trackers. http://www.cfr.org/publication/publication_list.html?groupby=4&type=backgrounder&filter=37&co=C039101.
- ²⁴⁷ 2012 Republican Platform. We Believe in America.P.47. <http://www.washingtonpost.com/blogs/wonkblog/wp/2012/08/28/read-the-full-republican-platform/>.
- ²⁴⁸ Ibidem.
- ²⁴⁹ Ibidem.
- ²⁵⁰ Ibidem.
- ²⁵¹ Ibidem. P.45.
- ²⁵² Ibidem. P.46.
- ²⁵³ Mitt Romney Republican Convention Speech: Full Text. http://www.huffingtonpost.com/2012/08/30/mitt-romney-speech-text_n_1826619.html.
- ²⁵⁴ Ibidem.
- ²⁵⁵ 2012 Democratic National Platform. Moving America Forward. P.P.63,64, 68. <http://s3.documentcloud.org/documents/422016/2012-democratic-national-platform.pdf>.
- ²⁵⁶ Ibidem. P.63.
- ²⁵⁷ Ibidem. P.68.
- ²⁵⁸ Ibidem. P.67.

- ²⁵⁹ Ibidem.
- ²⁶⁰ Ibidem. P.67-68.
- ²⁶¹ Ibidem. P.68.
- ²⁶² Ibidem. P.63.
- ²⁶³ Ibidem. P.65.
- ²⁶⁴ Ibidem.
- ²⁶⁵ Ibidem.
- ²⁶⁶ Ibidem. P.66.
- ²⁶⁷ Ibidem.
- ²⁶⁸ Ibidem.
- ²⁶⁹ Ibidem.
- ²⁷⁰ Ibidem. P.65.
- ²⁷¹ Ibidem.
- ²⁷² Ibidem. P.65-66.
- ²⁷³ Ibidem. P.66.
- ²⁷⁴ Ibidem. P.67.
- ²⁷⁵ Ibidem.
- ²⁷⁶ President Obama's Full Remarks From the Democratic National Convention, New York Times, 6 September, 2012. http://www.nytimes.com/2012/09/06/us/politics/president-obamas-full-rematks-from-the-democratic-national-convention.html?pagewanted=all&_r=0.
- ²⁷⁷ «Независимая газета». 19 сент. 2012; «Пульс». 18 сентября. 2012 ВА-2.
- ²⁷⁸ Mitt Romney Slams Obama For 'Sympathizing' With Libya And Egypt Attackers, Drawing A 'Shocked' Rebuke. U.S. Embassy Statement. <http://www.businessinsider.com/libya-egipt-us-embassy-attacks-romney-obama-2012-9>.
- ²⁷⁹ «Пульс». 14 сентября 2012. ВА-18.
- ²⁸⁰ Там же. ВА-12.
- ²⁸¹ «Компас». №39. 20 сентября 2012. С.24.
- ²⁸² «Правда». 21-24 сентября 2012.
- ²⁸³ Clinton: "How could this happen in a country we helped liberate?" <http://www.gardian.co.uk/world/middle-east-live/2012/sep/12/libya-egipt-attacks-muhammad-film-live#block-5050d7c4c0e37a1aa8682aac>.
- ²⁸⁴ «Компас». №39. 20 сентября. С.24.
- ²⁸⁵ «Пульс». 18 сентября 2012. ВА-16.
- ²⁸⁶ Ibidem. Mitt Romney Slams Obama For 'Sympathizing' With Libya And Egypt Attackers.
- ²⁸⁷ «Московский комсомолец». 14-20 сентября 2012.
- ²⁸⁸ Ibidem. Mitt Romney Slams Obama For 'Sympathizing' With Libya And Egypt Attackers.
- ²⁸⁹ Obama: "Governor Romney seems to have a tendency to shoot first and aim later" <http://www.gardian.co.uk/world/middle-east-live/2012/sep/12/libya-egipt-attacks-muhammad-film-live#block-5050d7c4c0e37a1aa8682aac>.
- ²⁹⁰ «Компас». №39. 20 сентября 2012. С.28.
- ²⁹¹ Ibidem. Clinton: "How could this happen..."
- ²⁹² Obama: attacks 'outrageous and shocking'. <http://www.gardian.co.uk/world/middle-east-live/2012/sep/12/libya-egipt-attacks-muhammad-film-live#block-5050d7c4c0e37a1aa8682aac>.
- ²⁹³ U.S. sends 50 members of elite rapid-response team to Libya. . <http://www.gardian.co.uk/world/middle-east-live/2012/sep/12/libya-egipt-attacks-muhammad-film-live#block-5050d7c4c0e37a1aa8682aac> ;«Правда». 21-24 сентября 2012.
- ²⁹⁴ «Пульс». 1 октября 2012. ВА-10.
- ²⁹⁵ Там же.
- ²⁹⁶ Там же. ВА-11.
- ²⁹⁷ Там же. ВА-10-11.
- ²⁹⁸ Amb. Stevens' father wants politics out of his son's death. http://www.cbsnews.com/8301_250_57332067/amb-stevens-father-wants-politics-out-of-his-sons-death/.
- ²⁹⁹ Заявление Барака Обамы на 67-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН Нью-Йорк, 25 сентября, 2012. <http://www.voltairenet.org/article176006.html>
- ³⁰⁰ Там же.
- ³⁰¹ Там же.
- ³⁰² Там же.
- ³⁰³ Там же.
- ³⁰⁴ Там же.
- ³⁰⁵ Там же.
- ³⁰⁶ Там же.
- ³⁰⁷ Там же.
- ³⁰⁸ Там же.

³⁰⁹ Там же.

³¹⁰ Там же.

³¹¹ Там же.

³¹² Transcript of the Third Presidential Debate. 22 October, 2012.

http://www.nytimes.com/2012/10/22/us/politics/transcript-of-the-third-presidential-debate-in-boca-raton-fla.html?pagewanted=all&_r=0.

³¹³ Ibidem.

³¹⁴ Ibidem.

³¹⁵ Ibidem.

³¹⁶ Ibidem.

³¹⁷ Ibidem.

³¹⁸ Ibidem.

³¹⁹ Ibidem.

³²⁰ Ibidem.

³²¹ Ibidem.

³²² Ibidem.

³²³ Ibidem.

³²⁴ Ibidem.

³²⁵ Ibidem.

³²⁶ Ibidem.

³²⁷ Ibidem.

³²⁸ Ibidem.

³²⁹ Ibidem.

³³⁰ Hillary Clinton takes responsibility for Libya embassy attack.

<http://www.guardian.co.uk/world/2012/oct/16/hillary-responsibility-embassy-attack>

³³¹ Full text Campaign Buzz. October 11, 2012: Joe Biden v. Paul Ryan: Vice Presidential Debate at Centre College in Danville, Kentucky Transcript. <http://historymusings.wordpress.com/2012/10/11/full-text-campaign-buzz-october-11-2012-joe-biden-v-paul-ryan-presidential-debate-at-center-college-in-danville-kentucky-transcript/>.

³³² Full transcript of the second presidential debate. October 16, 2012.

<http://www.washingtonpost.com/blogs/wonkblog/wp/2012/10/16/full-transcript-of-the-second-presidential-debate/?print=1>.

³³³ Ibidem. Full text Campaign Buzz, October 11, 2012: Joe Biden v. Paul Ryan.

³³⁴ Ibidem. Transcript of the Third presidential debate. October 22, 2012.

³³⁵ Ibidem. Full text Campaign Buzz October 11, 2012: Joe Biden v. Paul Ryan.

³³⁶ Ibidem.

³³⁷ Ibidem. Transcript of the Third presidential debate. October 22, 2012.

³³⁸ Ibidem. Full text Campaign Buzz October 11, 2012: Joe Biden v. Paul Ryan.

³³⁹ Ibidem. Full transcript of the second presidential debate. October 16, 2012.

³⁴⁰ US Department State. Office of the Spokesperson. October 16, 2012. Interview Secretary of State Hillary Rodham Clinton with Elise Labbott of CNN. October 15. 2012. Lima, Peru.

<http://translations.state.gov/st/english/texttrans/2012/10/20121016137525.html#axzz2E08slciF>.

³⁴¹ Ibidem. Full transcript of the second presidential debate. October 16, 2012.

³⁴² Ibidem. Transcript of the Third presidential debate. October 22, 2012.

³⁴³ Ibidem.

³⁴⁴ Ibidem.

³⁴⁵ Ibidem.

³⁴⁶ Ibidem.

³⁴⁷ Ibidem.

³⁴⁸ Ibidem. Full text Campaign Buzz October 11, 2012: Joe Biden v. Paul Ryan.

³⁴⁹ Ibidem. Transcript of the Third presidential debate. October 22, 2012.

³⁵⁰ Ibidem.

³⁵¹ Ibidem.

³⁵² Ibidem.

³⁵³ Ibidem.

³⁵⁴ Генсек ООН выступил за военную операцию на севере Мали. <http://golosislama.ru/news.php?id=13291>.

Некоторые термины с вариантами перевода

- Africa Growth and Opportunity Act (AGOA)
Закон об экономическом росте и торговых возможностях Африки (АГОА)
- Africa Conflict Stabilization and Border Security
Африка – стабилизация конфликтов и пограничная безопасность
- Africa Maritime Security Initiative
Инициатива безопасность Африки со стороны моря
- Africa Maritime Law Enforcement Partnership
Африканское партнерство по принуждению к соблюдению морского права
- African Contingency Operations Training and Assistance Program
Программа обучение и помощь Африке для действий в чрезвычайных условиях
- African Crisis Response Initiative
Инициатива реагирования на кризисы в Африке
- African Partnership Station
Партнерство с Африкой на море
- African Development Bank
Африканский банк развития
- African Development Fund
Фонд африканского развития
- African Development Foundation
Африканский фонд развития
- Combined Joint Task Force – Horn of Africa
Объединенная оперативная группа Африканского Рога
- Development Assistance
Помощь развитию
- Economic Support Fund
Фонд экономической поддержки
- International Military Education and Training (IMET)
Международное военное образование и подготовка
- International Narcotics Control and Law Enforcement

Контроль за международным наркотрафиком и принуждение к
соблюдению правопорядка

Feed the Future Initiative

Инициатива продовольствие для будущего

Food for Peace

Продовольствие для мира

Foreign Military Financing

Зарубежное военное финансирование

The First Quadrennial Diplomacy and Development Review 2010. U.S. State
Department, USAID

Первый четырехлетний обзор по вопросам дипломатии и развития 2010.
Госдепартамент, ЮСЭЙД

The Millennium Challenge Account

Счет вызов тысячелетия

Middle East and North Africa Incentive Fund

Ближневосточный и североафриканский фонд поощрения

Partnership for Growth

Партнерство в целях развития

Partnership for Regional East African Counter Terrorism

Контртеррористическое партнерство для региона Восточной Африки

President's Emergency Plan for AIDS Relief (PEPFAR)

Президентская программа чрезвычайной помощи больным СПИДом

Presidential Policy Directive on Global Development

Президентская политическая директива по глобальному развитию

Trans Sahara Counter Terrorism Partnership

Транссахарское контртеррористическое партнерство (ТСКТП)

U.S. Strategy Toward Sub-Saharan Africa

Стратегия США в отношении Африки к югу от Сахары

West Africa Regional Initiative

Западноафриканская региональная инициатива

