

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт Африки Российской академии наук

На правах рукописи

Жамбиков Александр Мунирович

**Эволюция политики и структуры ЭКОВАС в контексте
обеспечения региональной безопасности в Западной Африке
(1975-2022 гг.)**

Специальность 5.6.7. – История международных отношений и внешней
политики

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени кандидата
исторических наук

Научный руководитель:
доктор исторических наук,
Дейч Татьяна Лазаревна

Москва – 2023

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА I ЭВОЛЮЦИЯ ДОГОВОРНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ И ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ ЭКОВАС	23
1. Предпосылки формирования регионального объединения в Западной Африке	23
2. Эволюция договорно-правовой базы ЭКОВАС во время холодной войны	31
3. Реформы ЭКОВАС в постбиполярный период.....	42
4. Организационная структура ЭКОВАС на современном этапе	58
ГЛАВА II РАССТАНОВКА СИЛ В ЭКОВАС: РОЛЬ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ В ФОРМИРОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	69
1. Демографический и экономический потенциалы государств – членов ЭКОВАС	69
2. Роль государств-членов в управлении ЭКОВАС.....	74
3. Внешняя торговля и валютное регулирование как факторы политики государств – членов ЭКОВАС ..	86
4. Военный потенциал государств – членов ЭКОВАС	94
ГЛАВА III ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭКОВАС ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	108
1. ЭКОВАС в 90-е гг. XX в.: операции ЭКОМОГ в Либерии, Сьерра-Леоне и Гвинее-Бисау	108
2. ЭКОВАС в нулевые годы XXI в.: конфликты в Либерии и Кот-д'Ивуаре.....	122
3. ЭКОВАС в 10-е гг. XXI в.: вооружённый конфликт в Сахеле и послевыборный кризис в Гамбии	135
4. Современная ситуация в области безопасности в Западной Африке.....	153
ГЛАВА IV УСИЛИЯ ЭКОВАС ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	169
1. Борьба ЭКОВАС с терроризмом.....	170
2. Борьба ЭКОВАС с организованной преступностью	178
3. Проблема незаконного оборота наркотиков в Западной Африке	200
4. Антикоррупционные меры ЭКОВАС	204
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	210
IV. БИБЛИОГРАФИЯ.....	222
V. СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	257

ВВЕДЕНИЕ

Экономическое сообщество государств Западной Африки* (ЭКОВАС**, Сообщество) – региональное интеграционное объединение, учрежденное в 1975 г. В настоящее время в состав ЭКОВАС входят 15 государств-членов: Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Кот-д’Ивуар, Либерия, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того. Совокупное население Сообщества насчитывает 419,5 млн. человек, а совокупный ВВП – 729,8 млрд. долл. США, что составляет более 40% ВВП стран Африки южнее Сахары.

Актуальность темы исследования обусловлена активным участием ЭКОВАС в обеспечении безопасности в Западной Африке. Созданное в 1975 г. как сугубо экономическое сообщество, ЭКОВАС с 1990 г. неоднократно выступало в роли самостоятельного организатора миротворческих операций и служило опорой ООН в миссиях в странах Западной Африки. Участие ЭКОВАС в миротворчестве было закреплено в договорно-правовых актах. В Договоре Котону 1993 г., заменившем учредительный Договор ЭКОВАС, отмечается, что обеспечение мира является необходимым условием экономического развития, и имеется отдельная статья, посвящённая региональной безопасности.

Принятые ЭКОВАС протоколы о механизме предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчестве и безопасности 1999 г., о демократии и надлежащем управлении 2001 г. являются правовой основой современной архитектуры безопасности в Западной Африке и «правил поведения» государств – членов ЭКОВАС.

* В диссертации используется буквальный перевод названия организации с французского языка – Экономическое сообщество государств Западной Африки (Communauté économique des États de l’Afrique de l’Ouest). В отечественной науке также встречается иное наименование организации: Экономическое сообщество западноафриканских государств, которое представляет собой буквальный перевод с английского языка – Economic Community of West African States.

** Представляется целесообразным сохранить транслитерацию на русский язык английской аббревиатуры ECOWAS, которая устоялась в русскоязычной среде и используется Институтом Африки РАН и МИД России.

ЭКОВАС стало пионером среди африканских региональных организаций в части создания собственного воинского контингента. С 1990 г. функционировала Группа мониторинга соблюдения режима прекращения огня ЭКОВАС (сокращённо ЭКОМОГ), которая была предназначена для оперативного развёртывания при возникновении кризисных ситуаций на территории государств – членов Сообщества и могла при необходимости вести боевые действия. В 2004 г. ЭКОМОГ переименована в Силы постоянной готовности ЭКОВАС, которые впоследствии вошли в состав Сил постоянной готовности Африканского союза.

Обеспечение безопасности в Западной Африке включает не только урегулирование вооружённых конфликтов, но и противодействие новым вызовам и угрозам международной безопасности – терроризму, организованной преступности, наркоугрозе и коррупции. ЭКОВАС активно участвует в борьбе с вышеперечисленными проблемами, в т.ч. и в рамках своих специализированных учреждений, ООН и других международных организаций.

События последних лет, в частности, тупик в отношениях между Российской Федерацией и коллективным Западом, а также кризис на Украине, потребовавший проведения специальной военной операции, продемонстрировали несостоятельность заявлений о «триумфе мягкой силы» и, тем более, «конце истории». На самом деле «жёсткая», в т.ч. военная сила остаётся важнейшей составляющей внешней политики.

В этом контексте важно изучение региональных организаций, имеющих собственные механизмы урегулирования вооружённых конфликтов с применением силы. Прочно утвердившийся в современном политическом дискурсе принцип «африканским проблемам африканское решение» предполагает первостепенную роль африканцев в урегулировании конфликтов в Африке, что, впрочем, не исключает наличие у них «внешних» партнёров.

Тема исследования актуальна в связи с растущей ролью африканского направления во внешнеполитическом курсе Российской Федерации в условиях проведения коллективным Западом глобальной антироссийской кампании. В Африке растёт заинтересованность в развитии сотрудничества с нашей страной, в т.ч. в сфере обеспечения безопасности, о чём свидетельствует успешный опыт сотрудничества нашей страны с ЦАР и Мали, а также недавно проявленный властями Буркина-Фасо интерес к развитию двустороннего взаимодействия.

Научная проблема исследования заключается в противоречиях между договорно-правовой базой миротворчества и практическими действиями Сообщества по обеспечению безопасности. В научной среде и СМИ звучали обвинения в адрес ЭКОВАС в том, что объединение применяло силу без одобрения Совета Безопасности (СБ) ООН, что западноафриканские миротворцы становились стороной конфликта, нарушив тем самым принцип нейтралитета. Эффективность Сообщества при урегулировании вооружённых конфликтов нередко подвергалась сомнению. В настоящем исследовании предпринята попытка дать объяснение расхождениям между теорией и практикой деятельности ЭКОВАС по урегулированию вооружённых конфликтов.

Объект исследования – международно-политическая деятельность ЭКОВАС в качестве регионального блока государств Западной Африки.

Предметом исследования является роль ЭКОВАС в обеспечении международной безопасности в регионе Западной Африки.

Хронологические рамки работы соответствуют периоду с основания ЭКОВАС в 1975 г. по июль 2022 г. – месяц проведения шестьдесят первого саммита Сообщества в Аккре, в ходе которого в ЭКОВАС возобладала продуманная и взвешенная линия на достижение компромисса с военными правительствами государств-членов, а жёсткие экономические санкции, введенные Сообществом в январе 2022 г. в отношении Мали были сняты. Кроме того, в ходе исследования рассматриваются более ранние

западноафриканские интеграционные проекты, которые стали возникать с конца 50-х гг. XX в.

Территориальные рамки исследования совпадают с внешними границами Сообщества. ЭКОВАС охватывает почти весь регион Западной Африки по классификации ООН, за исключением Мавритании (вышла из состава Сообщества в 2000 г.).

Цель исследования состоит в изучении эволюции политики и структуры ЭКОВАС в контексте обеспечения региональной безопасности в Западной Африке.

Для достижения этой цели предполагается выполнить нижеследующие **задачи**:

- выявить причины участия ЭКОВАС в обеспечении безопасности в Западной Африке;
- проанализировать организационную структуру Сообщества, в частности, механизмы, которые были задействованы при возникновении угрозы миру;
- изучить расстановку сил в ЭКОВАС, определить вовлечённость отдельных государств-членов в формирование и реализацию политики обеспечения безопасности;
- рассмотреть эволюцию политики ЭКОВАС по урегулированию вооружённых конфликтов в Западной Африке, проанализировать её результаты;
- дать развёрнутую характеристику деятельности ЭКОВАС по противодействию новым вызовам и угрозам международной безопасности.

Научная гипотеза исследования: в Западной Африке сформировалась собственная самобытная система обеспечения региональной безопасности, что стало результатом активной деятельности ЭКОВАС по урегулированию вооружённых конфликтов на территории государств-членов; Сообществом создана обширная договорно-правовая база, регламентирующая порядок действий в кризисных ситуациях, а также накоплен богатый опыт проведения миротворческих операций.

Методологическую основу диссертации составляет принцип историзма. Политика и структура ЭКОВАС изучаются с момента его формирования в развитии с учётом конкретно-исторических условий. При написании диссертации использованы методы исторических наук. Разделение диссертации на главы и параграфы произведено в соответствии с проблемно-хронологическим методом, таким образом, составные части диссертации посвящены определённым аспектам функционирования Сообщества. Также применён историко-сравнительный метод: при анализе расстановки сил в ЭКОВАС производится сравнение государств-членов по различным параметрам: численности населения, ВВП, внешнеторговому обороту и военному потенциалу. Кроме того, в исследовании широко использовался историко-системный метод. События в Западной Африке анализируются с точки зрения системного подхода к истории международных отношений. Сам регион рассматривается как подсистема в рамках глобальной системы международных отношений.

Источниковая база диссертации. Основу источников составляют договорно-правовые акты ЭКОВАС, опубликованные на его официальном сайте¹, а также на сайте базы правовых документов Сообщества²: Договор Котону 1993 г., протоколы, конвенции, решения, резолюции, директивы и т.д. Часть документов ЭКОВАС публикуется на сайтах его органов и подразделений: Парламента³, Комиссии⁴, Отдела ЭКОВАС по наркотикам⁵. Некоторые договорно-правовые акты Сообщества опубликованы в базе договоров ООН⁶, а также на официальном сайте Управления Верховного

¹ Official website of the ECOWAS. URL: <https://ecowas.int/> (accessed: 07.04.2022).

² ECOWAS base of legal documents. URL: <http://ecowas.akomantoso.com/> (accessed: 14.04.2022).

³ Official website of the ECOWAS Parliament. URL: <https://parl.ecowas.int/> (accessed: 05.05.2022).

⁴ Official website of the ECOWAS Commission. URL: <https://comm.ecowas.int/> (accessed: 26.04.2022).

⁵ ECOWAS Drug Unit Portal. URL: <https://www.edup.ecowas.int/> (accessed: 30.04.2022).

⁶ UN Treaty Collection [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://treaties.un.org/> (accessed: 16.04.2022)

комиссара ООН по правам человека⁷ и Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)⁸.

Другим важным источником сведений о деятельности Сообщества являются официальные информационные материалы – итоговые коммюнике, утверждаемые по итогам саммитов ЭКОВАС, которые публикуются на его официальном сайте⁹ и в базе правовых документов. Ценная информация о планировании политики Сообщества содержится в его программных документах: политических декларациях, стратегиях и планах действий.

Ещё одним важным источником информации об ЭКОВАС и государствах-членах являются международно-правовые акты, в т.ч. резолюции Совета Безопасности ООН и многосторонние конвенции. В контексте изучения вооружённых конфликтов рассматриваются соглашения о прекращении огня и о мирном урегулировании, большинство из которых размещено на официальном сайте ООН.

При написании диссертации использовались доклады Комиссии ЭКОВАС (представлены на официальном сайте)¹⁰, а также доклады международных организаций: Экономической комиссии по Африке ООН¹¹, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев¹², Управления по наркотикам и преступности (УНП) ООН¹³, Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ)¹⁴, Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег¹⁵, Международной организации по миграции¹⁶,

⁷ Official website of the UN Office of High Commissioner for Human Rights. URL: <https://www2.ohchr.org/> (accessed: 29.04.2022).

⁸ Investment Policy Hub [Electronic resource] // Official website of the UN Conference on Trade and Development. URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/> (accessed: 15.04.2022).

⁹ Final Communiqués [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: https://ecowas.int/?page_id=90 (accessed: 12.04.2022).

¹⁰ ECOWAS Commission Annual Reports [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS [Electronic resource]. URL: https://ecowas.int/?page_id=25314 (accessed: 30.05.2022).

¹¹ ECOWAS at 40 – An assessment of progress towards regional integration in West Africa [Electronic resource] // Official website of the UN Economic Commission for Africa. URL: <https://www.uneca.org/ecowas-40-assessment-progress-towards-regional-integration-west-africa> (accessed: 19.04.2022).

¹² Official website of the UN High Commissioner for Refugees. URL: <https://www.unhcr.org/> (accessed: 21.05.2022).

¹³ Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: <https://www.unodc.org> (accessed: 16.06.2022).

¹⁴ Official website of the International Criminal Police Organisation. URL: <https://www.interpol.int/> (accessed: 20.06.2022).

¹⁵ Official website of the Financial Action Task Force. URL: <http://www.fatf-gafi.org/> (accessed: 08.06.2022).

¹⁶ Official website of the International Organisation for Migration. URL: <https://www.iom.int/> (accessed: 01.07.2022).

Программы развития ООН¹⁷, Африканского союза¹⁸, Западноафриканской сети эпидемиологического надзора и контроля над употреблением наркотиков¹⁹.

В ходе исследования была задействована статистическая информация из баз данных Отдела народонаселения ООН²⁰, Отдела статистики департамента по экономическим и социальным вопросам ООН²¹, Информационной системы ЭКОВАС по вопросам торговли²², Всемирного банка²³. Также использован рейтинг портала Global Firepower²⁴, сформированный на основе показателей военной мощи государств мира. Ценные сведения об обеспечении безопасности морского судоходства в Гвинейском заливе содержатся в специализированных журналах Maritime Executive²⁵, Naval Today²⁶ и Insurance Journal²⁷.

Полезным источником сведений о происходящем в странах Западной Африки выступают сообщения СМИ. Среди национальных СМИ стран – членов ЭКОВАС следует отметить нигерийские: газеты The Guardian Nigeria²⁸, The Independent Nigeria²⁹, The Nation³⁰, интернет-издание The News Nigeria³¹; ганское новостное агентство Ghana Business News³²; ивуарское интернет-издание Abidjan.net³³, буркинийское интернет-издание LeFaso.net³⁴,

¹⁷ Official website of the UN Development Programme. URL: <https://www.undp.org> (accessed: 03.07.2022).

¹⁸ Official website of the African Union. URL: www.au.int/ (accessed: 20.04.2022).

¹⁹ The West Africa Epidemiology Network on Drug Use Report. Statistics and Trends on Illicit Drug Use and Supply 2018–2019. ECOWAS Commission, Abuja, 2020. 38 p. [Electronic resource] // International Society of Substance Use Professionals. URL: <https://www.issup.net/files/2021-09/2018-2019%20WENDU%20REPORT.pdf> (accessed: 15.07.2022).

²⁰ UN Population Division Data Portal. URL: <https://population.un.org/dataportal/home> (accessed: 18.07.2022).

²¹ Statistics Division of the UN Department of Economic and Social Affairs. URL: <https://unstats.un.org/> (accessed: 20.07.2022).

²² Official website of the ECOWAS Trade Information System. URL: <https://ecotis.projects.ecowas.int/trade-statistics/ecowas-trademap/> (accessed: 29.07.2022).

²³ World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/> (accessed: 21.07.2022).

²⁴ African Union Military Strength (2023) [Electronic resource] // Global Firepower. URL: <https://www.globalfirepower.com/countries-listing-african-union.php> (accessed: 15.08.2022).

²⁵ The Maritime Executive. URL: <https://maritime-executive.com/> (accessed: 10.07.2022).

²⁶ Naval Today. URL: <https://www.navaltoday.com/> (accessed: 11.07.2022)

²⁷ Insurance Journal. URL: <https://www.insurancejournal.com/> (accessed: 13.07.2022).

²⁸ The Guardian Nigeria. URL: <https://guardian.ng> (accessed: 18.04.2022).

²⁹ Independent Newspaper Nigeria. URL: <https://independent.ng> (accessed: 29.04.2022).

³⁰ The Nation. URL: <https://thenationonline.ng.net/> (accessed: 05.05.2022).

³¹ The News Nigeria. URL: <https://thenewsnigeria.com.ng> (accessed: 23.06.2022).

³² Ghana Business News. URL: <https://www.ghanabusinessnews.com/> (accessed: 28.04.2022).

³³ Abidjan.net. URL: <https://news.abidjan.net/> (accessed: 03.05.2022).

³⁴ LeFaso.net. URL: <https://lefaso.net/> (accessed: 18.05.2022).

либерийское интернет-издание Front Page Africa³⁵, малийские интернет-издания MaliActu³⁶ и MaliWeb³⁷. Значительную часть информации о современном состоянии дел в Западной Африке публикуют СМИ, которые позиционируют себя как западноафриканские – интернет-издание Ouestaf.com³⁸ (юридический адрес – в Дакаре) – и общеафриканские: интернет-издание Agence de Presse Africaine³⁹ (юридический адрес – в Дакаре), журнал Jeune Afrique⁴⁰ (юридический адрес – в Париже) и телеканал Africa News⁴¹ (юридический адрес – в г. Пуэнт-Нуар, Республика Конго, филиал Euronews).

Из иностранных СМИ в работе использованы материалы: американского телеканала CNN⁴², газеты New York Times⁴³, британской вещательной корпорации (BBC)⁴⁴, телеканала France 24⁴⁵, французских газеты La Libération⁴⁶, журнала Le Point⁴⁷ и интернет-издания 20 Minutes⁴⁸, турецкого информационного агентства Anadolu⁴⁹.

Кроме того, полезные эмпирические данные об ЭКОВАС и государствах-членах были получены автором в ходе службы в Посольстве России в Гане в должности атташе в 2015–2019 гг. и в Посольстве России в Кот-д’Ивуаре в должности третьего секретаря в 2020–2022 гг.

Степень научной разработанности темы. На текущий момент проблематика обеспечения ЭКОВАС региональной безопасности в Западной Африке в отечественной литературе разработана недостаточно. Монографий на русском языке, посвященных вышеуказанной теме, не имеется. Однако

³⁵ Front Page Africa. URL: <https://frontpageafricaonline.com/> (accessed: 21.07.2022).

³⁶ MaliActu. URL: <https://maliactu.net/> (accessed: 27.07.2022).

³⁷ MaliWeb. URL: <https://www.maliweb.net/> (accessed: 31.05.2022).

³⁸ Ouestaf.com. URL: <https://www.ouestaf.com> (accessed: 05.05.2022).

³⁹ Agence de Presse Africaine. URL: <http://apanews.net/> (accessed: 03.08.2022).

⁴⁰ Jeune Afrique. URL: <https://www.jeuneafrique.com/> (accessed: 20.04.2022).

⁴¹ AfricaNews. URL: <https://www.africanews.com> (accessed: 30.05.2022).

⁴² Cable News Network (CNN). URL: <https://edition.cnn.com/> (accessed: 17.04.2022).

⁴³ New York Times. URL: <https://www.nytimes.com/> (accessed: 25.04.2022).

⁴⁴ British Broadcasting Corporation (BBC). URL: <http://news.bbc.co.uk/> (accessed: 19.04.2022).

⁴⁵ France 24. URL: <https://www.france24.com/> (accessed: 18.04.2022).

⁴⁶ Libération. URL: <https://www.liberation.fr/> (accessed: 08.05.2022).

⁴⁷ Le Point. URL: <https://www.lepoint.fr/> (accessed: 06.05.2022).

⁴⁸ 20 Minutes. URL: <https://www.20minutes.fr/> (accessed: 08.05.2022).

⁴⁹ Anadolu Agency. URL: <https://www.aa.com.tr/> (accessed: 08.05.2022).

Институтом Африки РАН в 2016 г. был издан сборник «ЭКОВАС: проблемы региональной интеграции»⁵⁰, приуроченный к юбилею Сообщества. В нём содержатся 16 статей, посвящённых различным аспектам функционирования этого объединения. Вопросы участия Сообщества в миротворческой деятельности также получили освещение в работах заведующей Центром изучения стран Тропической Африки Института Африки РАН к.и.н. Т.С. Денисовой «ЭКОВАС и проблемы регионального миротворчества (к 40-летию ЭКОВАС)»⁵¹, «ЭКОВАС и проблемы региональной безопасности»⁵², «Первая гражданская война в Либерии: региональный аспект»⁵³, «Мятеж военнослужащих в Кот-д'Ивуаре: причины и последствия»⁵⁴, «Военный переворот 5 сентября 2021 г. в Гвинее»⁵⁵ и др., в статьях ведущего научного сотрудника Центра изучения российско-африканских отношений и внешней политики стран Африки Института Африки РАН к.э.н. Е.Н. Корендясова «Битва за уран в Сахаре и Сахеле»⁵⁶, «Мир в Мали: путь к безопасности в Сахаро-сахельском субрегионе»⁵⁷ (в соавторстве с научным сотрудником Института Африки РАН к.э.н. О.В. Константиновой) и др.

Различные аспекты деятельности Сообщества, в т.ч. региональное сотрудничество в области безопасности, рассматриваются в работах ведущего сотрудника Института Востоковедения РАН Н.Н. Цветковой «Региональная интеграция в Африке и урегулирование политических

⁵⁰ ЭКОВАС. Проблемы региональной интеграции. Сборник статей. М.: Институт Африки РАН, 2016. 282 с.

⁵¹ Денисова Т.С. ЭКОВАС и проблемы регионального миротворчества (к 40-летию ЭКОВАС) // Журнал Азия и Африка сегодня. 2015 № 9. С. 37-43.

⁵² Денисова Т.С. ЭКОВАС и проблемы региональной безопасности // ЭКОВАС. Проблемы региональной интеграции. Сборник статей. М.: Институт Африки РАН, 2016. С. 140-158.

⁵³ Денисова Т.С. Первая гражданская война в Либерии: региональный аспект // Конфликтология / nota bene. 2017. № 4. С. 1-15.

⁵⁴ Денисова Т.С. Мятеж военнослужащих в Кот-д'Ивуаре: причины и последствия [Электронный ресурс] // Сайт ИМЭМО РАН, 14.02.2017. URL: <https://www.imemo.ru/news/events/text/myatezh-voennosluzhashtih-v-kot-divuare-prichini-i-posledstviya> (дата обращения: 02.05.2022).

⁵⁵ Денисова Т.С. Военный переворот 5 сентября 2021 г. в Гвинее [Электронный ресурс] // Сайт ИМЭМО РАН, 05.10.2021. URL: <https://www.imemo.ru/special-rubrics/africa/text/voenniy-perevorot-5-sentyabrya-2021-g-v-gvinee> (дата обращения: 16.06.2022).

⁵⁶ Корендясов Е.Н. Битва за уран в Сахаре и Сахеле // Журнал Индекс безопасности. 2013. Т. 19. № 4 (107). С. 61-70.

⁵⁷ Корендясов Е.Н., Константинова О.В. Мир в Мали: путь к безопасности в Сахаро-сахельском субрегионе // Журнал Азия и Африка сегодня. 2020. № 11. С. 17-25.

конфликтов (на примере ЭКОВАС)»⁵⁸, «Развитие процессов международной экономической интеграции и ЭКОВАС»⁵⁹ и др.

Кроме того, ЭКОВАС посвящён ряд статей в периодических научных журналах: «ЭКОВАС как провайдер миротворческой помощи в Африке»⁶⁰, «Политический кризис в Гамбии и операция «Восстановление демократии»⁶¹.

Имеются публикации о Сообществе в российских журналах на английском языке «ЭКОВАС против ЗАЭС: конкуренция за роль в обеспечении мира и безопасности в Западной Африке»⁶², «Асимметрия интеграции в рамках ЭКОВАС: вклад регионального гегемона и малой страны»⁶³, «Проблематика региональной безопасности в работах западноафриканских исследователей международных отношений»⁶⁴ и др.

Следует отметить, что имеются кандидатские диссертации, которые тематически пересекается с настоящим исследованием: «Повстанческие движения в западноафриканских гражданских войнах: становление региональной зоны нестабильности (1989–2011 гг.)»⁶⁵ А.Ю. Шипилова и «Нигерия в процессе региональной интеграции в Западной Африке: на примере ЭКОВАС»⁶⁶ О.Д. Омо-Огбебора.

При подготовке диссертации использовались работы отечественных африканистов, посвящённые проблемам, имеющим место на Африканском континенте, в частности: вооружённые конфликты и новые вызовы и угрозы

⁵⁸ Цветкова Н.Н. Региональная интеграция в Африке и урегулирование политических конфликтов (на примере ЭКОВАС) // Африканские страны в современных международных отношениях: новые рубежи. М.: Институт Африки РАН, 2017. С. 29–43.

⁵⁹ Цветкова Н.Н. Развитие процессов международной экономической интеграции и ЭКОВАС // ЭКОВАС. Проблемы региональной интеграции. Сборник статей. М.: Институт Африки РАН, 2016. С. 5–33.

⁶⁰ Ютяева И.Р. ЭКОВАС как провайдер миротворческой помощи в Африке / М.: Учёные записки Института Африки РАН. 2022. № 1 (58). С. 49–59.

⁶¹ Панов А.А. Политический кризис в Гамбии и операция «Восстановление демократии» [Электронный ресурс] // Сайт ИМЭМО РАН, 01.02.2017. URL: <https://www.imemo.ru/news/events/text/politicheskiy-krizis-v-gambii-i-operatsiya-vosstanovlenie-demokratii> (дата обращения: 10.05.2022).

⁶² Owusu-Ampau M.A. ECOWAS vs WAEMU: competition over peace and security roles in West Africa // International law and international organizations. 2018. No. 2. P. 1–8.

⁶³ Omo-Ogbebor O.D., Sanusi A.H. Asymmetry of ECOWAS integration process: contribution of regional hegemon and small country // Vestnik RUDN. International relations. 2017. Vol. 17. No. 1. P. 59–73.

⁶⁴ Шипилов А.Ю. Проблематика региональной безопасности в работах западноафриканских исследователей международных отношений // Вестник РУДН: международные отношения. 2019. Т. 19. № 2. С. 207–217.

⁶⁵ Шипилов А.Ю. Повстанческие движения в западноафриканских гражданских войнах: становление региональной зоны нестабильности (1989–2011 гг.). М.: РГГУ, 2022. 287 с.

⁶⁶ Омо-Огбебор О.Д. Нигерия в процессе региональной интеграции в Западной Африке (на примере ЭКОВАС). М.: РУДН, 2018. 191 с.

международной безопасности. В числе таких публикаций – изданные Институтом Африки РАН (ИАФр РАН): коллективные монографии «Африка перед лицом современных вызовов и угроз»⁶⁷, ответственные редакторы заведующий Центром изучения российско-африканских отношений и внешней политики стран Африки ИАФр РАН к.э.н. С.Н. Волков и д.и.н. Т.Л. Дейч, «Африка в условиях формирования полицентричного мира», отв. ред. к.э.н. С.Н. Волков, д.и.н. Т.Л. Дейч и с.н.с. С.В. Ненашев⁶⁸, «Африканские конфликты и кризисы: причины и пути решения»⁶⁹, отв. ред. к.э.н. С.Н. Волков, д.и.н. Т.Л. Дейч и с.н.с. С.В. Ненашев, «Конфликты в Африке: причины, генезис и проблемы урегулирования»⁷⁰, отв. ред. директор ИАФр РАН, член Президиума РАН д.э.н. И.О. Абрамова и член-корреспондент РАН д.и.н. Д.М. Бондаренко, монографии почётного президента ИАФр РАН, академика РАН д.и.н. А.М. Васильева «Африка и вызовы XXI в.»⁷¹, члена-корреспондента РАН д.э.н., Л.Л. Фитуни «Африка – ресурсные войны XXI века»⁷² и к.п.н. Д.В. Поликанова «Конфликты в Африке и деятельность международных организаций по их урегулированию»⁷³, сборники статей «Вопросы современной африканистики и проблемы развития»⁷⁴ д.э.н. И.О. Абрамовой и д.э.н. Л.Л. Фитуни, «Социально-экономические проблемы развивающихся стран в стратегии и тактике международного терроризма»⁷⁵, отв. ред. д.э.н. Л.Л. Фитуни, сборник статей «Африканская миграция в контексте современных международных отношений»⁷⁶, отв. ред. д.и.н. Т.Л. Дейч и к.э.н. Е.Н. Корендясов, а также опубликованные МГИМО (У)

⁶⁷ Африка перед лицом современных вызовов и угроз. М.: Институт Африки РАН, 2021. 238 с.

⁶⁸ Африка в условиях формирования полицентричного мира. М.: Институт Африки РАН, 2020. 360 с.

⁶⁹ Африканские конфликты и кризисы: причины и пути решения. М.: Институт Африки РАН, 2019. 270 с.

⁷⁰ Конфликты в Африке: причины, генезис и проблемы урегулирования (этнополитические и социальные аспекты). М.: Институт Африки РАН, 2013. 459 с.

⁷¹ Васильев А.М. Африка и вызовы XXI в. М.: Восточная литература, 2012. 374 с.

⁷² Фитуни Л.Л. Африка: ресурсные войны XXI века. М.: Институт Африки РАН, 2012. 248 с.

⁷³ Поликанов Д.В. Конфликты в Африке и деятельность международных организаций по их урегулированию. М.: Институт Африки РАН, 1998. 192 с.

⁷⁴ Абрамова И.О. и Фитуни Л.Л. Вопросы современной африканистики и проблемы развития. Избранные статьи и научные доклады (2012–2022 гг.) М.: Институт Африки РАН, 2022. 480 с.

⁷⁵ Социально-экономические проблемы развивающихся стран в стратегии и тактике международного терроризма. М.: Институт Африки РАН, 2011. 190 с.

⁷⁶ Африканская миграция в контексте современных международных отношений. М.: Институт Африки РАН, 2015. 176 с.

МИД России монографии д.и.н. А.Л. Емельянова «Постколониальная история Африки южнее Сахары»⁷⁷ и д.э.н. В.Н. Шитова «Факторы и тенденции развития Африки южнее Сахары»⁷⁸.

При проведении исследования широко использовалась иностранная историография. Подробное описание ряда вооружённых конфликтов в странах Западной Африки содержится в монографии ганского исследователя, научного сотрудника Международного центра подготовки миротворцев имени Кофи Аннана Проспера Аддо «Миротворчество в Западной Африке: проблемы и перспективы»⁷⁹. В монографии приводится анализ миротворческих действий ЭКОВАС «изнутри», с позиции государства-члена.

Полезная информация изложена в статье американского исследователя сьерралейского происхождения, профессора Университета Южной Каролины (г. Коламбия, США) Эрла Конте-Моргана «ЭКОВАС: миротворчество или вмешательство в дела Либерии»⁸⁰.

Интересные мнения о трансформации Африки во время прекращения холодной войны в конце 80-х и начале 90-х гг. XX в. и причинах вооружённых конфликтов в Либерии и Сьерра-Леоне высказаны в монографиях профессора истории Университета Пантеон-Сорбонна (Париж) Элен Алмеды-Топор «Африка в XX веке»⁸¹ и английского дипломата Тома Поршеса «Британия в Африке»⁸².

Детально проанализирован вооружённый конфликт в Кот-д'Ивуаре в работе французского исследователя, эксперта при Международном институте мира ООН Александры Новосёлофф «Многие жизни

⁷⁷ Емельянов А.Л. Постколониальная история Африки южнее Сахары. М.: МГИМО-Университет, 2012. 492 с.

⁷⁸ Шитов В.Н. Факторы и тенденции развития Африки южнее Сахары. М.: МГИМО-Университет, 2010. 148 с.

⁷⁹ Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects, Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. 72 p.

⁸⁰ Conteh-Morgan E. ECOWAS: Peace-making or meddling in Liberia? // Africa Insight. 1993. Vol. 23, No. 1. P. 36-41.

⁸¹ d'Almeida-Topor H. L'Afrique au Xxe siècle, Liège: Snel S.A., 1999. 384 p.

⁸² Porteous T. Britain in Africa, London: Zed Book, 2008. 158 p.

миротворческой миссии: операция ООН в Кот-д'Ивуаре»⁸³. Ценную инсайдерскую информацию о внутривнутриполитической ситуации и послевыборном кризисе в Кот-д'Ивуаре содержит книга ивуарского историка Набилы Ибрагима Голле «Битва наследников»⁸⁴.

События вооружённого конфликта в Сахельском регионе рассматриваются в книгах заместителя председателя Национального собрания Буркина-Фасо, полковника (в отставке) Лоны Шарля Уаттары «Третья война Буркина-Фасо 2015-2020»⁸⁵ и буркинийского журналиста Атианы Сержа Улона «Понять вооружённые нападения в Буркина-Фасо. Профили и пути террористов»⁸⁶, которые содержат актуальную информацию о ситуации с терроризмом в Буркина-Фасо и других странах Сахеля.

Общее описание постколониальной истории Африки представлено в книге английского журналиста Мартина Мередита «Состояние Африки: история континента после обретения независимости»⁸⁷.

Отдельные аспекты вооружённых конфликтов в Либерии и Сьерра-Леоне освещаются в докладах западных правозащитных организаций Human Rights Watch «Ведение войны для поддержания мира»⁸⁸ и Amnesty International о ситуации с правами человека в Либерии⁸⁹ и Сьерра-Леоне⁹⁰. Нельзя не отметить ангажированность и предвзятость вышеупомянутых докладов, фокусирующих внимание на нарушениях прав человека, якобы совершённых миротворцами ЭКОВАС.

⁸³ Novosseloff A. The Many Lives of a Peacekeeping Mission: The UN Operation in Côte d'Ivoire. New York, 2018. 44 p.

⁸⁴ Gollé N.I. La bataille des heritiers, Abidjan: SIIP, 2019. 241 p.

⁸⁵ Ouattara L.C. La troisième guerre du Burkina Faso 2015-2020. Dakar: L'Harmattan, 2020. 154 p.

⁸⁶ Oulon A.S. Comprendre les Attaques Armées au Burkina Faso. Profils et Itinéraires de terroristes Ouagadougou: La Chaine Graphic du Faso, 2020. 195 p.

⁸⁷ Meredith M. The State of Africa: a History of the Continent Since Independence. London: Simon & Schuster Ltd., 2013. 784 p.

⁸⁸ Waging war to keep the peace [Electronic resource] // Human Rights Watch. URL: <https://www.hrw.org/reports/1993/liberia/> (accessed: 25.04.2022).

⁸⁹ Liberia: an opportunity to introduce human rights protection [Electronic resource] // Amnesty International. URL: <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/06/afr340011995en.pdf> (accessed: 26.04.2022).

⁹⁰ Sierra Leone recommendations to the international contact group on Sierra Leone, New York, 19 April 1999 [Electronic resource] // Amnesty International. URL: <https://www.amnesty.org/fr/wp-content/uploads/2021/06/afr510051999en.pdf> (accessed: 26.04.2022).

Научная новизна диссертации обусловлена комплексным подходом к эволюции политики и структуры ЭКОВАС в контексте обеспечения региональной безопасности, а также широкими хронологическими рамками исследования. Комплексность заключается в рассмотрении в рамках одной работы различных аспектов Сообщества: организационной структуры, расстановки сил, а также политики обеспечения безопасности, которая включает в себя урегулирование вооружённых конфликтов и противодействие новым вызовам и угрозам на территории государств-членов.

В отечественной историографии имеется ряд работ, посвящённых отдельным вооружённым конфликтам в странах Западной Африки, однако в настоящем исследовании рассматриваются все вооружённые конфликты, в урегулировании которых задействованы механизмы ЭКОВАС.

Новым в изучении данной проблемы является и то, что при рассмотрении участия ЭКОВАС в урегулировании конфликтов особое внимание уделяется процессу коллективного принятия решений его органами и политико-дипломатическим инструментам – посредническим усилиям по организации переговоров между противоборствующими сторонами в целях достижения прекращения огня и восстановления мирной жизни.

Положения, выносимые на защиту:

1. Пассивность международных организаций и государств, имеющих интересы на Африканском континенте, в отношении Западной Африки в начале 90-х гг. XX в. вынудила ЭКОВАС действовать самостоятельно. Это было возможно, так как после создания Сообщества были приняты протоколы, содержащие механизмы урегулирования вооружённых конфликтов. В рамках ЭКОВАС создавались комитеты в составе глав нескольких государств-членов, которые принимали политические решения по назначению посредников или по применению силы. Роль миротворческого контингента играла Группа мониторинга соблюдения режима прекращения огня ЭКОВАС (ЭКМОГО), которая могла вести боевые действия и, по сути, представляла собой вооружённые силы Сообщества,

хотя и предназначалась для решения конкретных задач. Впоследствии в ЭКОВАС были приняты новые протоколы, более детально регламентирующие порядок действий при урегулировании вооружённых конфликтов и установившие «правила поведения» государств-членов. Фактически ЭКОВАС стало пионером среди региональных экономических сообществ на Африканском континенте, создав реально функционирующие механизмы обеспечения безопасности.

2. Деятельность ЭКОВАС по урегулированию конфликтов опиралась на поддержку группы государств-членов, которые коллективно принимали решения о применении силы, предоставляли воинские контингенты и обеспечивали финансирование миротворческих операций. В 90-е гг. XX в. ключевую роль в проведении миротворческих операций под эгидой Сообщества играла Нигерия, на долю которой приходится более половины населения и двух третей ВВП ЭКОВАС. Впоследствии Сообществу удалось привлечь к урегулированию проблем безопасности большинство государств-членов, при этом весомую роль стали играть средние и некоторые малые государства. Прежде всего, это Гана, Сенегал, Кот-д'Ивуар и Того. Немаловажно, что к текущему моменту в региональном миротворчестве задействовано большинство государств – членов Сообщества. ЭКОВАС удалось создать эффективную модель, которая позволяет поддерживать заинтересованность государств-членов в активном участии в его деятельности.

3. Участие ЭКОВАС в урегулировании конфликтов на территории государств-членов велось по двум направлениям: посредничество и миротворчество. При этом действия ЭКОМОГ в некоторых случаях выходили за рамки «классического» миротворчества и выражались в принуждении противоборствующих группировок к заключению соглашения о перемирии и прекращению ведения боевых действий. Хотя миротворческие операции ЭКОВАС в 90-е гг. XX в. не увенчались успехами, Сообществу удалось избежать неконтролируемого развития событий в государствах-членах и привлечь внимание международных организаций, в первую очередь, ООН

к ситуации в Западной Африке. Негативный опыт миротворчества был учтён ЭКОВАС, как при организации последующих операций, так и при совершенствовании договорно-правовой базы. В XXI в. Сообщество заслужило авторитет, в частности, благодаря активной деятельности по урегулированию вооружённых конфликтов.

4. Обеспечение безопасности в Западной Африке не исчерпывается проблематикой урегулирования вооружённых конфликтов. С учётом процессов глобализации и региональной интеграции в рамках ЭКОВАС Западная Африка оказалась подвержена негативному влиянию трансграничных новых вызовов и угроз: терроризма, организованной преступности (в т.ч. пиратства, киберпреступности и нелегальной миграции), незаконного оборота наркотиков и коррупции. В этих условиях важным направлением политики обеспечения безопасности Сообщества является многостороннее сотрудничество в целях противодействия вышеупомянутым вызовам и угрозам. Примером успешной деятельности в этой области можно считать борьбу с пиратством. ЭКОВАС совместно с Экономическим сообществом государств Центральной Африки удалось добиться сокращения в 2022 г. количества пиратских нападений в Гвинейском заливе. Успехи Сообщества в противодействии другим вызовам и угрозам менее очевидны, что обусловлено не столько недостаточностью усилий ЭКОВАС и государств-членов, сколько сложностью проблемы новых вызовов и угроз, поразившей не только Западную Африку, но и многие другие регионы мира.

5. Наиболее серьёзную угрозу для безопасности в Западной Африке представляет поднявший голову с 2012 г. международный терроризм и распространение экстремистской идеологии, особенно в трёх государствах – членах Сообщества: Буркина-Фасо, Мали и Нигере. В Сахеле джихадистские группировки ведут диверсионно-террористическую войну, пытаясь взять под контроль территории и создать там альтернативную «исламскую» государственность. Террористы также предпринимают попытки закрепиться в прибрежных государствах Западной Африки.

Положение в Сахельском регионе осложняется политической нестабильностью, ставшей прямым следствием вооружённого конфликта и разгула терроризма. Чувствительные поражения «силовиков» на поле боя и массовые протестные выступления недовольных граждан привели к ряду военных переворотов в Мали и Буркина-Фасо. Такая ситуация поставила ЭКОВАС перед дилеммой: подвергнуть остракизму переходные правительства под руководством военных в Буркина-Фасо и Мали, что может сыграть на руку террористам или «закрыть глаза» на длительное правление военных с риском поставить под угрозу общие правила поведения, подразумевающие нулевую терпимость к власти, полученной или удерживаемой неконституционными средствами. ЭКОВАС неоднократно проводило переговоры с военными правительствами Буркина-Фасо и Мали в целях утверждения сроков проведения выборов и восстановления конституционного правления. В настоящее время достигнут компромисс о проведении президентских выборов в Мали и в Буркина-Фасо в 2024 г.

Теоретическая значимость исследования заключается в применении к анализу интеграционной группировки комплексного подхода, позволяющего изучить предмет с разных сторон. Последовательно рассматриваются история формирования ЭКОВАС, его договорно-правовой базы и организационной структуры, динамика соотношения сил внутри Сообщества, его практическая деятельность по урегулированию вооружённых конфликтов и противодействию новым вызовам и угрозам. Такая схема может быть применена при исследовании других международных организаций, участвующих в обеспечении безопасности, в частности, в Африке.

Практическая значимость работы состоит в возможном использовании результатов исследования при планировании и осуществлении внешней политики Российской Федерации при выстраивании взаимодействия с ЭКОВАС и двусторонних отношений с государствами-членами. Материалы и выводы диссертации могут применяться в учебном процессе для составления учебных пособий и подготовке лекций по различным

гуманитарным дисциплинам, в частности: истории международных отношений и внешней политики, теории международных отношений и региональной интеграции, регионоведению и конфликтологии.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности.

Содержание диссертации соответствует паспорту научной специальности 5.6.7. «История международных отношений и внешней политики» Высшей аттестационной комиссии (ВАК) Минобрнауки России, а именно: пунктам 3 «Международные отношения и внешняя политика на разных этапах исторического развития», 4 «Международные организации и международное сотрудничество», 5 «Периодизация международных отношений и внешней политики», 7 «Национально-государственные приоритеты во внешней политике и международных отношениях», 8 «Война и дипломатия как инструменты внешней политики».

В рамках **апробации** результатов диссертационного исследования автор принимал участие в конференциях и круглых столах Института Африки РАН в 2022 г. – «Перспективы процессов дестабилизации в странах Африки», «Сотрудничество участников Евразийского экономического союза со странами Африки», в 2016 г. – «ЭКОВАС и проблемы региональной интеграции»), МГИМО (У) МИД России «Россия-Африка: что дальше?» (в 2022 г.) и предложил к публикации ряд научно-публицистических статей. В журналах, включенных ВАК Минобрнауки России в список изданий, рекомендуемых для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание учёной степени кандидата и доктора наук, опубликованы статьи: «Политический кризис в Буркина-Фасо»⁹¹, «Новые явления в нелегальной миграции из Африки южнее Сахары в страны Евросоюза и США»⁹² и «ЭКОВАС и введение единой валюты в Западной Африке: проблемы и перспективы»⁹³, «Вооруженный конфликт в Сахельском

⁹¹ Жамбиков А.М. Политический кризис в Буркина-Фасо // Азия и Африка сегодня. 2015. № 8. С. 49–55.

⁹² Жамбиков А.М. Новые явления в нелегальной миграции из Африки южнее Сахары в страны Евросоюза и США // Азия и Африка сегодня. 2019. № 11. С. 64–69.

⁹³ Жамбиков А.М. ЭКОВАС и введение единой валюты в Западной Африке: проблемы и перспективы // Азия и Африка сегодня. 2020. № 3. С. 54–58.

регионе и усилия ЭКОВАС по его урегулированию»⁹⁴. Кроме того, автор диссертации участвовал в подготовке тематических сборников статей Института Африки РАН, посвящённых ЭКОВАС и государствам-членам: «ЭКОВАС. Проблемы региональной интеграции»⁹⁵, «Гана: 60 лет независимости»⁹⁶, «Гвинея вчера и сегодня»⁹⁷, «Сотрудничество участников Евразийского экономического союза со странами Африки»⁹⁸, «Перспективы процессов дестабилизации в странах Африки»⁹⁹, а также коллективных монографий «Африканские конфликты и кризисы: причины и пути решения»¹⁰⁰ и «Африка: политическое развитие и армия»¹⁰¹.

Объём публикаций автора – 8,16 печатных листов, из них 3,18 – в изданиях, рекомендуемых для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание учёной степени кандидата и доктора наук.

Диссертация состоит из введения, четырёх глав, заключения, библиографии и списка сокращений.

Первая глава посвящена становлению и функционированию ЭКОВАС как международной организации, её договорно-правовой основе и организационной структуре в контексте обеспечения региональной безопасности. В главе содержится информация, необходимая для понимания того, как устроено Сообщество и как принимаются решения по вопросам безопасности.

⁹⁴ Жамбиков А.М. Вооруженный конфликт в Сахельском регионе и усилия ЭКОВАС по его урегулированию // Учёные записки Института Африки Российской академии наук. 2022. № 4 (61). С. 100–114.

⁹⁵ Жамбиков А.М. Договорно-правовая база ЭКОВАС: исторические этапы развития // ЭКОВАС. Проблемы региональной интеграции. Сборник статей. М.: Институт Африки РАН, 2016. С. 34–51.

⁹⁶ Жамбиков А.М. Деятельность Ганы в рамках ЭКОВАС // Гана: 60 лет независимости. Сборник статей. М.: Институт Африки РАН, 2017. С. 152–161.

⁹⁷ Жамбиков А.М. О роли и месте Гвинеи в ЭКОВАС // Гвинея вчера и сегодня. Сборник статей. М.: Институт Африки РАН, 2019. С. 151–162.

⁹⁸ Жамбиков А.М. Перспективы взаимодействия России и других участников ЕАЭС со странами АЮС // Сотрудничество участников Евразийского экономического союза со странами Африки М.: Институт Африки РАН, 2022. С. 101–110.

⁹⁹ Жамбиков А.М. Религиозный экстремизм как главная угроза безопасности Западной Африки // Перспективы процессов дестабилизации в странах Африки. М.: Московская редакция издательства «Учитель», 2022. С. 40–50.

¹⁰⁰ Жамбиков А.М. Роль Ганы в обеспечении безопасности в Африке: участие в миротворческих операциях // Африканские конфликты и кризисы: причины и пути решения. М.: Институт Африки РАН, 2019. С. 176–181.

¹⁰¹ Жамбиков А.М. Армия в политике Ганы // Африка: политическое развитие и армия. Колл. монография. М.: Институт Африки РАН, 2020. С. 83–88.

Во **второй главе** содержится сравнительный анализ основных параметров государств-членов, а также степень их участия в управлении ЭКОВАС в 1975–2022 гг., что необходимо для определения особенностей функционирования объединения.

В **третьей главе** описывается практический опыт ЭКОВАС по урегулированию вооружённых конфликтов в государствах-членах: в Либерии, Сьерра-Леоне, Гвинее-Бисау, Кот-д’Ивуаре, странах Сахельского региона (Мали, Нигер, Буркина-Фасо) и Гамбии, а также современную ситуацию с обеспечением безопасности в западноафриканском регионе.

В **четвёртой главе** содержатся сведения об усилиях ЭКОВАС и государств-членов по противодействию новым вызовам и угрозам международной безопасности в Западной Африке: терроризму, организованной преступности (в т.ч. киберпреступности, пиратству и нелегальной миграции), незаконному обороту наркотиков и коррупции.

ГЛАВА I

ЭВОЛЮЦИЯ ДОГОВОРНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ И ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ ЭКОВАС

1. Предпосылки формирования регионального объединения в Западной Африке

После окончания Второй мировой войны в мире начинают отчетливо проявляться тенденции к формированию региональных интеграционных объединений. В 1948 г. создана Организация американских государств (ОАГ) со штаб-квартирой в Вашингтоне. В 1949 г. в Восточной Европе сформирован Совет экономической взаимопомощи во главе с СССР (СЭВ). В 1950 г. в Западной Европе учреждено Европейское объединение угля и стали, а в 1957 г. – Европейское экономическое сообщество (ЕЭС). В других регионах этот процесс начался несколько позже, что во многом связано с существованием в те времена колониальной системы.

Дополнительным импульсом к ускорению процессов интеграции стала деколонизация. В 1963 г. появилась Организация африканского единства (ОАЕ), в состав которой вошли практически все независимые на тот момент страны Африки*. В Уставе ОАЕ в качестве одной из целей организации провозглашалось согласование и гармонизация политики стран-членов в сфере экономического сотрудничества, в т.ч. транспорта и коммуникаций¹⁰². Однако координация торгово-экономической политики в рамках ОАЕ представляла собой сложную задачу, поскольку в её состав вошло множество различных по уровню экономического развития, географически удаленных друг от друга государств.

По-видимому, в ОАЕ стали признавать необходимость создания отдельных международных организаций для продвижения экономической интеграции в рамках отдельных регионов Африки (иногда именуется

* Устав ОАЕ подписали 32 государства, в т.ч. Алжир, Бурунди, Верхняя Вольта, Габон, Гана, Гвинея, Дагомея, Египет, Кот-д'Ивуар, Камерун, Конго (Браззавиль), Конго (Леопольдвиль), Ливия, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Марокко, Нигер, Нигерия, Руанда, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Танганьика, Того, Тунис, Уганда, ЦАР, Чад, Эфиопия.

¹⁰² OAU Charter [Electronic resource] // Official website of the African Union. URL: https://au.int/sites/default/files/treaties/7759-file-oau_charter_1963.pdf (accessed: 20.04.2022).

субрегионами). В африканской декларации о сотрудничестве, развитии и экономической независимости, принятой ОАЕ в Абиджане в мае 1973 г., отмечалась необходимость интенсификации усилий по продвижению сотрудничества в области интеграции экономической инфраструктуры, в частности, посредством реструктуризации систем производства и распределения, а также интеграции рынков на субрегиональной основе¹⁰³. Таким образом, ОАЕ дала «зелёный свет» созданию региональных интеграционных объединений в Африке. На тот момент на Африканском континенте уже существовал прецедент – Восточноафриканское сообщество (ВАС), в состав которого входили Кения, Танзания и Уганда. ВАС было создано на основе существовавших в колониальные времена структур Британской Восточной Африки, в частности, учреждённой в 1948 г. Восточноафриканской высокой комиссии. Впрочем, в 1977 г. ВАС самораспустилось из-за противоречий между государствами-членами.

В различных регионах Африки стали создаваться более узкие по своему составу международные организации, основной целью которых было развитие торгово-экономического сотрудничества. В ОАЕ и впоследствии в Африканском союзе их стали именовать региональными экономическими сообществами¹⁰⁴. В настоящее время Африканский союз (АС) признаёт восемь таких сообществ: Восточноафриканское сообщество (ВАС) (основано в 1967 г., воссоздано в 1993 г.), Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС, основано в 1975 г.), Конференция по развитию сотрудничества Юга Африки (1980 г., преобразована в Сообщество развития Юга Африки (САДК) в 1992 г.)¹⁰⁵, Экономическое сообщество государств Центральной Африки (1983 г.), Союз Арабского

¹⁰³ African Declaration on Cooperation, Development and Economic Independence [Electronic resource] // Official website of the African Union. URL: https://archives.au.int/bitstream/handle/123456789/5947/African%20Declaration%20on%20Cooperation%20Development%20and%20Economic%20Independence_E.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения: 20.04.2022).

¹⁰⁴ Regional Economic Communities (RECs) [Electronic resource] // Official website of the African Union. URL: au.int/en/organs/recs (accessed: 20.04.2022).

¹⁰⁵ History and Treat [Electronic resource] // Official website of the Southern African Development Community. URL: www.sadc.int/about-sadc/overview/history-and-treaty/ (accessed: 20.04.2022).

Магриба¹⁰⁶ (1989 г.), Общий рынок для Восточной и Южной Африки (КОМЕСА, 1994 г.¹⁰⁷), Межправительственная организация по развитию (ИГАД, 1996 г.)¹⁰⁸, Сообщество сахельско-сахарских государств (СЕН-САД, 1998 г.).

Формирование в Западной Африке крупнейшего на континенте (на тот момент) регионального интеграционного объединения (15 государств-членов с совокупным населением более 120 млн. чел.), было обусловлено более ранней деколонизацией стран региона. Гана (английская колония Золотой Берег) получила независимость в 1957 г., французская Гвинея – в 1958 г. В 1960 г. стали независимыми государствами ещё семь французских западноафриканских колоний: Верхняя Вольта (с 1984 г. – Буркина-Фасо), Дагомея (с ноября 1975 г. – Бенин), Кот-д’Ивуар, Мали, Нигер, Сенегал, Того, а также Мавритания. В том же году Великобритания предоставила независимость крупнейшей стране региона – Нигерии, в 1961 г. – Сьерра-Леоне, в 1965 г. – Гамбии. В 1973 г. после длительной вооруженной борьбы против португальских колонизаторов провозгласила независимость Гвинея-Бисау. В 1975 г. независимым от Португалии государством стали Острова Зеленого Мыса – Республика Кабо-Верде.

Кроме того, в отличие от других регионов Африканского континента на тот момент в Западной Африке не было серьёзных межгосударственных вооружённых конфликтов. В то же время в Восточной Африке имели место пограничный конфликт между Кенией и Сомали – в 1963–1967 гг., танзанийско-угандийская война – в 1978–1979 гг., в Северной Африке – пограничный конфликт между Египтом и Ливией 1977 г., война в Западной Сахаре, длившаяся с 1975 г. На юге Африки продолжалась борьба против режима апартеида в ЮАР. Ангола и Мозамбик были охвачены гражданскими

¹⁰⁶ Historique [Electronic resource] // Portal officiel de l’Union du Maghreb Arabe. URL: maghreb-arabe.org/fr/historique/ (accessed: 20.04.2022).

¹⁰⁷ What is COMESA [Electronic resource] // Official website of the Common Market for Eastern and Southern Africa. URL: www.comesa.int/what-is-comesa/ (accessed: 20.04.2022).

¹⁰⁸ About IGAD [Electronic resource] // Official website of the Intergovernmental Authority on Development. URL: igad.int/about/?tab=the-history (accessed: 20.04.2022).

войнами, в которых расистское правительство ЮАР активно поддерживало антиправительственные силы.

Иными словами, международная ситуация в Западной Африке в начале 70-х гг. XX в. была достаточно благоприятной для формирования регионального экономического интеграционного объединения.

Потребность в создании региональной организации, в состав которой вошли все страны Западной Африки, могла быть обусловлена рядом факторов.

Во-первых, это необходимость создания условий, которые бы способствовали экономическому развитию стран – участниц будущего сообщества посредством создания единого рынка товаров и услуг. В 60-е и 70-е гг. XX в. многие страны Африки проводили политику импортозамещения, которая подразумевала создание предприятий обрабатывающей промышленности. В этих условиях малые и средние страны были объективно заинтересованы в выходе своей продукции на рынки соседних государств и расширении рынков сбыта. В свою очередь Нигерия могла обеспечивать бесперебойные поставки энергоносителей (нефти и газа) своим соседям, что привело в дальнейшем к строительству западноафриканского газопровода.

Во-вторых, это необходимость обеспечения поставок на мировой рынок товаров из государств Западной Африки, не имеющих выхода к морю (страны Сахельского региона: Верхняя Вольта (Буркина-Фасо), Мали и Нигер), которые всегда были заинтересованы в упрощении доступа к портам приморских стран и в развитии региональной транспортной сети. Наличие многочисленных таможенных и бюрократических формальностей при транзитном прохождении товаров из стран Западной Африки, не имеющих выхода к морю, через порты прибрежных стран Гвинейского Залива, могло приводить к срывам поставок, нарушению их сроков и, как следствие, к существенному удорожанию продукции. Во Французской Западной Африке имелись следующие пути поставок товаров из стран, не обладающих морскими портами: из Бамако грузы поступали по железным дорогам

в Дакар, из Уагадугу – в Абиджан, из Ниамея – в Котону. То же самое относилось и к импорту товаров из третьих стран при их транзитном следовании через прибрежные государства – члены ЭКОВАС.

В-третьих, это стремление западноафриканских народов к преодолению последствий колониализма, в частности, разделения целых народов произвольно установленными колонизаторами границами. Народ фульбе** расселён практически по всей Западной Африке (в Верхней Вольте (Буркина-Фасо), Гвинее, Мали, Нигере, Нигерии и, в меньшей степени, на территории других стран); эве – проживают в Того, Бенине и Гане; йоруба – в Нигерии и Бенине. Другие, не столь многочисленные народы Западной Африки также оказались разделены границами.

В-четвертых, это массовые миграции населения между странами региона. Исторически в Западной Африке (особенно во франкоязычной её части) сложилась ситуация, при которой получила распространение массовая трудовая миграция населения, в т.ч. сезонная. Жители из Верхней Вольты, Мали и Нигера стремились в прибрежные Кот-д’Ивуар, Сенегал, Дагомею и Того в качестве сельскохозяйственных или подсобных рабочих¹⁰⁹. В 60-е гг. XX в. наблюдалась и экономическая миграция из Нигерии в Гану¹¹⁰. В такой ситуации встал вопрос о создании благоприятных условий для миграции (то есть об отмене визовых и других ограничений) с учётом заинтересованности более благополучных в экономическом отношении стран Западной Африки (в первую очередь, Кот-д’Ивуара) в привлечении дешёвой рабочей силы.

Из вышеизложенного следует, что планы по созданию интеграционного объединения представляли интерес для ряда глав государств Западной Африки. Региональная интеграция была призвана дать определённые выгоды

** Самоназвание. В англоязычных источниках именуется фула или фулани (Fula, Fulani), в франкоязычных – пёль (peulh).

¹⁰⁹ L’Afrique de l’Ouest comme espace migratoire et espace de protection // Official website of the UN High Commissioner for Refugees [Электронный ресурс] URL: <https://www.unhcr.org/fr-fr/4b151cb61d.pdf> (accessed: 21.04.2022).

¹¹⁰ Olaniyi R. The 1969 Ghana Exodus: Memory and Reminiscences of Yoruba Migrants. Ibadan: University of Ibadan, 2008. P. 8.

экономически активным слоям населения региона: предпринимателям, квалифицированным специалистам и сельскохозяйственным рабочим из бедных стран. Для политического руководства интеграция давала новые возможности в плане продвижения своих политических интересов в регионе, для простых людей – перспективы для повышения мобильности в рамках всей Западной Африки.

Идеи интеграции западноафриканских государств выдвигались уже с конца 50-х гг. XX в. 1 мая 1958 г. президент Ганы Кваме Нкрума и президент Гвинеи Секу Туре подписали в Конакри декларацию, в которой они выразили намерение сформировать союз независимых африканских государств¹¹¹. Однако союз так и не был создан в силу различий политических взглядов Кваме Нкрумы и Секу Туре, а также структуры экономик Ганы и Гвинеи¹¹².

Свои интеграционные проекты имелись и во франкоязычных странах Западной Африки. Ещё в рамках Французской Западной Африки была сформирована Федерация Мали в составе Сенегала и Французского Судана (с 1960 г. – Республика Мали). Независимая Федерация Мали фактически просуществовала два месяца: с 20 июня по 20 августа 1960 г., когда Сенегал вышел из её состава¹¹³.

В 1959 г. был создан Таможенный союз Западной Африки в составе Верхней Вольты, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Нигера, Сенегала и Французского Судана (Мали), которые пока не провозгласили независимость. В 1966 г. объединение было переименовано в Таможенный союз государств Западной Африки, а в апреле 1973 г. на его основе было

¹¹¹ New West Africa Union Sealed by Heads of Ghana and Guinea [Electronic resource] // New York Times [Archive], 02.05.1959. URL: <https://www.nytimes.com/1959/05/02/archives/new-west-africa-union-sealed-by-heads-of-ghana-and-guinea.html> (accessed: 22.04.2022).

¹¹² ECOWAS at 40 – An assessment of progress towards regional integration in West Africa [Electronic resource] // Official website of the UN Economic Commission for Africa. URL: <https://www.uneca.org/ecowas-40-assessment-progress-towards-regional-integration-west-africa> (accessed: 19.04.2022).

¹¹³ Création de la Fédération du Mali [Electronic resource] // Jeune Afrique, 12.01.2004. URL: <https://www.jeuneafrique.com/114653/archives-thematique/cr-ation-de-la-f-d-ration-du-mali/> (accessed: 20.04.2022)

создано Экономическое сообщество Западной Африки со штаб-квартирой в Абиджане^{***}. У Сообщества уже имелась единая валюта – франк КФА¹¹⁴.

Попытку создать экономическое объединение, включающее в себя и англоязычные, и франкоязычные государства Западной Африки предпринял в 1964 г. президент Либерии Уильям Табмен¹¹⁵. В 1965 г. Гвинея, Кот-д'Ивуар, Либерия и Сьерра-Леоне заключили соглашение о формировании Западноафриканского экономического сообщества^{****}. Однако подписание этого соглашения не привело к значительным результатам¹¹⁶.

В 1972 г. глава Нигерии генерал Якубу Говон и президент Того Гнассингбе Эйадема выдвинули новое предложение о формировании объединения государств Западной Африки¹¹⁷. В этот раз подписанию соглашения о создании интеграционного объединения предшествовала основательная подготовительная работа. По сведениям нигерийского филиала Guardian, с июля по август 1973 г. Якубу Говон и Гнассингбе Эйадема нанесли визиты в 12 стран региона (то есть практически во все независимые на тот момент государства) с целью заручиться поддержкой идеи интеграции.

Проект договора был впервые рассмотрен на конференции в Ломе в декабре 1973 г. В январе 1974 г. в Аккре его обсудили эксперты и юристы из стран Западной Африки. В январе 1975 г. в Монровии для изучения проекта договора собрались министры, делегированные государствами, которые планировали подписать договор¹¹⁸.

*** От французского – Communauté économique de l'Afrique de l'Ouest (CEAO).

¹¹⁴ ECOWAS at 40 – An assessment of progress towards regional integration in West Africa [Electronic resource] // Official website of the UN Economic Commission for Africa. URL: <https://www.uneca.org/ecowas-40-assessment-progress-towards-regional-integration-west-africa> (accessed: 19.04.2022).

¹¹⁵ History [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://ecowas.int/about-ecowas/history/> (accessed: 18.04.2022).

**** От английского – West African Economic Community (WAEC).

¹¹⁶ ECOWAS in 40 years marriage of convenience [Electronic resource] // The Guardian Nigeria, 29.12.2015. URL: <https://guardian.ng/features/ecowas-in-40-years-marriage-of-convenience/> (accessed: 18.04.2022).

¹¹⁷ History [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://ecowas.int/about-ecowas/history/> (accessed: 18.04.2022).

¹¹⁸ ECOWAS in 40 years marriage of convenience [Electronic resource] // The Guardian Nigeria, 29.12.2015. URL: <https://guardian.ng/features/ecowas-in-40-years-marriage-of-convenience/> (accessed: 18.04.2022).

Учредительный договор ЭКОВАС был подписан 28 мая 1975 г. в Лагосе от имени пятнадцати государств: Верхней Вольты, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Дагомеи, Кот-д'Ивуара, Либерии, Мавритании, Мали, Нигера, Нигерии, Сенегала, Сьерра-Леоне, Того.

Страны – члены ЭКОВАС в условиях холодной войны проводили различную внешнюю политику. На момент подписания Лагосского договора 1975 г. в регионе имелись страны социалистической ориентации: Гвинея, Гвинея-Бисау, Дагомея (с 30 ноября 1975 г. – Народная Республика Бенин) и Мали. Кот-д'Ивуар и Сенегал сохраняли тесные связи с бывшей метрополией – Францией, на их территории дислоцировались французские войска. В шести франкоязычных странах Западной Африки (в 1975 г. в Бенине, Верхней Вольте, Кот-д'Ивуаре, Нигере, Сенегале, Того) использовалась единая валюта – западноафриканский франк КФА, «доставшийся в наследство» от колониальных времён. Курс франка КФА был привязан к курсу французского франка. Руководство Либерии традиционно поддерживало дружественные отношения с США.

При этом в Западной Африке были нередки военные перевороты, которые иногда приводили к полной смене политического курса. В этих условиях, тем не менее, западноафриканские государства смогли согласовать договор о создании экономического сообщества.

В немалой степени этому могло способствовать то, что ЭКОВАС создавалось как сугубо экономическое интеграционное объединение, без каких-либо собственных политических функций. Изначально планировалось, что политические вопросы будут всецело находиться в компетенции ОАЕ.

Создание ЭКОВАС отличалось от предшествовавших попыток интеграции в Западной Африке тем, что одним из инициаторов выступила региональная держава – Нигерия, на долю которой приходилось более 50% населения и ВВП всего региона. Кроме того, у Нигерии на тот момент появился источник для финансирования активной внешней политики –

нефтедоллары. Получение Нигерией сверхприбылей стало возможным после четырехкратного роста цен на нефть на мировом рынке после войны Судного дня в октябре 1973 г.

В то же время другой инициатор ЭКОВАС – президент Того Гнассингбе Эйадема, смог привлечь франкоязычные государства Западной Африки к проекту, несмотря на наличие уже функционирующего Экономического сообщества Западной Африки с франком КФА в качестве единой валюты. Видимо, в Ломе рассчитывали получить выгоду и от расширения взаимодействия с англоговорящими Нигерией и Ганой в рамках ЭКОВАС, и от продолжения сотрудничества с «зоной франка КФА», в которой на первых ролях были Абиджан и Дакар.

Таким образом, создание жизнеспособного интеграционного объединения в Западной Африке стало возможным, в частности, благодаря инициативе мощного регионального игрока и «казначей» – Нигерии, а также поддержке большинства государств региона, в т.ч. и франкоязычных. Впрочем, в дальнейшем франкофонные страны Западной Африки (за исключением Гвинеи) сохранили некоторую обособленность в рамках собственных интеграционных объединений внутри ЭКОВАС.

2. Эволюция договорно-правовой базы ЭКОВАС во время холодной войны

Лагосским договором 1975 г. были определены ключевые цели Сообщества. Предполагалось, что государства-члены отменят таможенные платежи и аналогичные сборы на импорт и экспорт товаров в пределах ЭКОВАС, упразднят количественные и административные ограничения на внутрирегиональную торговлю, установят общий таможенный тариф, а также будут проводить в отношении третьих стран общую торговую политику. Ещё одной ключевой целью было провозглашено устранение между государствами-членами препятствий для свободного перемещения

людей, услуг и капитала, то есть обеспечение свободы перемещения в рамках ЭКОВАС.

Кроме того, в Лагосском договоре был поставлен ряд «отраслевых» задач. Государства – члены ЭКОВАС обязались проводить гармонизацию сельскохозяйственной, экономической, промышленной, а также монетарной политики и участвовать в совместном развитии транспортных, коммуникационных, энергетических и других инфраструктурных объектов.

Очевидно, что достижение вышеперечисленных целей предполагало регулярное взаимодействие между государствами – членами ЭКОВАС, а также наличие наднациональных органов, осуществляющих наблюдение и контроль за выполнением решений Сообщества.

Поэтому Лагосский договор предполагал создание ряда структур. Центром принятия политических решений стала Конференция^{****} глав государств и правительств, которая должна была созываться не реже раза в год и принимать решения, обязательные для исполнения всеми государствами-членами ЭКОВАС¹¹⁹. В СМИ заседания Конференции именуются саммитами. Председатель Конференции избирается на ротационной основе из числа глав государств и правительств на срок один год с возможностью переизбрания.

Для проработки позиций стран-членов по основным вопросам повестки дня, а также подготовки рекомендаций для Конференции глав государств и правительств был предусмотрен Совет министров, который должен был собираться не реже двух раз в год. Совет министров также был наделён правом принимать обязательные для исполнения государствами-членами ЭКОВАС решения. Очевидно, речь идет об отраслевых и «технических»

**** В английском тексте Договора данная структура именуется Authority of Heads of State and Government, а во французском – Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement. Слово Authority в данном случае может переводиться с английского языка как орган. Однако, с учётом того, что тексты Договора на английском и французском языке имеют одинаковую юридическую силу, и во избежание путаницы с другими органами ЭКОВАС, представляется целесообразным использовать перевод названия вышеупомянутой структуры с французского языка – Конференция глав государств и правительств.

¹¹⁹ Treaty of the Economic Community of West African States (ECOWAS) [Electronic resource] // Official website of the UN Conference on Trade and Development. URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/international-investment-agreements/treaty-files/5560/download> (accessed: 15.04.2022).

вопросах, не являющихся по своей сути политическими, по которым не требовалось решение Конференции глав государств и правительств ЭКОВАС.

В качестве постоянно действующей структуры Сообщества был создан Исполнительный секретариат во главе с исполнительным секретарём, который назначался Конференцией глав государств и правительств на срок до четырёх лет с правом однократного повторного назначения. Договор предусматривал наличие двух заместителей исполнительного секретаря, которых назначал Совет министров. На исполнительного секретаря была возложена ответственность за повседневное функционирование институтов Сообщества. Согласно пункту 8 статьи 8 Лагосского договора, исполнительный секретарь и должностные лица Исполнительного секретариата должны были подчиняться Сообществу (а не государствам своей гражданской принадлежности)¹²⁰. Итак, Исполнительный секретариат стал главной постоянно действующей структурой ЭКОВАС наднационального характера.

В рамках сообщества также были учреждены четыре технических и специальных комиссии: по торговле, таможене, иммиграции, валюте и платежам; по промышленности, сельскому хозяйству и природным ресурсам; по транспорту, телекоммуникациям и энергетике; по социальным и культурным делам. В соответствии со статьёй 9 Лагосского договора¹²¹ Конференция глав государств и правительств была наделена полномочиями по созданию новых комиссий.

Лагосским договором были также предусмотрены внешний аудитор и Трибунал Сообщества. Согласно пункту 1 статьи 12 Трибунал гарантировал соблюдение права и справедливости в толковании положений Договора, а также в решении споров¹²².

Для выполнения финансовых функций в ЭКОВАС был создан Фонд. Средства предполагалось изыскивать из взносов государств-членов, доходов

¹²⁰ Ibid.

¹²¹ Ibid.

¹²² Ibid.

предприятий Сообщества (которые только предполагалось создать), а также пожертвований, в частности, со стороны третьих стран – доноров и других международных организаций.

Статьёй 52 предусматривалось использование Фонда для финансирования проектов государств-членов. Перед Фондом была поставлена задача предоставлять компенсацию государствам-членам в случае, если в результате либерализации торговли они понесут убытки. Фонд также мог выступать в качестве гаранта для иностранных инвестиций, привлечённых в государства-члены в соответствии с положениями договора, а при необходимости – и предоставлять необходимые средства для обеспечения устойчивого привлечения внешних и внутренних финансовых ресурсов в интересах государств-членов и Сообщества. Ещё одной задачей Фонда стало осуществление проектов развития в наименее развитых странах¹²³.

¹²³ Ibid.

Схема 1 Организационная структура ЭКОВАС по Лагосскому договору



** Схема составлена на основе положений Лагосского договора 1975 г.¹²⁴*

Как следует из вышеизложенного, в момент создания ЭКОВАС представляло собой сугубо экономическое интеграционное объединение, поскольку преследовало исключительно экономические цели. В учредительном Договоре Сообщества не содержалось «политических» положений, в т.ч. касающихся региональной безопасности. Первоначально ЭКОВАС представляло собой своего рода «форум» для принятия согласованных решений на уровне политического руководства государств-членов –

¹²⁴ Treaty of the Economic Community of West African States (ECOWAS) [Electronic resource] // Official website of the UN Conference on Trade and Development. URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/international-investment-agreements/treaty-files/5560/download> (accessed: 15.04.2022).

на заседаниях Конференции глав государств и правительств, а также на уровне отраслевых министерств и ведомств – на заседаниях Совета министров. Создаваемая в Сообществе наднациональная структура – Исполнительный секретариат пока не была наделена полномочиями для самостоятельных действий. Исполнительный секретариат должен был выполнять, главным образом, «технические» функции и обеспечивать работу руководящих структур Сообщества: Конференции глав государств и правительств, а также Совета министров.

В ходе первого саммита ЭКОВАС, прошедшего в Лагосе 21–22 апреля 1978 г., был подписан протокол о ненападении. В статье 1 государства-члены обязались воздерживаться во взаимоотношениях друг с другом от применения силы и агрессии или использования других средств в нарушение Уставов ООН и ОАЕ, против территориальной целостности или политической независимости государств-членов¹²⁵.

Статья 2 предусматривала, что государства – члены ЭКОВАС воздерживаются от совершения и поощрения подрывных, враждебных и агрессивных действий против территориальной целостности или политической независимости других государств-членов, а также от потворства такой деятельности. Статьи 3 и 4 содержали обязательство государств – членов Сообщества не допускать использования своей территории иностранцами для совершения действий, предусмотренных статьёй 2¹²⁶.

Статья 5 предполагала, что в случае возникновения спора стороны передадут его на рассмотрение в комитет, формируемый *ad hoc* Конференцией глав государств и правительств ЭКОВАС. В случае если комитет не сможет урегулировать спор, вопрос должен быть вынесен на рассмотрение Конференции глав государств и правительств¹²⁷.

¹²⁵ Protocol on Non-Aggression [Electronic resource] // Official Website of the United Nations. URL: <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%201690/v1690.pdf> (accessed: 16.04.2022).

¹²⁶ Ibid.

¹²⁷ Ibid.

На четвёртом саммите Сообщества, состоявшемся во Фритауне 28–29 мая 1981 г., стороны подписали протокол о взаимной помощи в области обороны¹²⁸.

В соответствии со статьей 2 любая вооружённая угроза и агрессия, направленная против любого государства-члена, представляет угрозу и агрессию против всего Сообщества. Согласно статье 3 протокола государства-члены оказывают взаимную помощь для защиты против вооружённой угрозы и агрессии. То есть протокол предусматривал взаимную защиту государств-членов в случае вооружённой агрессии извне¹²⁹.

Однако в протоколе о взаимной помощи в области обороны также имеются положения, регулирующие порядок действий в случае конфликта: между двумя или несколькими государствами-членами (если процедура мирного урегулирования, предусмотренная статьёй 5 протокола о ненападении, не принесёт результатов), а также в случае внутреннего конфликта в государстве-члене, спланированного за рубежом или активно поддерживаемого из-за рубежа.

Было предусмотрено создание Конференцией глав государств и правительств ЭКОВАС Совета по обороне и Комиссии по обороне. В состав Совета по обороне должны были входить министры обороны и министры иностранных дел государств-членов. В случае кризиса возглавить Совет по обороне мог председатель Конференции глав государств и правительств, а в его состав могли быть включены другие министры государств-членов. В Комиссию по обороне предполагалось включать начальников штабов государств-членов.

Статьёй 13 предусматривалось создание Союзных вооружённых сил Сообщества (СВСС), укомплектованных подразделениями вооружённых сил государств – членов ЭКОВАС, переданными в управление Сообщества.

¹²⁸ Final Communique of the Fourth Meeting of the Authority of Heads of State and Government [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/4th-ECOWAS-Summit-Lagos-28-29-May-1981.pdf> (accessed: 14.04.2022).

¹²⁹ Protocol Relating to Mutual Assistance on Defence [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/1981-05-29/A_SP3_5_81/eng@/!main (accessed: 14.04.2022).

Командир союзных СВСС должен был назначаться Конференцией глав государств и правительств. СВСС были уполномочены на ведение боевых действий в случае внешней угрозы или агрессии против государства – члена Сообщества. Была также предусмотрена возможность развёртывания СВСС для разделения противоборствующих сторон в случае конфликта между двумя государствами – членами ЭКОВАС или в случае внутреннего конфликта в государстве – члене Сообщества, активно поддерживаемого из-за рубежа. Вместе с тем, вмешательство СВСС не допускалось в случае «исключительно внутреннего» конфликта¹³⁰ на территории государства – члена Сообщества. То есть в ЭКОВАС оставили «пространство для манёвра» при выборе плана действий в отношении стран-членов, на территории которых произошёл вооружённый конфликт. Является ли такой конфликт «исключительно внутренним» или поддерживаемым из рубежа, предстояло определить органам Сообщества.

Подписание протоколов о ненападении и о взаимной помощи в области обороны свидетельствовало о том, что ЭКОВАС, изначально задуманное как экономическое интеграционное объединение, создало договорно-правовую базу для действий, направленных на обеспечение региональной безопасности. Сообщество оформилось как военный союз с механизмом коллективной защиты для защиты от агрессии извне.

Кроме того, вышеупомянутыми протоколами были предусмотрены положения на случай конфликтов между государствами-членами и внутренних конфликтов на их территории. Как представляется, руководство некоторых государств Западной Африки осознавало возможность возникновения пограничных споров, а также учитывало внутреннюю напряжённость в странах ЭКОВАС, что могло привести к формированию вооружённых отрядов оппозиции в соседних странах. У Западной Африки имелся негативный опыт внутренних конфликтов и их поддержки из-за рубежа: война в Нигерии 1967–1970 гг. Правительство Кот-д’Ивуара

¹³⁰ Ibid.

признало провозглашенную сепаратистами «Республику Биафра»¹³¹ и, по данным британской вещательной корпорации (BBC), участвовало в снабжении повстанцев оружием¹³². Вероятно, положения протоколов о ненападении и о взаимной помощи в области обороны были призваны исключить повторение подобных ситуаций.

К концу 80-х гг. XX в. международная обстановка стала меняться. В связи с постепенным прекращением противостояния между СССР и США заинтересованность «сверхдержав» в поддержке дружественных режимов в развивающихся странах, в т.ч. в Африке южнее Сахары, сходилась на нет. Объем помощи стал сокращаться, причём в условиях неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры (падение цен на ряд сырьевых товаров). В силу хронического бюджетного дефицита, характерного для большинства стран Африки южнее Сахары, существенно обострилась проблема внешней задолженности, что вынудило многие правительства пойти на переговоры с Международным валютным фондом и странами-займодателями по поводу реструктуризации задолженности.

С распадом биполярной системы происходит переоценка политики Запада в отношении стран «третьего мира». Доноры (как государства, так и международные организации) начинают ставить условия для продолжения помощи. Среди этих условий – введение в стране многопартийной политической системы и формирование гражданского правительства на основе выборов. По информации исследователя Университета ООН Даниэль Ресник, речь идет не только о целевой помощи для продвижения демократии, а о помощи развитию в целом, объем которой теперь зависел от выполнения политических условий¹³³.

В такой ситуации откровенно диктаторским и авторитарным режимам угрожало «отлучение» от международной помощи развитию, что могло

¹³¹ История Тропической и Южной Африки 1918-1988 гг. М.: «Наука». Главная редакция Восточной литературы, 1989. С. 100.

¹³² Secret papers reveal Biafra intrigue [Electronic resource] // BBC News, 03.01.2000. URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/589221.stm> (accessed: 19.04.2022).

¹³³ Resnik D. Foreign Aid and Democracy in Africa [Electronic resource] // UN University Publications. URL: <https://unu.edu/publications/articles/foreign-aid-and-democracy-in-africa.html> (дата обращения: 22.04.2022).

привести к росту социальной напряжённости и, как следствие, к укреплению внутренней оппозиции. Поэтому практически все военные или однопартийные режимы были вынуждены «легализоваться», то есть, хотя бы формально, провести многопартийные выборы. В некоторых случаях (например, в Бенине) победу на выборах одержала оппозиция. Впрочем, имеются и примеры, идущие вразрез с тенденцией к демократизации: 17 ноября 1993 г. к власти в Нигерии пришли военные во главе с генералом Сани Абачей. 22 июля 1994 г. военный переворот произошёл в Гамбии: в главе государства встал лейтенант Яя Джамме.

Однако, так называемый «переход к демократии» в Африке не прошёл безболезненно. Как утверждает французский исследователь Элен д'Алмеда-Топор, в ряде стран демократизация проходила в условиях столкновений между этническими и региональными группами, что привело к вооружённым конфликтам¹³⁴. Английский дипломат Том Поршес отметил, что «именно на Африку пришлось наиболее ужасающие примеры распада государств после холодной войны»¹³⁵, упомянув, в частности, Либерию и Сьерра-Леоне.

Первым очагом напряжённости на территории Сообщества стала Либерия: в декабре 1989 г. в стране вспыхнула гражданская война. Правительственные войска стремительно теряли контроль над территорией, и страна погружалась в хаос, который угрожал перекинуться в соседние государства, прежде всего, в Сьерра-Леоне. ЭКОВАС вынуждено предпринять решительные действия.

Ситуация осложнялась тем, что государства, имеющие интересы в Африке, и международные организации проигнорировали хаос в Либерии. В связи с войнами на Ближнем Востоке и в Югославии внимание коллективного Запада оказалось в значительной мере отвлечено от Африки южнее Сахары. Ресурсы стран Западной Европы были задействованы, главным образом, на подготовку стран Центральной и Восточной Европы

¹³⁴ d'Almeida-Topor H. L'Afrique au XXe siècle. Liège: Snel S.A., 1999. P. 277.

¹³⁵ Porteous T. Britain in Africa. London: Zed Book, 2008. P. 27.

к вступлению в ЕЭС (с 1993 г. – в Европейский союз (ЕС)). Впоследствии практически на протяжении всего последнего десятилетия XX в. руководство государств Западной Африки было вынуждено искать пути решения региональных проблем безопасности, опираясь, прежде всего, на собственные силы и средства.

В этих условиях началась работа по разработке нового договора ЭКОВАС. В ходе тринадцатого саммита Сообщества в Банжуле 28–30 мая 1990 г. Конференция глав государств и правительств поручила исполнительному секретарю созвать комитет выдающихся деятелей для работы над пересмотром договора. Особое внимание предполагалось уделить регламентации процедур принятия решений Конференцией и Советом министров, а также финансированию органов Сообщества. Комитет выдающихся деятелей был сформирован 26 мая 1991 г.¹³⁶

На четырнадцатом саммите Сообщества в Абудже 4–6 июля 1991 г. была принята декларация политических принципов ЭКОВАС. В декларации подтверждались взаимные обязательства государств-членов придерживаться принципов ненападения, коллективной обороны, мирного разрешения споров и конфликтов. Подтверждена приверженность основополагающим правам и свободам человека. При этом был провозглашен новый для ЭКОВАС политический принцип. Стороны согласились поощрять и продвигать политический плюрализм, представительные институты, гарантии личной безопасности и свободы¹³⁷.

По состоянию на 1991 г., военные, пришедшие к власти в результате переворотов, управляли государством в Буркина-Фасо, Гане, Гвинее и Нигерии. Однопартийные режимы были у власти в Гвинее-Бисау, Нигере, Сьерра-Леоне и Того. Между тем, в Кот-д’Ивуаре ещё в 1990 г. состоялись

¹³⁶ Final Communique of the Fourteenth Session of the Authority of Heads of State and Government [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en/doc/_iri/akn/ecowas/statement/finalCommunique/1991-07-06/C_FQ_19_1/eng@/!main (accessed: 22.04.2022).

¹³⁷ Declaration of the Authority of Heads of State and Government [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/1991-14th-Session-july-declaration1.pdf> (accessed: 22.04.2022).

президентские выборы с участием кандидата от оппозиции. В Бенине и Мали завершался переход к многопартийности. Аналогичные процессы не могли не затронуть и остальные государства Западной Африки, которые оказались под давлением со стороны внутренней оппозиции и стран-кредиторов.

Принятие декларации стало первым шагом к изменению политической линии ЭКОВАС за счет включения политического плюрализма в повестку дня.

Определённое влияние на формирование ЭКОВАС мог оказать процесс европейской интеграции, который в некоторых случаях рассматривается как «модель» для других интеграционных объединений. 7 февраля 1992 г. двенадцатью странами Европы был подписан Маастрихтский договор о Европейском союзе (ЕС), который создавался взамен ЕЭС и других сообществ. Одной из основных целей ЕС стало создание экономического и валютного союза, о чём будет впоследствии поставлен вопрос и в ЭКОВАС. По примеру ЕС ЭКОВАС вскоре будет создавать и собственный парламент.

Итак, в связи с изменением международной ситуации по мере прекращения холодной войны в ЭКОВАС стали осознавать необходимость перемен, что потребовало глубокого реформирования не только политических систем стран-членов, но и самой организации в целом с учётом включения в основополагающие документы политической и правочеловеческой тематик. Кроме того, на горизонте появилась угроза региональной безопасности – вооружённый конфликт в Либерии, который вынудил Сообщество перейти к решительным действиям. С 1990 г. проблематика региональной безопасности стала неотъемлемой частью повестки дня ЭКОВАС.

3. Реформы ЭКОВАС в постбиполярный период

Реформы ЭКОВАС в начале 90-х гг. XX в. увенчались подписанием в ходе шестнадцатого саммита Сообщества в Котону 24 июля 1993 г. Пересмотренного договора ЭКОВАС (далее по тексту – Договор Котону), заменившего Лагосский учредительный договор.

Согласно статье 3 Договора, целями Сообщества были названы продвижение сотрудничества и интеграции, ведущие к учреждению в Западной Африке экономического союза для повышения уровня жизни её народов, для поддержания и упрочения экономической стабильности, для укрепления отношений между государствами-членами, а также для содействия прогрессу и развитию Африканского континента¹³⁸. Далее перечислены конкретные задачи, которые сводятся к созданию на территории Сообщества единого рынка.

Статьёй 4 определяются основополагающие принципы Сообщества. Первыми перечислены равенство и взаимозависимость государств-членов, солидарность и коллективная опора на собственные силы, а также межгосударственное сотрудничество, гармонизация политики и интеграция программ.

Далее перечислены принципы, относящиеся к сфере безопасности: ненападение между государствами-членами, поддержание регионального мира, стабильности и безопасности посредством продвижения и укрепления добрососедских отношений, мирное разрешение споров между государствами-членами, активное сотрудничество между соседними странами и обеспечение мирной обстановки как необходимое условие для экономического развития.

За ними следуют принципы, касающиеся правочеловеческой тематики: признание, продвижение и защита прав человека и народов в соответствии с положениями Африканской хартии прав человека и народов; подотчетность, экономическая и социальная справедливость, а также участие народа в развитии; признание и соблюдение правил и принципов Сообщества; продвижение демократической системы правления в каждом государстве-члене как предусмотрено абуджийской декларацией политических

¹³⁸ ECOWAS Revised Treaty [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/01/Revised-treaty.pdf> (accessed: 23.04.2022).

принципов, утверждённой 6 июля 1991 г.; равное и справедливое распределение издержек и выгод сотрудничества и интеграции¹³⁹.

Иными словами, в Договоре Котону, как и в Лагосском договоре, ставятся сугубо экономические цели. Вместе с тем, в новом Договоре ЭКОВАС отдельно упомянуты политические принципы, в т.ч. касающиеся региональной безопасности. Особо отмечено, что обеспечение мира в регионе является необходимым условием экономического развития. Также акцентирован принцип продвижения демократической системы правления.

В соответствии со статьёй 6 предусмотрено создание новых органов Сообщества: Парламента и Экономического и социального совета¹⁴⁰. При этом их формирование, состав, функции, полномочия и организации не были регламентированы Договором Котону и должны были утверждаться отдельными протоколами.

Количество комиссий, согласно статье 22, возросло с четырёх (в Лагосском договоре) до восьми: по продовольствию и сельскому хозяйству; по промышленности, науке, технологии и энергетике; по окружающей среде и природным ресурсам; по транспорту, коммуникациям и туризму; по торговле, таможене, налогообложению, статистике, денежным средствам и платежам; по политическим, юридическим и правовым делам, региональной безопасности и иммиграции; по кадровым ресурсам, информации, социальным и культурным делам; по администрированию и финансам¹⁴¹. Компетенция комиссий была расширена. Минимум две комиссии из восьми стали заниматься вопросами, не относящимися непосредственно к экономике и производству.

Отдельная глава Договора Котону посвящена политическим, юридическим и правовым вопросам, региональной безопасности и иммиграции. Характерно, что данные вопросы сгруппированы вместе. В статье 58 определены вопросы региональной безопасности. Государства-члены

¹³⁹ Ibid.

¹⁴⁰ Ibid.

¹⁴¹ Ibid.

обязались сотрудничать с Сообществом в целях создания и укрепления соответствующих механизмов для своевременного предотвращения и урегулирования внутригосударственных и межгосударственных конфликтов.

В числе конкретных мер для достижения вышеуказанной цели были предусмотрены: проведение периодических и регулярных консультаций между национальными органами, ответственными за охрану границ; учреждение местных и национальных комиссий для рассмотрения проблем, возникающих в отношениях между соседними государствами; поощрение обменов и сотрудничества между общинами, населёнными пунктами и административными регионами (расположенными у государственных границ); организация встреч между соответствующими министерствами по поводу различных аспектов межгосударственных отношений.

Договором Котону были определены различные методы предотвращения и урегулирования конфликтов. В их числе оказались как добрые услуги, посредничество и другие методы мирного урегулирования споров, так и создание системы контроля за ситуацией в сфере мира и безопасности в регионе, а в соответствующих случаях – привлечение миротворческих сил. Ещё одним важным методом поддержания мира стало содействие государствам-членам по их запросу в наблюдении за проведением выборов и подсчётом голосов. Предусматривалась возможность совершенствования договорно-правовой базы в области безопасности. В Договоре отмечается, что положения о политическом сотрудничестве, региональном мире и стабильности будут подробно регламентироваться соответствующими протоколами¹⁴².

Ещё одним «новшеством» Договора Котону стала статья 77, посвящённая санкциям в отношении государств-членов при невыполнении ими обязательств перед Сообществом. В этом случае Конференция глав государств и правительств может принять решение: о приостановке выделения кредитов и средств на осуществление действующих проектов Сообщества или программ помощи; об отказе рассматривать кандидатуры

¹⁴² Ibid.

на замещение вакантных штатных или профессиональных должностей; о временном лишении права голоса; о полной приостановке участия в деятельности Сообщества¹⁴³.

Статья 89 предусматривала, что Договор Котону вступит в силу после его ратификации законодательными органами как минимум девяти государств-членов (это произошло 23 августа 1995 г.; договор ратифицировали парламенты Буркина-Фасо, Ганы, Гвинеи, Либерии, Мали, Нигера, Нигерии, Сенегала и Сьерра-Леоне)¹⁴⁴.

Схема 2 Организационная структура ЭКОВАС по Договору Котону



* Схема составлена на основе положений Договора Котону 1993 г.¹⁴⁵

¹⁴³ Ibid.

¹⁴⁴ Treaties and international agreements registered or filed and recorded with the Secretariat of the United Nations Volume 2373 [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%202373/v2373.pdf> (accessed: 24.04.2022).

¹⁴⁵ ECOWAS Revised Treaty [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/01/Revised-treaty.pdf> (accessed: 23.04.2022).

Итак, после подписания Договора Котону, выполняющего функцию основополагающего договора, ЭКОВАС было реформировано в многофункциональное интеграционное объединение, компетенция которого не ограничивалась экономическими вопросами. Обеспечение мира в регионе признано Сообществом необходимым условием экономического развития. Как отмечается в докладе Экономической комиссии по Африке (ЭКА) ООН, Договор Котону подтвердил, что сотрудничество в политической сфере и в области безопасности является неотъемлемой частью деятельности ЭКОВАС, а также наделил его правом применять санкции, что отражало желание государств-членов сделать Сообщество активным игроком в Африке¹⁴⁶. Вышеупомянутый Договор заложил потенциал для дальнейшего развития договорно-правовой базы ЭКОВАС в области обеспечения региональной безопасности.

29 августа 1997 г. в ходе очередного саммита ЭКОВАС в Абудже было принято решение о проведении в течение каждого года двух заседаний Конференции глав государств и правительств вместо одного. Предусматривалось, что одно из заседаний будет проходить в штаб-квартире Сообщества (то есть в столице Нигерии – Абудже), а другое – в ином государстве-члене на ротационной основе¹⁴⁷. Стоит полагать, что решение об удвоении числа саммитов было вызвано как ростом объёма работы в рамках Сообщества, так и необходимостью более своевременно реагировать на изменения обстановки в Западной Африке, в частности, в условиях вооружённых конфликтов на территории государств-членов.

10 декабря 1999 г. в Ломе на двадцать втором саммите ЭКОВАС был подписан протокол о механизме предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчестве и безопасности. Под механизмом в данном случае подразумевается комплекс мер, которые органы Сообщества

¹⁴⁶ ECOWAS at 40 – An assessment of progress towards regional integration in West Africa [Electronic resource] // Official website of the UN Economic Commission for Africa. URL: <https://www.uneca.org/ecowas-40-assessment-progress-towards-regional-integration-west-africa> (accessed: 19.04.2022).

¹⁴⁷ Communiqué final de la vingtième session ordinaire [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/finalCommunique/1997-08-29/C_FQ_22_11/fra@/!main (accessed: 25.04.2022).

и государства-члены принимают в случае угрозы возникновения вооружённого конфликта на территории одной или нескольких стран ЭКОВАС.

Статьёй 4 предусмотрено, что основными органами в рамках механизма являются Конференция глав государств и правительств, Совет по посредничеству и безопасности и исполнительный секретарь. Совет по посредничеству и безопасности состоит из девяти государств-членов: государства – председателя ЭКОВАС, государства – предыдущего председателя ЭКОВАС и семи государств-членов на выборной основе, которые переизбираются раз в два года. Совету по посредничеству и безопасности поручено принимать решения по вопросам мира и региональной безопасности от имени Конференции глав государств и правительств, а также исполнять положения настоящего протокола. Совет по посредничеству и безопасности, в частности, был наделён полномочиями санкционировать любые формы вмешательства, в т.ч. принимать решения о развёртывании военных и политических миссий¹⁴⁸.

Согласно статье 9, заседание Совета по посредничеству и безопасности считается состоявшимся в случае, если на нём присутствуют хотя бы две трети участников, а для принятия решения достаточно двух третей голосов (то есть шести при участии всех девяти государств-членов). С учётом того, что в состав вышеупомянутого Совета входят девять государств-членов, весьма вероятно, что одна из задач механизма – передать урегулирование конфликтов в руки «инициативной группы», наиболее заинтересованной в получении конкретных результатов и, возможно, отстранить «недоброжелателей» от процесса. Совет по посредничеству и безопасности пришёл на смену ad hoc комитетам, которые формировались на основе статьи 5 протокола о ненападении 1978 г.

¹⁴⁸ Protocol Relating to the Mechanism for Conflict Prevention, Management, Resolution, Peace-Keeping and Security [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/1999-12-10/C_PROT_12_99/eng@/!main (accessed: 26.04.2022).

Для обеспечения непрерывного функционирования механизма статьями 11–14 предусматриваются заседания Совета по посредничеству и безопасности на трёх уровнях: глав государств и правительств, министерском и посольском. Главы государств и правительств Совета должны собираться дважды в год; министры иностранных дел, обороны, внутренних дел и безопасности – раз в три месяца. Послы (или постоянные представители) государств-членов, аккредитованные при ЭКОВАС, должны проводить заседания раз в месяц, а также дополнительно, по мере необходимости. Государства-члены могли аккредитовать своих послов в Нигерии в качестве постоянных представителей при ЭКОВАС.

В соответствии со статьёй 17 для содействия Совету по посредничеству и безопасности создавались: Комиссия по обороне и безопасности, Совет старейшин и Группа мониторинга соблюдения режима прекращения огня ЭКОВАС (ЭКОМОГ). В состав Комиссии по обороне и безопасности могли быть включены: начальники штабов, офицеры, ответственные за внутренние дела и безопасность, представители министерства иностранных дел и при необходимости – главы ведомств, ответственных за иммиграцию, таможенную, контроль за оборотом наркотиков, пограничный контроль и гражданскую оборону. Согласно статье 19, функции Комиссии сводятся к рассмотрению технических и административных вопросов, оценке требований к материальному обеспечению миротворческих операций и к содействию Совету по посредничеству и безопасности в формулировании мандата миротворческого контингента, определении полномочий контингента, назначении командира и формировании состава контингента¹⁴⁹.

В соответствии со статьёй 20 кандидатуры в Совет старейшин отбираются исполнительным секретарём ЭКОВАС из числа видных деятелей, в частности, политических, традиционных и религиозных лидеров,

¹⁴⁹ Ibid.

для действий в качестве посредников, и утверждаются Советом по посредничеству и безопасности на уровне глав государств¹⁵⁰.

ЭКОМОГ была сформирована задолго до подписания протокола, в соответствии с решением Постоянного комитета по посредничеству^{*****} ЭКОВАС от 7 августа 1990 г. для поддержания мира, восстановления закона и порядка в Либерии, а также обеспечения соблюдения перемирия¹⁵¹. ЭКОМОГ состояла из воинских подразделений ряда государств – членов ЭКОВАС и использовалась как вооружённые силы Сообщества в конфликтах в Либерии, Сьерра-Леоне и Гвинее-Бисау. ЭКОМОГ была сформирована на основании пункта 1 статьи 18 протокола о взаимной помощи в области обороны и, по сути, представляла собой вооружённые силы ЭКОВАС (СВСС), хотя и называлась иначе. В 2004 г. комиссия ЭКОВАС по обороне и безопасности переименовала ЭКОМОГ в силы постоянной готовности (ECOWAS Standby Force)¹⁵².

В протоколе было дано определение ЭКОМОГ как структуры, состоящей из нескольких многофункциональных модулей (военных и гражданских) постоянной готовности, дислоцируемых на территории государств – членов ЭКОВАС и готовых к немедленному развёртыванию.

На ЭКОМОГ было возложено выполнение широкого спектра задач от наблюдения, мониторинга соблюдения перемирия и поддержания порядка до гуманитарной интервенции, которая была предусмотрена в случае гуманитарной катастрофы на территории страны – члена ЭКОВАС. ЭКОМОГ также должна была обеспечивать исполнение международных санкций (речь идёт об СБ ООН), в том числе эмбарго (например, как в случае гражданской войны в Сьерра-Леоне – на поставку вооружений).

¹⁵⁰ Ibid.

^{*****} 28–30 мая 1990 г. в связи с эскалацией насилия в Либерии в Банжуле состоялся чрезвычайный саммит ЭКОВАС, на котором в соответствии со статьёй 5 протокола о ненападении было принято решение о формировании Постоянного комитета по посредничеству в составе Гамбии, Ганы, Мали, Нигерии и Того.

¹⁵¹ Final Communique of the First Session of the Community Standing Mediation Committee [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/finalCommunique/1990-08-07/C_FQ_21_23/eng@/!main (accessed: 28.04.2022).

¹⁵² ECOWAS Standby Force urged to discharge professionally [Electronic resource] // Ghana Business News, 27.05.2022. URL: <https://www.ghanabusinessnews.com/2022/05/27/ecowas-standby-force-urged-to-discharge-professionally/> (accessed: 28.04.2022).

При необходимости ЭКОМОГ могла осуществлять разоружение и демобилизацию комбатантов, участвовать в борьбе с мошенничеством и организованной преступностью и выполнять любые другие поручения Совета по посредничеству и безопасности¹⁵³. Иными словами, протокол закрепил роль ЭКОМОГ как вооружённых сил Сообщества, подтвердив полномочия на осуществление широкого комплекса мер, направленных на урегулирование конфликтов на территории стран-членов.

Статьи 28–30 предусматривали, что государства – члены ЭКОВАС выделяют из состава своих вооружённых сил, полиции и жандармерии подразделения постоянной готовности, предназначенные для немедленного развёртывания ЭКОМОГ в случае конфликта на территории страны – члена Сообщества.

В соответствии со статьями 32–33 политическое руководство и управление гражданской частью ЭКОМОГ осуществляется специальным представителем, а управление военным и полицейским контингентом – командиром. Специальный представитель и командир ЭКОМОГ непосредственно подчиняются исполнительному секретарю ЭКОВАС¹⁵⁴.

Кроме того, статья 23 протокола предусматривала создание системы раннего предупреждения конфликтов, состоящей из центра по наблюдению и мониторингу при Исполнительном секретариате и четырёх субрегиональных отделов. В функции субрегиональных бюро входит постоянный сбор и анализ информации о конфликтных ситуациях, которые могут представлять угрозу для региональной безопасности, и её передача в центр по наблюдению и мониторингу, который готовит доклады для исполнительного секретаря ЭКОВАС.

Согласно статье 26 механизм предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчеству и безопасности может быть инициирован: решением Конференции глав государств и правительств,

¹⁵³ Protocol Relating to the Mechanism for Conflict Prevention, Management, Resolution, Peace-Keeping and Security [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/1999-12-10/C_PROT_12_99/eng@/!main (accessed: 26.04.2022).

¹⁵⁴ Ibid.

решением Совета по посредничеству и безопасности, по запросу государства-члена, по инициативе исполнительного секретаря или по запросу ОАЕ или ООН¹⁵⁵.

Протокол также содержал отдельные главы, содержащие комплекс мер, применяемых при постконфликтном урегулировании, а также для борьбы с трансграничной преступностью и незаконным оборотом легкого стрелкового оружия.

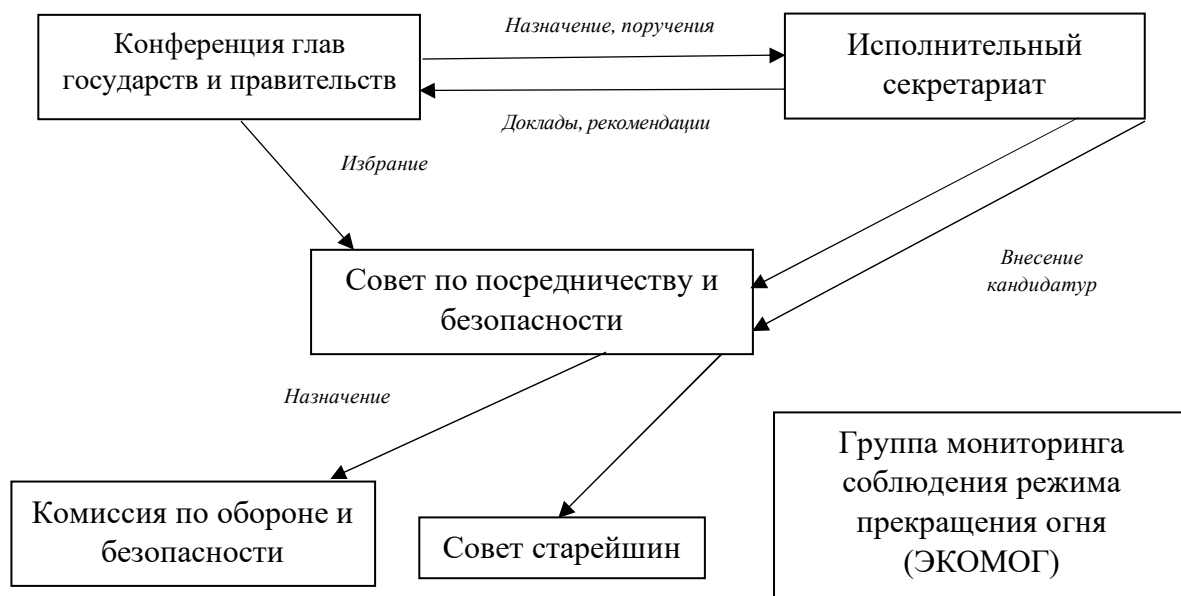
Согласно статье 52, ЭКОВАС сотрудничает с ОАЕ (АС) и ООН, а также информирует ООН о проводимых военных интервенциях.

Пункты 1 и 2 статьи 53 предусматривают, что положения протоколов о ненападении и о взаимной помощи в области обороны, несовместимые с протоколом о механизме предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчеству и безопасности, не применяются.

В условиях активной деятельности по урегулированию вооружённых конфликтов на территории государств – членов ЭКОВАС принял ключевой протокол, систематизировав предшествовавший опыт посреднических усилий и применения миротворческого контингента. В нём были определены органы ЭКОВАС, ответственные за принятие решений по предотвращению и урегулированию конфликтов и за их исполнение, а также регламентирован порядок действий в случае кризисных ситуаций на территории государств – членов Сообщества.

¹⁵⁵ Ibid.

**Схема 3 Механизм предотвращения, урегулирования,
разрешения конфликтов, миротворчестве и безопасности**



* *Схема составлена на основе положений протокола ЭКОВАС о механизме предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчестве и безопасности*¹⁵⁶

21 декабря 2001 г. на двадцать пятом очередном саммите ЭКОВАС в Дакаре был принят протокол о демократии и надлежащем управлении, дополнительный к протоколу, относящемуся к механизму предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчеству и безопасности¹⁵⁷.

В статье 1 чётко прописаны принципы конституционной конвергенции (под конституционной конвергенцией понимается процесс сближения конституций и законодательства), которых придерживаются государства – члены ЭКОВАС. На первом месте упомянуты нижеследующие принципы: разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную; наделение соответствующими полномочиями и укрепление парламентов, а также гарантия парламентского иммунитета; независимость судебной власти

¹⁵⁶ Protocol Relating to the Mechanism for Conflict Prevention, Management, Resolution, Peace-Keeping and Security [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/1999-12-10/C_PROT_12_99/eng@/!main (accessed: 26.04.2022).

¹⁵⁷ Ibid.

– судьи должны быть независимыми при исполнении своих обязанностей; должна быть гарантирована свобода членов коллегии адвокатов¹⁵⁸.

Далее отмечается, что правительства приходят к власти исключительно путем свободных, справедливых и транспарентных выборов. Пункт «с» содержит принцип нулевой терпимости к власти, полученной или удерживаемой неконституционными средствами. Пункт «d» предусматривает участие народа в принятии решений, строгое соблюдение демократических принципов и децентрализации власти на всех уровнях управления.

В пункте «e» отмечается, что вооружённые силы должны быть вне политики и находиться под командованием сформированного на законных основаниях политического органа. В пункте «f» провозглашается нейтралитет государства во всех вопросах, относящихся к религии, свободе каждого человека исповедовать религию по своему выбору в рамках существующих законов в любой части национальной территории¹⁵⁹.

Согласно пункту «h» права, изложенные в Африканской хартии прав человека и народов, а также других международных договорно-правовых актах, гарантируются в каждом из государств – членов ЭКОВАС; каждый человек или организация для защиты своих прав имеют право обращаться в суды общей или гражданской юрисдикции, в суд особой юрисдикции или другие национальные институты, созданные в рамках международных механизмов по правам человека.

Особое внимание уделено политическим партиям, которые должны формироваться и осуществлять свою деятельность свободно, в рамках закона. Их формирование и деятельность не должны быть основаны на этнических, религиозных, региональных или расовых соображениях. Партии должны свободно и беспрепятственно, без дискриминации участвовать в выборном процессе. Должна гарантироваться свобода оппозиции. Каждое государство-член обязано создать систему

¹⁵⁸ Protocol on Democracy and Good Governance [Electronic resource] // Official website of the Office of the UN High Commissioner for Human Rights. URL: https://www2.ohchr.org/english/law/compilation_democracy/ecowasprot.htm (accessed: 29.04.2022).

¹⁵⁹ Ibid.

для финансирования политических партий в соответствии с критериями, установленными законом¹⁶⁰.

Пункт «j» гарантирует свободу ассоциации, право проведения собраний и организации мирных демонстраций, пункт «k» – свободу прессы. Наконец, в соответствии с пунктом «l» все бывшие главы государств получают особый статус, включая свободу передвижения, а также особые преимущества, соответственно их статусу¹⁶¹.

Глава II посвящена вопросам выборов. Согласно статье 2, существенные изменения в электоральное законодательство могут вноситься не позднее, чем за полгода до выборов. Исключение из этого правила могут составлять случаи, когда такие изменения поддерживаются большинством субъектов политической деятельности. Все выборы организуются в даты или в периоды, зафиксированные в электоральном законодательстве. Отдельный пункт содержит обязательство государств-членов принять соответствующие меры для обеспечения равноправия мужчин и женщин при участии в голосовании, как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов, а также при участии в правительстве и в государственных учреждениях на всех уровнях¹⁶².

Отдельно оговаривается, что органы, ответственные за организацию выборов, должны быть независимыми и пользоваться доверием всех субъектов политической деятельности. При необходимости в целях определения структуры таких органов проводятся национальные консультации.

Далее следует перечень конкретных мер, направленных на обеспечение проведения выборов. Речь идет о создании достоверных реестров рождений и смертей (статья 4), а также списков избирателей (статья 5), которые подготавливаются в условиях транспарентности и достоверности, при сотрудничестве с политическими партиями и избирателями. Согласно

¹⁶⁰ Ibid.

¹⁶¹ Ibid.

¹⁶² Ibid.

статье 6, подготовка и проведение выборов, а также оглашение результатов проводится транспарентно¹⁶³.

Глава III протокола конкретизирует аспекты содействия ЭКОВАС государствам-членам организации наблюдения за выборами на их территории, в частности, работы наблюдательных миссий, дополняя таким образом статью 42 протокола о механизме предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчеству и безопасности. В соответствии со статьёй 12 ЭКОВАС может как оказывать содействие в подготовке любых выборов по запросу государства-члена, так и развертывать мониторинговые группы для наблюдения за их проведением. Соответствующее решение принимается исполнительным секретарём Сообщества¹⁶⁴.

Статьи 13–17 предусматривают возможность создания различных миссий ЭКОВАС для наблюдения за подготовкой и проведением выборов. Подготовительная миссия уполномочена на получение нормативно-правовых актов, которые регламентируют проведение соответствующих выборов. В её функции также входят сбор информации об условиях, в которых будут проводиться выборы, об участвующих в них кандидатах или политических партиях, встречи с кандидатами, лидерами политических партий и компетентных органов, а также оценка готовности к проведению выборов. По итогам этой работы составляется доклад для наблюдательной миссии, которая прибывает в государство не позднее, чем за 48 часов до начала выборов¹⁶⁵.

Наблюдательная миссия проводит консультации с компетентными властями государства для обмена мнениями и для решения вопроса размещения наблюдателей в ходе предстоящих выборов. Особо отмечается, что участники миссии воздерживаются от индивидуальных заявлений: любое заявление является коллективным и делается от имени наблюдательной миссии её руководителем или специально назначенным для этого

¹⁶³ Ibid.

¹⁶⁴ Ibid.

¹⁶⁵ Ibid.

пресс-секретарём. По итогам работы наблюдательной миссии составляется доклад, предназначенный для исполнительного секретаря ЭКОВАС¹⁶⁶.

В главе IV детально рассмотрены вопросы, относящиеся к вооруженным силам, полиции и силам безопасности государств-членов. Согласно статье 22, использование оружия для разгона мирных собраний и демонстраций запрещается. В случае, если демонстрация перестаёт быть мирной, допускается минимальное или пропорциональное применение силы. Пунктом 2 статьи 23 предусмотрены совместные занятия по подготовке для военных и полицейских, а также представителей других силовых ведомств государств – членов ЭКОВАС¹⁶⁷.

Последующие главы протокола о демократии и надлежащем управлении посвящены борьбе с бедностью и достижению социальной справедливости, образованию, культуре и религии, верховенству права, правам человека и надлежащему управлению, вопросам женщин, детей и молодёжи.

Отдельно освещён вопрос санкций. В соответствии со статьёй 45 в случае свержения демократически избранного правительства или массовых нарушений прав человека Сообщество по решению Конференции глав государств и правительств вводит санкции. В их число входят: отказ от поддержки кандидатур государства-члена на выборные посты в международных организациях; отказ от организации встреч ЭКОВАС на территории государства-члена; временное отстранение государства-члена от участия в работе органов ЭКОВАС, принимающих решения (при сохранении обязательства уплачивать членские взносы)¹⁶⁸.

Таким образом, в ЭКОВАС были выработаны своего рода «правила поведения» государств-членов и были установлены критерии введения санкций, предусмотренных Договором Котону. В практическом плане главы государств Сообщества, очевидно, хотели таким образом обезопасить себя

¹⁶⁶ Ibid.

¹⁶⁷ Ibid.

¹⁶⁸ Ibid.

от военных переворотов, которые довольно часто происходили в Западной Африке даже после окончания холодной войны. В 1998 г. в Гвинее-Бисау вспыхнула гражданская война, которая привела к свержению президента Жуана Виейры. 9 апреля 1999 г. военный переворот произошёл в Нигере. 24 декабря 1999 г. был свергнут президент Кот-д'Ивуара Анри Конан Бедье, что стало первым военным переворотом в истории этой страны, ранее характеризовавшейся относительной политической стабильностью. Теперь в Западной Африке выборы признаются единственным легитимным механизмом для передачи власти, а любое правительство, пришедшее к власти в результате военного переворота, может быть подвергнуто остракизму.

Немаловажно, что ЭКОВАС выразил готовность выступать в качестве посредника и наблюдателя при проведении выборов, что было призвано обеспечить их признание в стране как в регионе, так и в мире.

4. Организационная структура ЭКОВАС на современном этапе

В ходе двадцать девятого саммита ЭКОВАС 12 января 2006 г. в Ниамее было принято решение о преобразовании Исполнительного секретариата Сообщества в Комиссию. Оно получило практическую реализацию на следующем саммите ЭКОВАС в Абудже 14 июня 2006 г.¹⁶⁹, в ходе которого был одобрен дополнительный протокол о внесении поправок в Договор Котону. В состав Комиссии вошли председатель, его заместитель и семь комиссаров. Председателя Комиссии назначает Конференция глав государств и правительств, его заместителя и семь комиссаров – Совет министров. Срок полномочий – четыре года¹⁷⁰.

Каждому из комиссаров было назначено отдельное направление деятельности и соответствующее этому направлению структурное подразделение – департамент. Были сформированы следующие департаменты: администрирования и финансов; сельского хозяйства, окружающей среды и

¹⁶⁹ Supplementary Protocol Amending the Revised Treaty [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/2006-06-14/A_SP.1_06_06/eng@/!main (accessed: 30.04.2022).

¹⁷⁰ Ibid.

природных ресурсов; человеческого развития и по гендерным вопросам; инфраструктуры; макроэкономической политики; по вопросам политики, мира и безопасности; по вопросам торговли, таможни, промышленности, добычи полезных ископаемых и свободы перемещения.

Председатель Комиссии (в отличие от исполнительного секретаря) был назначен законным представителем Сообщества, ответственным за внешние сношения Комиссии, международное сотрудничество, стратегическое планирование и анализ направлений политики интеграции в регионе. Комиссия, кроме того, была наделена полномочиями формулировать предложения для принятия решений Конференцией глав государств и правительств или Советом министров, запрашивать у институтов Сообщества и национальных властей информацию и организовывать с ними консультации. Согласно протоколу, Комиссия также уполномочена защищать общие интересы ЭКОВАС¹⁷¹. Решение о преобразовании Исполнительного секретариата Сообщества в Комиссию вступило в силу с 1 января 2007 г.¹⁷²

С появлением Комиссии ЭКОВАС технические комиссии были переименованы в технические комитеты. Их число увеличилось с восьми до девяти, а названия и компетенции изменились. По новой редакции, были сформированы следующие технические комитеты: по администрированию и финансам; по сельскому хозяйству, окружающей среде и водным ресурсам; по развитию кадровых ресурсов и по гендерным вопросам; по инфраструктуре; по макроэкономической политике; по вопросам политики, мира и безопасности; по торговле, таможне и свободе перемещения; по правовым и юридическим вопросам; по коммуникациям и информационным технологиям.

В ходе сорок второго саммита ЭКОВАС в Ямусукро 28 февраля 2013 г. было утверждено решение о расширении управленческого аппарата

¹⁷¹ Ibid.

¹⁷² ECOWAS Commission [Electronic resource] // Refugee information resource. URL: https://www.refworld.org/publisher/ECOWAS_COM.html (accessed: 30.04.2022).

Комиссии ЭКОВАС и увеличении числа должностей комиссаров до тринадцати. Заявленная в преамбуле решения цель – обеспечение эффективного исполнения задач Сообщества¹⁷³. Очевидна ещё одна цель – расширение представительного состава Комиссии, чтобы число членов комиссии (председатель, его заместитель и тринадцать комиссаров) полностью соответствовало числу государства-членов. Число департаментов соответственно было увеличено до тринадцати.

В рамках Комиссии функционирует департамент по вопросам политики, мира и безопасности во главе с комиссаром. В состав департамента входят три управления: раннего предупреждения, по политическим вопросам, по миротворчеству и региональной безопасности, а также отдел по содействию посредничеству¹⁷⁴.

¹⁷³ Communiqué final de la quarante deuxième Session Ordinaire de la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/finalCommunique/2013-02-28/C_FQ_62_2/fra@/!main (accessed: 02.05.2022).

¹⁷⁴ ECOWAS Dialogue and Mediation Handbook. Abuja: Immaculate Brand Media Ltd., 2017. P. 16.

Схема 4 Организационная структура ЭКОВАС после реформы 2006 г.



* Схема составлена на основе положений дополнительного протокола ЭКОВАС о внесении изменений в Договор Котону 1993 г.¹⁷⁵

Согласно докладу Комиссии ЭКОВАС, в настоящее время Сообщество обладает тремя ветвями власти: законодательной, исполнительной и судебной. В главе организационной структуры Сообщества стоит председатель Конференции глав государств и правительств. Законодательная власть представлена Парламентом ЭКОВАС под руководством его спикера. Исполнительную власть Сообщества возглавляет председатель Комиссии, в подчинении которого находятся технические комитеты. Судебной властью ЭКОВАС является Суд во главе с председателем¹⁷⁶.

¹⁷⁵ Supplementary Protocol Amending the Revised Treaty [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/2006-06-14/A_SP.1_06_06/eng@/!main (accessed: 30.04.2022).

¹⁷⁶ ECOWAS Annual Report 2015 [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL:

Иными словами, у ЭКОВАС появилось «лицо» – председатель Комиссии. Полномочия самой Комиссии были существенно расширены, а в её составе были созданы структурные подразделения – департаменты, на постоянной основе занимающиеся тематическими вопросами. На протяжении функционирования Сообщества Комиссия стала полноценным наднациональным органом, решающим широкий круг вопросов, в т.ч. политических и касающихся региональной безопасности. ЭКОВАС смогло обзавестись развитым аппаратом управления, который в некоторой степени напоминает структуру государства с разделением властей.

ЭКОВАС постепенно совершенствует систему взаимодействия с государствами-членами. Во соответствии со статьёй 14 протокола о механизме предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчестве и безопасности государства-члены аккредитовали своих представителей при Сообществе (в этой роли могут выступать их послы в Нигерии)¹⁷⁷. Получил развитие и другой канал связи: ЭКОВАС начал процесс аккредитации в государствах-членах своих постоянных представителей и создания представительств, обладающих статусом дипломатического учреждения. Сначала постоянные представительства ЭКОВАС были открыты в странах Западной Африки, в которых осуществлялось мирное урегулирование конфликтов, затем – во всех государствах-членах, а также при некоторых международных организациях. По состоянию на август 2022 г., ЭКОВАС практически завершило работу по созданию представительств в государствах-членах: ещё не назначен постоянный представитель в Сенегале, не приступил к исполнению своих обязанностей постпред

https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2017/11/Annexes_2015-Annual-Report_English.pdf (accessed: 02.05.2022).

¹⁷⁷ Protocol Relating to the Mechanism for Conflict Prevention, Management, Resolution, Peace-Keeping and Security [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/1999-12-10/C_PROT_12_99/eng@/!main (accessed: 26.04.2022).

в Сьерра-Леоне. Функционируют постпредства ЭКОВАС при ООН, Комиссии АС и Комиссии ЕС¹⁷⁸.

У ЭКОВАС имеется и свой представительный орган – Парламент. Протокол о Парламенте Сообщества был утверждён 6 августа 1994 г. в ходе семнадцатого саммита ЭКОВАС в Абудже. В статье 3 протокола содержится определение Парламента Сообщества – это палата представителей народов ЭКОВАС. Парламент впервые был созван 16 ноября 2000 г. Срок полномочий его созыва – пять лет¹⁷⁹.

Статьёй 5 было предусмотрено 120 мандатов, при этом каждой стране гарантировалось по пять (итого, 80 мест на 16 стран). Ещё 40 мандатов распределялись с учётом численности населения стран – членов Сообщества. Суммарно, Бенин получил в Парламенте ЭКОВАС пять мест, Буркина-Фасо – шесть, Гамбия – пять, Гана – восемь, Гвинея – шесть, Гвинея-Бисау – пять, Кабо-Верде – пять, Кот-д’Ивуар – семь, Либерия – пять, Мавритания – пять^{*****}, Мали – шесть, Нигер – шесть, Нигерия – 35, Сенегал – шесть, Сьерра-Леоне – пять, Того – пять¹⁸⁰.

Пункт «i» статьи 7 протокола предполагает проведение всеобщих прямых выборов депутатов Парламента Сообщества гражданами государств-членов, однако согласно пункту «ii», до организации выборов депутатов в Парламент ЭКОВАС делегируют законодательные органы государств-членов. Такой порядок действует до настоящего времени к неудовольствию Парламента Сообщества, который настойчиво выступает за проведение прямых выборов. Дело в том, что для этого необходимо решить ряд правовых и «технических» вопросов. Например, проводить ли выборы в Парламент ЭКОВАС на основе национального законодательства

¹⁷⁸ List of ECOWAS Resident Representatives [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://ecowas.int/wp-content/uploads/2022/09/ResReps-05-aout-2022.pdf> (accessed: 04.05.2022).

¹⁷⁹ Официальный сайт Парламента Сообщества [Электронный ресурс] URL: <https://parl.ecowas.int/historical-background/> (дата обращения: 05.05.2022).

***** Мавритания вышла из состава ЭКОВАС в 2000 г., число депутатов Парламента Сообщества сократилось до 115.

¹⁸⁰ Protocol Relating to the Community Parliament [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/1994-08-06/A_P2_8_94/eng@/!main (accessed: 05.05.2022).

государств-членов (как при выборах в Европарламент) или на основе общего электорального законодательства Сообщества¹⁸¹? Кто будет осуществлять подсчёт голосов и рассматривать споры? Наконец, одновременное проведение выборов в 15 государствах с населением более 400 миллионов человек – чрезвычайно сложная задача, выполнение которой потребует значительных финансовых средств, мобилизации государственных структур, правоохранительных органов и наблюдателей.

Первоначально Парламент Сообщества был наделён исключительно консультативными функциями, однако в 2016 г. в ходе пятидесятого очередного саммита ЭКОВАС в Абудже 17 декабря 2016 г. было принято решение о существенном расширении его полномочий. Одобрение Парламентом требуется получить при пересмотре Договора ЭКОВАС, принятии или пересмотре актов об экономической и валютной интеграции, а также при утверждении бюджета Сообщества. То есть Парламент фактически получил «право голоса» при утверждении ключевых решений. Кроме того, Парламент был наделён полномочиями осуществлять контролирующие функции в отношении расходования бюджетных средств органами ЭКОВАС.

У Парламента Сообщества есть ещё одна важная функция, не упомянутая в договорно-правовых актах. В Парламенте ЭКОВАС заседают депутаты законодательных органов государств-членов, которые в определённой степени выступают связующим звеном между национальной законодательной властью и Сообществом. Дело в том, что принимаемые в ЭКОВАС многосторонние протоколы и конвенции должны быть ратифицированы законодательными органами государств-членов, а иногда и быть «инкорпорированы» в национальное законодательство¹⁸². Депутаты Парламента Сообщества с одной стороны могут выступать с рекомендациями

¹⁸¹ ECOWAS Parliament calls for Election of its Members by Direct Universal Suffrage [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS Parliament. URL: <https://parl.ecowas.int/ecowas-parliament-calls-for-election-of-its-members-by-direct-universal-suffrage/> (accessed: 05.05.2022).

¹⁸² Duru I.C. Entry into Force of ECOWAS Protocols and Supplementary Acts [Electronic resource] // West African Regional Economic Integration Observer. URL: <https://wareiobs.com/abstract-entry-into-force-of-ecowas-protocols-and-supplementary-acts/> (accessed: 27.07.2022).

для органов ЭКОВАС на этапе подготовки многосторонних актов, чтобы донести до них позицию законодательного органа государства-члена и облегчить последующую ратификацию, с другой стороны – разъясняют своим коллегам – парламентариям политику Сообщества.

Итак, Парламент выступает в роли представительного органа ЭКОВАС и обладает «правом вето» при принятии ключевых договорно-правовых актов Сообщества. Наблюдается тенденция к расширению полномочий Парламента Сообщества и его наделению дополнительными функциями. В повестке дня ЭКОВАС присутствует амбициозный план перехода к прямым выборам Парламента к следующему созыву в 2025 г.

Помимо предусмотренных Договором Котону 1993 г. органов, ЭКОВАС опирается на собственную систему, в состав которой входят специализированные учреждения и другие аффилированные международные организации, как правило, сформированные по региональному принципу.

Термин «специализированные учреждения» употребляется преимущественно в контексте системы ООН. Специализированные учреждения – самостоятельные организации, работающие во взаимодействии с ООН. В качестве примеров наиболее известных специализированных учреждений ООН обычно упоминаются группа Всемирного банка, Международный валютный фонд, Всемирная организация здравоохранения и ЮНЕСКО.

Имеются свои специализированные учреждения^{*****} и у ЭКОВАС: Западноафриканское валютное агентство, Западноафриканский валютный институт, Центр ЭКОВАС по развитию молодёжи и спорта, Центр ЭКОВАС по гендерным вопросам, Организация автострахования ЭКОВАС (в Сообществе утверждена единая форма страхового полиса для водителей – «коричневая карта»), Западноафриканская система управления энергетикой, Центр ЭКОВАС по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности, Региональный орган ЭКОВАС по регулированию электроэнергетики, Региональное агентство по сельскому хозяйству и продовольствию, Отдел

^{*****} Иногда также именуется специализированными агентствами.

ЭКОВАС по подготовке проектов и развитию в сфере инфраструктуры,¹⁸³ Межправительственная группа по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке¹⁸⁴, Западноафриканский комитет начальников полиции¹⁸⁵, Бюро уголовного дознания и расследований¹⁸⁶, Западноафриканская организация здравоохранения¹⁸⁷ и др.

Вышеперечисленные специализированные учреждения представляют собой международные организации, аффилированные с ЭКОВАС и созданные для сотрудничества в конкретных отраслях. Штаб-квартиры специализированных учреждений Сообщества размещены в городах различных государств-членов.

Наличие обширной сети специализированных учреждений ЭКОВАС свидетельствует об успешном функционировании этого интеграционного объединения и его превращении в «центр» регионального сотрудничества в Западной Африке.

* * *

Несомненным успехом ЭКОВАС стало включение в его состав всех государств западноафриканского региона: англоговорящих, франкоговорящих и португалоговорящих. Можно сказать, что Сообщество выражает на международной арене интересы Западной Африки. В этом контексте заслуживает упоминания Мавритания, которая вышла из состава ЭКОВАС в 2000 г. Вопрос её региональной принадлежности можно считать дискуссионным. Дело в том, что государственный язык Мавритании – арабский, а страна входит в состав Лиги арабских государств и Союза Арабского Магриба. МИД России относит Мавританию к зоне

¹⁸³ Official website of the ECOWAS. URL: https://ecowas.int/?page_id=157 (accessed: 06.05.2022).

¹⁸⁴ Mission and vision [Electronic resource] // Official website of the Intergovernmental Group Against Money Laundering in West Africa. URL: https://www.giaba.org/about-giaba/mission-and-vision_639.html (accessed: 11.07.2022).

¹⁸⁵ The Constitution of the West African Police Chiefs Committee [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/05/WAPCCO-CONSTITUTION-1.pdf> (accessed: 12.07.2022).

¹⁸⁶ Protocol Establishing an ECOWAS Criminal Intelligence and Investigation Bureau [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/2006-01-12/C_PROT_01_06/eng@/!main (accessed: 11.07.2022).

¹⁸⁷ Who we are [Electronic resource] // Official website of the West African Health Organisation. URL: <https://www.wahoos.org/web-ooas/en/who-we-are> (accessed: 06.05.2022).

ответственности Департамента Ближнего Востока и Северной Африки, а не Департамента Африки, который курирует работу в странах Африки южнее Сахары¹⁸⁸.

С момента своего создания в 1975 г. ЭКОВАС смогло не только обеспечить постоянное функционирование, но и эволюционировать от экономического сообщества до многофункционального интеграционного объединения, способного решать широкий спектр вопросов. Особого внимания заслуживает проблематика региональной безопасности, которая стала своего рода «визитной карточкой» ЭКОВАС. С первых лет функционирования Сообщества вопросы безопасности прочно вошли в повестку дня, в результате чего были согласованы и подписаны протоколы о ненападении и о взаимной помощи в области обороны.

В Договоре Котону 1993 г. было акцентировано внимание на взаимосвязь между миром и экономическим развитием стран региона, а также имелась отдельная статья, посвящённая региональной безопасности. В 1999 г. был подписан протокол о механизме предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчестве и безопасности, который содержал подробный порядок действий по урегулированию конфликтов, доработанный с учётом имеющегося у ЭКОВАС опыта миротворчества. Вышеупомянутый протокол подтвердил роль ЭКОМОГ (впоследствии переименована в Силы постоянной готовности ЭКОВАС), как «группы быстрого реагирования», предназначенной для оперативного развёртывания в случае возникновения вооружённого конфликта на территории государства – члена Сообщества.

В 2001 г. был утверждён протокол о демократии и надлежащем управлении, установивший «правила поведения» государств-членов и провозгласивший нулевую терпимость к силовому захвату власти в государствах – членах ЭКОВАС. Выборы были провозглашены

¹⁸⁸ Официальный сайт МИД России [Электронный ресурс] URL: https://mid.ru/ru/about/structure/central_office/ (дата обращения: 06.05.2022).

единственным легитимным способом для передачи власти. Был детализирован механизм санкций Сообщества, которые могли быть применены в отношении государств-членов в случае неконституционного захвата власти, например, в результате военного переворота.

ЭКОВАС удалось создать мощную договорно-правовую базу и обзавестись обширным бюрократическим аппаратом, что обеспечивает продвижение собственной повестки дня и оказывать влияние на политику государств-членов. После реформы 2006 г. у ЭКОВАС появляется Комиссия – «лицо» интеграционного объединения и наднациональный орган управления, ответственный за проведение политики Сообщества и осуществляющий контроль над исполнением его решений. В составе Комиссии ЭКОВАС назначается комиссар по вопросам политики, мира и безопасности. Он возглавляет соответствующий департамент – структурное подразделение Комиссии, которое на постоянной основе занимается подготовкой документации по проблематике региональной безопасности.

У ЭКОВАС имеется свой представительный орган – Парламент, обеспечивающий связь интеграционного объединения с гражданами государств-членов. Сообщество стало в центре группы западноафриканских специализированных учреждений – международных организаций, созданных для сотрудничества в конкретных отраслях, что является ещё одним свидетельством его успеха как интеграционного объединения.

В этом контексте трудно не согласиться с оценкой авторов доклада Экономической комиссии ООН по Африке о том, что за 40 лет ЭКОВАС смогло создать прочную институциональную архитектуру, которая обеспечивает его всемирное признание. Авторы доклада рассматривают ЭКОВАС наравне с САДК как «продвинутую модель интеграции» в Африке¹⁸⁹. Сообщество стало своего рода примером успешной региональной интеграции в сфере обеспечения региональной безопасности.

¹⁸⁹ ECOWAS at 40 – An assessment of progress towards regional integration in West Africa [Electronic resource] // Official website of the UN Economic Commission for Africa. URL: <https://www.uneca.org/ecowas-40-assessment-progress-towards-regional-integration-west-africa> (accessed: 19.04.2022).

ГЛАВА II

РАССТАНОВКА СИЛ В ЭКОВАС: РОЛЬ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ В ФОРМИРОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1. Демографический и экономический потенциалы государств – членов ЭКОВАС

В состав Сообщества в настоящее время входят 15 государств-членов, существенно различающихся по социально-экономическим параметрам. Одним из базовых показателей оценки государств и региональных объединений является численность населения. В течение 47 лет число жителей Сообщества возросло почти в 3,5 раза: со 120,1 млн. чел. в 1975 г. до 419,5 млн. чел. по состоянию на начало 2022 г. Высокие темпы роста численности населения продемонстрировали все государства – члены ЭКОВАС.

Таблица 1. Численность населения стран – членов ЭКОВАС, млн. чел.

Страна	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2022
Бенин	3,3	3,7	4,3	5	5,9	6,9	8	9,2	10,6	12,1	12,8
Буркина-Фасо*	6,2	6,8	7,7	8,8	10,1	11,6	13,4	15,6	18,1	20,9	22,2
Гамбия	0,5	0,6	0,8	1	1,1	1,3	1,5	1,8	2,1	2,4	2,6
Гана	10	11	12,8	14,8	17	19,3	21,8	24,8	27,8	31,1	32,5
Гвинея	4,5	4,9	5,5	6,4	7,3	8,2	9,1	10,2	11,4	13,1	13,9
Гвинея-Бисау	0,7	0,8	0,9	1	1,1	1,2	1,3	1,5	1,7	2	2,1
Кабо-Верде	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6
Кот-д'Ивуар	6,4	8	9,9	11,9	14,2	16,5	18,4	20,5	23,2	26,4	27,8
Либерия	1,6	1,9	2,1	2,1	2	2,8	3,2	3,9	4,5	5,1	5,3
Мавритания	1,3	1,5	1,8	2	2,3	2,6	страна вышла из ЭКОВАС				
Мали	6,5	7,1	7,8	8,4	9,6	10,9	12,8	15	17,4	20,2	21,5
Нигер	5,2	6	6,9	8	9,5	11,3	13,6	16,5	20	24,2	26,2
Нигерия	63,3	73,4	83,6	95,2	107,9	122,3	138,8	158,5	181,1	206,2	217,4
Сенегал	4,9	5,6	6,5	7,5	8,7	9,8	11,1	12,7	14,6	16,7	17,6
Сьерра-Леоне	3	3,4	3,8	4,3	4,3	4,6	5,6	6,4	7,2	8	8,3
Того	2,4	2,7	3,3	3,8	4,2	4,9	5,6	6,4	7,3	8,1	8,7
ЭКОВАС в целом	120,1	137,7	158	180,5	205,6	234,6	264,7	303,5	347,6	397,1	419,5

* Составлено по данным Отдела народонаселения ООН¹⁹⁰

Наблюдается существенная неравномерность распределения населения по государствам – членам ЭКОВАС. На территории регионального лидера – Нигерии – проживает 217,4 млн. чел. (шестое место в мире, первое место

* До 1984 г. – Верхняя Вольта.

¹⁹⁰ UN Population Division Data Portal. URL: <https://population.un.org/dataportal/home> (accessed: 18.07.2022).

в Африке), а население архипелагового государства Кабо-Верде насчитывает всего 593 тыс. чел.

Таблица 2. Численность населения стран-членов, % от общего населения ЭКОВАС

Страна	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2022
Бенин	2,7%	2,7%	2,7%	2,8%	2,9%	2,9%	3,0%	3,0%	3,0%	3,0%	3,1%
Буркина-Фасо*	5,2%	4,9%	4,9%	4,9%	4,9%	4,9%	5,1%	5,1%	5,2%	5,3%	5,3%
Гамбия	0,4%	0,4%	0,5%	0,6%	0,5%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%
Гана	8,3%	8,0%	8,1%	8,2%	8,3%	8,2%	8,2%	8,2%	8,0%	7,8%	7,7%
Гвинея	3,7%	3,6%	3,5%	3,5%	3,6%	3,5%	3,4%	3,4%	3,3%	3,3%	3,3%
Гвинея-Бисау	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%
Кабо-Верде	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,1%
Кот-д'Ивуар	5,3%	5,8%	6,3%	6,6%	6,9%	7,0%	7,0%	6,8%	6,7%	6,6%	6,6%
Либерия	1,3%	1,4%	1,3%	1,2%	1,0%	1,2%	1,2%	1,3%	1,3%	1,3%	1,3%
Мавритания	1,1%	1,1%	1,1%	1,1%	1,1%	1,1%	страна вышла из ЭКОВАС				
Мали	5,4%	5,2%	4,9%	4,7%	4,7%	4,6%	4,8%	4,9%	5,0%	5,1%	5,1%
Нигер	4,3%	4,4%	4,4%	4,4%	4,6%	4,8%	5,1%	5,4%	5,8%	6,1%	6,2%
Нигерия	52,7%	53,3%	52,9%	52,7%	52,5%	52,1%	52,4%	52,2%	52,1%	51,9%	51,8%
Сенегал	4,1%	4,1%	4,1%	4,2%	4,2%	4,2%	4,2%	4,2%	4,2%	4,2%	4,2%
Сьерра-Леоне	2,5%	2,5%	2,4%	2,4%	2,1%	2,0%	2,1%	2,1%	2,1%	2,0%	2,0%
Того	2,0%	2,0%	2,1%	2,1%	2,0%	2,1%	2,1%	2,1%	2,1%	2,0%	2,1%

* Рассчитано по данным Отдела народонаселения ООН¹⁹¹

Нигерия лидирует в ЭКОВАС по численности населения, нигерийцы всегда составляли более половины жителей Сообщества (53,3% в 1980 г., 51,8% в 2022 г.). Второе место уверенно занимает Гана (с 8,3% до 7,7%), на третье место вышел Кот-д'Ивуар (с 5,3% до 6,6%), став самым населенным франкоязычным государством в Западной Африке. Далее по списку следуют страны Сахельского региона: Нигер (четвёртое место в ЭКОВАС – 6,2% в 2022 г.), Буркина-Фасо (пятое место – 5,3%) и Мали (шестое место – 5,1%). На седьмом месте – Сенегал, доля населения которого в Сообществе относительно стабильна (4,1–4,2%), на восьмом – Гвинея (3,3%), на девятом – Бенин (3,1%). Список замыкают страны с населением менее 10 млн. чел.: Того (2,1%), Сьерра-Леоне (2,0%), Либерия (1,3%), Гамбия (0,6%), Гвинея-Бисау (0,5%) и Кабо-Верде (0,1%).

На долю англоязычных западноафриканских государств всегда приходится почти две трети населения ЭКОВАС (с 65,6% в 1980 г. до 63,4% в 2022 г.), на долю франкоязычных – чуть более одной трети (с 33,6% до

* До 1984 г. – Верхняя Вольта.

¹⁹¹ UN Population Division Data Portal. URL: <https://population.un.org/dataportal/home> (accessed: 18.07.2022).

35,9% в тот же период). В португалоязычных государствах в разные годы проживало от 0,6% до 0,8% населения Сообщества.

Для характеристики уровня развития экономики стран и региональных организаций традиционно используется валовый внутренний продукт (ВВП).

Таблица 3. ВВП (номинальный) стран – членов ЭКОВАС, млрд. долл. США

Страна	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020
Бенин	2,36	2,88	3,59	3,96	4,86	6,22	7,53	9,09	11,39	14,73
Буркина-Фасо*	1,81	2,15	2,63	3,04	3,69	5,11	6,95	9,09	11,83	15,29
Гамбия	0,39	0,49	0,57	0,69	0,77	0,96	1,1	1,35	1,38	1,67
Гана	10,15	10,64	10,41	13,17	16,24	20,06	25,65	35,17	49,41	62,72
Гвинея	данные отсутствуют			3,53	4,27	5,18	6,02	7,03	8,79	12,92
Гвинея-Бисау	0,42	0,4	0,54	0,65	0,76	0,69	0,76	0,89	1,05	1,22
Кабо-Верде		0,17	0,24	0,29	0,48	0,85	1,12	1,48	1,6	1,63
Кот-д'Ивуар	17,29	21,18	21,47	22,75	24,47	30,41	28,73	34,64	45,81	61,03
Либерия	данные отсутствуют					2,21	1,78	2,52	3,23	3,12
Мавритания	2,08	2,38	2,49	2,81	3,28	3,41	страна вышла из ЭКОВАС			
Мали	2,6	3,27	3,75	4,2	4,91	6,26	8,79	11,01	13,1	15,83
Нигер	3,01	3,88	3,41	3,86	4,1	4,52	5,6	7,3	9,68	12,65
Нигерия	130,9	158,6	119,8	151,3	152,7	177,4	270,5	381	486,8	493,9
Сенегал	5,22	5,92	6,82	7,65	8,5	10,45	12,57	14,58	17,77	22,85
Сьерра-Леоне	1,96	2,19	2,28	2,39	1,81	1,85	2,66	3,44	4,22	4,98
Того	1,43	1,81	1,77	2,01	2,01	2,49	2,63	3,1	4,18	5,19
ЭКОВАС в целом	179,6	216	179,8	222,3	232,8	278,1	382,4	521,7	670,2	729,8

* Составлено по данным Отдела статистики департамента по экономическим и социальным вопросам ООН¹⁹²

Суммарный номинальный ВВП стран – членов ЭКОВАС вырос более, чем в четыре раза: с 179,6 млрд. долл. США в 1975 г. до 729,8 млрд. долл. США в 2020 г., что составляет более 40% ВВП Африки южнее Сахары.

Наблюдаются заметные колебания в размере ВВП отдельных стран и Сообщества в целом, которые могут быть обусловлены экономической конъюнктурой (ценами на экспортные товары), вооруженными конфликтами или политическими кризисами. В целом, в период с 1975 по 2020 гг. во всех странах Западной Африки наблюдался рост ВВП, однако его темпы существенно различались по странам. Соответственно менялся и «экономический вес» отдельных стран в ЭКОВАС.

* До 1984 г. – Верхняя Вольта.

¹⁹² Statistics Division of the UN Department of Economic and Social Affairs. URL: <https://unstats.un.org/> (accessed: 20.07.2022).

Таблица 4. Доля ВВП стран – членов ЭКОВАС в общем ВВП Сообщества, %

Страна	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020
Бенин	1,3%	1,3%	2,0%	1,8%	2,1%	2,2%	2,0%	1,7%	1,7%	2,0%
Буркина-Фасо*	1,0%	1,0%	1,5%	1,4%	1,6%	1,8%	1,8%	1,7%	1,8%	2,1%
Гамбия	0,2%	0,2%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%
Гана	5,7%	4,9%	5,8%	5,9%	7,0%	7,2%	6,7%	6,7%	7,4%	8,6%
Гвинея	данные отсутствуют			1,6%	1,8%	1,9%	1,6%	1,3%	1,3%	1,8%
Гвинея-Бисау	0,2%	0,2%	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
Кабо-Верде	-	0,1%	0,1%	0,1%	0,2%	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%
Кот-д'Ивуар	9,6%	9,8%	11,9%	10,2%	10,5%	10,9%	7,5%	6,6%	6,8%	8,4%
Либерия	данные отсутствуют					0,8%	0,5%	0,5%	0,5%	0,4%
Мавритания	1,2%	1,1%	1,4%	1,3%	1,4%	1,2%	страна вышла из ЭКОВАС			
Мали	1,4%	1,5%	2,1%	1,9%	2,1%	2,3%	2,3%	2,1%	2,0%	2,2%
Нигер	1,7%	1,8%	1,9%	1,7%	1,8%	1,6%	1,5%	1,4%	1,4%	1,7%
Нигерия	72,9%	73,4%	66,6%	68,1%	65,6%	63,8%	70,7%	73,0%	72,6%	67,7%
Сенегал	2,9%	2,7%	3,8%	3,4%	3,7%	3,8%	3,3%	2,8%	2,7%	3,1%
Сьерра-Леоне	1,1%	1,0%	1,3%	1,1%	0,8%	0,7%	0,7%	0,7%	0,6%	0,7%
Того	0,8%	0,8%	1,0%	0,9%	0,9%	0,9%	0,7%	0,6%	0,6%	0,7%

* Рассчитано по данным Отдела статистики департамента по экономическим и социальным вопросам ООН¹⁹³

Абсолютным лидером в ЭКОВАС по ВВП является Нигерия, доля которой в ВВП Сообщества в разные годы колебалась от 63,8% до 73,4% (по состоянию на 2020 г. – 67,7%). «Экономический вес» Нигерии в рамках Сообщества превосходит её долю в населении.

За второе и третье место по ВВП борются Гана и Кот-д'Ивуар. Если на долю пострадавшей от политической нестабильности 60-х и 70-х гг. XX в. Ганы в 1975–1990 гг. приходилось 5,7–5,9% суммарного ВВП ЭКОВАС, то Кот-д'Ивуар благодаря «экономическому чуду» в период президентства Феликса Уфуэ-Буаьи (1960–1993 гг.) достиг ощутимых успехов. ВВП Кот-д'Ивуара составлял 9,6% от совокупного ВВП ЭКОВАС в 1975 г. и достиг 10,9% в 2000 г. Политическая нестабильность и вооружённое противостояние в Кот-д'Ивуаре подорвали экономику: доля страны в ВВП Сообщества сократилась в 2010 г. до 6,6%, что позволило Гане обогнать страну – конкурента с показателем в 6,7%. В 10-е гг. XXI в. наметился заметный рост доли Ганы и Кот-д'Ивуара в ВВП Сообщества. В 2020 г.

* До 1984 г. – Верхняя Вольта.

¹⁹³ Statistics Division of the UN Department of Economic and Social Affairs. URL: <https://unstats.un.org/> (accessed: 20.07.2022).

показатель Ганы составил 8,6%, Кот-д'Ивуара – 8,4%. Эти две страны ещё могут побороться за почётное место второй экономики ЭКОВАС. Стоит также отметить, что Кот-д'Ивуар по объёму ВВП всегда удерживал лидерство в ЭКОВАС среди франкоязычных стран.

Четвёртое место по объёму ВВП стабильно удерживает Сенегал, доля которого в ВВП Сообщества колебалась в диапазоне от 2,7% до 3,8% и в 2020 г. составила 3,1%. За Сенегалом следуют другие франкоязычные государства: Мали (2,2%), Буркина-Фасо (2,1%), Бенин (2,0%), Гвинея (1,8%), Нигер (1,7%) и Того (0,7%). Замыкают список стран – членов ЭКОВАС по ВВП англоязычные Сьерра-Леоне (0,7%), Либерия (0,4%) и Гамбия (0,2%), а также португалоязычные Гвинея-Бисау (0,2%) и Кабо-Верде (0,2%).

Суммарный ВВП англоязычных стран – членов ЭКОВАС в настоящее время составляет 77,6% совокупного ВВП Сообщества, франкоязычных стран – 22%.

По состоянию на 1975 г., шесть из 15 стран – членов ЭКОВАС по классификации ООН имели статус наименее развитых: Верхняя Вольта (с 1984 г. – Буркина-Фасо), Гамбия, Гвинея, Дагомея (с ноября 1975 г. – Бенин), Мали и Нигер. Впоследствии в эту категорию вошли ещё семь стран – членов Сообщества: Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Либерия, Мавритания, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того¹⁹⁴. В настоящее время в группу наименее развитых входят одиннадцать стран – членов ЭКОВАС, за исключением Ганы, Кабо-Верде (в 2007 г. Республика была выведена из списка)¹⁹⁵, Кот-д'Ивуара и Нигерии.

Таким образом, в состав ЭКОВАС входят 15 различных по численности населения и «экономическому весу» стран: региональный лидер – Нигерия, на долю которой приходится более половины населения и две трети ВВП Сообщества, а также средние и малые государства. Однако в международном

¹⁹⁴ List of Least Developed Countries (as of 24 November 2021) [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/ldc_list.pdf (accessed: 22.07.2022).

¹⁹⁵ Least Developed Country Category: Cabo Verde Profile [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category-cabo-verde.html> (accessed: 22.07.2022).

праве широко используется принцип суверенного равенства государств, который предполагает, что каждое государство имеет один голос при принятии решений. Не является исключением и ЭКОВАС.

2. Роль государств-членов в управлении ЭКОВАС

Принцип суверенного равенства государств (одна страна – один голос) реализуется при принятии решений ключевыми органами ЭКОВАС: Конференцией глав государств и правительств и Советом министров. Защиту интересов государств – членов Сообщества обеспечивает принцип консенсуса: решения по подавляющему большинству вопросов принимаются единогласно. Единственным органом ЭКОВАС, в котором решения принимаются большинством в две трети голосов (при составе в девять государств-членов) является Совет по посредничеству и безопасности¹⁹⁶.

В роли «политического руководителя» ЭКОВАС выступает председатель Сообщества (председатель Конференции глав государств и правительств), который является главой одного из государств-членов. После принятия в ЭКОВАС протокола о демократии и надлежащем управлении в 2001 г. этот пост могут занимать исключительно демократически избранные лидеры (президенты), а при неконституционной смене власти членство страны в Сообществе приостанавливается вплоть до проведения президентских выборов. Председатель ЭКОВАС избирается на заседании Конференции глав государств и правительств сроком на один год. В практическом плане кандидатура на пост председателя Сообщества заблаговременно согласовывается государствами-членами и принимается единогласно.

Председательство в ЭКОВАС даёт государству и его главе возможность определять региональную повестку дня, продвигать свои интересы в рамках регионального объединения, а при необходимости – принимать активное участие в урегулировании конфликтов, что приносит существенные

¹⁹⁶ ECOWAS Dialogue and Mediation Handbook. Abuja: Immaculate Brand Media Ltd., 2017. P. 22.

политические выгоды на международной арене. Государства, заинтересованные в проведении активной внешней политики на Африканском континенте, стремятся к расширению взаимодействия со страной – председателем ЭКОВАС в целях влияния на политику государств региона. Актуальным примером продвижения интересов Франции в ЭКОВАС стал визит президента Эммануэля Макрона в Бисау 28 июля 2022 г., состоявшийся вскоре после избрания президента Гвинеи-Бисау Умару Сисоку Эмбало председателем ЭКОВАС 3 июля 2022 г. Согласно сообщению, размещённому на сайте президента Франции, президенты «обменялись мнениями по поводу региональной ситуации» и «проблемы продовольственной безопасности в связи с последствиями войны на Украине»¹⁹⁷.

Для понимания роли государств-членов в управлении ЭКОВАС необходимо рассмотреть перечень председателей.

Таблица 5. Перечень председателей ЭКОВАС

№	Председатель ЭКОВАС	Гражданство	Пребывание в должности
1.	Гнассингбе Эйадема	Того	1977–1978 гг.
2.	Олусегун Обасанджо	Нигерия	1978–1979 гг.
3.	Леопольд Седар Сенгор	Сенегал	1979–1980 гг.
4.	Гнассингбе Эйадема	Того	1980–1981 гг.
5.	Сиака Стивенс	Сьерра-Леоне	1981–1982 гг.
6.	Матьё Кереку	Бенин	1982–1983 гг.
7.	Ахмед Секу Туре	Гвинея	1983–1984 гг.
8.	Лансана Конте	Гвинея	1984–1985 гг.
9.	Мухаммаду Бухари	Нигерия	1985 – 27 августа 1985 г.
10.	Ибрагим Бабангида	Нигерия	27 августа 1985 г. - 1989
11.	Дауда Джавара	Гамбия	1989–1990 гг.
12.	Блэз Компаоре	Буркина-Фасо	1990–1991 гг.
13.	Дауда Джавара	Гамбия	1991–1992 гг.
14.	Абду Диуф	Сенегал	1992–1993 гг.
15.	Нисефор Согло	Бенин	1993–1994 гг.
16.	Джерри Джон Ролингс	Гана	1994 – 27 июля 1996 г.
17.	Сани Абача	Нигерия	27 июля 1996 г. – 8 июня 1998 г.
18.	Абдулсалами Абубакар	Нигерия	9 июня 1998 г. – 1999
19.	Гнассингбе Эйадема	Того	1999 г.
20.	Альфа Умар Конаре	Мали	1999 – 21 декабря 2001 г.
21.	Абдулай Вад	Сенегал	21 декабря 2001 г. – 31 января 2003 г.
22.	Джон Аджекум Куфуор	Гана	31 января 2003 г. – 19 января 2005 г.
23.	Мамаду Танджа	Нигер	19 января 2005 г. – 19 января 2007 г.
24.	Блэз Компаоре	Буркина-Фасо	19 января 2007 г. – 19 декабря 2008 г.
25.	Умару Муса Яр'Адуа	Нигерия	19 декабря 2008 г. – 18 февраля 2010 г.
26.	Гудлак Джонатан	Нигерия	18 февраля 2010 г. – 17 февраля 2012 г.

¹⁹⁷ Déplacement du Président de la République en Guinée-Bissau [Electronic resource] // Portal officiel du Président de la République Française. 28.07.2022. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2022/07/28/deplacement-du-president-de-la-republique-en-guinee-bissau> (accessed: 23.07.2022).

27.	Алассан Уаттара	Кот-д'Ивуар	17 февраля 2012 г. – 28 марта 2014 г.
28.	Джон Драмани Махама	Гана	28 марта 2014 г. – 19 мая 2015 г.
29.	Маки Салл	Сенегал	19 мая 2015 г. – июнь 2016 г.
30.	г-жа Эллен Джонсон Сёрлиф	Либерия	июнь 2016 г. – июнь 2017 г.
31.	Фор Гнассингбе	Того	июнь 2017 г. – 31 июля 2018 г.
32.	Мухаммаду Бухари	Нигерия	31 июля 2018 г. – 31 июля 2019 г.
33.	Иссуфу Махамату	Нигер	31 июля 2019 г. – 9 сентября 2020 г.
34.	Нана Акуфо-Аддо	Гана	9 сентября 2020 г. – 4 июля 2022 г.
35.	Умару Сисоку Эмбало	Гвинея-Бисау	3 июля 2022 г. – настоящее время

* Составлено по данным официального сайта ЭКОВАС¹⁹⁸

Нигерия занимала пост председателя ЭКОВАС в течение более 12 лет, Гана – семь лет, Сенегал и Того – по четыре года, Буркина-Фасо – три года, Бенин, Гамбия, Гвинея, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер – по два года, Либерия и Сьерра-Леоне – по одному году. То есть за 47 лет почти все государства-члены получили возможность возглавить Сообщество и внести свой вклад в формирование региональной политики. Очевидно, что предоставление должности председателя ЭКОВАС способствует вовлечению того или иного государства-члена в функционирование объединения.

Ещё одним проявлением участия государства в Сообществе является выбор места проведения саммитов.

Таблица 6. Проведение очередных саммитов ЭКОВАС

№	Место проведения	Государство проведения	Дата
1.	Лагос	Нигерия	21–22 апреля 1978 г.
2.	Дакар	Сенегал	28–29 мая 1979 г.
3.	Ломе	Того	27–28 мая 1980 г.
4.	Фритаун	Сьерра-Леоне	28–29 мая 1981 г.
5.	Котону	Бенин	28–29 мая 1982 г.
6.	Конакри	Гвинея	28–29 мая 1983 г.
7.	Ломе	Того	22–23 ноября 1984 г.
8.	Ломе	Того	5–6 июля 1985 г.
9.	Абуджа	Нигерия	30 июня – 1 июля 1986 г.
10.	Абуджа	Нигерия	7–9 июля 1987 г.
11.	Ломе	Того	24–25 июня 1988 г.
12.	Уагадугу	Буркина-Фасо	29–30 июня 1989 г.
13.	Банжул	Гамбия	28–30 мая 1990 г.
14.	Абуджа	Нигерия	4–6 июля 1991 г.
15.	Дакар	Сенегал	27–29 июля 1992 г.
16.	Котону	Бенин	22–24 июля 1993 г.
17.	Абуджа	Нигерия	5–7 августа 1994 г.
18.	Аккра	Гана	28–29 июля 1995 г.
19.	Абуджа	Нигерия	26–27 июля 1996 г.
20.	Абуджа	Нигерия	28–29 августа 1997 г.
21.	Абуджа	Нигерия	30–31 августа 1998 г.
22.	Ломе	Того	9–10 декабря 1999 г.

¹⁹⁸ ECOWAS Chairpersons [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: https://ecowas.int/?page_id=42 (accessed: 23.07.2022).

23.	Абуджа	Нигерия	28–29 мая 2000 г.
24.	Абуджа	Нигерия	15–16 декабря 2000 г.
25.	Дакар	Сенегал	20–21 декабря 2001 г.
26.	Дакар	Сенегал	31 января 2003 г.
27.	Аккра	Гана	19 декабря 2003 г.
28.	Аккра	Гана	19 января 2005 г.
29.	Ниамей	Нигер	12 января 2006 г.
30.	Абуджа	Нигерия	14 июня 2006 г.
31.	Уагадугу	Буркина-Фасо	19 января 2007 г.
32.	Абуджа	Нигерия	15 июня 2007 г.
33.	Уагадугу	Буркина-Фасо	18 января 2008 г.
34.	Абуджа	Нигерия	23 июня 2008 г.
35.	Абуджа	Нигерия	19 декабря 2008 г.
36.	Абуджа	Нигерия	22 июня 2009 г.
37.	Абуджа	Нигерия	16 февраля 2010 г.
38.	Сал	Кабо-Верде	2 июля 2010 г.
39.	Абуджа	Нигерия	23–24 марта 2011 г.
40.	Абуджа	Нигерия	16–17 февраля 2012 г.
41.	Ямусукро	Кот-д’Ивуар	28–29 июня 2012 г.
42.	Ямусукро	Кот-д’Ивуар	27–28 февраля 2013 г.
43.	Абуджа	Нигерия	17–18 июля 2013 г.
44.	Ямусукро	Кот-д’Ивуар	28–29 марта 2014 г.
45.	Аккра	Гана	10 июля 2014 г.
46.	Абуджа	Нигерия	15 декабря 2014 г.
47.	Аккра	Гана	19 мая 2015 г.
48.	Абуджа	Нигерия	16–17 декабря 2015 г.
49.	Дакар	Сенегал	4 июня 2016 г.
50.	Абуджа	Нигерия	17 декабря 2016 г.
51.	Монровия	Либерия	4 июня 2017 г.
52.	Абуджа	Нигерия	16 декабря 2017 г.
53.	Ломе	Того	31 июля 2018 г.
54.	Абуджа	Нигерия	22 декабря 2018 г.
55.	Абуджа	Нигерия	29 июня 2019 г.
56.	Абуджа	Нигерия	21 декабря 2019 г.
57.	Ниамей	Нигер	7 сентября 2020 г.
58.	видеоконференция	-	23 января 2021 г.
59.	Аккра	Гана	19 июня 2021 г.
60.	Абуджа	Нигерия	12 декабря 2021 г.
61.	Аккра	Гана	3 июля 2022 г.

* Составлено по данным официального сайта ЭКОВАС¹⁹⁹

При анализе «географического распределения» мероприятий ЭКОВАС необходимо учесть, что в 1997 г. было принято решение о проведении двух саммитов в год вместо одного, при этом один из саммитов предполагалось проводить в Абудже, а другой – в ином государстве-члене в порядке ротации²⁰⁰. Решение о проведении саммитов в Абудже, очевидно, отражает важную роль, которую Нигерия играет в Сообществе. Заслуживает

¹⁹⁹ Final Communiqués [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: https://ecowas.int/?page_id=90 (accessed: 24.07.2022).

²⁰⁰ Communiqué final de la vingtième session ordinaire [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/finalCommunique/1997-08-29/C_FQ_22_11/fra@/!main (accessed: 25.04.2022).

упоминания, что Абуджа стала столицей Нигерии 12 декабря 1991 г., при этом город был специально построен для размещения государственных учреждений и дипломатического корпуса, а также для проведения международных мероприятий. Что касается принципа ротации, как правило, саммиты проводятся в государствах – председателях ЭКОВАС.

Итак, всего в ЭКОВАС был организован 61 очередной саммит, из них 60 – в очной форме и один – в формате видеоконференции (что было связано с закрытием границ из-за пандемии коронавирусной инфекции). 27 саммитов были проведены в Нигерии, семь – в Гане, шесть – в Того, пять – в Сенегале, по три – в Буркина-Фасо и Кот-д’Ивуаре, по два – в Бенине и Нигере, по одному – в Гвинее, Гамбии, Кабо-Верде, Либерии, Сьерра-Леоне.

Кроме того, по мере необходимости Сообщество созывало внеочередные саммиты для обсуждения неотложных вопросов и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации на территории государств-членов.

Таблица 7. Проведение внеочередных саммитов ЭКОВАС

№	Место проведения	Дата	Повестка дня
1.	Бамако	27–28 ноября 1990	обострение ситуации в ходе конфликта в Либерии
2.	Ломе	15 декабря 1997 г.	создание механизма предотвращения и урегулирования конфликтов
3.	Абуджа	9 мая 2000 г.	обострение ситуации в ходе конфликта в Сьерра-Леоне
4.	Абуджа	11 апреля 2001 г.	обострение ситуации на границе с Гвинеей в ходе конфликта в Сьерра-Леоне
5.	Аккра	29 сентября 2002 г.	начало вооружённого конфликта в Кот-д’Ивуаре
6.	Аккра	31 июня 2003 г.	обострение ситуации в ходе конфликта в Либерии
7.	Абуджа	6 октября 2006 г.	исполнение резолюции СБ ООН по конфликту в Кот-д’Ивуаре
8.	Абуджа	17 сентября 2010 г.	ситуация в Гвинее-Бисау
9.	Абуджа	7 декабря 2010 г.	послевыборный кризис в Кот-д’Ивуаре
10.	Абуджа	24 декабря 2010 г.	
11.	Абуджа (мини-саммит)	10 сентября 2011 г.	ситуация на границе Кот-д’Ивуара и Либерии
12.	Абиджан	27 марта 2012 г.	военный переворот в Мали
13.	Абиджан (мини-саммит)	29 марта 2012 г.	
14.	Абиджан	26 апреля 2012 г.	ситуация в Мали, военный переворот в Гвинее-Бисау
15.	Абуджа	11 ноября 2012 г.	ситуация в Мали и в Гвинее-Бисау
16.	Абиджан	19 января 2013 г.	ситуация в Мали
17.	Дакар	25 октября 2013 г.	вопросы экономической интеграции
18.	Аккра	6 ноября 2014 г.	свержение правительства в Буркина-Фасо
19.	Дакар	12 сентября 2015 г.	организация выборов в Буркина-Фасо, Гвинее, Кот-д’Ивуаре, ситуация в Гвинее-Бисау
20.	Абуджа	22 сентября 2015 г.	попытка военного переворота в Буркина-Фасо

21.	Абуджа (пять глав государств)	9 января 2017 г.	послевыборный кризис в Гамбии
22.	Ломе	14 апреля 2018 г.	ситуация в Гамбии, а также выборы в Того и продовольственный кризис в Сахеле
23.	Уагадугу	14 сентября 2019 г.	вопросы борьбы с терроризмом
24.	видеоконференция	23 апреля 2020 г.	пандемия коронавируса
25.	видеоконференция	20 августа 2020 г.	военный переворот в Мали
26.	видеоконференция	28 августа 2020 г.	военный переворот в Мали
27.	Аккра	16 сентября 2021 г.	военный переворот в Гвинее
28.	Аккра	9 января 2022 г.	ситуация в Мали
29.	Аккра	3 февраля 2022 г.	военный переворот в Буркина-Фасо
30.	Аккра	25 марта 2022 г.	ситуация в Буркина-Фасо, Гвинее и Мали
31.	Аккра	4 июня 2022 г.	

* Составлено по данным официального сайта ЭКОВАС²⁰¹

Большинство внеочередных саммитов были посвящены вопросам региональной безопасности и обеспечения политической стабильности в государствах – членах ЭКОВАС: вооружённым конфликтам, послевыборным кризисам, военным переворотам и проведению выборов. Чрезвычайные саммиты, как правило, проводятся в государствах – председателях Сообщества, а ведущую роль в их организации играет глава принимающего государства. Некоторые внеочередные саммиты прошли «в ограниченном формате» (в лексиконе ЭКОВАС они именуется «мини-саммитами»), что было обусловлено необходимостью принятия решений в сжатые сроки в условиях, когда сбор всех глав государств – членов Сообщества не представлялся возможным.

Всего состоялся 31 внеочередной саммит, в т.ч. 28 – в очном формате и три – посредством видеоконференции (состоялись в разгар пандемии COVID-19). 10 саммитов прошло в Нигерии, восемь – в Гане, четыре – в Кот-д’Ивуаре, по два – в Сенегале и Того, по одному – в Буркина-Фасо и Мали. Следует отметить, что пять «экстренных» саммитов ЭКОВАС состоялись в Аккре в период с сентября 2021 г. по июнь 2022 г. в связи с военными переворотами в Гвинее и Буркина-Фасо, а также с ситуацией в Мали и были связаны с активной внешней политикой председателя ЭКОВАС, президента Ганы Наны Акуфо-Аддо. Аналогично, четыре саммита прошли в Абиджане с марта 2012 г. по январь 2013 г. в связи

²⁰¹ Final Communiqués [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: https://ecowas.int/?page_id=90 (accessed: 24.07.2022).

с военным переворотом и вооружённым конфликтом в Мали. Их инициатором стал председатель ЭКОВАС, президент Кот-д'Ивуара Алаассан Уаттара, который возглавил усилия Сообщества, направленные на восстановление конституционного порядка в Мали.

Дополнительным показателем вовлеченности государств-членов в работу ЭКОВАС является их представительство в наднациональных органах. В качестве примера можно привести руководителей главного наднационального органа Сообщества – Исполнительного секретариата, а с 2007 г. – Комиссии. На этот пост, как правило, назначались государственные деятели или высокопоставленные дипломаты государств – членов. Должностные лица наднациональных органов Сообщества, в частности, Исполнительного секретариата и Комиссии при принятии решений несли ответственность перед ЭКОВАС, а не перед своими национальными государствами.

Таблица 8. Исполнительные секретари ЭКОВАС

№	Исполнительный секретарь	Гражданство	Пребывание в должности
1.	Абубакар Диаби-Уаттара	Кот-д'Ивуар	1977–1985
2.	Алхаджи Мамаду Муну	Сьерра-Леоне	1985–1989
3.	Абасс Бунду	Сьерра-Леоне	1989–1993
4.	Эдуард Бенжамен	Гвинея	1993–1997
5.	Лансана Куяте	Гвинея	1997–2002
6.	Мохамед ибн Чамбас	Гана	2002–2006

** Составлено по данным официального сайта ЭКОВАС²⁰²*

Таблица 9. Председатели Комиссии ЭКОВАС

№	Председатель Комиссии	Гражданство	Пребывание в должности
1.	Мохамед ибн Чамбас	Гана	2007–2010
2.	Джеймс Виктор Гбехо	Гана	2010–2012
3.	Кадре Дезире Уэдраого	Буркина-Фасо	2012–2016
4.	Марсель Аллен де Суза	Бенин	2016–2018
5.	Жан-Клод Касси Бру	Кот-д'Ивуар	2018–2022
6.	Омар Алиеу Турей	Гамбия	2022 – наст. вр.

** Составлено по данным официального сайта Комиссии ЭКОВАС²⁰³*

Итак, на должность исполнительного секретаря, затем председателя Комиссии Сообщества назначались преимущественно граждане средних государств (Кот д'Ивуар, Гвинея, Гана, Буркина-Фасо, Бенин), реже – малых

²⁰² ECOWAS Annual Report 2013 [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2017/11/2013-Annual-Report_Annexes_English.pdf (accessed: 27.07.2022).

²⁰³ H.E. Dr. Omar Aliou Touray, President of the ECOWAS Commission [Electronic resource] // Official site of the ECOWAS Commission. URL: <https://ecowas.int/institutions/the-commission/> (accessed: 27.07.2022).

государств (Сьерра-Леоне, Гамбия). Отсутствие на этом посту нигерийцев объясняется попыткой уравновесить представительство средних и малых государств – членов в ЭКОВАС.

В самой комиссии ЭКОВАС с 2013 г. действует правило равного представительства государств – членов. Статусные посты в Комиссии Сообщества (председатель, его заместитель, 13 комиссаров) распределяются поровну между 15 государствами – членами. Ниже в качестве примера приведён состав руководства Комиссии ЭКОВАС.

Таблица 10. Состав Комиссии ЭКОВАС в 2018 г.

№	Должностное лицо	Должность	Гражданство
1.	Жан-Клод Касси Бру	Председатель	Кот-д'Ивуар
2.	Г-жа Финда Корома	Заместитель председатель	Сьерра-Леоне
3.	Франсис Беанзен	Директор Департамента по вопросам политики, мира и безопасности	Бенин
4.	Г-жа Сига Фатима Жань	Директор Департамента по социальным и гендерным вопросам	Гамбия
5.	Кофи Конаду Апраку	Директор Департамент макроэкономической политики и экономических исследований	Гана
6.	Мамаду Траоре	Директор Департамента промышленности и продвижения частного сектора	Мали
7.	Леопольдо Амадо	Директор Департамента образования, науки и культуры	Гвинея-Бисау
8.	Зули Бонкунгу	Директор Департамента телекоммуникаций и информационных технологий	Буркина-Фасо
9.	Бенедикт Д. Робертс	Директор Департамента администрирования и проведения конференций	Либерия
10.	Седико Дука	Директор Департамента энергетики и горнодобывающей промышленности	Нигер
11.	Г-жа Халима Ахмед	Директор Департамента финансов	Нигерия
12.	Пате Геи	Директор Департамента инфраструктуры	Сенегал
13.	Теи Конзи	Директор Департамента по вопросам торговли, таможни и свободного перемещения людей	Того
14.	Жеремиас Диас Фуртадо	Директор Департамента человеческого развития	Кабо Верде
15.	Санкаре Секу	Директор Департамента сельского хозяйства, окружающей среды и водных ресурсов	Гвинея

* Составлено по данным, размещенным на официальном сайте МИД Того²⁰⁴

Равное распределение статусных должностей в Комиссии является свидетельством того, что в ЭКОВАС уделяют пристальное внимание соблюдению интересов средних и малых государств – членов и стремятся избежать обвинений в «доминировании» региональной державы – Нигерии.

²⁰⁴ La Commission de la CEDEAO au Grand complet : les nouveaux commissaires sont connus [Electronic resource] // Portal officiel du Ministère des Affaires Etrangères, de l'Intégration Régionale et des Togolais de l'Extérieur de la République Togolaise. URL : <https://diplomatie.gouv.tg/la-commission-de-la-cedeao-au-grand-complet-les-nouveaux-commissaires-sont-connus/> (accessed: 15.08.2022).

Из вышеизложенного следует, что Сообществу удалось создать систему, которая обеспечивает справедливое участие государств-членов в его деятельности. За 47 лет практически каждому государству-члену была предоставлена возможность принять участие в деятельности ЭКОВАС на высшем уровне, при этом доля участия той или иной страны примерно соответствует численности её населения и размеру ВВП. В наднациональных органах Сообщества, в частности, в Комиссии при распределении статусных должностей применяют правило равного представительства государств – членов.

Бесспорным лидером в политической деятельности ЭКОВАС является Нигерия, что отражает размещение в её столице штаб-квартиры Сообщества. Главы Нигерии чаще руководителей других стран занимали должность председателя ЭКОВАС, а на её территории прошло относительное большинство саммитов Сообщества.

После проведения демократических выборов в 1992 г. высокую активность в ЭКОВАС проявляет Гана, родина генерального секретаря ООН (1997–2006 гг.) Кофи Аннана. Пост председателя ЭКОВАС занимали почти все президенты Ганы: Джерри Джон Ролингс, Джон Аджекум Куфуор, Джон Драмани Махама и Нана Акуфо-Аддо. Каждый из них принял деятельное участие в урегулировании вооружённых конфликтов: в качестве посредника или организатора внеочередного саммита.

Особое значение ЭКОВАС придают в Ломе, что обусловлено, в частности, историческими причинами: одним из инициаторов создания Сообщества был президент Того Гнассингбе Эйадема. При понимании, что Того является наименьшим по территории и населению франкоязычным государством – членом Сообщества, в Ломе стремятся быть в авангарде региональной интеграции и сотрудничества в ЭКОВАС для получения максимальной выгоды от взаимодействия с франкоязычными и англоязычными соседями.

Активным участником Сообщества на протяжении всего периода его функционирования является Сенегал, который можно охарактеризовать как

«бастион» политической стабильности в Западной Африке. Каждый из президентов Сенегала занимал пост председателя ЭКОВАС: Леопольд Седар Сенгор, Абду Диуф, Абдулай Вад и Маки Салл.

Деятельность Буркина-Фасо в качестве председателя ЭКОВАС связана с именем президента Блэза Компаоре, внёсшего весомый вклад в организацию переговоров о мирном урегулировании между сторонами конфликта в Кот-д'Ивуаре.

Кот-д'Ивуар, будучи наиболее населённым и экономически развитым франкоязычным государством Западной Африки, долгое время находился в стороне от управления Сообществом. Алассан Уаттара, став первым президентом Кот-д'Ивуара, избранным председателем ЭКОВАС, принял активное личное участие в деятельности регионального объединения. В период председательства в ЭКОВАС Алассана Уаттары в течение года было созвано четыре «экстренных» саммита в связи с военным переворотом и вооружённым конфликтом в Мали.

Вероятно, ограниченное участие ряда государств-членов в деятельности ЭКОВАС обусловлено сосредоточенностью их руководства на решении острых социально-экономических и внутривнутриполитических проблем, что, в частности, характерно для Либерии и Сьерра-Леоне, восстанавливающихся после продолжительных кровопролитных гражданских войн. В некоторых случаях государства не могут участвовать в деятельности ЭКОВАС из-за политической нестабильности и военных переворотов. Согласно протоколу ЭКОВАС о демократии и надлежащем правлении 2001 г. в случае свержения демократически избранного правительства против страны вводятся санкции, в т.ч. её членство в Сообществе может быть приостановлено, что предполагает лишение права голоса в органах, принимающих политические решения. В настоящее время приостановлено членство в ЭКОВАС Буркина-Фасо, Гвинеи и Мали.

В качестве одного из индикаторов участия государств-членов в деятельности Сообщества Комиссия ЭКОВАС использует процент

ратификации законодательными органами многосторонних актов: Договора Котону 1993 г., протоколов и конвенций. Договор Котону был ратифицирован всеми государствами – членами ЭКОВАС. Ратификация проходила в период с 1993 по 1996 гг. Исключение составила Гвинея-Бисау. Национальное народное собрание этой страны ратифицировало Договор 21 ноября 2014 г.

Всего по состоянию на 2017 г. в ЭКОВАС было подписано 54 многосторонних протокола и конвенции. В большинстве случаев протоколы и конвенции ЭКОВАС вступают в силу после их ратификации девятью государствами-членами. Применение протоколов и конвенций Сообщества в государствах, не ратифицировавших их, вызывает правовую коллизию. Правом ЭКОВАС предусмотрено «временное вступление в силу» многостороннего акта при отсутствии ратификации, однако органы исполнительной власти и суды государств – членов не признают такую практику, ссылаясь на положения конституции, требующие ратификации вышеупомянутого акта или включения его положений в национальное законодательство²⁰⁵.

Таблица 11. Ратификация протоколов и конвенций государствами – членами ЭКОВАС

Страна	Подписано	Ратифицировано	Соотношение,
Бенин	54	38	70%
Буркина-Фасо	54	52	96%
Гамбия	54	44	81%
Гана	54	44	81%
Гвинея	54	37	69%
Гвинея-Бисау	54	34	63%
Кабо-Верде	51	26	51%
Кот-д'Ивуар	53	31	58%
Либерия	54	52	96%
Мали	54	43	80%
Нигер	54	48	89%
Нигерия	54	41	76%
Сенегал	54	43	80%
Сьерра-Леоне	54	42	78%
Того	54	43	80%
В среднем по ЭКОВАС	-	39,4	73%

* Составлено по данным доклада Комиссии ЭКОВАС²⁰⁶

²⁰⁵ Duru I.C. Entry into Force of ECOWAS Protocols and Supplementary Acts [Electronic resource] // West African Regional Economic Integration Observer. URL: <https://wareiobs.com/abstract-entry-into-force-of-ecowas-protocols-and-supplementary-acts/> (accessed: 27.07.2022).

²⁰⁶ ECOWAS Annual Report 2016 [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2017/11/Annexes_2016-Annual-Report.pdf (accessed: 27.07.2022).

Все англоязычные и большинство франкоязычных стран ратифицировали более трёх четвертей многосторонних актов. Более осторожно подходят к подписанию и ратификации протоколов и конвенций ЭКОВАС португалоязычные государства. Гвинея-Бисау не подписала конвенцию ЭКОВАС об экстрадиции и не присоединилась к ней, Кабо-Верде не является участником протокола о взаимной помощи в области обороны, протокола о механизме предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчестве и безопасности, протокола о демократии и надлежащем управлении²⁰⁷.

Отчасти сложность в интеграции португалоязычных государств в ЭКОВАС обусловлена языковым фактором. Хотя все многосторонние акты Сообщества составляются на трёх официальных языках, многие технические документы подготавливаются только на английском и на французском языках, но не на португальском²⁰⁸. Аналогичная ситуация имеет место и при некоторых экспертных дискуссиях в органах ЭКОВАС, что, безусловно, затрудняет коммуникацию внутри Сообщества. Особой позиции в ЭКОВАС придерживается Кабо-Верде: архипелаговое государство выступает за урегулирование вооружённых конфликтов исключительно путём переговоров, выступая против проведения военных операций²⁰⁹.

Иногда на процесс ратификации многосторонних актов ЭКОВАС влияют вооружённые конфликты и внутривосточные кризисы, после чего этот вопрос выпадает из повестки дня законодательного органа и откладывается «в долгий ящик». Примером исправления такой ситуации может служить Либерия, Парламент которой ратифицировал в 2016 г.

²⁰⁷ ECOWAS Annual Report 2013 [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2017/11/2013-Annual-Report_Annexes_English.pdf (accessed: 27.07.2022).

²⁰⁸ ECOWAS at 40 – An assessment of progress towards regional integration in West Africa [Electronic resource] // Official website of the UN Economic Commission for Africa. URL: <https://www.uneca.org/ecowas-40-assessment-progress-towards-regional-integration-west-africa> (accessed: 19.04.2022).

²⁰⁹ Rocha J.L. Cape Verde and ECOWAS: the challenges of regional integration // Portuguese Journal of International Affairs. 2010. № 2. P. 4.

32 протокола и конвенции (более половины)²¹⁰, «накопившихся» со времени первой гражданской войны, начавшейся в 1990 г. Национальное собрание Кот-д'Ивуара в период вооружённого конфликта в этой стране (2002–2011 гг.) ратифицировало только два протокола ЭКОВАС²¹¹.

Таким образом, ситуацию с ратификацией протоколов и конвенций ЭКОВАС, в целом, можно оценивать как удовлетворительную. Если рассматривать ратификацию многосторонних актов Сообщества как показатель отношения стран-членов к региональной интеграции, то можно прийти к заключению, что подавляющее их большинство выступают в её поддержку.

3. Внешняя торговля и валютное регулирование как факторы политики государств – членов ЭКОВАС

ЭКОВАС изначально создавалось как региональное объединение, основной целью которого являлась экономическая интеграция. Одним из ключевых достижений Сообщества стало вступление в силу с 1 января 2015 г. общего таможенного тарифа для государств-членов²¹². Этому событию предшествовал длительный процесс снятия ограничений на торговлю между государствами – членами ЭКОВАС, который, в конечном итоге, привёл к полной отмене пошлин на товары, произведённые на территории Сообщества, что должно было стимулировать рост товарооборота внутри западноафриканского региона.

²¹⁰ Liberia Scores High At ECOWAS – Ratifying All 32 Protocols [Electronic resource] // Front Page Africa. URL: <https://frontpageafricaonline.com/news/2016news/liberia-scores-high-at-ecowas-ratifying-all-32-protocols/#:~:text=Abuja%20%E2%80%93%20Liberia%20has%20recorded%20high,of%20the%20Community%20Levy%20Protocol>. (accessed: 27.07.2022).

²¹¹ ECOWAS Annual Report 2015 [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2017/11/Annexes_2015-Annual-Report_English.pdf (accessed: 27.07.2022).

²¹² Official website of the ECOWAS. URL: https://ecowas.int/?page_id=76 (accessed: 29.07.2022).

**Таблица 12. Внешняя торговля государств – членов ЭКОВАС,
среднегодовые показатели (2017–2021 гг.)**

Страна	Экспорт, тыс. долл. США			Импорт, тыс. долл. США			Товарооборот, тыс. долл. США		
	Внутрирег.	Всего	%	Внутрирег.	Всего	%	Внутрирег.	Всего	%
Бенин	116878	882811	13,2%	410154	3068432	13,4%	527032	3951243	13,3%
Буркина-Фасо	374807	3759057	10,0%	928304	4235836	21,9%	1303111	7994893	16,3%
Гамбия	15877	24304	65,3%	254748	648573	39,3%	270624	672878	40,2%
Гана	839263	15089553	5,6%	529985	14307437	3,7%	1369249	29396990	4,7%
Гвинея	37127	7746670	0,5%	228446	4638655	4,9%	265573	12385325	2,1%
Гвинея-Бисау	11605	206339	5,6%	53164	282576	18,8%	64769	488915	13,2%
Кабо-Верде	712	73322	1,0%	12255	804778	1,5%	12967	878100	1,5%
Кот-д'Ивуар	1934501	12548943	15,4%	1753068	11112885	15,8%	3687570	23661828	15,6%
Либерия	53755	1291831	4,2%	101145	10469337	1,0%	154900	11761168	1,3%
Мали	241003	3272355	7,4%	1734743	4632799	37,4%	1975745	7905154	25,0%
Нигер	366201	899050	40,7%	427818	2597842	16,5%	794020	3496892	22,7%
Нигерия	3424970	45697360	7,5%	300676	43631166	0,7%	3725646	89328526	4,2%
Сенегал	1477102	3847998	38,4%	760399	7812596	9,7%	2237501	11660594	19,2%
Сьерра-Леоне	30227	539112	5,6%	40888	1209087	3,4%	71114	1748200	4,1%
Того	680487	993841	68,5%	248662	2032642	12,2%	929149	3026483	30,7%
ЭКОВАС	9604515	96872547	9,9%	7784455	111484642	7,0%	17388969	208357189	8,3%

* Составлено по данным Информационной системы по вопросам торговли ЭКОВАС²¹³

Доля внутрирегиональной торговли в общем товарообороте ЭКОВАС составляет по итогам 2017–2021 гг. 8,3%, однако по странам этот показатель существенно различается. Более активно вовлечены во внутрирегиональную торговлю Гамбия (40,2% товарооборота страны приходилось на долю стран – членов ЭКОВАС), Того (30,7%), Мали (25%), Нигер (22,7%), Сенегал (19,2%), Буркина-Фасо (16,3%), Кот-д'Ивуар (15,6%), Бенин (13,3%) и Гвинея-Бисау (13,2%). Экономики ряда стран – членов ЭКОВАС, напротив, в большей степени ориентированы на рынки за пределами западноафриканского региона, поэтому доля региона в их товарообороте существенно ниже среднего показателя по ЭКОВАС. Речь идёт о Гане (4,7%), Нигерии (4,2%), Сьерра-Леоне (4,1%), Гвинее (2,1%), Кабо-Верде (1,5%) и Либерии (1,3%).

Вышеизложенное свидетельствует об отсутствии причинно-следственных связей между активной политикой государств-членов в ЭКОВАС и развитием внутрирегиональной торговли. Следует отметить, что все страны,

²¹³ Official website of the ECOWAS Trade Information System. URL: <https://ecotis.projects.ecowas.int/trade-statistics/ecowas-trademap/> (accessed: 29.07.2022).

доля внутрирегионального товарооборота которых выше, чем в среднем по ЭКОВАС, за исключением Гамбии, входят в состав Западноафриканского экономического и валютного союза (ЮЭМОА)** и имеют единую валюту – западноафриканский франк КФА.

Для понимания причин низкой доли внутрирегиональной торговли в товарообороте некоторых стран – членов ЭКОВАС необходимо рассмотреть структуру их экспорта и импорта. Характерен пример Нигерии и Ганы, двух крупнейших экономик Сообщества, внешняя торговля которых с другими странами-членами уступает среднему показателю по ЭКОВАС.

По состоянию на 2021 г., 88,5% экспорта Нигерии – это нефть и газ. Основными покупателями нигерийских товаров являются Индия (16,3%), Испания (11,8%), Франция (6,3%), Нидерланды (6,0%), Канада (4,5%), США (4,2%), Италия (4,0%), Индонезия (3,9%), Китай (3,9%), ЮАР (3,3%), Португалия (2,9%), Кот-д’Ивуар (2,8%), Бразилия (2,6%), Великобритания (2,4%)²¹⁴. На долю Нигерии приходится 47,1% суммарного экспорта Сообщества.

Более диверсифицирована товарная структура экспорта второй экономики ЭКОВАС – Ганы. 32% составляют нефть и газ, 27,6% – золото, 21,1% – какао-бобы и какао-порошок. 18,7% ганского экспорта приходится на Швейцарию, 13,6% – на США, 12,1% – на Индию, 11,2% – на Китай, 5,6% – на Нидерланды, 4,2% – на ЮАР, 3,6% – на Малайзию²¹⁵. Экспорт Ганы составляет 15,6% от всего совокупного экспорта Сообщества.

Основными статьями импорта Нигерии являются топливо (31,0%), машины и механическое оборудование (13%), электрооборудование (8,3%), транспортные средства (6,6%), зерно (5,2%), пластмассы и изделия из них (4,6%), фармацевтическая продукция (2,9%). Лидерами среди поставщиков товаров в Нигерию в 2021 г. стали Китай (24,7%), Нидерланды (10,2%), Индия (8,9%), Бельгия (7,3%), США (6,1%), Российская Федерация (4,0%), Республика

** Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея-Бисау, Кот-д’Ивуар, Мали, Нигер, Сенегал, Того.

²¹⁴ Official website of the ECOWAS Trade Information System. URL: <https://ecotis.projects.ecowas.int/trade-statistics/ecowas-trademap/> (accessed: 30.07.2022).

²¹⁵ Ibid.

Корея (2,8%), Норвегия (2,5%), Германия (2,4%). Доля Нигерии в совокупном импорте ЭКОВАС составляет 39,1%²¹⁶.

В 2021 г. Гана импортировала машины и механическое оборудование (11,4%), транспортные средства (8,9%), топливо (6,6%), сталь и прокат (6,5%), пластмассы и изделия из них (5,8%), электрооборудование (5,8%), изделия из стали (3,5%), мясо и субпродукты (2,7%), фармацевтическую продукцию (2,3%), зерно (2,2%). Основными поставщиками продукции в Гану являются Китай (41,1%), Индия (5,6%), Нидерланды (5,3%), США (5,0%)²¹⁷. Доля Ганы в суммарном импорте ЭКОВАС составляет 12,8%.

Из вышеизложенного следует, что основные экспортные товары Нигерии и Ганы поступают, главным образом, на мировые, а не на региональные рынки, что обусловлено невозможностью их сбыта в странах – членах ЭКОВАС. Кроме того, необходимые для западноафриканских стран товары импортируются из-за пределов региона. Основная причина такой ситуации заключается в нехватке промышленных предприятий, которые могли бы заместить импортные поставки. Наиболее «яркий» пример – ситуация с топливом. Нигерия и Гана добывают нефть (Нигерия входит в ОПЕК и является одним из ключевых мировых экспортёров нефти), однако вынуждены импортировать топливо и горюче-смазочные материалы в силу недостаточного количества нефтеперерабатывающих заводов (пять – в Нигерии²¹⁸, один – в Гане²¹⁹).

Тем не менее, медленные темпы экономической интеграции ни в коей мере не мешают Гане и Нигерии, как, впрочем, и другим государствам – членам ЭКОВАС играть активную роль в его функционировании и добиваться успехов в других сферах региональной интеграции.

Восемь государств – членов ЭКОВАС: франкоязычные Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д’Ивуар, Мали, Нигер, Сенегал и Того, а также

²¹⁶ Ibid.

²¹⁷ Ibid.

²¹⁸ Refinery [Electronic resource] // Official website of the Nigerian Upstream Petroleum Regulatory Commission. URL: <https://www.nuprc.gov.ng/downstream/refinery/> (accessed: 01.08.2022).

²¹⁹ About TOR [Electronic resource] // Official website of the Tema Oil Refinery. URL: <http://www.tor.com.gh/about-tor/company-profile/> (accessed: 01.08.2022).

португалоязычная Гвинея-Бисау входят в состав Западноафриканского экономического и валютного союза (ЮЭМОА^{***}), учреждённого в Дакаре 10 января 1994 г.²²⁰ Штаб-квартира ЮЭМОА расположена в Уагадугу. Согласно «доработанному» Договору (Traité modifié), подписанному 29 января 2003 г., ЮЭМОА преследует сугубо экономические цели, которые практически полностью совпадают с задачами, поставленными в Договоре ЭКОВАС. В преамбуле Договора отмечается приверженность государств – членов ЮЭМОА целям ЭКОВАС. ЮЭМОА имеет схожую с Сообществом организационную структуру: основными органами Союза являются: Конференция глав государств и правительств, Совет министров, Парламент и Суд²²¹. В связи с этим иногда высказывается мнение, что ЮЭМОА может «подменять» ЭКОВАС в качестве регионального интеграционного объединения. Впрочем, Договор ЮЭМОА не содержит положений, касающихся обеспечения региональной безопасности и урегулирования конфликтов, в отличие от Договора Котону 1993 г.

Одним из столпов ЮЭМОА является единая валюта – западноафриканский франк КФА. Франк КФА был создан в 1945 г. для использования в колониях в Африке южнее Сахары, а после провозглашения независимости франкоязычными странами Западной и Центральной Африки – валюта была разделена на западноафриканский и центральноафриканский^{****} франки КФА, курс которых был привязан к французскому франку, затем – к евро. Эмиссию западноафриканского франка КФА и координацию монетарной политики государств – членов ЮЭМОА осуществляет Центральный банк государств Западной Африки, штаб-квартира которого находится в Дакаре.

^{***} От французского Union Economique et Monétaire Ouest Africaine – UEMOA.

²²⁰ Présentation de l'UEMOA [Electronic resource] // Portal officiel de l'UEMOA. URL: <http://www.uemoa.int/fr/presentation-de-l-uemoa> (accessed: 01.08.2022).

²²¹ Traité modifié de l'Union économique et monétaire Ouest Africaine [Electronic resource] // Portal officiel de l'UEMOA. URL: http://www.uemoa.int/fr/system/files/fichier_article/traitrevisueuemoa.pdf (accessed: 01.08.2022).

^{****} Центральноафриканский франк КФА используется в странах Экономического и валютного сообщества Центральной Африки: Габон, Камерун, Республика Конго, ЦАР, Чад, Экваториальная Гвинея.

Национальные валюты используют семь государств – членов ЭКОВАС: Гамбия, Гана, Гвинея, Кабо-Верде, Либерия, Нигерия и Сьерра-Леоне.

Таблица 13. Инфляция в государствах – членах ЭКОВАС в 2017–2021 гг., %

Страна	Валюта	2017	2018	2019	2020	2021	Среднее
Бенин	франк КФА	1,8	0,6	-0,7	3	1,7	1,3
Буркина-Фасо	франк КФА	1,5	2	-3,2	1,9	3,7	1,2
Гамбия	гамбийский даласи	8	6,5	7,1	5,9	7,4	7,0
Гана	ганский седи	12,4	7,8	7,1	9,9	10	9,4
Гвинея	гвинейский франк	8,9	9,8	9,5	10,6	12,6	10,3
Гвинея-Бисау	франк КФА	1,7	0,4	0,2	1,5	3,3	1,4
Кабо-Верде	кабовердианский эшкуду	0,8	1,3	1,1	0,6	1,9	1,1
Кот-д'Ивуар	франк КФА	0,7	0,4	-1,1	2,4	4,1	1,3
Либерия	либерийский доллар	12,4	23,6	27	17	7,8	17,6
Мали	франк КФА	1,8	0,3	-1,7	0,4	3,9	0,9
Нигер	франк КФА	2,8	3	-2,5	2,9	3,8	2,0
Нигерия	нигерийская найра	16,5	12,1	11,4	13,2	17	14,0
Сенегал	франк КФА	1,3	0,5	1,8	2,5	2,2	1,7
Сьерра-Леоне	сьерралеонский леоне	18,2	16	14,8	13,4	11,9	14,9
Того	франк КФА	-1	0,9	0,7	1,8	4,3	1,3
ЭКОВАС		5,85	5,68	4,77	5,80	6,37	5,7

* Составлено по данным Всемирного банка²²²

Показатели инфляции в 2017–2021 г. наглядно продемонстрировали более низкий рост потребительских цен в странах зоны франка КФА (1,4%) по сравнению с использующими собственные национальные валюты странами Западной Африки (10,6%), что объясняется привязкой франка КФА к евро и плавающим курсом национальных валют. Уровень инфляции в зоне франка КФА в 2017–2021 гг. соответствует аналогичному показателю в еврозоне (1,4%).

Однако использование франка КФА некоторыми государствами Западной Африки имеет свою оборотную сторону – ограничение суверенитета. До декабря 2019 г. государства – члены ЮЭМОА были обязаны хранить 50% резервов в Казначействе Франции, а французы занимали руководящие должности в Центральном банке государств Западной Африки и других структурах, связанных с единой валютой.

Идея создания единой региональной валюты ЭКОВАС обсуждается более 30 лет. Эта цель была закреплена в статье 55 Договора Котону 1993 г. В 2001 г. в Аккре учрежден Западноафриканский валютный институт

²²² Inflation, consumer prices (annual %) [Electronic resource] // World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/FP.CPI.TOTL.ZG?locations=TG> (accessed: 01.08.2022).

для подготовки к созданию общего центрального банка Сообщества и введению единой валюты²²³. В 2000 г. в Аккре объявлено о создании Западноафриканской валютной зоны, предназначенной для гармонизации монетарной политики государств, использующих собственные национальные валюты, с целью последующей интеграции с зоной франка КФА и создания единой региональной валюты. В состав Западноафриканской валютной зоны входят Гамбия, Гана, Гвинея, Либерия (с 2010 г.), Нигерия и Сьерра-Леоне²²⁴. Однако сроки введения единой валюты в ЭКОВАС неоднократно переносились.

21 декабря 2019 г. президент Кот-д'Ивуара Аюссан Уаттара и президент Франции Эммануэль Макрон объявили о реформе франка КФА, которая предполагает отмену таких устаревших положений, как требование о хранении резервов во Франции и участии её представителей в структурах управления зоной франка КФА. Предполагалось, что франк КФА будет переименован в эко, при этом привязка курса западноафриканской валюты к евро сохранится²²⁵.

Попытка «перехватить» название будущей единой западноафриканской валюты – эко – была крайне негативно воспринята Нигерией, а также рядом других государств – членом ЭКОВАС. По итогам встречи в Абудже 17 января 2020 г. министры финансов и главы центральных банков государств Западноафриканской валютной зоны выступили с совместным заявлением, в котором выразили озабоченность планами по переименованию франка КФА в эко и отметили, что такое решение противоречит ранее достигнутым договорённостям по созданию единой региональной валюты²²⁶. В Абудже,

²²³ Vision [Electronic resource] // Official website of the West African Monetary Insititute. URL: <https://wami-imao.org/en/about#vision> (accessed: 02.08.2022).

²²⁴ West African Monetary Zone [Electronic resource] // Official website of West African Monetary Insititute. URL: <https://wami-imao.org/en/west-african-monetary-zone> (accessed: 02.08.2022).

²²⁵ Réforme des relations de coopération monétaire entre l'Union économique et monétaire ouest africaine (UEMOA) et la France // Portal officiel du Trésor de France, 10.03.2021. [Электронный ресурс] URL: <https://www.tresor.economie.gouv.fr/Articles/2019/12/23/reforme-des-relations-de-cooperation-monetaire-entre-l-union-economique-et-monetaire-ouest-africaine-uemoa-et-la-france> (accessed: 03.08.2022).

²²⁶ Regional Currency: Nigeria, Ghana, Others Reject Renaming CFA As Eco [Electronic resource] // Independent Newspaper Nigeria, 17.01.2020. URL: <https://independent.ng/regional-currency-nigeria-ghana-others-reject-renaming-cfa-as-eco/> (accessed: 03.08.2022).

в частности, выступают категорически против привязки курса единой западноафриканской валюты к евро или доллару США²²⁷. Не избежали архитекторы валютной реформы и обвинений в продвижении неокOLONиализма²²⁸, поскольку франк КФА рассматривается многими жителями Западной Африки, в т.ч. в странах – членах ЮЭМОА, как пережиток колониализма и инструмент влияния Франции на экономику и политику в регионе. В результате, франк КФА так и не был переименован в эко, а план по созданию единой западноафриканской региональной валюты был в очередной раз перенесён – в этот раз на 2027 г.²²⁹

Иными словами, внутри ЭКОВАС существует отдельное интеграционное объединение – ЮЭМОА, в состав которого входят более половины государств – членов Сообщества. ЮЭМОА имеет собственную единую валюту – франк КФА, доставшийся в наследство от колониальных времён, а его государства-члены достигли существенно больших успехов в региональной экономической интеграции, чем другие страны Западной Африки, о чём свидетельствует более высокая доля внутрирегионального товарооборота.

Тем не менее, ЮЭМОА имеет существенно более узкую компетенцию, чем ЭКОВАС, и не занимается вопросами обеспечения региональной безопасности. Открытым остаётся вопрос о влиянии ЮЭМОА на принятие решений по урегулированию конфликтов в рамках ЭКОВАС. Представляется, что в каждом конкретном случае государство исходит из своих национальных интересов, а вооружённые конфликты несомненно оказывают негативное влияние на обстановку во всём регионе. Вместе с тем, франк КФА может использоваться Францией и её западноафриканскими союзниками для продвижения своих интересов в регионе.

²²⁷ What is Nigeria's position on the Eco currency? [Electronic resource] // Agence de Presse Africaine, 30.12.2019. URL: <http://apanews.net/en/pays/nigeria/news/nigeria-studying-planned-regional-currency-eco-official> (accessed: 03.08.2022).

²²⁸ The Eco and the Transparent Macabre Dance of France [Electronic resource] // The News Nigeria, 13.01.2020. URL: <https://thenewsnigeria.com.ng/2020/01/13/the-eco-and-the-transparent-macabre-dance-of-france/> (accessed: 03.08.2022).

²²⁹ ECOWAS pushes launch of single currency to 2027 [Electronic resource] // The Guardian Nigeria, 15.06.2022. URL: <https://guardian.ng/news/ecowas-pushes-launch-of-single-currency-to-2027/> (accessed: 03.08.2022).

4. Военный потенциал государств – членов ЭКОВАС

Для изучения деятельности государств-членов по урегулированию вооружённых конфликтов, в особенности, по участию в миротворческой деятельности целесообразно рассмотреть их военный потенциал. При этом важно учитывать, что в Западной Африке не произошло ни одного межгосударственного вооружённого конфликта со времён «рождественской войны» 1985 г. Речь идёт о пограничном конфликте между Мали и Буркина-Фасо, произошедшем в результате территориального спора из-за полосы Агашер. Боевые действия начались с наступления малийских войск, продлились пять дней и унесли жизни более 100 буркинийцев и 40 малийцев. Президент Кот-д'Ивуара Феликс Уфуэ-Буаньи выступил в качестве посредника и смог убедить президента Мали Мусу Траоре и президента Буркина-Фасо Тому Санкару объявить о перемирии 30 декабря 1985 г. Территориальный спор был передан на рассмотрение Международного суда в Гааге²³⁰.

В странах Западной Африки руководствуются принципом неизменности границ государств, зафиксированных на момент провозглашения независимости, принятым ОАЕ в 1964 г. При возникновении территориальных споров, западноафриканские государства, как правило, обращаются в международные суды. Примером может служить спор Ганы и Кот-д'Ивуара по поводу делимитации морской границы, проходившей в шельфовых районах, богатых нефтью и газом. Спор был передан на рассмотрение Международного трибунала по морскому праву в Гамбурге и рассматривался с 2007 по 2017 гг. Правительство Кот-д'Ивуара признало консультативное заключение Трибунала, которое было вынесено в пользу Ганы²³¹.

В силу отсутствия межгосударственных конфликтов вооружённые силы западноафриканских государств относительно немногочисленны,

²³⁰ Il y a trente ans éclatait la « guerre de Noël » entre le Mali et le Burkina Faso [Electronic resource] // Jeune Afrique, 29.12.2015. URL: <https://www.jeuneafrique.com/288381/politique/il-y-a-quarante-ans-eclatait-la-guerre-de-noel-entre-le-mali-et-le-burkina/> (accessed: 04.08.2022).

²³¹ Litige maritime Côte d'Ivoire – Ghana: la Côte d'Ivoire s'engage à respecter la décision du Tribunal international du droit de la mer [Electronic resource] // Portal officiel du Gouvernement de Côte d'Ivoire, 27.09.2017. URL: https://www.gouv.ci/_actualite-article.php?d=2&recordID=8112&p=496 (accessed: 04.08.2022).

комплекуются исключительно на добровольной основе. В число их основных функций входят, в первую очередь, охрана государственных границ, патрулирование территориальных вод, при необходимости – проведение контртеррористических мероприятий. Кроме того, подразделения вооружённых сил государств-членов могут принимать участие в миротворческих операциях под эгидой ЭКОВАС и ООН.

Большинство стран – членов Сообщества относятся к категории наименее развитых стран и не имеют возможности закупать дорогостоящее вооружение и военную технику.

Двумя основными показателями военного потенциала стран – членов ЭКОВАС являются численность вооружённых сил и военные расходы. Рассматривается период с 1990 г., когда государства – члены ЭКОВАС начали проведение своей первой миротворческой операции – в Либерии.

Таблица 14. Штатная численность вооружённых сил государств – членов ЭКОВАС, человек

Страна	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020
Бенин	6000	7300	7300	8000	7250	9750	12000
Буркина-Фасо	10000	10300	11300	11250	11750	11450	11000
Гамбия	2000	800	800	800	800	800	4000
Гана	9000	12800	8000	7000	15500	15500	16000
Гвинея	15000	19300	19300	19300	19300	12300	13000
Гвинея-Бисау	12000	9200	9300	9000	6450	4450	4000
Кабо-Верде	1000	1150	1200	1000	1200	1200	1000
Кот-д'Ивуар	15000	15000	15000	19000	18550	25000	27000
Либерия	8000	21000	15000	15000	2050	2050	2000
Мавритания	17000	20700	20700	страна вышла из ЭКОВАС			
Мали	13000	15200	15200	12000	12150	15800	21000
Нигер	5000	10700	10700	10000	10700	10700	10000
Нигерия	94000	89100	106500	161000	162000	200000	223000
Сенегал	18000	17400	15400	19000	18600	18600	19000
Сьерра-Леоне	5000	7000	3800	13000	10500	8500	9000
Того	8000	7800	7800	9750	9300	9300	10000
ЭКОВАС в целом	238000	264750	267300	315100	306100	345400	382000

* Составлено по данным Всемирного банка²³²

Суммарная штатная численность вооружённых сил государств – членов ЭКОВАС выросла за 30 лет (с 1990 по 2020 гг.) на 62%: с 238 до 382 тыс. человек. В это число входит личный состав сухопутных войск, военно-воздушных и военно-морских сил (при наличии), а также жандармерии (во франкоязычных

²³² Armed forces personnel, total [Electronic resource] // World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/MS.MIL.TOTL.P1> (accessed: 04.08.2022).

странах), которая совмещает функции правоохранительных органов и внутренних войск. Жандармы хорошо подготовлены и вооружены, поэтому их нередко задействуют в проведении контртеррористических операций.

Таблица 15. Доля вооружённых сил государств-членов в совокупных вооружённых силах ЭКОВАС, %

Страна	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020
Бенин	2,5%	2,8%	2,7%	2,5%	2,4%	2,8%	3,1%
Буркина-Фасо	4,2%	3,9%	4,2%	3,6%	3,8%	3,3%	2,9%
Гамбия	0,8%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	1,0%
Гана	3,8%	4,8%	3,0%	2,2%	5,1%	4,5%	4,2%
Гвинея	6,3%	7,3%	7,2%	6,1%	6,3%	3,6%	3,4%
Гвинея-Бисау	5,0%	3,5%	3,5%	2,9%	2,1%	1,3%	1,0%
Кабо-Верде	0,4%	0,4%	0,4%	0,3%	0,4%	0,3%	0,3%
Кот-д'Ивуар	6,3%	5,7%	5,6%	6,0%	6,1%	7,2%	7,1%
Либерия	3,4%	7,9%	5,6%	4,8%	0,7%	0,6%	0,5%
Мавритания	7,1%	7,8%	7,7%	страна вышла из ЭКОВАС			
Мали	5,5%	5,7%	5,7%	3,8%	4,0%	4,6%	5,5%
Нигер	2,1%	4,0%	4,0%	3,2%	3,5%	3,1%	2,6%
Нигерия	39,5%	33,7%	39,8%	51,1%	52,9%	57,9%	58,4%
Сенегал	7,6%	6,6%	5,8%	6,0%	6,1%	5,4%	5,0%
Сьерра-Леоне	2,1%	2,6%	1,4%	4,1%	3,4%	2,5%	2,4%
Того	3,4%	2,9%	2,9%	3,1%	3,0%	2,7%	2,6%

* Рассчитано по данным Всемирного банка²³³

Лидером в ЭКОВАС по численности вооружённых сил является Нигерия, причём её доля в Сообществе выросла за тридцать лет с 39,5% до 58,4%, а количество военнослужащих увеличилось более, чем в два раза. Внушительными (по меркам Западной Африки) вооружёнными силами также обладают Кот-д'Ивуар (7,1% от совокупных ВС Сообщества), Мали (5,5%), Сенегал (5,0%) и Гана (4,2%). Другие страны – члены ЭКОВАС, относящиеся к категории наименее развитых, имеют очень ограниченные средства для содержания многочисленных вооружённых сил.

О боеспособности государств – членов ЭКОВАС можно также судить по индексу огневой мощи, который размещается на портале «Global Firepower». Этот показатель подсчитывается на основе данных о потенциале государств вести боевые действия на земле, в море и в воздухе обычными средствами²³⁴. На основе индекса огневой мощи составляется ежегодный рейтинг государств мира.

²³³ Armed forces personnel, total [Electronic resource] // World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/MS.MIL.TOTL.P1> (accessed: 04.08.2022).

²³⁴ Global Firepower. URL: <https://www.globalfirepower.com/> (accessed: 15.08.2022).

Таблица 16. Индекс огневой мощи государств – членов ЭКОВАС

Страна	FPI****	Место в АС
Нигерия	0,5587	4
Кот-д'Ивуар	2,0881	19
Гана	2,1741	20
Мали	2,1992	21
Нигер	2,6327	25
Буркина Фасо	2,6607	26
Сенегал	2,7961	30
Сьерра Леоне	3,5241	35
Либерия	4,0006	36

* Составлено по данным *Global Firepower*²³⁵

По индексу огневой мощи, первое место в ЭКОВАС занимает Нигерия (четвёртое место на Африканском континенте – после Египта, Алжира и ЮАР), что подтверждает её статус региональной военной державы. На втором месте в Сообществе – Кот-д'Ивуар (19-е место в Африке), на третьем – Гана (20-е место в Африке), на четвертом – Мали (21-е место в Африке), на пятом – Нигер (25-е место в Африке), на шестом – Буркина-Фасо (26-е место в Африке), на седьмом – Сенегал (30-е место в Африке). Индекс огневой мощи государств – членов ЭКОВАС в основном соотносится с численностью их вооружённых сил. Исключением является Гана, которая имеет компактные, но относительно боеспособные вооружённые силы (третье место в ЭКОВАС по огневой мощи, пятое – по численности военнослужащих).

**** Индекс огневой мощи (англ. firepower index), нулевой индекс считается идеальным.

²³⁵ African Union Military Strength (2023) [Electronic resource] // Global Firepower. URL: <https://www.globalfirepower.com/countries-listing-african-union.php> (accessed: 15.08.2022).

Таблица 17. Военные расходы государств – членов ЭКОВАС, млн. долл. США

Страна	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020
Бенин	32,8	нет данных	14,5	44,7	нет данных	90,9	71,8
Буркина-Фасо	84,5	36,9	36,7	73,8	123,7	147,9	382,4
Гамбия	3,5	2,9	3,3	3	7,1	14,3	14,8
Гана	27,6	49	50,9	64,2	122,5	190,5	239,9
Гвинея	71,8	45,8	45,9	81	нет данных	221,4	209,7
Гвинея-Бисау	4,4	2,2	9,5	12,1	17,1	17	23,3
Кабо-Верде	нет данных	6,2	6,8	7,1	8,2	8,9	11,3
Кот-д'Ивуар	143,9	102,6	нет данных	249,9	387,7	569,7	607,2
Либерия	нет данных			8	8,5	14,8	16,9
Мавритания	40,1	32	37,9	страна вышла из ЭКОВАС			
Мали	52,2	40,5	43,7	86,5	146,8	309,2	593,4
Нигер	нет данных	18,4	20,1	32,8	66,9	145,6	239,6
Нигерия	277,3	639,4	368,6	674,2	1990	2070	2570
Сенегал	118,2	80,9	62,4	124,4	195,7	214,8	393
Сьерра-Леоне	12,4	25	23,3	23,6	25	39,2	23,8
Того	50,7	30,9	нет данных	33,2	56,8	70	116,3
ЭКОВАС в целом	919,4	1112,7	723,6	1518,5	3156	4124,2	5513,4

* Составлено по данным Всемирного банка²³⁶

Совокупный военный бюджет государств – членов ЭКОВАС вырос за тридцать лет в шесть раз: с 919,4 млн. до 5,5 млрд. США, при этом наибольший рост военных расходов продемонстрировали Мали (более, чем в 11 раз), Гана и Нигерия (в 9 раз).

Таблица 18. Доля военных расходов государств – членов в ЭКОВАС, %

Страна	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020
Бенин	3,6%	нет данных	2,0%	2,9%	нет данных	2,2%	1,3%
Буркина-Фасо	9,2%	3,3%	5,1%	4,9%	3,9%	3,6%	6,9%
Гамбия	0,4%	0,3%	0,5%	0,2%	0,2%	0,3%	0,3%
Гана	3,0%	4,4%	7,0%	4,2%	3,9%	4,6%	4,4%
Гвинея	7,8%	4,1%	6,3%	5,3%	нет данных	5,4%	3,8%
Гвинея-Бисау	0,5%	0,2%	1,3%	0,8%	0,5%	0,4%	0,4%
Кабо-Верде	нет данных	0,6%	0,9%	0,5%	0,3%	0,2%	0,2%
Кот-д'Ивуар	15,7%	9,2%	нет данных	16,5%	12,3%	13,8%	11,0%
Либерия	нет данных			0,5%	0,3%	0,4%	0,3%
Мавритания	4,4%	2,9%	5,2%	страна вышла из ЭКОВАС			
Мали	5,7%	3,6%	6,0%	5,7%	4,7%	7,5%	10,8%
Нигер	нет данных	1,7%	2,8%	2,2%	2,1%	3,5%	4,3%
Нигерия	30,2%	57,5%	50,9%	44,4%	63,1%	50,2%	46,6%
Сенегал	12,9%	7,3%	8,6%	8,2%	6,2%	5,2%	7,1%
Сьерра-Леоне	1,3%	2,2%	3,2%	1,6%	0,8%	1,0%	0,4%
Того	5,5%	2,8%	0,0%	2,2%	1,8%	1,7%	2,1%

* Рассчитано по данным Всемирного банка²³⁷

²³⁶ Military expenditure (current USD) [Electronic resource] // World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/MS.MIL.XPND.CD> (accessed: 04.08.2022).

²³⁷ Military expenditure (current USD) [Electronic resource] // World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/MS.MIL.XPND.CD> (accessed: 04.08.2022).

Нигерия всегда обладала крупнейшим в ЭКОВАС военным бюджетом: на её долю в разные годы приходилось от 30,2% до 63,1% совокупных военных расходов Сообщества. По состоянию на 2020 г., этот показатель составлял 46,6%. Значительна доля Кот-д’Ивуара (11,0%), Мали (10,8%), Сенегала (7,1%), Буркина-Фасо (6,9%), Ганы (4,4%) и Нигера (4,3%). Высокие военные расходы стран Сахеля – Буркина-Фасо, Мали и Нигера – обусловлены участием этих стран в борьбе с терроризмом. Вооружённые силы Нигерии, «региональной державы» Западной Африки, с конца нулевых годов XXI в. ведут борьбу против террористических организаций («Боко Харам» и «Провинция Западной Африки исламского государства») на северо-востоке и против пиратов в Гвинейском Заливе, что потребовало модернизации сухопутных войск, авиации и флота. Уделяют важное внимание вооружённым силам и в других имеющих относительно развитую экономику странах западноафриканского региона: Гане, Кот-д’Ивуаре и Сенегале.

Таблица 19. Военные расходы государств – членов в ЭКОВАС в ВВП, %

Страна	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2021
Бенин	1,5%	2,0%	1,3%	1,2%	нет данных	0,4%	0,7%	0,7%	0,8%	0,5%	0,6%
Буркина-Фасо	2,8%	2,7%	1,8%	2,7%	1,4%	1,4%	1,4%	1,4%	1,4%	2,7%	2,9%
Гамбия	нет данных		0,6%	0,5%	0,3%	0,3%	0,3%	0,5%	1,0%	0,8%	0,7%
Гана	1,7%	0,8%	1,0%	0,3%	0,5%	0,6%	0,4%	0,4%	0,5%	0,4%	0,5%
Гвинея	нет данных	0,9%	нет данных	2,4%	1,4%	1,5%	2,2%	нет данных	2,5%	1,4%	1,5%
Гвинея-Бисау	нет данных				0,5%	2,6%	2,1%	2,0%	1,6%	1,7%	1,8%
Кабо-Верде	нет данных		2,5%	нет данных	1,3%	1,2%	0,6%	0,5%	0,6%	0,6%	0,5%
Кот-д’Ивуар	1,2%	1,2%	1,0%	1,3%	1,1%	нет данных	1,5%	1,6%	1,7%	1,3%	1,3%
Либерия	1,0%	1,5%	3,0%	нет данных			0,9%	0,8%	1,1%	0,9%	1,0%
Мавритания	нет данных		5,9%	3,8%	2,9%	страна вышла из ЭКОВАС					
Мали	3,2%	2,1%	2,1%	2,0%	1,5%	1,5%	1,4%	1,4%	2,4%	3,3%	2,8%
Нигер	0,9%	0,7%	0,7%	нет данных	1,0%	1,2%	1,0%	1,2%	1,8%	2,4%	1,8%
Нигерия	8,1%	3,3%	1,4%	0,8%	0,5%	0,5%	0,4%	0,5%	0,4%	0,6%	1,0%
Сенегал	нет данных	2,8%	2,2%	1,6%	1,3%	1,0%	1,1%	1,2%	1,2%	1,4%	1,8%
Сьерра-Леоне	1,0%	1,4%	0,7%	1,3%	2,0%	2,5%	1,4%	1,0%	0,9%	0,5%	0,6%
Того	1,9%	2,2%	2,5%	3,1%	1,9%	нет данных	1,5%	1,7%	1,7%	2,8%	1,8%
Среднемир. пок-ль	3,8%	3,5%	4,2%	3,3%	2,4%	2,2%	2,4%	2,5%	2,3%	2,4%	2,2%

* Рассчитано по данным Всемирного банка²³⁸

Важным показателем, характеризующим политику государств – членов ЭКОВАС, служит доля военных расходов в ВВП. В целом военные расходы большинства западноафриканских государств ниже среднемирового

²³⁸ Military expenditure (current USD) [Electronic resource] // World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/MS.MIL.XPND.GD.ZS> (accessed: 04.08.2022).

показателя. Это обстоятельство отчасти стало следствием формирования в регионе под эгидой ЭКОВАС системы безопасности, практически исключившей возможность межгосударственных конфликтов. В настоящее время в Сообществе по размеру военных расходов особенно выделяются две страны Сахельского региона, ведущие борьбу против джихадистских группировок: Буркина-Фасо (2,9% ВВП) и Мали (2,8%).

Наличие многочисленных и мощных вооружённых сил само по себе не означает готовность государства задействовать их за рубежом, в частности, в ходе миротворческих операций под эгидой международной организации. Все зависит от решений высшего руководства и проводимой государством политики. Для понимания уровня участия вооружённых сил западноафриканских государств в миротворчестве, следует рассмотреть операции ООН по поддержанию мира.

Таблица 20. Численность военнослужащих государств – членов ЭКОВАС в операциях ООН по поддержанию мира (человек)

Страна	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2022
Бенин	0	35	13	414	1312	1449	469	504
Буркина-Фасо	0	0	2	97	899	2056	1453	948
Гамбия	0	0	0	55	0	318	226	92
Гана	892	1722	1760	3313	3931	3156	2775	2750
Гвинея	0	18	793	67	70	282	910	726
Гвинея-Бисау	0	0	0	0	0	1	0	0
Кабо-Верде	0	0	2	0	0	0	0	0
Кот-д'Ивуар	0	0	1	9	150	181	439	970
Либерия	0	0	0	0	0	46	121	173
Мали	0	282	13	99	97	106	26	50
Нигер	0	0	26	474	534	1880	975	965
Нигерия	2	527	3372	3031	5929	2940	296	304
Сенегал	4	275	81	1566	2437	3575	2143	2457
Сьерра-Леоне	0	0	0	7	245	95	73	70
Того	0	29	0	324	845	1726	1442	1088
ЭКОВАС в целом	898	2888	6063	9456	16449	17811	11348	11097
Всего в мире	10304	64237	35546	66058	101867	106506	82210	74330
Доля ЭКОВАС	8,7%	4,5%	17,1%	14,3%	16,1%	16,7%	13,8%	14,9%

* Составлено по данным с официального сайта ООН²³⁹

Часть миссий ООН проводилась в странах Западной Африки: в Либерии, Сьерра-Леоне, Кот-д'Ивуаре, Гвинея-Бисау и Мали. Как правило, миссии ООН создавались в результате реформирования миссий ЭКОВАС и были

²³⁹ Troop and Police Contributors [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://peacekeeping.un.org/en/troop-and-police-contributors> (accessed: 05.08.2022).

укомплектованы преимущественно гражданами государств – членов Сообщества.

Итак, с 2000 г. значительная часть миротворцев ООН рекрутируется из стран – членов ЭКОВАС, что связано с активной деятельностью упомянутых международных организаций в урегулировании конфликтов в Западной Африке. Также очевидно, что значительную роль в привлечении государств – членов Сообщества к участию в миротворческих миссиях сыграл генеральный секретарь ООН (1997–2006 гг.) Кофи Аннан (ганец). Доля граждан государств – членов ЭКОВАС в миротворческих контингентах ООН по состоянию на 30 мая 2022 г. составляет 14,9%.

Традиционным лидером в комплектовании контингентов ООН на протяжении всего периода 1990–2022 гг. в ЭКОВАС является Гана, при этом в операциях ООН задействовано около 1/6 её военнослужащих. В нулевые годы XXI в. активное участие в миротворчестве ООН стали принимать Сенегал в период президентства Абдулая Вада и Маки Сала, а также Того – при президенте Форе Гнассингбе. После избрания президентом Алассана Уаттары к комплектованию миссий ООН подключился Кот-д’Ивуар. Направление в миссии ООН миротворцев повышает авторитет государств на международной арене и позволяет им рассчитывать на оказание помощи в подготовке и материальном обеспечении вооружённых сил со стороны международных организаций и стран-доноров. Для самих военнослужащих, в особенности, офицеров, служба в ООН представляет собой отличную возможность сделать карьеру и заработать деньги.

В нулевые годы XXI в. в контингентах ООН служили от трёх до почти шести тысяч нигерийцев, однако к 2020 г. их число сократилось до 300 человек, что, скорее всего, обусловлено обострением ситуации на северо-востоке Нигерии из-за действий террористических группировок «Боко Харам» и «Провинция Западной Африки исламского государства». Обострение вооружённого конфликта в Сахельском регионе вынудило

Буркина-Фасо и Нигер сократить число своих миротворцев в контингентах ООН.

По нескольку сотен своих военнослужащих направили под знамёна ООН Гвинея и Бенин, меньшие контингенты задействовали в миротворческих операциях Либерия, Гамбия и Сьерра-Леоне. Практически все западноафриканские миротворцы служат в составе миссий ООН на Африканском континенте, большая часть из них – в Многопрофильной комплексной миссии ООН по стабилизации в Мали²⁴⁰.

Воздерживаются от направления своих военнослужащих в миссии ООН португалоязычные государства – члены ЭКОВАС: Гвинея-Бисау и Кабо-Верде. Правительство Кабо-Верде последовательно выступает за урегулирование вооружённых конфликтов исключительно мирными средствами без применения силы²⁴¹. Об этом также свидетельствует отказ от подписания трёх протоколов ЭКОВАС: о взаимной помощи в области обороны 1981 г., о механизме предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчестве и безопасности, о демократии и надлежащем управлении. Гвинея-Бисау в течение продолжительного времени сталкивается с проблемой политической нестабильности: с момента провозглашения независимости 1974 г. в стране произошло четыре военных переворота и несколько попыток захвата власти²⁴², неоднократно имели место политические кризисы. В этой ситуации Гвинея-Бисау сама нуждается в помощи миротворцев: после попытки переворота 1 февраля 2022 г. ЭКОВАС в июне 2022 г. разместило в стране миссию по стабилизации, чтобы предотвратить возможное вмешательство военных в политику²⁴³.

²⁴⁰ Contribution of Uniformed Personnel to UN by Country, Mission, and Personnel Type 30/06/2022 [Electronic resource] // Official site of the United Nations. URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/03_country_and_mission_51_june_2022_rev1_0.pdf (accessed 20.07.2022)

²⁴¹ Rocha J.L. Cape Verde and ECOWAS: the challenges of regional integration // Portuguese Journal of International Affairs. 2010. № 2. P. 4.

²⁴² Guinea-Bissau's 'attempted coup': What you need to know [Electronic resource] // Al Jazeera, 02.02.2022. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2022/2/2/explainer-guinea-bissau-attempted-coup> (accessed: 07.08.2022)

²⁴³ West Africa bloc deploys stabilizing force to Guinea-Bissau [Electronic resource] // Reuters, 20.06.2022. URL: <https://www.reuters.com/world/africa/west-africa-bloc-deploys-stabilizing-force-guinea-bissau-2022-06-20/> (accessed: 07.08.2022)

Таким образом, Западная Африка характеризуется низким уровнем милитаризации, а государства – члены ЭКОВАС располагают сравнительно компактными вооружёнными силами, что обусловлено отсутствием в регионе в течение продолжительного времени межгосударственных вооружённых конфликтов. В Сообществе имеются несколько государств, обладающих боеспособными вооружёнными силами и готовых применить их за рубежом. Бесспорным региональным лидером является Нигерия, военная мощь которой соответствует её экономическому и демографическому потенциалу. В первую пятёрку ЭКОВАС по численности вооружённых сил и военному бюджету также входят Кот-д’Ивуар, Мали, Сенегал и Гана. Ряд государств – членов Сообщества активно задействуют своих военнослужащих в миротворческих операциях.

В то время, как вооружённые силы Нигерии и стран Сахельского региона ведут боевые действия против террористических формирований на своей территории, Гана, Сенегал, Того и Кот-д’Ивуар активно задействуют своих военных в миротворческих операциях под эгидой ООН, в т.ч. и в западноафриканском регионе. В целом наблюдается тенденция к привлечению всё большего числа государств – членов ЭКОВАС к проведению миротворческих операций, что свидетельствует о понимании необходимости участия в коллективной политике обеспечения безопасности в Западной Африке.

* * *

В состав ЭКОВАС входят 15 государств, существенно различающихся по численности населения и экономическому потенциалу, говорящих на разных языках и имеющих различные правовые системы. Однако Сообщество успешно функционирует и обладает значительным авторитетом на международной арене, что свидетельствует о формировании в его рамках модели взаимодействия между государствами-членами, позволяющей поддерживать их заинтересованность в участии в процессах региональной интеграции.

Неоспоримым региональным лидером является Нигерия, на долю которой приходится более половины населения и двух третей совокупного ВВП ЭКОВАС. Нигерия обладает в Сообществе наиболее многочисленными и хорошо вооружёнными армией, флотом и авиацией. Немаловажно, что Нигерия также имеет устойчивый профицит торгового баланса вследствие получения доходов от сбыта нефти и газа, что позволяет ей играть ведущую роль в финансировании деятельности ЭКОВАС. Всё это давало ей возможность выступать в роли «локомотива» Сообщества на начальных этапах функционирования ЭКОВАС и в 90-е гг. XX в., когда в нескольких странах Западной Африки произошли вооружённые конфликты, представлявшие угрозу региональной безопасности. Нигерия и по сегодняшний день продолжает играть в ЭКОВАС важную роль, несмотря на внутренние угрозы, отвлекающие силы и средства страны от участия в обеспечении региональной безопасности. Одним из главных достижений политики ЭКОВАС стало вовлечение большинства государств – членов в свою деятельность.

Активным участником ЭКОВАС является Гана, ставшая к 2010 г. второй экономикой Сообщества. Создание в 1992 г. в этой стране демократической системы и устойчивый экономический рост позволили Аккре выступать одним из «флагманов» Африки на международной арене, в т.ч. благодаря Кофи Аннани, ставшему первым генеральным секретарём ООН из Африки южнее Сахары. Гана не осталась в стороне и от региональной политики, выступая как в роли миротворца, так и посредника в проведении переговоров. Президенты Ганы явились организаторами ряда саммитов ЭКОВАС, организованных в связи с кризисными ситуациями в странах Сообщества. Участие ганцев в различных миротворческих контингентах за рубежом стало традицией.

Пристальное внимание региональной политике в рамках ЭКОВАС уделяют и в Сенегале, который является одним из наиболее политически стабильных государств в западноафриканском регионе. Заинтересованность

Сенегала в обеспечении региональной безопасности в Западной Африки вполне соответствует его статусу четвертой экономики Сообщества, а боеспособные вооружённые силы позволяют подкреплять миротворческие инициативы силовой компонентой. В Дакаре осознают, что кризисы в соседних странах могут привести к дестабилизации обстановки по всему региону, поэтому при принятии решений по вопросам безопасности в ЭКОВАС редко остаются в стороне.

Активным «игроком» в ЭКОВАС стал Кот-д'Ивуар, крупнейшее по населению и по экономическому потенциалу франкоязычное государство в Западной Африке, что связано с политической линией президента Алаассана Уаттары. Деятельность Сообщества привлекает к участию и другие средние и малые государства, которые стремятся к защите своих интересов на региональном уровне и усилению своих позиций на международной арене. Того, будучи одной из стран – основателей ЭКОВАС, получает значительную выгоду от торговли со странами региона, выступая в роли своего рода «моста» между англоязычными и франкоязычными странами Сообщества.

Жизненно заинтересованы в ЭКОВАС государства Сахельского региона – Буркина-Фасо, Мали и Нигер, не имеющие выхода к морю. Однако их региональная политика в рамках Сообщества сковывается сложной экономической ситуацией и вооружённым конфликтом в Сахеле. Определённый интерес к деятельности ЭКОВАС проявляют Бенин, Гамбия, Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне, что связано с пониманием руководством этих стран роли Сообщества в обеспечении региональной безопасности.

Особняком стоят португалоязычные Гвинея-Бисау и Кабо-Верде, которые с осторожностью воспринимают региональные инициативы и не принимают участия в миротворческих операциях под эгидой как ЭКОВАС, так и ООН.

Одним из ключевых успехов ЭКОВАС является способность вовлекать государства-члены в свою деятельность и обеспечивать их справедливое участие в коллективном управлении, что поддерживает их

заинтересованность в региональном сотрудничестве в Западной Африке. Немаловажно, что в Сообществе стремятся учитывать при ротации должности председателя численность населения, экономический и военно-политический потенциал государств-членов, чтобы подчеркнуть роль региональной державы и средних государств в обеспечении безопасности в Западной Африке. При этом заслуживает внимания роль личности – ведь с теми или иными инициативами выступают конкретные главы государств, для которых ЭКОВАС является своего рода «трибуной» для продвижения своей повестки в рамках всего региона. Деятельность по линии Сообщества, безусловно, способствует повышению авторитета президентов государств-членов. В целях соблюдения принципа суверенного равенства государств и для защиты интересов малых стран в наднациональных органах ЭКОВАС предусмотрено равное представительство стран-членов. Так, например, 15 статусных должностей Комиссии поровну распределяются между всеми государствами – членами Сообщества.

Другим показателем функционирования ЭКОВАС можно считать продвижение собственной договорно-правовой базы: подавляющее большинство государств-членов ратифицировали более 75% многосторонних протоколов и конвенций Сообщества.

Конечно, достижения ЭКОВАС в некоторых сферах не исключают наличия проблем. Показатели внутрорегионального товарооборота в Западной Африке остаются сравнительно низкими, а некоторые страны – члены Сообщества слабо вовлечены в региональную торговлю. На этом фоне успехами в развитии внутрорегиональной торговли выделяется существующая внутри ЭКОВАС международная организация ЮЭМОА, обладающая общей валютой – западноафриканским франком КФА.

Влияние ЮЭМОА на ЭКОВАС – двойственное: франк КФА как единая валюта способствует торговле внутри валютной зоны, однако нередко рассматривается как «пережиток колониализма» и инструмент влияния Франции на страны Западной Африки. Попытка переименовать франк КФА

в эго стала яблоком раздора в ЭКОВАС, вызвав крайне негативную реакцию государств – членов Сообщества, не входящих в состав ЮЭМОА.

Впрочем, ЮЭМОА скорее дополняет, нежели подменяет ЭКОВАС. Будучи многофункциональным региональным интеграционным объединением, именно ЭКОВАС обрело авторитет на международной арене благодаря участию в урегулировании вооружённых конфликтов. ЮЭМОА же сосредоточился исключительно на экономических вопросах.

ГЛАВА III ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭКОВАС ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. ЭКОВАС в 90-е гг. XX в.: операции ЭКОМОГ в Либерии, Сьерра-Леоне и Гвинее-Бисау

24 декабря 1989 г. в Либерию с территории Кот-д'Ивуара вторглись вооруженные отряды «Национального патриотического фронта Либерии» (НПФЛ) Чарльза Тэйлора, который ставил своей целью свержение президента Сэмюэла Доу. В западноафриканской стране с населением около 2 млн. человек разгорелась кровопролитная гражданская война. Ситуация усугублялась тем, что противоборствующие военизированные группировки комплектовались по этническому принципу и терроризировали мирное население «вражеских» народностей.

Вопрос об участии ЭКОВАС в урегулировании конфликта был поставлен 7 мая 1990 г., когда президент Либерии Сэмюэл Доу нанёс визиты в Лагос и Ломе, запросив у Нигерии и Того политическую и военную поддержку. Хотя Сэмюэл Доу не получил прямой помощи от западноафриканских партнёров, вопрос Либерии был внесён в повестку дня предстоящего саммита ЭКОВАС²⁴⁴. Привлечение Сообщества к мирному урегулированию конфликта в Либерии было обусловлено, в частности, нежеланием международных организаций (ООН и ОАЕ) и США, ключевого союзника Монровии, осуществлять миротворческие усилия, несмотря на стремительное ухудшение ситуации в этой западноафриканской стране. ОАЕ ссылалась на положение Устава о невмешательстве во внутренние дела государств-членов, ООН вообще не рассматривала вопрос Либерии. В Вашингтоне чётко дали понять, что США, будучи союзником Либерии, «не будут вмешиваться» в конфликт²⁴⁵.

Вероятнее всего, внимание Запада было направлено на события в Восточной Европе и в Персидском заливе, а ОАЕ находилась под влиянием

²⁴⁴ Conteh-Morgan E. ECOWAS: Peace-making or meddling in Liberia? // Africa Insight. 1993. Vol. 23. No 1. P. 37.

²⁴⁵ ECOWAS Dialogue and Mediation Handbook. Abuja: Immaculate Brand Media Ltd., 2017. P. 22-23.

неудачной попытки урегулировать вооружённый конфликт в Чаде. Так Западная Африка фактически осталась «один на один» со своими проблемами.

В ходе тринадцатого саммита ЭКОВАС, состоявшегося в Банжуле 28–30 мая 1990 г., на основании статьи 5 протокола о ненападении 1978 г. было принято решение сформировать Постоянный комитет по посредничеству в составе Гамбии (действующий председатель ЭКОВАС), Ганы, Мали, Нигерии и Того. Хотя Либерия в резолюции Конференции глав государств и правительств не упоминалась, было очевидно, что ЭКОВАС сформировало «инициативную группу» именно для урегулирования конфликта в этой стране. Состав Постоянного комитета по посредничеству впоследствии неоднократно менялся на ротационной основе.

Первая попытка организации переговоров между сторонами конфликта была предпринята в июне 1990 г. религиозными лидерами Либерии²⁴⁶, которые организовали переговоры в Фритауне. Хотя переговоры потерпели неудачу, их наработки были использованы Сообществом для разработки плана мирного урегулирования. План ЭКОВАС предполагал выполнение следующих мероприятий: немедленное заключение перемирия, создание группы по мониторингу соблюдения прекращения огня, формирование временного правительства национального единства и последующее проведение всеобщих выборов²⁴⁷.

Группа мониторинга соблюдения режима прекращения огня ЭКОВАС (ЭКМОМОГ) была сформирована решением Постоянного комитета по посредничеству 7 августа 1990 г. из военных контингентов государств – членов Комитета, а также Гвинеи и Сьерра-Леоне²⁴⁸. Правовой основой для силового вмешательства послужил пункт 1 статьи 18 протокола о взаимной помощи в области обороны, который санкционировал

²⁴⁶ Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects. Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. P. 16.

²⁴⁷ Conteh-Morgan E. ECOWAS: Peace-making or meddling in Liberia? // Africa Insight, 1993. Vol. 23. No 1. P.37.

²⁴⁸ Decision on the Ceasefire and Establishment of an ECOWAS Ceasefire Monitoring Group for Liberia [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/decision/1990-08-07/A_DEC.1_8_90/eng@/!main (accessed: 12.05.2022).

формирование и применение вооруженных сил Сообщества в случае внутреннего конфликта, активно поддерживаемого из-за рубежа²⁴⁹. НПФЛ действительно получал помощь из-за границы, Ливия и Буркина-Фасо предоставляли НПФЛ лагеря для подготовки боевиков и вооружение, Кот-д'Ивуар – территорию для вторжения в Либерию и последующего снабжения повстанцев²⁵⁰.

Войска ЭКОМОГ были переброшены во Фритаун, где велись переговоры между представителями Постоянного комитета по посредничеству ЭКОВАС и сторонами конфликта. Заключить перемирие не удалось из-за позиции главаря НПФЛ Чарльза Тэйлора, который контролировал большую часть территории Либерии и рассчитывал на военную победу²⁵¹.

25 августа 1990 г. войска ЭКОМОГ высадились в Монровии, вступили в бой с вооружёнными формированиями НПФЛ и не позволили им захватить столицу. Однако на фронте сложилась патовая ситуация, поскольку НПФЛ контролировал 90% территории Либерии, включая порт Бьюкенен и активно использовал подконтрольные людские и материальные ресурсы для ведения боевых действий.

Процесс мирного урегулирования растянулся почти на восемь лет. Всего было заключено одиннадцать соглашений о прекращении огня, выполнение которых (за исключением последнего) срывалось в результате возобновления боевых действий между различными либерийскими вооружёнными формированиями. Ситуацию осложняло дробление противоборствующих группировок, что было обусловлено трайбализмом, а также желанием полевых командиров получить выгоду от участия в переговорах. Содержание соглашений соответствовало вышеупомянутому

²⁴⁹ Protocol Relating to Mutual Assistance on Defence [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/1981-05-29/A_SP3_5_81/eng@/!main (accessed: 14.05.2022).

²⁵⁰ Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects. Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. P. 19.

²⁵¹ Negotiations to Settle Liberian War End in Failure [Electronic resource] // New York Times [Archive], 23.08.1990. URL: <https://www.nytimes.com/1990/08/23/world/negotiations-to-settle-liberian-war-end-in-failure.html> (accessed: 14.05.2022).

плану мирного урегулирования ЭКОВАС, а также включало демобилизацию, разоружение и амнистию комбатантов.

Соглашение, подписанное в Бамако 28 ноября 1990 г., было достигнуто в результате посреднических усилий группы англоязычных государств во главе с Нигерией. Затем состав Постоянного комитета по посредничеству изменился: в его состав вошли Гамбия, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Сенегал и Того. К переговорному процессу в качестве посредников подключились главы франкоязычных государств. Результатом дипломатии президента Того Гнассингбе Эйадемы стало подписание в Ломе 13 февраля 1991 г. соглашения о прекращении боевых действий и мирном урегулировании конфликта в Либерии. Далее в роли посредника выступил «дуаьен» африканской политики, президент Кот-д'Ивуара Феликс Уфуэ-Буаньи*. С 30 июня по 30 октября 1991 г. в Ямусукро стороны либерийского конфликта подписали четыре соглашения. В дальнейшем ход переговоров о мирном урегулировании конфликта в Либерии курировал президент Бенина Нисефор Согло. Параллельно франкоязычные государства стали подключаться к миротворческим усилиям ЭКОВАС. В 1991 г. ЭКОМОГ была усилена малийским контингентом, в начале 1992 г. – сенегальским.

Тем не менее, боевые действия в Либерии возобновлялись после подписания вышеупомянутых соглашений. В октябре 1992 г. НПФЛ начал операцию «Осьминог», попытавшись захватить Монровию. Войска ЭКОМОГ смогли отбить нападение боевиков, а ситуация в Либерии попала в фокус внимания Совета Безопасности (СБ) ООН, который 10 ноября 1992 г. наложил эмбарго на поставки вооружений в Либерию (за исключением грузов, предназначенных для контингента ЭКОВАС)²⁵².

10–17 июля 1993 г. в Женеве под эгидой ООН прошли переговоры, результатом которых стало заключение в Котону 25 июля 1993 г. соглашения

* Феликс Уфуэ-Буаньи занимал пост президента Кот-д'Ивуар с 1960 г. Известен как автор «ивуарского экономического чуда», сделавшего Абиджан одним из деловых и политических центров Африканского континента.

²⁵² Resolution 788 (1992) [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/153983> (accessed: 15.05.2022).

о мирном урегулировании в Либерии. Соглашение содержало подробный план мероприятий, в т.ч. прекращение огня, разоружение и демобилизацию комбатантов, создание переходного правительства (сформировано в марте 1994 г.) и независимой избирательной комиссии, проведение выборов, возвращение в страну беженцев и общую амнистию²⁵³.

22 сентября 1993 г. решением СБ ООН была учреждена Наблюдательная миссия ООН в Либерии (ЮНОМИЛ), которая осуществляла свои действия совместно с ЭКОМОГ. В её функции входили как мониторинг соблюдения перемирия, так и наблюдение за ходом выборов, предусмотренных ранее заключёнными соглашениями о мирном урегулировании²⁵⁴. В январе 1994 г. в рамках ЮНОМИЛ к контингенту ЭКОВАС присоединились миротворцы из Танзании и Уганды. Так Наблюдательная миссия ООН в Либерии должна была гарантировать непредвзятый характер миротворческих усилий и содействовать достижению мирного урегулирования.

В 1994 г. переговорный процесс вернулся в англоязычные страны. В роли посредников выступили президент Ганы Джерри Ролингс (подписано два соглашения – в г. Акосомбо 12 сентября 1994 г. и в Аккре 21 декабря 1994 г.) и глава Нигерии Сани Абача (в Абудже подписано два соглашения – 26 августа 1995 г. и 17 августа 1996 г.). Лишь последнее соглашение было выполнено и завершилось проведением в июле 1997 г. всеобщих выборов, на которых убедительную победу одержал Чарльз Тэйлор. Победа Тэйлора, вероятно, была обусловлена контролем его боевиков над большей частью территории страны, усталостью либерийцев от конфликта, длившегося более семи лет, а также восприятием местным населением главаря НПФЛ как «победителя» в гражданской войне.

ЭКОВАС и ООН были вынуждены признать итоги выборов. Очевидно, государства – члены Сообщества, направившие своих военных в Либерию,

²⁵³ Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects. Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. P. 22.

²⁵⁴ Resolution 866 (1993) [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N93/513/89/PDF/N9351389.pdf?OpenElement> (accessed: 15.05.2022).

понесли серьёзные издержки в результате продолжительного ведения боевых действий и были заинтересованы в прекращении конфликта в Либерии. Численность воинского контингента ЭКОМОГ возросла с трёх до 15 тысяч человек. Между тем, в Сообществе появился ещё один очаг напряжённости – Сьерра-Леоне.

Представляется, что деятельность ЭКОВАС по урегулированию конфликта в Либерии позволила не допустить гуманитарной катастрофы и неконтролируемого развития событий в Либерии, а также привлечь внимание международного сообщества к ситуации в этой западноафриканской стране. Тем не менее, первый вооружённый конфликт в Либерии привёл к многочисленным человеческим жертвам: погибло более 150 тыс. человек²⁵⁵. Увы, примирение оказалось недолгим. Привыкший делать ставку на грубую силу Чарльз Тэйлор оказался не готов к компромиссам с политическими оппонентами, что сделало возобновление войны в Либерии вопросом времени.

Несомненно, оценка ЭКОВАС вооружённого конфликта в Либерии как угрозы региональной безопасности справедлива. Военные действия распространились на территорию соседней страны – Сьерра-Леоне. Очевидно, что главарь НПФЛ Чарльз Тэйлор хотел отомстить президенту Сьерра-Леоне Джозефу Момо за поддержку войск ЭКОМОГ. В августе 1990 г. западноафриканские миротворцы прибыли в Монровию из Фритауна, а нигерийские боевые самолёты, наносившие удары по НПФЛ, базировались на аэродромах Сьерра-Леоне²⁵⁶. Кроме того, на территории Сьерра-Леоне обосновались либерийские беженцы, в т.ч. многочисленные политические противники Чарльза Тэйлора. Наконец, у Чарльза Тэйлора имелись чисто прагматичные мотивы: в Сьерра-Леоне осуществлялась добыча алмазов. Этот высокодоходный бизнес приносил денежные средства, необходимые для приобретения оружия, топлива и финансирования ведения войны.

²⁵⁵ d'Almeida-Topor H. L'Afrique au Xxe siècle, Liège: Snel S.A, 1999. P. 278.

²⁵⁶ Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects. Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. P. 29.

Чарльз Тэйлор поддержал «Объединенный революционный фронт» (ОРФ) под руководством Фодя Санко, бывшего сержанта вооруженных сил Сьерра-Леоне, с которым он познакомился в Ливии в лагере подготовки боевиков. Вооружённые формирования ОРФ 23 марта 1991 г. вторглись из Либерии в Сьерра-Леоне, обосновались в лесных массивах и стали совершать нападения на правительственные войска. 29 апреля 1992 г. президент Сьерра-Леоне Джозеф Момо был свергнут в результате военного переворота. Главой государства стал капитан Валентайн Штрассер, который в марте 1995 г. обратился за помощью в борьбе с боевиками ОРФ к южноафриканской частной военной компании (ЧВК) Executive Outcomes. Наёмники отбросили повстанцев от Фритауна и взяли под контроль алмазные прииски, а также подключились к подготовке сьерралеонских силовиков²⁵⁷. В результате выборов, состоявшихся 15 марта 1996 г., демократическое правление в Сьерра-Леоне было восстановлено. Президентом стал Ахмед Теджан Кабба.

В марте 1996 г. при посредничестве президента Кот-д'Ивуара Анри Конана Бедье начались переговоры между правительством Сьерра-Леоне и ОРФ, в результате которых 30 ноября 1996 г. в Абиджане было заключено соглашение о мирном урегулировании, предполагавшее прекращение огня, создание переходных органов власти, разоружение комбатантов и вывод ЧВК из Сьерра-Леоне. В январе 1997 г. боевые действия возобновились, стороны обвинили друг друга в срыве выполнения абиджанского соглашения.

25 мая 1997 г. группа офицеров вооружённых сил Сьерра-Леоне при поддержке боевиков ОРФ совершила военный переворот. Президент Ахмед Теджан Кабба был вынужден эвакуироваться в Гвинею²⁵⁸. Из состава

²⁵⁷ Adams T.K. The New Mercenaries and the Privatization of Conflict [Electronic resource] // US Army Strategic Institute [Archive], 1999. URL: <https://web.archive.org/web/20160107084746/http://strategicstudiesinstitute.army.mil/pubs/parameters/Articles/99summer/adams.htm> (accessed: 16.05.2022).

²⁵⁸ Armed men stage coup attempt in Sierra Leone [Electronic resource] // CNN [Archive], 25.05.1997. URL: <http://edition.cnn.com/WORLD/9705/25/sierra.leone/index.html> (accessed: 16.05.2022).

военной хунты был сформирован Революционный совет вооружённых сил (РСВС), его главой стал майор Джонни Пол Корума.

В связи с военным переворотом в Сьерра-Леоне на заседании министров иностранных дел ЭКОВАС в Конакри 26 июня 1997 г. был сформирован Комитет четырёх в составе министров иностранных дел Ганы, Гвинеи, Кот-д'Ивуара и Нигерии, которому было поручено вести переговоры с РСВС²⁵⁹. Комитет четырёх на переговорах с РСВС выдвинул требование о скорейшем восстановлении легитимного правительства Ахмеда Теджана Каббы²⁶⁰.

Поскольку Джонни Пол Корума отказался от передачи власти законно избранному президенту Сьерра-Леоне, в ходе двадцатого саммита ЭКОВАС 28-29 августа 1997 г. было принято решение о введении жёстких экономических санкций против РСВС, в т.ч. эмбарго на поставки в Сьерра-Леоне нефтепродуктов, вооружений и военной техники, а также запрет на осуществление деловой или коммерческой деятельности со Сьерра-Леоне. Кроме того, был предусмотрен запрет на импорт в государства – члены ЭКОВАС сьерралеонских товаров, экспорт государствами – членами Сообщества товаров в Сьерра-Леоне (за исключением поставок, предназначенных для гуманитарных целей)²⁶¹.

ЭКОВАС также обратилось в ООН с просьбой поддержать режим санкций в отношении Сьерра-Леоне, чтобы меры, принятые Сообществом, были распространены на все страны мира. 8 октября 1997 г. СБ ООН принял резолюцию, предусматривающую эмбарго на поставки в Сьерра-Леоне нефтепродуктов, вооружений и военной техники, а также возложил

²⁵⁹ ECOWAS asks Security Council to send 'unequivocal message' to Sierra Leone regime to return legitimate Government of President Kabbah to Power [Electronic resource] // Official website of the United Nations, 11.07.1997. URL: <https://www.un.org/press/en/1997/19970711.SC6393.html> (accessed: 16.05.2022).

²⁶⁰ Meeting of the ECOWAS Committee of Four on Sierra Leone [Electronic resource] // ReliefWeb information service, 18.07.1997. URL: <https://reliefweb.int/report/sierra-leone/meeting-ecowas-committee-four-sierra-leone> (accessed: 16.05.2022).

²⁶¹ Decision on Sanctions Against the Illegal Regime in Sierra Leone [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/decision/1997-08-29/A_DEC.8_8_97/eng@/!main (accessed: 16.05.2022).

на Сообщество задачу по обеспечению эмбарго²⁶². Поскольку Фритаун был тыловой базой ЭКОМОГ во время вооружённого конфликта в Либерии, в момент военного переворота 25 мая 1997 г. там дислоцировались военнослужащие стран – членов ЭКОВАС. Резолюция ООН подтвердила законность присутствия ЭКОМОГ в Сьерра-Леоне, а также дала «зелёный свет» для наращивания воинского контингента.

В феврале 1998 г. боевые действия возобновились после того, как боевики РСВС и ОРФ совершили нападение на контингент ЭКОМОГ. В марте 1998 г. миротворцам удалось выбить повстанцев из Фритауна, после чего правительство президента Сьерра-Леоне Ахмеда Теджана Каббы было восстановлено²⁶³. Однако боевые действия продолжились, так как боевики РСВС и ОРФ контролировали значительную часть территории страны. Переговоры продолжились, а к процессу мирного урегулирования подключилась ООН. 13 июля 1998 г. была учреждена Наблюдательная миссия ООН в Сьерра-Леоне²⁶⁴. Численность ЭКОМОГ составляла 13 тыс. чел., 12 тыс. из которых составляли нигерийские военнослужащие²⁶⁵.

7 июля 1999 г. в Ломе было заключено всеобъемлющее соглашение о мирном урегулировании, которое предполагало включение ряда главарей ОРФ в состав правительства Сьерра-Леоне. Фодей Санко стал вице-президентом Сьерра-Леоне, а представители ОРФ получили контроль над министерством, осуществлявшим контроль над добычей полезных ископаемых. 22 октября 1999 г. решением СБ ООН Наблюдательная миссия ООН была реформирована в полноценную Миссию ООН в Сьерра-Леоне

²⁶² Resolution 1132 (1997) [Electronic resource] // Official website of the UN Security Council. URL: <http://unscr.com/en/resolutions/doc/1132> (accessed: 16.05.2022).

²⁶³ Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects. Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. P. 33.

²⁶⁴ Sierra Leone – UNOMSIL. Facts and figures [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/past/unomsil/UnomsilF.html> (accessed: 17.05.2022).

²⁶⁵ Obi C.I. Economic Community of West African States on the Ground: Comparing Peacekeeping in Liberia, Sierra Leone, Guinea Bissau, and Côte d'Ivoire // African Security. 2009. No. 2. P. 125.

(МООНСЛ)²⁶⁶, которая имела широкий мандат и стала постепенно заменять контингент ЭКОМОГ.

Как впоследствии оказалось, повстанцы лишь использовали соглашение Ломе для перегруппировки с целью силового захвата власти. В мае 2000 г. после вывода контингента ЭКОМОГ боевики РОФ попытались захватить Фритаун, создав серьёзную угрозу для МООНСЛ. Ооновские миротворцы, оказавшиеся в момент мятежа за пределами столицы, оказались в окружении, а более трёхсот человек, включая английского офицера, были взяты в заложники. Данное обстоятельство стало поводом для вмешательства в конфликт бывшей метрополии – Великобритании, которая направила в Сьерра-Леоне десантников и подразделения специального назначения. Численность МООНСЛ была увеличена до 17 тыс. чел. В Миссии принимали участие контингенты государств – членов ЭКОВАС, ранее входившие в состав ЭКОМОГ: Гамбии, Ганы, Гвинеи, Нигера и Нигерии²⁶⁷. Стоит также отметить участие в МООНСЛ России. В августе 2000 г. в состав Миссии были направлены 115 российских миротворцев – личный состав авиационной группировки, вооруженной четырьмя многоцелевыми вертолетами Ми-24. Авиагруппа обеспечивала безопасность персонала ООН посредством воздушного сопровождения наземных конвоев, поддержки воздушно-десантных операций воинского контингента миссии ООН, проведения поисково-спасательных, патрульных и наблюдательных полётов²⁶⁸.

ЭКОВАС в лице Комитета шести (Гана, Гвинея, Либерия, Мали, Нигерия, Того) продолжило посреднические усилия в проведении переговорного процесса. В Абудже были заключены два соглашения: о прекращении огня (6 ноября 2000 г.) и о мирном урегулировании (2 мая 2001 г.). Наличие в стране усиленного хорошо вооружённого миротворческого

²⁶⁶ Sierra Leone – UNAMSIL – Mandate [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://peacekeeping.un.org/mission/past/unamsil/mandate.html> (accessed: 18.05.2022).

²⁶⁷ Sierra Leone – UNAMSIL – Facts and Figures [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://peacekeeping.un.org/mission/past/unamsil/facts.html> (accessed: 18.05.2022).

²⁶⁸ Шепова Н., Гаврилов В. Тема по ВПП № 9 для офицеров. Участие Вооруженных Сил России в миротворческих и гуманитарных миссиях и локальных вооруженных конфликтах [Электронный ресурс] // Армейский сборник. Журнал Министерства обороны Российской Федерации. 2022. № 4. URL: <https://limited-army.ric.mil.ru/Stati/item/391589/> (дата обращения: 10.08.2022).

контингента позволило обеспечить соблюдение режима прекращения огня, разоружение повстанцев и проведение в 2002 г. всеобщих выборов. За время конфликта в Сьерра-Леоне погибло около 50 тыс. человек²⁶⁹.

Хотя ЭКОВАС удалось добиться введения эмбарго против хунты в 1997 г. и восстановления законного правительства в 1998 г., «политика умиротворения» повстанцев в Сьерра-Леоне путём предоставления им высоких постов в правительстве привела к плачевным результатам и практически свела на нет усилия западноафриканских миротворцев. В итоге, ООН пришлось взять на себя проведение миссии при сохранении посреднической роли ЭКОВАС.

Увы, в 90-е гг. XX в. вооружённые конфликты в Западной Африке не исчерпывались Либерией и Сьерра-Леоне. 6 июня 1998 г. в Гвинее-Бисау президент Жуан Виейра отправил в отставку начальника штаба вооружённых сил бригадного генерала Асумане Мане, обвинив его в участии в контрабанде вооружений повстанцам провинции Казаманс в Сенегале. Бисайские военные, недовольные тяжёлыми условиями службы и низкой зарплатой, подняли антиправительственный мятеж. Большинство военнослужащих перешло на сторону мятежников²⁷⁰.

7 июня 1998 г. мятежные военные захватили столицу, а Жуан Виейра обратился с просьбой о помощи к соседним Сенегалу и Гвинее, которые на основании двусторонних соглашений с Гвинеей-Бисау задействовали свои войска. Выступление военных Сенегала и Гвинеи на стороне президента Гвинеи-Бисау получило финансовую и логистическую поддержку Франции. В Париже, вероятно, решили поддержать партнёра, обеспечившего вхождение Гвинеи-Бисау в зону франка КФА в 1994 г.²⁷¹

²⁶⁹ Meredith M. The State of Africa: a History of the Continent Since Independence. London: Simon & Schuster Ltd., 2013. P. 572.

²⁷⁰ Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects. Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. P. 38.

²⁷¹ Obi C.I. Economic Community of West African States on the Ground: Comparing Peacekeeping in Liberia, Sierra Leone, Guinea Bissau, and Côte d'Ivoire // African Security. 2009. No. 2. P. 126.

1 300 сенегальцев и 400 гвинейцев, а также военные Гвинеи-Бисау, лояльные президенту Жуану Виейра, вступили в бой,²⁷² однако не смогли добиться ощутимых результатов, так как столкнулись не с плохо обученными и недисциплинированными повстанцами, а с регулярной армией (численностью в 12 тыс. чел.), хранившей традиции бойцов национально-освободительного движения времён борьбы за независимость. На поле боя сложилась патовая ситуация.

В качестве посредников, которые попытались усадить стороны конфликта за стол переговоров, выступили ЭКОВАС в лице Комитета семи (Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Кот-д'Ивуар, Нигерия и Сенегал), а также контактная группа Сообщества португалоговорящих стран (СПС). Последней удалось добиться прекращения огня 26 июля 1999 г.²⁷³

Переговоры между сторонами конфликта при посредничестве ЭКОВАС и СПС продолжились в августе и сентябре 1998 г. в Праге и в Абиджане, однако договорённости о мирном урегулировании достичь не удалось, так как хунта требовала вывода сенегальских и гвинейских войск, расценивая их присутствие как вмешательство во внутренние дела Гвинеи-Бисау. После кратковременного возобновления боевых действий в октябре 1998 г., 1 ноября 1998 г. в Абудже было подписано соглашение о мирном урегулировании, предполагавшее вывод иностранных войск из Гвинеи-Бисау с их заменой на контингент ЭКОМОГ, создание правительства национального единства и проведение выборов не позднее марта 1999 г.²⁷⁴

Выполнение положений вышеуказанного соглашения затянулось: в Гвинеи-Бисау было размещено только 600 военнослужащих²⁷⁵, действующих в рамках ЭКОМОГ, что было явно недостаточно

²⁷² Ibid. P. 127.

²⁷³ Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects. Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. P. 39.

²⁷⁴ Abuja Agreement [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/GW_981101_AgreementGuineaBissauAndSelfProclaimedMilitaryJunta.pdf (accessed: 18.05.2022).

²⁷⁵ Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects. Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. P. 40.

для обеспечения режима прекращения огня. В январе 1999 г. боевые действия возобновились, что сделало невозможным создание правительства национального единства и проведение выборов. 6 мая 1999 г. президентский дворец был захвачен мятежниками, а президент Гвинеи-Бисау Жуан Виейра свергнут.

На заседании в Ломе 25 мая 1999 г. министры иностранных дел государств – членов ЭКОВАС осудили военный переворот в Гвинеи-Бисау, однако были вынуждены принять решение о выводе из страны контингента ЭКОМОГ²⁷⁶. Сообщество попросту не располагало адекватными силами и средствами для проведения в стране полноценной миротворческой операции. Дальнейшее мирное урегулирование перешло в ведение Отделения ООН по поддержке постконфликтного миростроительства в Гвинеи-Бисау, сформированного на основании резолюции СБ ООН от 3 марта 1999 г.²⁷⁷ Всеобщие выборы в Гвинеи-Бисау были проведены 28 ноября 1999 г. 16 января 2000 г. состоялся второй тур президентских выборов, в ходе которого победил кандидат от оппозиционной Партии социального обновления Кумба Яла.

Неудача ЭКОВАС в процессе мирного урегулирования в Гвинеи-Бисау была обусловлена недостаточностью задействованных сил и средств. Основная часть войск ЭКОМОГ участвовала в боевых действиях в Сьерра-Леоне. В то же время у Нигерии, военнослужащие которой составляли большинство в войсках ЭКОМОГ, не было жизненно важных интересов в Гвинеи-Бисау (в отличие от англоязычных Либерии и Сьерра-Леоне, где проживали многочисленные нигерийские диаспоры и осуществляли свою деятельность нигерийские предприниматели).

Вышеизложенное наглядно демонстрирует, что 90-е гг. XX в. стали для ЭКОВАС очень тяжёлыми. Либерия, Сьерра-Леоне и Гвинея-Бисау

²⁷⁶ Final Communique of Meeting of ECOWAS Ministers of Foreign Affairs [Electronic resource] // Official website of the Government of Sierra Leone. URL: <http://www.sierra-leone.org/Other-Conflict/ECOWAS-052599.html> (accessed: 18.05.2022).

²⁷⁷ Resolution 1233 (1999) [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/1491738?ln=ru> (accessed: 18.05.2022).

оказались охваченными гражданскими войнами. Политическая обстановка в Либерии в конце 80-х гг. XX в. уже была сильно накалена. Вторжение отряда вооружённых оппозиционеров стало той искрой, из которой в стране разгорелось кровопролитное межэтническое противостояние. Вооружённый конфликт в Сьерра-Леоне стал прямым продолжением гражданской войны в Либерии, однако в данном случае внешний фактор играл значительно большую роль. Сьерралеонские антиправительственные силы снабжались оружием через Либерию, поставляя в обмен алмазы, которыми была богата их страна, и полностью зависели от своего покровителя – Чарльза Тэйлора. Оба этих конфликта отличались особой ожесточённостью из-за межэтнической вражды. Жертвами боевиков становились не только комбатанты, но и мирные жители (включая женщин и детей) из «враждебных» этнических групп. Гражданская война в Гвинее-Бисау стала результатом конфликта между партийной и армейской элитой, её итогом стало свержение действующей власти и проведение выборов, на который победу одержала оппозиция. ЭКОВАС не располагало достаточными силами и средствами для обеспечения условий прекращения огня, что потребовало передачи процесса мирного урегулирования под эгиду ООН.

В условиях пассивности «единственной сверхдержавы», бывших метрополий и международных организаций Сообществу пришлось применить силу, чтобы попытаться урегулировать вышеперечисленные вооружённые конфликты и не допустить гуманитарной катастрофы. Однако в случае с Либерией и Сьерра-Леоне подход ЭКОВАС к мирному урегулированию не увенчался успехом, так как подписанные при посредничестве ЭКОВАС соглашения привели к власти главарей незаконных вооружённых формирований, рассматривавших насилие как основной способ достижения политических целей. Одержавший победу на выборах Чарльз Тэйлор не стремился добиться национального примирения, что впоследствии привело к возобновлению в Либерии гражданской войны. Главари бандформирований, вошедшие в состав правительства Сьерра-Леоне,

не планировали добросовестно исполнять условия соглашения, они выжидали удобный момент, чтобы возобновить войну.

Тем не менее, стоит отметить, что вмешательство ЭКОВАС в Либерии и Сьерра-Леоне позволило избежать полномасштабной гуманитарной катастрофы, геноцида (как в Руанде в 1994 г.) и распада государства на продолжительный срок (как в Сомали после 1991 г.). Сообществу удалось «продержаться» до тех пор, пока международные организации и государства, имеющие интересы в Африке, обратили внимание на плачевную ситуацию в этих странах и стали оказывать помощь и участвовать в процессе мирного урегулирования. Высокую оценку деятельности ЭКОВАС при урегулировании вооружённых конфликтов в Либерии и Сьерра-Леоне дали африканские исследователи Адекейе Адебайо и Исмаил Рашид. По их мнению, ЭКОВАС продемонстрировало большую эффективность в жёстких условиях бедности и слабости институтов, чем этого следовало бы ожидать²⁷⁸.

2. ЭКОВАС в нулевые годы XXI в.: конфликты в Либерии и Кот-д'Ивуаре

За время первого вооружённого конфликта в Либерии боевики НПФЛ Чарльза Тэйлора отличались особой жестокостью по отношению к мирному населению и нажили себе множество врагов. Сотни тысяч либерийцев обосновались в лагерях беженцев на территории соседних стран. После избрания президентом Либерии Чарльз Тэйлор стал вести себя как завоеватель в покорённой стране, продолжил преследования своих политических оппонентов и их сторонников, в т.ч. и по этническому признаку. По данным ООН, в 1998 г. силы безопасности Либерии совершали внесудебные убийства, причём речь шла о сотнях жертв²⁷⁹. Кроме того,

²⁷⁸ Шипилов А.Ю. Проблематика региональной безопасности в работах западноафриканских исследователей международных отношений // Вестник РУДН: международные отношения. 2019. Т. 19. № 2. С. 214.

²⁷⁹ Liberia: Update to LBR 28675.E of 11 February 1998 on the treatment of the Krahn under the current government (1997-1999) [Electronic resource] // Refugee information resource. URL: <https://www.refworld.org/docid/3ae6ad6744.html> (accessed: 19.05.2022).

президент Либерии продолжал оказывать поддержку сьерралеонским и гвинейским антиправительственным вооружённым формированиям²⁸⁰, провоцируя соседние государства на ответные действия. В этих условиях возобновление вооружённого конфликта в Либерии стало лишь вопросом времени.

С 1999 г. отряды повстанцев, сформированные из либерийских беженцев, начали вторгаться в Либерию из Гвинеи, Кот-д'Ивуара и Сьерра-Леоне. Очевидно, режим Чарльза Тэйлора стал оцениваться соседними странами как «токсичный», что подтолкнуло их к поддержке либерийских повстанцев.

Ситуация в Либерии попала в повестку дня Сообщества в декабре 2001 г., когда на двадцать пятом саммите ЭКОВАС было принято решение о применении протокола механизма предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчества и безопасности (ещё не вступившего в силу). В соответствии с вышеупомянутым протоколом впервые был задействован Совет по посредничеству и безопасности.

16 мая 2002 г. состоялось заседание Совета по посредничеству и безопасности на уровне министров иностранных дел. Совет подтвердил позицию ЭКОВАС о непризнании захвата власти силовым путём, призвал стороны конфликта к прекращению огня, а также к переговорам о мирном урегулировании. В случае неудачи посреднических усилий не исключалось вмешательство ЭКОМОГ в конфликт в Либерии, а в Монровию была направлена группа военных наблюдателей ЭКОВАС для оценки ситуации «на месте». Кроме того, Совет призвал ООН, ОАЕ и международное сообщество поддержать инициативы ЭКОВАС по Либерии²⁸¹.

²⁸⁰ Obi C.I. Economic Community of West African States on the Ground: Comparing Peacekeeping in Liberia, Sierra Leone, Guinea Bissau, and Côte d'Ivoire // African Security. 2009. No. 2. P. 124.

²⁸¹ Resolution of the Ministers of the Mediation and Security Council on the security situation in Liberia [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/resolution/2002-05-16/MMSC_REC.1_5_02/eng@/!main (accessed: 19.05.2022).

17 сентября 2002 г. в Нью-Йорке была сформирована Международная контактная группа по Либерии²⁸², в состав которой вошли представители ООН, исполнительного секретариата ЭКОВАС, Африканского союза (АС) и ЕС, а также Великобритании, Ганы, Марокко, Нигерии, США и Франции²⁸³. Сопредседателями контактной группы стали ЭКОВАС и ЕС. Контактная группа начала выяснение политических позиций либерийских повстанческих группировок для последующей организации переговоров о мирном урегулировании. Повстанцы требовали отставки Чарльза Тэйлора и проведения новых выборов, а правительство постепенно теряло контроль над территорией.

В роли посредника выступил президент Ганы Джон Куфуор, занимавший на тот момент пост председателя ЭКОВАС. 4 июня 2003 г. в Аккре начались переговоры о мирном урегулировании, для участия в которых прибыл президент Либерии Чарльз Тэйлор. В тот же день Специальный суд по Сьерра-Леоне выдвинул обвинения против Чарльза Тэйлора²⁸⁴, вынудив его срочно отбыть в Либерию. Повстанцы же трактовали обвинительное заключение в отношении президента Либерии как доказательство его нелегитимности и возобновили боевые действия. 10 июня 2003 г. группа посредников ЭКОВАС прибыла в Монровию, а 17 июня 2003 г. было подписано соглашение о мирном урегулировании, предусматривающее создание в тридцатидневный срок переходного правительства национального единства (без включения Чарльза Тэйлора в его состав). Планировалось также размещение для стабилизации положения в Либерии западноафриканских миротворцев в шестидесятидневный срок²⁸⁵. Однако в отсутствие миротворцев в Либерии боевые действия продолжались.

²⁸² Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects. Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. P. 43.

²⁸³ EU: International Contact Group on Liberia – Statement to the press [Electronic resource] // ReliefWeb information service, 19.05.2003. URL: <https://reliefweb.int/report/liberia/eu-international-contact-group-liberia-statement-press> (accessed: 19.05.2022).

²⁸⁴ Charles Taylor [Electronic resource] // Residual Special Court for Sierra Leone. URL: <https://rscsl.org/the-scsj/cases/charles-taylor/> (accessed: 19.05.2022).

²⁸⁵ Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects. Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. P. 45.

31 июля 2003 г. в ходе внеочередного саммита ЭКОВАС, состоявшегося в Аккре и посвященного урегулированию конфликта в Либерии, было принято решение направить в Либерию к 4 августа 2003 г. контингент «Авангард» (Vanguard Interposition Force) для обеспечения передачи власти переходному правительству. ЭКОВАС поддержал решение Чарльза Тэйлора об уходе в отставку с должности президента Либерии, а Нигерия предоставила ему политическое убежище²⁸⁶.

После прибытия контингента «Авангард» численностью в 3,5 тыс. чел. в Монровию 4 августа 2003 г. боевые действия прекратились. 11 августа 2003 г. Чарльз Тэйлор подал в отставку и передал властные полномочия вице-президенту Мозесу Бла. Ганский исследователь Проспер Аддо отмечает, что быстрые и решительные действия ЭКОВАС заслужили высокую оценку международного сообщества²⁸⁷.

18 августа 2003 г. в Аккре было подписано всеобъемлющее соглашение о мирном урегулировании, предусматривающее создание национального переходного правительства Либерии с включением в него представителей действующего правительства и повстанческих группировок, а также размещение в Либерии контингента ООН²⁸⁸. 1 октября 2003 г. контингент ЭКОВАС, в состав которого входили миротворцы из Бенина, Гамбии, Ганы, Гвинеи-Бисау, Мали, Нигерии, Сенегала и Того, был переподчинён Миссии ООН в Либерии (МООНЛ)**. Процесс мирного урегулирования под эгидой ООН предполагал полное разоружение повстанческих группировок (которые трансформировались в легальные политические партии) и увенчался проведением в 2005 г. всеобщих выборов, победу на которых одержала Эллен Джонсон Сёрлиф (первая женщина – глава государства в Африке). Важно, что в Либерии находился мощный миротворческий контингент ООН

²⁸⁶ Final Communique of the Extraordinary Summit of ECOWAS Heads of State and Government on the situation in Liberia [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/2003-July-Extra.pdf> (accessed: 19.05.2022).

²⁸⁷ Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects. Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. P. 45

²⁸⁸ Ibid. P. 46.

** Успешно завершила свою работу 30 марта 2018 г.

(14 800 чел. в декабре 2005 г.), который обеспечивал безопасность во время проведения выборов и постконфликтного восстановления страны.

В состав МООНЛ входили и российские военные. В 2003 г. в Либерию были направлены 40 российских военнослужащих в качестве офицеров связи, военных наблюдателей и офицеров штаба. Впоследствии контингент был усилен российской вертолётной группой численностью 115 военнослужащих, выведенной из соседней Сьерра-Леоне²⁸⁹.

Вооружённый конфликт в Кот-д'Ивуаре начался внезапно. 19 сентября 2002 г. неизвестные вооружённые люди попытались захватить власть в стране, атаковав административные здания, базы военных, жандармерии и полиции. Спланированному нападению подверглись экономическая столица Абиджан, а также города Буаке и Корого на севере страны. Вооружённое антиправительственное выступление в Кот-д'Ивуаре было делом рук местных оппозиционеров, преимущественно уроженцев северных районов страны. Они, как сообщает ивуарский историк Набила Ибрагим Голле, ещё с четвёртого квартала 2000 г. готовились в Буркина-Фасо к силовому свержению президента Кот-д'Ивуара Лорана Гбагбо²⁹⁰.

Бои в Абиджане окончились победой верных правительству сил, однако Буаке и Корого были захвачены повстанцами, которым удалось установить контроль над северной частью Кот-д'Ивуара. «Политическим представителем» повстанцев стало «Патриотическое движение Кот-д'Ивуара», впоследствии преобразованное в «Новые силы» во главе с Гийомом Соро за счёт объединения с другими близкими по взглядам повстанческими группировками. Повстанцы выступили против правительства под лозунгом борьбы против дискриминации народов, населяющих северные районы Кот-д'Ивуара. Считается, что политику дискриминации «северян» начал ещё президент Кот-д'Ивуара Анри Конан Бедье, внесший изменения

²⁸⁹ Шепова Н., Гаврилов В. Тема по ВПП № 9 для офицеров. участие Вооруженных Сил России в миротворческих и гуманитарных миссиях и локальных вооруженных конфликтах [Электронный ресурс] // Армейский сборник. Журнал Министерства обороны Российской Федерации. 2022. № 4. URL: <https://limited-army.ric.mil.ru/Stati/item/391589/> (дата обращения: 10.08.2022).

²⁹⁰ Gollé N.I. La bataille des héritiers. Abidjan: SIIP, 2019. P. 207-210.

в избирательное законодательство и отстранивший таким образом своего соперника – Алассана Уаттару (занимал пост премьер-министра в правительстве Феликса Уфуэ-Буаньи) от участия в президентских выборах в качестве кандидата^{***}.

Первой отреагировала Франция, так как в Кот-д'Ивуаре дислоцировались 700 французских военных и находились около 15 тыс. французских граждан. 22 сентября 2002 г. началась операция «Единорог»: французский воинский контингент был усилен, а французские подразделения начали занимать населённые пункты в центральных районах Кот-д'Ивуара для создания буферной зоны между сторонами конфликта²⁹¹.

Не осталось в стороне и ЭКОВАС. 29 сентября 2002 г. в Аккре состоялся внеочередной саммит, посвящённый конфликту в Кот-д'Ивуаре. В качестве организаторов выступили председатель ЭКОВАС, президент Сенегала Абдулай Вад и президент Ганы Джон Куфуор. Кроме того, в саммите принял участие председатель АС, президент ЮАР Табо Мбеки. Было принято решение о создании контактной группы высокого уровня, в состав которой вошли главы Ганы, Гвинеи-Бисау, Мали, Нигера, Нигерии и Того. Контактной группе было поручено наладить контакты с повстанцами и обеспечить проведение переговоров по мирному урегулированию.

Первое соглашение о прекращении огня было подписано 17 октября 2002 г. в Абиджане при посредничестве председателя ЭКОВАС, президента Сенегала Абдулая Вада²⁹². Дальнейшие переговоры проходили в Ломе при посредничестве президента Того Гнассингбе Эйадемы. 1 ноября 2002 г. было подписано соглашение, в котором стороны конфликта подтвердили

^{***} В 1994 г. были внесены поправки в Избирательный кодекс Кот-д'Ивуара, согласно которым оба родителя кандидата в президенты должны быть ивуарцами по рождению. Алассан Уаттара не смог баллотироваться на пост президента Кот-д'Ивуар, так как его отец был уроженцем Верхней Вольты (в те времена – колонии Франции). Несмотря на свержение президента Кот-д'Ивуара Анри Конана Бедье 24 декабря 1999 г., законодательные ограничения на участие Алассана Уаттару в президентских выборах 2000 г. в качестве кандидата сохранились. Всё это привело к росту недовольства «северян», воспринимавших недопуск на выборы своего кандидата как проявление дискриминации.

²⁹¹ Novosseloff A. The Many Lives of a Peacekeeping Mission: The UN Operation in Côte d'Ivoire. New York, 2018. P. 6.

²⁹² Jeudi 17 octobre 2002: 1er cessez-le-feu obtenu par Wade [Electronic resource] // Abidjan.net, 22.04.2010. URL: <https://news.abidjan.net/articles/362547/jeudi-17-octobre-2002-1er-cessez-le-feu-obtenu-par-wade> (accessed: 22.05.2022).

положения абиджанского соглашения о прекращении огня и провозгласили необходимость сохранения территориальной целостности Кот-д'Ивуара²⁹³.

18 декабря 2002 г. в Дакаре состоялся внеочередной саммит ЭКОВАС, в ходе которого было принято решение о размещении в буферной зоне к 31 декабря 2002 г. контингента ЭКОВАС взамен французских военнослужащих. Участники саммита также обратились к АС и СБ ООН за содействием в урегулировании кризиса²⁹⁴. Первые войска ЭКОВАС были размещены в буферной зоне в январе 2003 г.

15–25 января 2003 г. во Франции были проведены переговоры между различными политическими партиями, в частности, проправительственным «Ивуарским народным фронтом», оппозиционными политическими силами, в т.ч. представляющими вооружённую оппозицию. От ЭКОВАС в переговорах участвовал исполнительный секретарь Мохаммед Ибн Чамбас (ганец). Их результатом стало соглашение Лина-Маркусси^{****} с подробной программой мероприятий, направленных на мирное урегулирование, включая формирование правительства национального примирения и проведение выборов²⁹⁵.

Выполнение положений соглашения Лина-Маркусси затянулось, поскольку президент Кот-д'Ивуара Лоран Гбагбо рассматривал его как «набор предложений», навязанных Францией. Между тем, с подачи Франции СБ ООН заявил о поддержке соглашения Лина-Маркусси²⁹⁶.

В этих условиях ЭКОВАС продолжало выступать в роли посредника в переговорном процессе в целях урегулирования конфликта. Переговоры проходили в Аккре при посредничестве нового председателя ЭКОВАС,

²⁹³ Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects. Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. P. 51.

²⁹⁴ Extraordinary summit of Heads of State and Government of the ECOWAS: Final Communiqué [Electronic resource] // ReliefWeb information service. URL: <https://reliefweb.int/report/c%C3%B4te-divoire/extraordinary-summit-heads-state-and-government-ecowas-final-communic%C3%A9> (accessed: 22.05.2022).

^{****} Муниципальные округа во Франции.

²⁹⁵ Texte de l'Accord de Linas-Marcoussis [Electronic resource] // Portal officiel du Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères de la République Française. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/cote-divoire/colonne-droite/documents-de-reference/article/accord-de-linas-marcoussis> (accessed: 22.05.2022).

²⁹⁶ Novosseloff A. The Many Lives of a Peacekeeping Mission: The UN Operation in Côte d'Ivoire. New York, 2018. P. 9.

президента Ганы Джона Куфуора. В Аккре были заключены два соглашения (7 марта 2003 г.²⁹⁷ – «Аккра II» и 30 июля 2004 г.²⁹⁸ – «Аккра III»), в которых подробно регламентировались конкретные условия выполнения соглашения Лина-Маркусси. В соглашении «Аккра II» уточнялся порядок формирования правительства национального примирения. Соглашение «Аккра III» предполагало внесение изменений в конституцию Республики Кот-д'Ивуар в соответствии с положениями соглашения Лина-Маркусси, а также проведение разоружения, демобилизации и реинтеграции комбатантов.

По инициативе министра иностранных дела Ганы (государство – председатель ЭКОВАС) Наны Акуфо-Аддо в силу недостаточности имеющихся в распоряжении у Сообщества сил и средств²⁹⁹ контингент ЭКОВАС был переподчинен ООН. В соответствии с резолюцией СБ ООН 4 апреля 2004 г. была учреждена Миссия ООН в Кот-д'Ивуаре³⁰⁰.

В ноябре 2004 г. вооружённый конфликт возобновился. Под предлогом нежелания президента Кот-д'Ивуара определиться с датами проведения выборов, боевики «Новых сил» отказались разоружаться. Правительственные войска начали наносить авиаудары по их позициям у г. Буаке. В результате одного из таких ударов погибло девять французских военнослужащих и один гражданин США. В ответ французы уничтожили в аэропорту Абиджана боевую авиацию военно-воздушных сил Кот-д'Ивуара, что спровоцировало антифранцузские протесты в стране. В связи с массовыми выступлениями недовольных ивуарцев и «молодых патриотов» (проправительственные вооружённые формирования) французским военным пришлось проводить эвакуацию из Кот-д'Ивуара французов и других иностранцев, которые могли

²⁹⁷ Accord Accra II (Ghana) sur la crise en Côte d'Ivoire [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL:

https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/IC_030307_Accord%20Accra%20II%20%28Ghana%29%20sur%20la%20Crise%20en%20C%3%B4te%20d%27Ivoire.pdf (accessed: 22.05.2022).

²⁹⁸ Accord Accra III on Côte d'Ivoire [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL:

https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/CI_040730_AccraIIIAgreement.pdf (accessed: 22.05.2022).

²⁹⁹ La CEDEAO engage le Conseil de Sécurité à envisager la transformation de la Mission de l'ONU en Côte d'Ivoire en une opération de maintien de la paix [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://www.un.org/press/fr/2003/CS2595.doc.htm> (accessed: 22.05.2022).

³⁰⁰ United Nations Operation in Côte d'Ivoire [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://peacekeeping.un.org/mission/past/unoci.shtml> (accessed: 22.05.2022).

попасть «под горячую руку». 15 ноября 2004 г. СБ ООН ввёл эмбарго на поставки вооружений в Кот-д'Ивуар (включая поставки правительству)³⁰¹.

После уничтожения французами ивуарской авиации правительство Кот-д'Ивуара категорически отказывалось от посредничества Франции или связанных с ней структур в переговорах с повстанцами. В связи с этим в роли посредника в переговорах выступил АС в лице своего бывшего председателя, президента ЮАР Табо Мбеки: в Претории 6 апреля 2005 г. было заключено соглашение о мирном урегулировании³⁰². В этом соглашении был определён порядок формирования независимой избирательной комиссии, а также подтверждена роль ООН в качестве посредника при проведении выборов.

В дальнейшем президент Кот-д'Ивуара Лоран Гбагбо последовал совету своего южноафриканского коллеги Табо Мбеки и обратился за содействием в посредничестве к президенту Буркина-Фасо Блэзу Компаоре, который поддерживал тесные связи с его политическими противниками: председателем «Объединения республиканцев» (ОР) Аласаном Уаттарой и главой «Новых сил» Гийомом Соро³⁰³.

После продолжительных переговоров 4 марта 2007 г. сторонами конфликта было подписано политическое соглашение Уагадугу, в котором были подробно регламентированы особенности проведения выборов, в частности, составления списков избирателей и выдачи им соответствующих документов, удостоверяющих личность, а также интеграции повстанцев в вооружённые силы и восстановлении органов государственной власти на подконтрольных им территориях³⁰⁴. Однако ключевым результатом подписания соглашения Уагадугу стало назначение 4 апреля 2007 г. лидера «Новых сил» Гийома Соро на должность премьер-министра Кот-д'Ивуара.

³⁰¹ Novosseloff A. The Many Lives of a Peacekeeping Mission: The UN Operation in Côte d'Ivoire. New York, 2018. P. 10.

³⁰² Pretoria Agreement [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/CI_050406_PretoriaAgreement.pdf (accessed: 22.05.2022).

³⁰³ Gbagbo – Compaoré : le dernier bras de fer [Electronic resource] // Jeune Afrique, 12.04.2011. URL: <https://www.jeuneafrique.com/192104/politique/gbagbo-compaor-le-dernier-bras-de-fer/> (accessed: 22.05.2022).

³⁰⁴ Côte d'Ivoire: Ouagadougou Peace Agreement [Electronic resource] // ReliefWeb information service. URL: <https://reliefweb.int/report/c%C3%B4te-divoire/c%C3%B4te-divoire-ouagadougou-peace-agreement> (accessed: 23.05.2022).

Впоследствии в Уагадугу были подписаны четыре дополнительных соглашения, в которых были детализированы мероприятия, предусмотренные политическим соглашением, и установлены сроки их осуществления.

Неопределённость со сроками проведения президентских выборов в Кот-д'Ивуаре вызывала недовольство ООН, которая усиливала давление на президента Лорана Гбагбо, требуя организовать голосование в 2010 г.³⁰⁵ Фактически получалось, что президент Лоран Гбагбо, избранный в октябре 2000 г., пребывал у власти десятый год, что соответствовало двум президентским срокам, без предусмотренных конституцией Кот-д'Ивуар выборов.

В августе 2010 г. премьер-министр Кот-д'Ивуара Гийом Соро объявил, что первый тур президентских выборов назначен на 31 октября 2010 г., а второй тур – на 28 ноября 2010 г.³⁰⁶ Во второй тур вышли действующий президент Лоран Гбагбо и лидер ОР Алассан Уаттара. Третий «политический тяжеловес», бывший президент Анри Конан Бедье, набравший в первом туре четверть голосов избирателей, призвал своих сторонников голосовать за Алассана Уаттару³⁰⁷. Ставшему лидером оппозиции Алассану Уаттаре удалось создать коалицию из уфуэтистов^{****}, в состав которой вошли Анри Конан Бедье и ряд лидеров других политических партий. Выступление уфуэтистов единым фронтом обеспечило Алассану Уаттаре необходимый перевес сил над Лораном Гбагбо при дальнейшем голосовании.

28 ноября 2010 г. прошёл второй тур выборов президента Кот-д'Ивуара. После подсчёта голосов возникли споры по поводу итогов выборов. Независимая избирательная комиссия объявила о победе Алассана Уаттары (54,10% голосов) над Лораном Гбагбо (45,90%). Однако,

³⁰⁵ Processus électoral sous pression [Electronic resource] // Jeune Afrique, 01.02.2010. URL: <https://www.jeuneafrique.com/156563/politique/processus-lectoral-sous-pression/> (accessed: 23.05.2022).

³⁰⁶ Novosseloff A. The Many Lives of a Peacekeeping Mission: The UN Operation in Côte d'Ivoire. New York, 2018. P. 15.

³⁰⁷ Henri Konan Bédié appelle à voter pour Alassane Ouattara au second tour [Electronic resource] // France 24, 07.11.2010. URL: <https://www.france24.com/fr/20101107-henri-konan-bedie-appelle-voter-alassane-ouattara-second-tour-presidentielle-ivoirienne-laurent-gbagbo> (accessed: 23.05.2022).

**** И Анри Конан Бедье, и Алассан Уаттара, а также ряд видных политиков, участвовавших в первом туре выборов, были соратниками первого президента Кот-д'Ивуар Феликса Уфуэ-Буаньи. Лоран Гбагбо в свою очередь выступал в оппозиции Феликсу Уфуэ-Буаньи ещё с 70-х гг. XX в.

как отмечает ивуарский эксперт историк Набила Ибрагим Голле, согласно конституции Кот-д'Ивуар, итоги выборов, провозглашенные Независимой избирательной комиссией, не считаются окончательными, пока их не утвердит Конституционный совет³⁰⁸.

Конституционный совет Кот-д'Ивуара под предлогом различных нарушений признал недействительными голосование в семи департаментах в северной части страны (исключив из подсчёта более почти 600 тыс. голосов, что составляет 13% от общего числа проголосовавших) и провозгласил победу Лорана Гбагбо (51,45% голосов) над Аласаном Уаттарой (48,55%).

Таблица 21. Результаты президентских выборов 2010 г. в Кот-д'Ивуаре

	Независимая избирательная комиссия		Конституционный совет	
	Число голосов	%	Число голосов	%
Аласан Уаттара	2 483 164	54,10	1 938 672	48,55
Лоран Гбагбо	2 107 055	45,90	2 054 537	51,45
Всего	4 590 219		3 993 209	

* Составлено по сведениям, содержащимся в книге Набилы Ибрагима Голле «Битва наследников»³⁰⁹

Различная трактовка итогов выборов привела к двоевластию и к вооружённому противостоянию, известному как послевыборный кризис в Кот-д'Ивуаре. 4 декабря 2010 г. Лоран Гбагбо принёс присягу в качестве президента Кот-д'Ивуар³¹⁰, а Аласан Уаттара оказался заблокирован в гостинице «Гольф» под защитой миротворцев ООН.

В этой ситуации ЭКОВАС в ходе внеочередного саммита в Абудже 7 декабря 2010 г. признало Аласана Уаттару избранным президентом Кот-д'Ивуара и потребовало от Лорана Гбагбо подтвердить итоги выборов (согласно подсчёту Независимой избирательной комиссии) и передать власть

³⁰⁸ Gollé N.I. La bataille des héritiers. Abidjan: SIIP, 2019. P. 221.

³⁰⁹ Ibid. P. 221-222.

³¹⁰ Gbagbo investi président, Ouattara prête également serment [Electronic resource] // France 24, 04.12.2010. URL: <https://www.france24.com/fr/20101204-laurent-gbagbo-investi-president-cote-ivoire-ouattara-onu-conseil-constitutionnel-commission-electorale> (accessed: 25.05.2022).

избранному президенту³¹¹. Вслед за Сообществом 9 декабря 2010 г. победу Аlassана Уаттары признал СБ ООН³¹². 12 декабря 2010 г. аналогичную позицию занял АС, приостановив членство в организации Кот-д'Ивуара³¹³.

На внеочередном саммите в Абудже 24 декабря 2010 г. ЭКОВАС подтвердило признание Аlassана Уаттары президентом Кот-д'Ивуара и пригрозило Лорану Гбагбо различными принудительными мерами, вплоть до применения силы. Конференция глав государств и правительств Сообщества созвала заседание комитета начальников штабов.

3 января 2011 г. Абиджан посетила делегация, в состав которой входили президенты Бенина, Кабо-Верде, Кении и Сьерра-Леоне³¹⁴. Посредники попытались убедить Лорана Гбагбо признать итоги выборов согласно подсчетам Независимой избирательной комиссии и передать власть Аlassану Уаттаре, однако переговоры зашли в тупик. При этом в ЭКОВАС не смогли выработать единую позицию по поводу вооружённого вмешательства в послевыборный кризис в Кот-д'Ивуаре. Нигерия, Буркина-Фасо и Сенегал поддержали идею применения войск государств – членов ЭКОВАС против сторонников Лорана Гбагбо. Однако Гана, имеющая обширные деловые интересы и миллион своих граждан в соседнем Кот-д'Ивуаре, выступила категорически против интервенции из-за опасений, что это приведёт к дальнейшей эскалации конфликта³¹⁵. Поэтому в ходе очередного тридцать девятого саммита в Абудже 23–24 марта 2011 г.

³¹¹ Final Communique of the Extraordinary Session of the Authority of Heads of State and Government on Côte d'Ivoire [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/2010-7-december-Extra.pdf> (accessed: 25.05.2022).

³¹² Côte d'Ivoire reconnaît la victoire d'Alassane Ouattara [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://news.un.org/fr/story/2010/12/203692-cote-divoire-le-conseil-de-securite-reconnait-la-victoire-dalassane-ouattara/> (accessed: 25.05.2022).

³¹³ Talks not sanctions best for Ivory Coast – African Union [Electronic resource] // Reuters, 12.12.2010. URL: <https://www.reuters.com/article/uk-ivorycoast-crisis-au-interview-idUSTRE6BB0PR20101212> (accessed: 25.05.2022).

³¹⁴ Ouattara says time for talk is over, Gbagbo must go [Electronic resource] // France 24, 03.01.2011. URL: <https://www.france24.com/en/20110103-ivory-coast-african-envoys-ecowas-au-gbabo-election-ouattara> (accessed: 25.05.2022).

³¹⁵ Novosseloff A. The Many Lives of a Peacekeeping Mission: The UN Operation in Côte d'Ivoire. New York, 2018. P. 18.

ЭКОВАС ограничилось призывом к СБ ООН ужесточить санкции против Кот-д'Ивуара³¹⁶.

Поскольку введённые против правительства Лорана Гбагбо санкции не дали желаемого эффекта, в начале апреля 2011 г. французские военные и миротворцы ООН применили ударные вертолёты для поддержки наступления сторонников Аlassана Уаттары на Абиджан³¹⁷. 11 апреля 2011 г. сопротивление сторонников Лорана Гбагбо было сломлено, а сам опальный президент был арестован и направлен в Международный уголовный суд (МУС) в Гааге по обвинению в совершении преступлений против человечности^{*****}.

Вооружённые конфликты в Либерии и Кот-д'Ивуаре нулевых годов XXI в. показали, что ситуация в ряде стран региона продолжает оставаться напряжённой. Во втором вооружённом конфликте в Либерии по-прежнему играла свою негативную роль межэтническая рознь. Что касается Кот-д'Ивуара, представляется целесообразным говорить о влиянии целого комплекса факторов: этнического, регионального и конфессионального. Завершающая фаза войны в Кот-д'Ивуаре вылилась в новый для Западной Африки тип конфликта – послевыборный кризис.

Решительные действия ЭКОВАС по урегулированию второго вооружённого конфликта в Либерии наглядно продемонстрировали, что опыт региональных миротворческих усилий 90-х гг. XX в. был усвоен. Сообществу удалось совместить посредничество и силовое вмешательство для прекращения боевых действий, однако в силу отсутствия достаточных средств и управленческого опыта постконфликтное урегулирование было передано ООН при сохранении активного участия государств – членов ЭКОВАС в рамках деятельности ооновского контингента. Важным элементом, позволившим прекратить вооружённое противостояние

³¹⁶ Resolution of the Authority of Heads of State and Government of the ECOWAS on the Situation in Côte d'Ivoire [Electronic resource] // Official site of the ECOWAS. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/resolution/2011-03-24/A_RES.1_03_11/eng@/!main (accessed: 26.05.2022).

³¹⁷ Novosseloff A. The Many Lives of a Peacekeeping Mission: The UN Operation in Côte d'Ivoire. New York, 2018. P. 19.

^{*****} Впоследствии МУС вынес в отношении Лорана Гбагбо оправдательный вердикт.

в Либерии, стало полное разоружение вооружённых группировок при сохранении возможности формирования на их основе политических партий. Власть в Либерии перешла к гражданскому правительству, при этом безопасность в стране обеспечивала Миссия ООН, обладавшая достаточными силами и средствами для обеспечения порядка.

В отличие от Либерии, Сьерра-Леоне и Гвинеи-Бисау, относящихся к категории наименее развитых стран, Кот-д'Ивуар представлял собой относительно благополучную (по меркам Африки) страну со сравнительно развитой экономикой и значительным населением. Конфликт в этой стране с самого начала оказался в фокусе внимания бывшей метрополии – Франции, которая задействовала своих военнослужащих в его урегулировании и вывела «ивуарское досье» на уровень СБ ООН. В силу вовлеченности Франции в урегулирование конфликта в Кот-д'Ивуаре, ЭКОВАС не сыграло в этом процессе решающей роли. Тем не менее, посреднические усилия Сообщества и размещение миротворческих контингентов государств-членов оказались полезны для поддержания диалога между сторонами конфликта и недопущения эскалации насилия. В ЭКОВАС заняли принципиальную позицию в трактовке итогов президентских выборов в Кот-д'Ивуаре 2010 г., приостановив членство страны после инаугурации Лорана Гбагбо, однако не смогли прийти к единой позиции по вопросу силового вмешательства. В итоге, инициативу перехватила Франция, прямо поддержав одну из сторон конфликта.

3. ЭКОВАС в 10-е гг. XXI в.:

вооружённый конфликт в Сахеле и послевыборный кризис в Гамбии

Проживающие в пустыне Сахара туареги оказались разделены государственными границами: большинство из них кочует по территории пяти государств: Алжира, Буркина-Фасо, Ливии, Мали и Нигера. В Мали и Нигере туареги неоднократно поднимали восстания, полагая, что правительства этих государств не учитывают их законные интересы.

После свержения главы Ливии Муаммара Каддафи на территории этой страны стали формироваться вооружённые отряды туарегов, в т.ч. из состава бывших военнослужащих, имеющих боевой опыт. Туареги завладели оставшимися без контроля арсеналами и в январе 2012 г. вторглись в Мали. Используя пикапы с крупнокалиберными пулеметами и автоматическими пушками, боевики атаковали блокпосты и гарнизоны вдоль границы Мали. Среди повстанцев выделялись две различные по политическим взглядам силы: «сепаратисты», выступающие за создание независимого государства Азавад («Национальное движение освобождения Азавада», НДОА), и «джихадисты», стремящиеся к созданию исламского (в их понимании) государства – халифата посредством джихада, под которым подразумевается «священная война» против иноверцев и «отступников» (мусульман, которые не разделяют идеологию радикалов). В их число входили вооружённое формирование «Ансар Дин», от арабского «защитники веры», а также примкнувшие к нему международные террористические группировки – «Аль-Каида в Исламском Магрибе»¹ (АКИМ) и «Движение за единство и джихад в Западной Африке» (ДЕДЗА), состоящие преимущественно из выходцев из арабских стран Северной Африки. Во главе «Ансар Дин» встал малиец Ийад Аг Гали (туарег), ранее участвовавший в предшествующих восстаниях туарегов.

Тяжёлые бои на севере Мали привели к поражениям правительственных войск и оставлению территории. 22 марта 2012 г. в Бамако произошёл военный переворот, в результате которого во главе государства встал капитан Амаду Саного, возглавивший Национальный комитет восстановления демократии и возрождения государства (НКВДВГ). Младшие офицеры из состава НКВДВГ оправдывали свои действия нехваткой вооружения и боеприпасов, необходимых для защиты территории государства, а также «неспособностью власти бороться с терроризмом»³¹⁸.

¹ Признана террористической организацией Верховным Судом Российской Федерации 13 ноября 2008 г.

³¹⁸ Coup d'Etat au Mali [Electronic resource] // Libération, 21.03.2012. URL:

https://www.liberation.fr/planete/2012/03/21/coup-d-etat-au-mali_804886/ (accessed: 08.08.2022).

Фактически малийские военные обвинили своё командование и политическое руководство страны в коррупции и некомпетентности.

ЭКОВАС незамедлительно отреагировало на военный переворот в Мали. 27 марта 2012 г. в Абиджане состоялся внеочередной саммит Сообщества, в ходе которого главы западноафриканских государств осудили неконституционный захват власти и приостановили членство Мали в организации. В Бамако была направлена делегация высокого уровня во главе с председателем ЭКОВАС, президентом Кот-д'Ивуара Алассаном Уаттарой, а также президентами Либерии Эллен Джонсон Сёрлиф, Нигера Иссуфу Махамату и Нигерии Гудлака Джонатана. Основной целью визита было скорейшее восстановление конституционного порядка в Мали, то есть передача власти от военных к гражданским властям. В противном случае ЭКОВАС угрожало ввести в отношении Мали «финансовое и дипломатическое эмбарго», а также добиться приостановки помощи развитию³¹⁹.

Однако из-за беспорядков в аэропорту Бамако делегация высокого уровня не смогла прибыть на переговоры и вернулась в Абиджан, где 29 марта 2012 г. был проведён внеочередной «мини-саммит» ЭКОВАС с участием глав Бенина, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара, Либерии, Нигера и Нигерии. В отношении Мали были введены более жесткие санкции, в т.ч. приостановление её членства во всех специализированных учреждениях ЭКОВАС, отзыв послов государств-членов из Бамако и закрытие границ со страной, не имеющей выхода к морю. Кроме того, было принято решение о подготовке к развёртыванию сил постоянной готовности ЭКОВАС³²⁰.

Под давлением ЭКОВАС и других международных организаций НКВДВГ был вынужден уступить. 6 апреля 2012 г. Амаду Саного подписал с Сообществом рамочное соглашение о передаче власти временному президенту (на эту должность был назначен председатель национального

³¹⁹ Communiqué final du sommet extraordinaire des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/2012-Ext-March.pdf> (accessed: 28.05.2022).

³²⁰ Communiqué du mini-sommet d'urgence des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO sur la situation au Mali [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/2012-Mini-March.pdf> (accessed: 28.05.2022).

собрания Мали Дионкунда Траоре) и о проведении президентских и законодательных выборов в сорокадневный срок. В связи с этим решением с Мали были сняты санкции, а участники НКВДВГ получили гарантии от судебного преследования³²¹. Вместе с тем, проведение выборов в условиях ведения в стране боевых действий неоднократно откладывалось в связи с затруднениями в формировании правительства национального единства и независимой избирательной комиссии.

Параллельно ЭКОВАС пыталось остановить вооружённый конфликт на севере Мали посредством проведения переговоров между правительством и повстанцами. В ходе саммита Сообщества в Абиджане 27 марта 2012 г. президент Буркина-Фасо Блэз Компаоре был назначен посредником по урегулированию малийского кризиса. Ему было поручено установить контакт со всеми сторонами конфликта для проведения переговоров в целях прекращения боевых действий при условии сохранения территориальной целостности Мали³²². Но желаемого результата добиться не удалось: 27 мая 2012 г. в северных районах Мали было провозглашено «Государство Азавад».

В июне 2012 г. начались столкновения между сепаратистами НДОО и джихадистами «Ансар Дин», из которых последние вышли победителями. Движение «Ансар Дин» ставило своими целями введение в Мали шариата и создание «исламского» государства³²³ и впоследствии было внесено СБ ООН в санкционные списки из-за связей с АКЦИМ³²⁴. Тем не менее, переговоры с «Ансар Дин» продолжались на протяжении 2012 г. при посредничестве

³²¹ Historique de l'opération MISMA [Electronic resource] // Mission de l'Union Africaine pour le Mali et le Sahel. URL: <http://www.au-misahel.org/historique-de-l-operation-misma/> (accessed: 28.05.2022).

³²² Communiqué final du sommet extraordinaire des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/2012-Ext-March.pdf> (accessed: 28.05.2022).

³²³ Mali: un mouvement islamiste appelle à appliquer la charia par les armes [Electronic resource] // Atlasinfo.fr, 18.03.2012. URL: https://atlasinfo.fr/Mali-un-mouvement-islamiste-appelle-a-appliquer-la-charia-par-les-armes_a26787.html (accessed: 29.05.2022).

³²⁴ Ansar Eddine [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://www.un.org/securitycouncil/fr/sanctions/1267/aq_sanctions_list/summaries/entity/ansar-eddine (accessed: 29.05.2022).

президента Буркина-Фасо Блэза Компаоре и президента Нигерии Гудлака Джонатана (его заместитель в качестве посредника ЭКОВАС по Мали).

В ЭКОВАС началось обсуждение возможности развёртывания в Мали миротворческого контингента. ЭКОВАС и АС направили в СБ ООН просьбу разрешить направление в Мали «сил стабилизации». 5 июля 2012 г. СБ ООН обратился к ЭКОВАС и АС с запросом о целях, средствах и модальностях контингента³²⁵.

13 августа 2012 г. состоялось совещание начальников штабов государств – членов ЭКОВАС, в ходе которого были определены конкретные детали миротворческой миссии. Планировалось направить в Мали контингент численностью 3 300 военнослужащих. Миротворческую операцию разделили на три этапа. Во-первых, войска государств – членов ЭКОВАС должны были взять под охрану институты переходного периода (во избежание попыток военного переворота, которые имели место после 22 марта 2012 г.). Во-вторых, западноафриканские миротворцы должны были содействовать вооружённым силам Мали в проведении их реорганизации и дополнительной подготовки. В-третьих, на войска ЭКОВАС была возложена задача по поддержке малийских военных в ходе войсковой операции по восстановлению контроля над северными районами страны³²⁶. Однако направление в Мали миссии ЭКОВАС затягивалось из-за многочисленных бюрократических процедур, обусловленных необходимостью согласования планов между различными организациями. В этом процессе участвовали ЭКОВАС, АС, ООН, а также страны и организации – доноры, в частности, ЕС.

Между тем, ситуация в Мали продолжала ухудшаться. В ходе внеочередного саммита ЭКОВАС в Абудже 11 ноября 2012 г. было принято решение о разработке концепции операций в Мали для международных сил

³²⁵ Le Conseil de sécurité rejette la prétendue « indépendance » du nord du Mali et exprime son soutien aux efforts de la CEDEAO et de l'Union africaine [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://www.un.org/press/fr/2012/CS10698.doc.htm> (accessed: 30.05.2022).

³²⁶ Historique de l'opération MISMA [Electronic resource] // Mission de l'Union Africaine pour le Mali et le Sahel. URL: <http://www.au-misahel.org/historique-de-l-operation-misma/> (accessed: 28.05.2022).

под африканским руководством. Предполагалась, что вышеупомянутая концепция будет передана на рассмотрение Совета мира и безопасности АС и СБ ООН³²⁷. 20 декабря 2012 г. СБ ООН согласовал формирование Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали. Однако из-за бюрократических проволочек миротворцы так и не были размещены в Мали до конца 2012 г.

В начале января 2013 г. представители «Ансар Дин» передали правительству Мали «план мирного урегулирования», который, по сути, представлял собой ультиматум. «Защитники веры» предложили правительству Мали сделать выбор между территориальной целостностью и светским государством³²⁸. Переговоры фактически были сорваны, джихадисты начали наступление на центральные районы Мали и достигли ряда тактических успехов. 11 января 2013 г. малийские власти обратились к французской стороне с просьбой о военной помощи. На следующий день французские войска начали войсковую операцию «Сервал». Для нанесения ударов по джихадистам была задействована авиация, а в Мали были переброшены силы специального назначения и десантники.

В этих условиях 13 января 2013 г. в Бамако прибыла первая группа военных из государств – членов ЭКОВАС (Бенин, Буркина-Фасо, Нигер, Нигерия и Того), предназначенная для подготовки развёртывания основного контингента. В Мали также были переброшены чадские военнослужащие (вооружённые силы Чада отличаются высокой по африканским меркам боеспособностью). В ходе внеочередного саммита ЭКОВАС, состоявшегося 19 января 2013 г. в Абиджане, было принято решение об ускоренном развёртывании Международной миссии под африканским руководством по поддержке Мали (МИСМА). В дополнение к войскам, уже прибывшим в Мали, о готовности развернуть воинские контингенты заявили Гана,

³²⁷ Final Communiqué of Extraordinary Session of the Authority of ECOWAS Heads of State and Government [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/2012-Extra-Nov.pdf> (accessed: 31.05.2022).

³²⁸ Mali: Djibrill Bassolé compte sur le rendez-vous du 10 janvier pour éviter une reprise des hostilités [Electronic resource] // MaliWeb, 06.01.2013. URL: <https://www.maliweb.net/cedeo/mali-djibrill-bassole-compte-sur-le-rendez-vous-du-10-janvier-pour-eviter-une-reprise-des-hostilites-115704.html> (accessed: 31.05.2022).

Кот-д'Ивуар, Либерия, Сенегал и Сьерра-Леоне. Конференция глав государств и правительств ЭКОВАС обратилась к ООН с просьбой оказать финансовую и логистическую помощь МИСМА³²⁹.

7 марта 2013 г. МИСМА была переподчинена АС, что позволило включить чадский контингент в её состав. В соответствии с резолюцией СБ ООН МИСМА 1 июля 2013 г. была преобразована в Миссию ООН по стабилизации в Мали (МИНУСМА)³³⁰. После очередного переподчинения миротворческой миссии ООН контингенты ЭКОВАС продолжили составлять значительную часть её военных и полицейских компонентов.

Войсковая операция Франции и развёртывание войск государств – членов ЭКОВАС и Чада позволило достичь определённых успехов, в т.ч. восстановить контроль правительства Мали над рядом крупных городов и на время добиться относительной стабилизации политической ситуации. Конституционный порядок в полном объеме был восстановлен в Мали с проведением президентских выборов 28 июля и 11 августа 2013 г. Однако в условиях продолжения боевых действий на севере страны политическая нестабильность сохранилась. Контингент МИНУСМА стал объектом регулярных нападений террористов. По состоянию на июнь 2022 г., погибло 313 миротворцев³³¹.

Джихадисты продолжили сопротивление и перешли к диверсионно-террористическим методам борьбы. Террористы «растворились» в сельских районах Мали и начали активную работу по вербовке местного населения. Для передвижения вместо пикапов и трофейной военной техники стали использоваться мотоциклы – дешёвое и доступное средство передвижения, обеспечивающее высокую мобильность. Пагубное влияние на ситуацию в области безопасности оказал незаконный оборот стрелкового оружия.

³²⁹ Communiqué final du sommet extraordinaire des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO [Electronic resource] // Official site of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/2013-Extra-Jan-Mali.pdf> (accessed: 01.06.2022).

³³⁰ United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://minusma.unmissions.org/en/history> (accessed: 01.06.2022).

³³¹ Bilan des pertes en vies humaines de la MINUSMA [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://minusma.unmissions.org/bilan-des-pertes-en-vies-humaines-de-la-minusma> (accessed: 01.06.2022).

Относительная доступность автомата Калашникова на чёрном рынке стала следствием разграбления ливийских арсеналов в 2011 г. после свержения Муаммара Каддафи.

Связи с международным терроризмом способствовали радикализации сахельских джихадистов, которые стали исповедовать идеи полного уничтожения светского государства и его институтов в Мали с их заменой на законы шариата. Радикальные проповедники создания «исламского» государства развернули пропаганду среди народа фульбе, проживающего в центральных районах Мали (также расселены практически по всей Западной Африке, в основном, в Буркина-Фасо, Гвинее, Нигере и Нигерии). На руку террористам сыграло то, что фульбе традиционно занимаются кочевым скотоводством и, как следствие, хорошо знают местность. Это способствовало созданию в Мали и соседних странах тыловых баз, скрытых убежищ и лагерей подготовки террористов.

Втягиванию молодёжи фульбе в незаконные вооруженные формирования способствовали конфликты земледельцев и скотоводов, периодически вспыхивающие в странах Сахеля на протяжении многих десятилетий. Причиной таких столкновений был недостаток земельных и водных ресурсов, вынуждавший скотоводов направлять свои стада через районы, которые уже активно осваивались земледельцами. В силу особенностей современного законодательства право на землепользование закреплялось за земледельческими общинами, проживавшими оседло. Поэтому при возникновении споров государственные институты неизменно вставали на сторону земледельцев, вынуждая скотоводов возмещать ущерб, причинённый их стадами посевам³³². В итоге, среди народов, традиционно занимавшихся кочевым скотоводством, в частности, фульбе возникло чувство ущемлённости в правах, которым умело воспользовались джихадисты.

³³² Радченко Г.Ф. Страны Сахеля (Состояние природной среды и проблемы развития сельского хозяйства). М.: Мысль, 1983. С. 194.

Результатом успешной пропаганды джихада стало формирование в 2015 г. соратником Ийада Аг Гали малийцем Амаду Диалло по прозвищу Куфа (фульбе) вооруженной группировки «Катиба (от арабского – бригада) Масина^{*****}», действующей преимущественно в центральных районах Мали и аффилированной с «Ансар Дин». В 2015–2017 гг. «Катиба Масина» установила контроль над рядом густонаселенных сельских районов во внутренней дельте реки Нигер в центре Мали. Террористы совершали похищения и убийства представителей власти, устанавливая контроль над сельскими районами и осуществляя там управленческие и судебные функции.

Опасную тенденцию представляло собой распространение деятельности террористических группировок из Мали в соседние страны. С 2013 г. вооружённые экстремисты совершают нападения на Нигер с запада, с территории Мали³³³ в отместку за участие страны в МИНУСМА. Ситуация ухудшилась в 2015 г., когда нигерцы столкнулись с угрозой с юга и востока – террористической группировкой «Боко Харам», распространившей свою деятельность за пределы Нигерии. На протяжении второй половины 10-х гг. XXI в. на западной границе Нигера между нигерскими силовиками и сахельскими террористами продолжались кровопролитные бои.

Значительно хуже ситуация складывалась в Буркина-Фасо. Как сообщает буркинийский журналист Атиана Серж Улон, эмиссары вооружённых группировок, воевавших на севере Мали, впервые появились в восточных районах Буркина-Фасо в 2013 г. и попытались рекрутировать сторонников из числа местных жителей, однако не нашли понимания и отправились в Нигерию, чтобы присоединиться к террористам «Боко

***** Государственное образование, существовавшее в XIX в. на территории нынешней Республики Мали.

³³³ Niger : 1200 morts dans les "attaques terroristes" depuis 2013 [Electronic resource] // Anadolu Agency, 29.05.2022. URL: <https://www.aa.com.tr/fr/afrique/niger-1200-morts-dans-les-attaques-terroristes-depuis-2013/2600338> (accessed: 02.06.2022).

Харам»³³⁴. Дальнейшие события продемонстрировали, что к угрозе распространения терроризма тогда не отнеслись с должным вниманием.

31 октября 2014 г. в Буркина-Фасо в результате массовых народных выступлений был свергнут президент Блэз Компаоре (буркинийцы окрестили эти события революцией). Причиной политического кризиса стало недовольство длительным пребыванием у власти Блэза Компаоре (правил Буркина-Фасо с 1987 г.). Попытки Национального собрания отменить статью конституции Буркина-Фасо, ограничивавшую число президентских сроков, привели к многотысячным демонстрациям в Уагадугу и вынудили Блэза Компаоре подать в отставку³³⁵.

Власть в Буркина-Фасо перешла в руки военных во главе с подполковником Якубой Исааком Зидой. Действие конституции Буркина-Фасо было приостановлено, возникла угроза конфликта между военными и политической оппозицией. ЭКОВАС оказал содействие в урегулировании политического кризиса. 5 ноября 2014 г. Уагадугу посетила делегация в составе председателя ЭКОВАС, президента Ганы Джона Драмани Махамы, а также президентов Нигерии Гудлака Джонатана и Сенегала Маки Салла³³⁶.

В соответствии с планом, предложенным ЭКОВАС, 17 ноября 2014 г. было сформировано правительство переходного периода во главе постоянным представителем Буркина-Фасо при ООН Мишелем Кафандо (президент переходного периода). Якуба Исаак Зидо был назначен на должность премьер-министра Буркина-Фасо³³⁷.

Процесс восстановления конституционного правления в Буркина-Фасо едва не был сорван 16 сентября 2015 г., когда генерал Жильбер Дьендере

³³⁴ Oulon A.S. Comprendre les Attaques Armées au Burkina Faso. Profils et Itinéraires de terroristes. Ouagadougou: la Chaîne Graphique du Faso, 2020. P. 23.

³³⁵ Le président burkinabé démissionne, l'armée assume le pouvoir [Electronic resource] // Reuters, 31.10.2014. URL: <https://www.reuters.com/article/ofrtp-burkina-faso-idFRKBN0IK1MD20141031> (accessed: 04.06.2022).

³³⁶ Communiqué final du sommet extraordinaire des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO sur la situation au Burkina Faso // Official site of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/2014-Extra-Nov-2014.pdf> (accessed: 04.06.2022).

³³⁷ [Chronologie] Burkina : histoire d'une transition périlleuse mais réussie [Electronic resource] // Jeune Afrique, 03.12.2015. URL: <https://www.jeuneafrique.com/283703/politique/chronologie-burkina-histoire-dune-transition-perilleuse-reussie/> (accessed: 07.06.2022).

командир элитного полка безопасности президента (представлявшего собой личную гвардию Блэза Компаоре) организовал путч и приказал арестовать президента переходного периода и премьер-министра. В этих условиях ЭКОВАС, а также АС и ООН решительно осудили захват военными власти и потребовали восстановления правительства переходного периода. 22 сентября 2015 г. в Абудже состоялся внеочередной саммит ЭКОВАС, по итогам которого было принято решение направить в Буркина-Фасо комитет в составе президентов Бенина, Ганы, Нигера, Нигерии и Того для переговоров с захватившими власть военными³³⁸.

Одновременно, вооружённые силы Буркина-Фасо выразили своё неприятие военного переворота. Буркинийские военные выдвинулись в Уагадугу и потребовали у путчистов вернуть власть правительству переходного периода, угрожая в противном случае вступить в бой. В этих условиях путчисты были вынуждены сдаться.

30 ноября 2015 г. в ходе первого тура выборов на пост президента был избран Рок Каборе, что ознаменовало окончание переходного периода в Буркина-Фасо. Однако пока буркинийцы были озабочены вопросами восстановления конституционного правления и подготовки к выборам, джихадисты не теряли времени зря. Как сообщает, Атиана Серж Улон в 2015 г. в мечетях в восточных районах Буркина-Фасо появились проповедники, которые стали настраивать население против местных властей, позиционируя себя как защитников простых людей от коррупции и поборов. В стране сформировались спящие ячейки террористов, ожидающие сигнала для начала активных действий. Увы, угроза была недооценена, и никаких решений по противодействию распространения экстремизму не было принято³³⁹. Религиозные экстремисты умело воспользовались периодом политической нестабильности в Буркина-Фасо, чтобы хорошо подготовиться к борьбе, завербовать сторонников и обустроить базы.

³³⁸ Crise au Burkina : Les conclusions du sommet extraordinaire de la CEDEAO à Abuja [Electronic resource] // LeFaso.net, 22.09.2015. URL: <https://lefaso.net/spip.php?article67033> (accessed: 07.06.2022).

³³⁹ Oulon A.S. Comprendre les Attaques Armées au Burkina Faso. Profils et Itinéraires de terroristes. Ouagadougou: la Chaîne Graphic du Faso, 2020. P. 24.

С 2016 г. страна стала объектом регулярных нападений джихадистов, которые совершили ряд резонансных террористических актов в Уагадугу и постепенно взяли под контроль ряд сельских районов на севере и востоке страны. Радикализовавшийся проповедник Брехима Амаду Дико по прозвищу Малам (буркиниец, фульбе) встал во главе аффилированной с «Исламским государством в Большой Сахаре» террористической организации «Ансару Ислам» («защитники ислама»)³⁴⁰, которая действует в Буркина-Фасо и состоит преимущественно из местных жителей. Характерно, что наставником Малама Дико был Амаду Куфа, главарь группировки «Катиба Масина», обосновавшейся в Мали³⁴¹.

В связи с «расползанием» вооружённого конфликта за пределы Мали на территорию соседних стран, в феврале 2014 г. была создана «Группа пяти Сахеля» (G5 Sahel), в состав которой вошли Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад. Как сообщает буркинийский журналист Атиана Серж Улон, «Группа пяти Сахеля» была создана под эгидой Франции, чтобы переложить на неё часть ответственности и расходов по борьбе с терроризмом после реформатирования операции «Сервал» в «Бархан»³⁴². Дополнительной целью стало лоббирование контактов для военно-промышленного комплекса Франции. Попытка подключить ООН и её специализированные учреждения к финансированию «Группы пяти натолкнулись на противодействие США³⁴³, которые были также вовлечены в борьбу против терроризма в Сахеле. О роли французов свидетельствует то, что на должность советника председателя «Группы пяти Сахеля» (этот пост на ротационной основе занимает президент одного из государств-членов) был назначен французский генерал Антуан Леруа³⁴⁴.

³⁴⁰ Ibid. P. 69-70.

³⁴¹ Ibid. P. 72.

³⁴² Ibid. P. 155.

³⁴³ Ibid. P. 156.

³⁴⁴ Ibid. P. 150.

С середины 2017 г. «эпицентром» боевых действий стал треугольник Липтако-Гурма – район на стыке границ Буркина-Фасо, Мали и Нигера³⁴⁵. Для противодействия трансграничным действиям террористов «Группа пяти Сахеля» в июне 2017 г. был сформирован совместный воинский контингент, в состав которого вошло семь батальонов государств-членов³⁴⁶, общей численностью до пяти тысяч военнослужащих. Анонимные источники журналиста Атианы Сержа Улона свидетельствуют о неэффективности контртеррористической деятельности «Группы пяти Сахеля»: «бесконечные совещания, на которых повторяются одни и те же вещи, никак не влияют на происходящее на поле боя»³⁴⁷.

В связи с успехами «Исламского государства Ирака и Леванта»^{II} (ИГИЛ) в Ираке в 2014 г. его сторонники появились и в Сахельском регионе. В 2015 г. Аднан Абу Валид аль-Сахрауи (уроженец Западной Сахары), ранее воевавший в составе ДЕДЗА и отколовшейся от неё группировки «Аль-Мурабитун», присягнул на верность «халифу» ИГИЛ и основал так называемое «Исламское государство в большой Сахаре» (ИГБС).

В 2017 г. террористические организации «Ансар Дин», АКИМ, «Катиба Масина» и «Аль-Мурабитун» объединились под руководством Ийада Аг Гали, сформировав «Группу поддержки ислама и мусульман»³⁴⁸ (ГПИМ, иногда в отечественных и иностранных СМИ используется название организации по-арабски «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин»), аффилированную с «Аль-Каидой»^{III}. Так в Сахельском регионе оформилось размежевание международного терроризма на сторонников «Аль-Каиды» и ИГИЛ.

Повестка дня ЭКОВАС по обеспечению региональной безопасности в 10-е гг. XXI в. не исчерпывалась затяжным конфликтом в Сахельском

³⁴⁵ Liptako-Gourma: epicentre of the Sahel crisis? [Electronic resource] // ReliefWeb information service, 30.06.2017. URL: <https://reliefweb.int/report/mali/liptako-gourma-epicentre-sahel-crisis> (accessed: 09.06.2022).

³⁴⁶ Ouattara L.C. La troisième guerre du Burkina Faso 2015-2020. Dakar: L'Harmattan, 2020. P. 146.

³⁴⁷ Oulon A.S. Comprendre les Attaques Armées au Burkina Faso. Profils et Itinéraires de terroristes. Ouagadougou: la Chaîne Graphic du Faso, 2020. P. 157.

^{II} Признано террористической организацией Верховным Судом Российской Федерации 29 декабря 2014 г.

³⁴⁸ De la naissance d'un nouveau « djihadistan » au Sahel [Electronic resource] // Le Monde, 10.03.2017. URL: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/03/10/naissance-d-un-nouveau-djihadistan-au-sahel_5092710_3212.html (accessed: 11.06.2022).

^{III} Признана террористической организацией Верховным Судом Российской Федерации 14 февраля 2003 г.

регионе. Кризисная ситуация возникла в Гамбии, где с 1994 г. правил Яя Джамме, который пришёл к власти в результате военного переворота и избирался на пост президента страны в ходе выборов в 1996, 2001, 2006 и 2011 гг. В ходе президентских выборов 1 декабря 2016 г. Яя Джамме проиграл своему основному сопернику, предпринимателю Адаме Бэрроу, который набрал 43% голосов (при 40% у Яя Джамме). Первоначально Яя Джамме признал результаты выборов и заявил о готовности передать власть победителю. ЭКОВАС, АС и ООН выступили с совместным заявлением, в котором поддержали итоги выборов и решение действующего президента о передаче власти.

Однако 9 декабря 2016 г. Яя Джамме обратился к гамбийцам по телевидению и заявил, что не признаёт результаты выборов из-за серьёзных и неприемлемых нарушений в ходе электорального процесса. Яя Джамме также пообещал провести новые выборы³⁴⁹. 10 декабря 2016 г. ЭКОВАС, АС и ООН выступили с совместным заявлением, в котором выразили озабоченность сложившейся ситуацией и призвали правительство Гамбии уважать результаты выборов³⁵⁰. Улицы городов Гамбии начали патрулировать военные. 13 декабря 2016 г. Банжул посетила делегация высокого уровня под руководством председателя ЭКОВАС президента Либерии Эллен Джонсон Сёрлиф, в состав которой также вошли президенты Ганы Джон Драмани Махама, Нигерии – Мухаммаду Бухари и Сьерра-Леоне – Эрнест Корома. Впрочем, переговоры делегации ЭКОВАС с президентом Гамбии Яя Джамме, который продолжает настаивать на проведении новых выборов, не принесли результатов.

Главы государств – членов ЭКОВАС обсудили ситуацию в Гамбии на пятидесятом очередном саммите Сообщества в Абудже 17 декабря 2016 г. Было принято решение уважать итоги прошедших выборов и передать власть

³⁴⁹ Gambian president Yahya Jammeh rejects election result [Electronic resource] // Guardian, 10.12.2016. URL: <https://www.theguardian.com/world/2016/dec/10/gambian-president-rejects-election-results-yahya-jammeh-adama-barrow> (accessed: 17.06.2022).

³⁵⁰ ECOWAS, African Union and UN statement on the political developments in the Gambia [Electronic resource] // United Nations Office for West Africa and Sahel, 10.12.2016. URL: <https://unowas.unmissions.org/ecowas-african-union-and-un-statement-political-developments-gambia> (accessed: 18.06.2022).

избранному президенту Адаме Бэрроу в законодательно установленный срок – 19 января 2017 г. Посредником ЭКОВАС по Гамбии был назначен президент Нигерии Мухаммаду Бухари, со-посредником – уходящий президент Ганы Джон Драмани Махама³⁵¹.

13 января 2017 г. делегация ЭКОВАС в составе президентов Ганы Наны Акуфо-Аддо, Либерии – Эллен Джонсон Сёрлиф и Нигерии – Мухаммаду снова посетила Банжул. По сообщениям СМИ, цель этого визита – уговорить Яя Джамме на «почётный уход» из политики. Президент Нигерии Мухаммаду Бухари заявил о готовности предоставить Яя Джамме политическое убежище³⁵².

Вместе с тем, в ЭКОВАС не исключали возможность военного вмешательства, в случае если Яя Джамме откажется покинуть пост президента Гамбии. 15 января 2017 г. в Абудже состоялось заседание начальников штабов государств – членов Сообщества, на котором обсуждалась подготовка Группы военной интервенции ЭКОВАС для Гамбии (ЭКОМИГ)³⁵³.

19 января 2017 г. в посольстве Гамбии в Дакаре прошла церемония инаугурации Адамы Бэрроу. СБ ООН единогласно принял резолюцию 2337 (2017), в которой признал Адаму Бэрроу в качестве президента Гамбии и выразил «полную поддержку ЭКОВАС в приверженности обеспечить, в первую очередь, политическими средствами, соблюдение воли народа Гамбии, выраженной в ходе выборов 1 декабря 2016 г.»³⁵⁴. То есть, о применении силы для принуждения Яя Джамме упомянуто не было.

Однако в тот же день ЭКОВАС выдвинуло ультиматум, требуя у Яя Джамме немедленно уступить власть законно избранному президенту.

³⁵¹ Fiftieth Ordinary Session of the ECOWAS Authority of Heads of State and Government [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2016/12/Communiqu%C3%A9-Final_50th-Summit_Abuja_Dec-16_Eng.pdf (accessed: 20.06.2022).

³⁵² African Union to cease recognising Jammeh as Gambia's leader [Electronic resource] // France 24, 13.01.2017. URL: <https://www.france24.com/en/20170113-african-union-cease-recognising-jammeh-gambia-barrow-ecowas> (accessed: 21.06.2022).

³⁵³ Military action looms in Gambia as ECOWAS Defence Chiefs meet in Nigeria [Electronic resource] // Nigerian News Direct, 16.01.2017. URL: <https://nigeriannewsdirect.com/military-action-looms-in-gambia-as-ecowas-defence-chiefs-meet-in-nigeria/> (accessed: 21.06.2022).

³⁵⁴ Resolution 2337 (2017) [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <http://unscr.com/en/resolutions/doc/2337> (accessed: 23.06.2022).

В противном случае Сообщество угрожало применить силу³⁵⁵. Вечером сенегальские войска вошли в Гамбию, практически не встречая сопротивления. Военно-воздушные силы Нигерии провели демонстрационные полёты над Банжулом и обеспечили разведку с воздуха, а военно-морские силы – появились у берегов Гамбии для возможной морской блокады. Об участии в войсковой операции ЭКОВАС своего контингента численностью 205 военнослужащих объявила Гана³⁵⁶. Всего в войсковой операции в Гамбии было задействовано до семи тысяч военнослужащих³⁵⁷.

Сухопутные войска Гамбии (численность которых по состоянию на декабрь 2016 г. составляла всего несколько сотен человек)³⁵⁸ заявили о нейтралитете и не оказали сопротивления западноафриканским миротворцам, однако в распоряжении Яя Джамме имелись отряды боевиков Движения демократических сил Казаманса и иностранных наёмников. 21 января 2017 г. во избежание кровопролития продвижение войск ЭКОВАС было приостановлено. Яя Джамме после переговоров с президентом Гвинеи Альфой Конде через Конакри отбыл в Экваториальную Гвинею. Послевывборный кризис в Гамбии бескровно завершился. Войска стран Сообщества остались на территории Гамбии для поддержания порядка и стабилизации ситуации в стране в составе Миссии ЭКОВАС в Гамбии.

Применённая ЭКОВАС комбинация посреднических усилий и силового давления увенчалась успехом. Вполне возможно, что Сообществу удалось не допустить сомнительного с точки зрения законности правления на территории государства-члена, а также избежать дестабилизации обстановки в Гамбии и создания в регионе негативного прецедента. При этом успеху операции способствовал многократный перевес войск государств –

³⁵⁵ Jammeh gets final ultimatum to cede power [Electronic resource] // The Nation, 20.01.2017. URL: <https://thenationonlineng.net/jammeh-gets-final-ultimatum-cede-power/> (accessed: 23.06.2022).

³⁵⁶ Les troupes sénégalaises sont entrées en Gambie [Electronic resource] // 20 Minutes, 19.01.2017. URL: <https://www.20minutes.fr/monde/1999127-20170119-troupes-senegalaises-entrees-gambie> (accessed: 24.06.2022).

³⁵⁷ 7000 ECOWAS joint troops halted for final mediation talks in the Gambia [Electronic resource] // AfricaNews, 20.01.2017. URL: <https://www.africanews.com/2017/01/20/7000-ecowas-joint-troops-halted-for-final-mediation-talks-in-the-gambia/> (accessed: 24.06.2022).

³⁵⁸ Armed forces personnel, total [Electronic resource] // World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/MS.MIL.TOTL.P1> (accessed: 14.08.2022).

членов ЭКОВАС над войсками, лояльными Яя Джамме, которые были бы не в состоянии вести боевые действия в течение продолжительного времени.

* * *

В 10-е гг. XXI в. ЭКОВАС продолжало активно участвовать в урегулировании вооружённых конфликтов на территории государств-членов. Сообщество столкнулось с новым противником: в Сахельском регионе сформировался очаг международного терроризма, распространявший свои ячейки на территории соседних государства. В Сахеле (как и в бассейне озера Чад) о себе заявил религиозный радикализм, основной целью которого было построение «исламского» государства.

Посреднические усилия президента Буркина-Фасо Блэза Компаоре принесли очень ограниченные «тактические» результаты: удалось лишь добиться перехода части повстанцев на сторону правительства. Однако переговоры с радикалами окончились неудачей и возобновлением боевых действий в январе 2013 г. Причина проста: переговоры с религиозными экстремистами и террористами непродуктивны и обречены на провал, так как их основные цели – разрушение современных институтов, изгнание «неверных» и уничтожение «отступников» не предполагают компромисса.

В Мали были направлены французские войска, которые смогли отбить у джихадистов ряд городов и остались в стране для содействия местным силовикам (операции «Сервал» и «Бархан»). ЭКОВАС совместно с АС и ООН обеспечил формирование МИНУСМА, в состав которой вошли контингенты практически всех западноафриканских государств. Под патронатом Франции была создана «Группа пяти Сахеля». Однако ни один из этих механизмов не позволил достичь ощутимых успехов в борьбе с джихадистами.

Ранее опробованные ЭКОВАС методы урегулирования конфликтов не сработали в отношении вооружённого конфликта в Сахельском регионе, что обусловлено иной природой конфликта – борьба ведётся не столько за власть в государстве, сколько за строительство нового «исламского» государства.

Увы, практика подобных конфликтов показывает, что они могут длиться десятилетиями. Об этом свидетельствует опыт войн в Афганистане, Ираке и Сирии, Сомали и других стран, в которых участвует международный терроризм.

Сообществу удалось предотвратить кровопролитие и восстановить конституционное правление в Гамбии, в частности, благодаря согласованности действий государств-членов. В ЭКОВАС применили посредничество и силовое давление, чтобы принудить Яя Джамме признать итоги выборов и покинуть страну. Конечно, успеху операции способствовал кратный перевес Сообщества в силах, которому опальному президенту Гамбии было нечего противопоставить.

4. Современная ситуация в области безопасности в Западной Африке

Одним из последствий вооружённого конфликта в Сахельском регионе стала политическая нестабильность в пострадавших от боевых действий государствах. Военный переворот в Мали 2012 г. наглядно продемонстрировал, что общество склонно возлагать ответственность за неудачи на поле боя на политическое руководство страны. В 2020 г. на девятый год конфликта ситуация практически повторилась: Бамако охватили манифестации граждан, недовольных правлением президента Ибрагима Бубакара Кейты. Главу государства обвиняли в коррупции и в неспособности решить проблемы безопасности³⁵⁹. В июле 2020 г. в ходе разгона демонстраций погибли 14 человек, 40 были ранены³⁶⁰.

18 августа 2020 г. в Мали произошёл военный переворот. Президент Ибрагим Бубакар Кейта был свергнут военными во главе с полковником Ассими Гойтой, который сформировал Национальный комитет народного спасения (НКНС).

В связи со сложившейся ситуацией 20 августа 2020 г. в формате видеоконференции прошёл первый саммит ЭКОВАС. Членство Мали в Сообществе было приостановлено, а на страну были наложены жёсткие санкции: государства-члены закрыли сухопутные и воздушные границы и приостановили осуществление финансовых операций (было сделано исключение для оплаты товаров первой необходимости)³⁶¹.

22 августа 2020 г. в Бамако для проведения переговоров с военными прибыла делегация под руководством специального представителя и посредника ЭКОВАС в Мали, бывшего президента Нигерии Гудлака Джонатана (занял эту должность после свержения президента

³⁵⁹ Mali : la France suspend ses opérations militaires conjointes avec l'armée malienne [Electronic resource] // TV 5 Monde, 03.06.2021. URL: <https://information.tv5monde.com/afrique/mali-la-france-suspend-ses-operations-militaires-conjointes-avec-larmee-malienne-35832> (accessed: 11.06.2022).

³⁶⁰ Mali : 14 morts et 40 blessés lors des manifestations antirégime de juillet 2020 (Minusma) [Electronic resource] // Anadolu Agency, 28.12.2020. URL: <https://www.aa.com.tr/fr/afrique/mali-14-morts-et-40-bless%C3%A9s-lors-des-manifestations-antir%C3%A9gime-de-juillet-2020-minusma/2091168> (accessed: 11.06.2022).

³⁶¹ Déclaration des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO sur le Mali [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2020/08/DECLARATION-DES-CHEFS-D-ETAT-SUR-LE-MALI-200820.pdf> (accessed: 11.06.2022).

Буркина-Фасо Блэза Компаоре в 2014 г.)³⁶². НКНС и делегации ЭКОВАС удалось наладить контакт. Президент Ибрагим Бубакар Кейта отказался от дальнейшего участия в политической жизни Мали, в частности, от возвращения на пост президента.

28 августа 2020 г. в формате видеоконференции прошёл второй внеочередной саммит ЭКОВАС, посвящённый ситуации в Мали. Была утверждена рекомендация о формировании в Мали правительства переходного периода из гражданских лиц для управления страной до проведения выборов. Был предложен срок переходного периода – 12 месяцев³⁶³. В свою очередь, НКНС выступал за трёхлетний переходный период и включение в состав правительства военных.

После продолжительных и трудных переговоров между НКНС и делегацией ЭКОВАС 6 октября 2020 г. был достигнут компромисс. Было назначено переходное правительство во главе с президентом – полковником в отставке Ба Н’Дау и премьер-министром – бывшим министром иностранных дел Моктаром Уаном³⁶⁴. Лидер НКНС Ассими Гойта занял пост вице-президента. Был установлен срок переходного периода – 18 месяцев. Санкции в отношении Мали были отменены³⁶⁵.

24 мая 2021 г. в Мали произошёл новый военный переворот. Президент Ба Н’Дау и премьер-министр Моктар Уан были арестованы и смещены со своих должностей вице-президентом Ассими Гойтой, который 7 июня 2021 г. объявил себя президентом переходного периода³⁶⁶. В тот же день был назначен премьер-министр Шогель Маига (бывший министр торговли и

³⁶² Mali : arrivée de la délégation de la Cédéao à Bamako [Electronic resource] // AfricaNews, 22.08.2020. URL: <https://fr.africanews.com/2020/08/22/mali-arrivee-de-la-delegation-de-la-cedeao-a-bamako/> (accessed: 12.06.2022).

³⁶³ Déclaration des Chefs d’Etat et de Gouvernement de la CEDEAO sur le Mali [Electronic resource] // Official site of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2020/08/FR-DECLARATION-CEDEAO-MALI-280820.pdf> (accessed: 12.06.2022).

³⁶⁴ Mali : le gouvernement de transition enfin en place ! [Electronic resource] // Le Point, 06.10.2020. URL: https://www.lepoint.fr/afrique/mali-le-gouvernement-de-transition-enfin-en-place-06-10-2020-2395022_3826.php (accessed: 13.06.2022).

³⁶⁵ Declaration of ECOWAS Heads of State and Government on Mali [Electronic resource] // Official site of the ECOWAS. URL: https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2020/10/Eng_Declaration-levee-de-sanctions-Mali-October-2020.pdf (accessed: 13.06.2022).

³⁶⁶ Au Mali, un 27 février sans élection [Electronic resource] // Jeune Afrique, 27.02.2022. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1319259/politique/au-mali-un-27-fevrier-sans-election/> (accessed: 13.06.2022).

промышленности, в момент назначения – один из лидеров оппозиции). По сообщениям журнала *Jeune Afrique*, причиной переворота послужили разногласия между руководителями правительства переходного периода, непосредственным поводом – отставка двух министров из группы офицеров, лояльных Ассими Гойте³⁶⁷.

30 мая 2021 г. в Аккре состоялся внеочередной саммит ЭКОВАС, посвящённый ситуации в Мали. Главы государств – членов Сообщества осудили военный переворот, приостановили членство Мали в ЭКОВАС, призвали к формированию нового состава правительства и проведению выборов по окончании переходного периода – 27 февраля 2022 г.³⁶⁸ 8–9 июня 2021 г. Бамако посетила делегация высокого уровня во главе с бывшим президентом Нигерии Гудлаком Джонатаном. Делегация поддержала решение президента Мали продолжать переход к восстановлению конституционного правления в Мали в соответствии с достигнутыми в 2020 г. договорённостями³⁶⁹. Это решение, равно как и назначение гражданского лица премьер-министром, было положительно оценено в ходе очередного саммита ЭКОВАС в Аккре 20 июня 2021 г.³⁷⁰ Действия правительства переходного периода пока позволили стране избежать санкций ЭКОВАС. В то же время наметилось ухудшение в отношениях между Мали и бывшей метрополией. 10 июня 2021 г. президент Франции Эммануэль Макрон объявил о завершении операции «Бархан» (проводившейся с 2014 г.) и частичном выводе французских войск из Мали³⁷¹.

В декабре 2021 г. в Бамако была созвана национальная конференция по восстановлению страны, в которой приняли участие видные политические

³⁶⁷ Ibid.

³⁶⁸ Communiqué final du sommet extraordinaire de la Cedeao sur la situation politique au Mali du 30 mai 2021 [Electronic resource] // Ouestaf.com. URL: <https://www.ouestaf.com/communique-final-du-sommet-extraordinaire-de-la-cedeao-sur-la-situation-politique-au-mali-du-30-mai-2021/> (accessed: 14.06.2022).

³⁶⁹ Communiqué de la mission du médiateur de la CEDEAO au mali Bamako, du 8 au 9 juin 2021 [Electronic resource] // Official site of the ECOWAS. URL: <https://ecowas.int/?p=49039&lang=fr> (accessed: 14.06.2022).

³⁷⁰ Communiqué final de la 59ème Session Ordinaire de la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO [Electronic resource] // Official site of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2021/06/Final-Communique%CC%81-FR.pdf> (accessed: 15.06.2022).

³⁷¹ Emmanuel Macron annonce la fin de l'opération Barkhane au Sahel [Electronic resource] // France 24, 10.06.2021. URL: <https://www.france24.com/fr/afrique/20210610-op%C3%A9ration-barkhane-emmanuel-macron-va-annoncer-une-restructuration-des-troupes> (accessed: 15.06.2022).

и общественные деятели. По итогам заседаний, участники конференции рекомендовали продлить переходный период в Мали на срок от шести месяцев до пяти лет³⁷². В связи с этим в начале января 2022 г. Бамако посетила делегация высокого уровня ЭКОВАС, а президент переходного периода Мали Ассими Гойта нанёс визит в Аккру и встретился с председателем ЭКОВАС, президентом Ганы Наной Акуфо-Аддо. Малийская сторона официально обратилась к Сообществу с предложением о продлении переходного периода на срок до пяти лет.

9 января 2022 г. в Аккре состоялся внеочередной саммит ЭКОВАС. Предложение о продлении переходного периода в Мали было отвергнуто, а в отношении этой страны были введены жёсткие санкции наподобие применённых в 2020 г. Государства – члены ЭКОВАС закрыли сухопутные и воздушные границы с Мали, торговые и финансовые сделки были приостановлены (допускались исключительно поставки товаров первой необходимости). Активы Мали в центральных банках государств – членов ЭКОВАС и коммерческих банках стран-членов, а также программы помощи развитию по линии Сообщества и его специальных учреждений были заморожены. Кроме того, государства – члены ЭКОВАС отозвали из Бамако своих послов. Также было принято решение о подготовке к развёртыванию сил постоянной готовности³⁷³.

Тяжёлая ситуация складывалась в Буркина-Фасо. Террористам удалось закрепиться в сельских районах на востоке и на севере страны, в частности, вокруг города Джибо³⁷⁴. Террор в отношении мирного населения спровоцировал исход мирного населения из неподконтрольных правительству районов. К концу 2021 г. число внутренне перемещённых лиц в стране

³⁷² Mali : les Assises de la refondation recommandent une prolongation de la transition [Electronic resource] // Jeune Afrique, 31.12.2021. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1288219/politique/mali-les-assises-de-la-refondation-recommandent-une-prolongation-de-la-transition/> (accessed: 15.06.2022).

³⁷³ 4ème Sommet Extraordinaire de la Conference des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO sur la situation politique au Mali [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/01/Final-Communique-ECOWAS-Summit-on-Mali-220109-Fr.pdf> (accessed: 16.06.2022).

³⁷⁴ Ouattara L.C. La troisième guerre du Burkina Faso 2015-2020. Dakar: L'Harmattan, 2020. P. 112.

достигло 1,5 миллионов (при этом на долю Буркина-Фасо приходилось 60% вынужденных переселенцев в Сахеле).

Положение силовиков на поле боя продолжало ухудшаться. 14 ноября 2021 г. в результате внезапного нападения террористов на населённый пункт Ината на севере Буркина-Фасо была разгромлена рота жандармов. Погибли 57 силовиков³⁷⁵. Выяснилось, что незадолго до атаки джихадистов буркинийские жандармы голодали из-за отсутствия снабжения и были, по сути, брошены на произвол судьбы своим командованием³⁷⁶. Трагическая гибель силовиков привела к антиправительственным выступлениям в Уагадугу и других городах Буркина-Фасо 27 ноября 2021 г. и к военному перевороту 24 января 2022 г. Президент Рок Каборе был свергнут подполковником Полем-Анри Дамибой, который возглавил Патриотическое движение за спасение и восстановление (ПДСВ).

29 января 2022 г. в Уагадугу направилась делегация под руководством председателя Комиссии ЭКОВАС Жаном-Клодом Касси Бру (ивуарец) и министра иностранных дел Ганы Ширли Айоркор Ботчвей. По итогам переговоров с ПДСВ на внеочередном саммите ЭКОВАС в Аккре 3 февраля 2022 г. было принято решение о приостановлении членства Буркина-Фасо в Сообществе. Главы государств – членов ЭКОВАС призвали военные власти Буркина-Фасо приступить к формированию органов власти переходного периода и утверждению электорального календаря для скорейшего возвращения к конституционному правлению³⁷⁷. Санкции в отношении Буркина-Фасо не были введены. Осуществление контактов с новыми буркинийскими властями было поручено комиссии ЭКОВАС.

1 марта 2022 г. подполковник Поль-Анри Дамиба утвердил устав переходного периода, согласно которому был установлен срок для восстановления

³⁷⁵ Burkina : Le président du Faso rejette les conclusions du rapport d'enquête sur l'attaque d'Inata [Electronic resource] // LeFaso.net, 06.12.2021. URL: <https://lefaso.net/spip.php?article109582> (accessed: 28.06.2022).

³⁷⁶ Coup d'État au Burkina Faso : Et maintenant que faire? [Electronic resource] // LeFaso.net 25.01.2022. [Электронный ресурс] URL: <https://lefaso.net/spip.php?article110723> (accessed: 28.06.2022).

³⁷⁷ CEDEAO: sommet extraordinaire de la conférence des chefs d'Etat et de gouvernement du 03 février 2022 (le communiqué final) [Electronic resource] // Ouestaf.com. URL: <https://www.ouestaf.com/cedea0-sommet-extraordinaire-de-la-conference-des-chefs-detat-et-de-gouvernement-du-03-fevrier-2022-le-communiqué-final/> (accessed: 29.06.2022).

конституционного правления посредством проведения выборов – три года,³⁷⁸ а на следующий день провёл церемонию инаугурации в качестве президента переходного периода³⁷⁹. 5 марта 2022 г. было назначено правительство переходного периода во главе с премьер-министром Альбером Уэдраого, предпринимателем и преподавателем Университета Уагадугу³⁸⁰.

В ходе внеочередного саммита в Аккре 25 марта 2022 г. были рассмотрены вопросы восстановления гражданского правления в Мали и Буркина-Фасо. Малийской стороне было предложено ограничить переходный период в Мали сроком от двенадцати до шестнадцати месяцев³⁸¹. 26 марта 2022 г. президент Мали Ассими Гойта продлил переходный период на два года. ЭКОВАС выразило по этому поводу сожаление³⁸². В отношении Буркина-Фасо Конференция глав государств и правительств Сообщества выразила озабоченность по поводу срока переходного периода (три года) и потребовала у правительства Буркина-Фасо до 25 апреля 2022 г. представить «приемлемый» план восстановления конституционного правления, угрожая в противном случае наложить на страну финансовые и экономические санкции³⁸³.

Повышению результативности переговоров между Сообществом и военными правительствами Мали и Буркина-Фасо в немалой степени способствовало назначение ЭКОВАС посредников из числа действующих и

³⁷⁸ Au Burkina Faso, la junte fixe à trois ans la période de transition avant des élections [Electronic resource] // France 24, 01.03.2022. URL: <https://www.france24.com/fr/afrique/20220301-au-burkina-faso-la-junte-fixe-%C3%A0-trois-ans-la-p%C3%A9riode-de-transition-avant-des-%C3%A9lections> (accessed: 29.06.2022).

³⁷⁹ Burkina strongman stages inauguration after 'transition' plan [Electronic resource] // AfricaNews, 02.03.2022. URL: <https://www.africanews.com/2022/03/02/burkina-strongman-stages-inauguration-after-transition-plan/> (accessed: 29.06.2022).

³⁸⁰ Burkina Faso: qui est Albert Ouédraogo, le nouveau Premier ministre de Paul-Henri Damiba? [Electronic resource] // Jeune Afrique, 04.03.2022. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1323018/politique/burkina-faso-qui-est-albert-ouedraogo-le-nouveau-premier-ministre-de-paul-henri-damiba/> (accessed: 01.07.2022).

³⁸¹ Extraordinary Summit of the ECOWAS Authority of Heads of State and Government on the situation in Mali, Guinea and Burkina Faso [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://ecowas.int/wp-content/uploads/2022/03/Eng-Final-Communique%CC%81-Extra-Summit-25-mars-a%CC%80-23h.pdf> (accessed: 01.07.2022).

³⁸² La Cédéao "regrette" la décision du Mali sur la prorogation de la transition de 24 mois [Electronic resource] // Anadolu Agency, 08.06.2022. URL: <https://www.aa.com.tr/fr/afrique/la-c%C3%A9d%C3%A9ao-regrette-la-d%C3%A9cision-du-mali-sur-la-prorogation-de-la-transition-de-24-mois/2608377> (accessed: 01.07.2022).

³⁸³ Extraordinary Summit of the ECOWAS Authority of Heads of State and Government on the situation in Mali, Guinea and Burkina Faso [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://ecowas.int/wp-content/uploads/2022/03/Eng-Final-Communique%CC%81-Extra-Summit-25-mars-a%CC%80-23h.pdf> (accessed: 01.07.2022).

бывших глав государств-членов. 5 мая 2022 г. президент Того Фор Гнассингбе был назначен посредником ЭКОВАС по урегулированию политического кризиса в Мали³⁸⁴. В ходе состоявшегося 4 июня 2022 г. в Аккре внеочередного саммита Сообщества полномочиями посредника ЭКОВАС по Буркина-Фасо был наделён бывший президент Нигера Махамату Иссуфу³⁸⁵.

В ходе шестидесяти первого саммита ЭКОВАС в Аккре 3 июля 2022 г. было принято решение о снятии с Мали экономических и финансовых санкций, а также о возвращении в Бамако послов государств-членов. В свою очередь малийская сторона заявила о готовности провести референдум по пересмотру конституции в марте 2023 г., парламентские выборы в конце 2023 г. и президентские выборы в 2024 г., что будет означать завершение в стране переходного периода³⁸⁶. Тогда же был согласован срок переходного периода в Буркина-Фасо, который должен длиться два года с 1 июля 2022 г. до 1 июля 2024 г.³⁸⁷

На этом фоне в Сахельском регионе отмечается ослабление позиций Франции. Наиболее иллюстративный пример – резкое ухудшение отношений Мали с бывшей метрополией. В начале февраля 2022 г. посол Франции в Мали был объявлен персоной *non grata* за враждебные высказывания по отношению к стране пребывания, а в середине февраля 2022 г. власти переходного периода потребовали немедленного вывода французских войск

³⁸⁴ Togo : Faure Gnassingbé en médiateur de la crise au Mali [Electronic resource] // Africa News, 05.05.2022. URL: <https://fr.africanews.com/2022/05/05/togo-faure-gnassingbe-en-mediateur-de-la-crise-au-mali/> (accessed: 09.10.2022).

³⁸⁵ Sommet extraordinaire de la Conference des Chefs d'Etat et de Gouvernement sur la situation au Mali, en Guinee, et au Burkina Faso [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: https://ecowas.int/wp-content/uploads/2022/06/Fr-Communique%CC%81-Extra-Summit-4th-June-2022_VF-Ok-1.pdf (accessed: 04.07.2022).

³⁸⁶ ECOWAS lifts Mali sanctions, agrees on Burkina transition [Electronic resource] // Africa News, 04.07.2022. URL: <https://www.africanews.com/2022/07/04/ecowas-lifts-mali-sanctions-agrees-on-burkina-transition/> (accessed: 11.07.2022).

³⁸⁷ Burkina Faso : consensus entre autorités de la transition et la CEDEAO sur la durée de la transition [Electronic resource] // Anadolu Agency, 25.07.2022. URL: <https://www.aa.com.tr/fr/afrique/burkina-faso-consensus-entre-autorit%C3%A9s-de-la-transition-et-la-cedeao-sur-la-dur%C3%A9e-de-la-transition/2644851> (accessed: 08.07.2022).

из страны³⁸⁸. Вышеупомянутые действия Бамако вполне соответствуют настроениям простых малийцев, которые с 2020 г. выходят на демонстрации под лозунгом «Франция, убирайся»³⁸⁹.

Антифранцузские настроения ярко проявляются и в других странах Сахеля. В ноябре 2021 г. из Кот-д'Ивуара в Нигер следовал французский военный конвой, у которого возникли серьёзные проблемы при прохождении через территорию Буркина-Фасо. Первые трудности у французов возникли в г. Бобо-Диуласо, где их встретила толпа недовольных местных жителей. В Уагадугу демонстрантов, пытавшихся помешать прохождению колонны, разгоняла полиция с применением слезоточивого газа. Наконец, несколько тысяч буркинийцев заблокировали конвой перед въездом в г. Кайа³⁹⁰. Не помогли даже выстрелы в воздух. Французские военные вынуждены были ждать в течение нескольких дней³⁹¹, после чего покинули территорию Буркина-Фасо кратчайшим маршрутом.

Стоит отметить, что антифранцузские настроения в государствах Сахеля справедливы: вооружённый конфликт в Сахеле стал прямым последствием разрушения государственности Ливии в результате военной интервенции стран НАТО, одним из наиболее активных сторонников которой был президент Франции Николя Саркози. Кроме того, ситуация в Мали и Буркина-Фасо с 2015 г. продолжала ухудшаться, несмотря на военную помощь Франции, что свидетельствует о её неэффективности.

Относительно стабильная ситуация наблюдается в Нигере. Как сообщает издание *Jeune Afrique*, нигерские силовики не дали террористам

³⁸⁸ Mali : la junte au pouvoir demande à la France le retrait de ses troupes "sans délai" [Electronic resource] // France 24, 18.02.2022. URL: <https://www.france24.com/fr/afrique/20220218-mali-la-junte-au-pouvoir-demande-%C3%A0-la-france-le-retrait-des-troupes-sans-d%C3%A9lai> (accessed: 09.07.2022).

³⁸⁹ Mali : le mouvement "France dégage" en meeting à la place de l'indépendance [Electronic resource] // MaliActu, 23.09.2020. URL: <https://maliactu.net/mali-le-mouvement-france-degage-en-meeting-a-la-place-de-lindependance/> (accessed: 09.07.2022).

³⁹⁰ Burkina Faso : des manifestants bloquent un convoi de l'armée française [Electronic resource] // TV5, 19.11.2021. URL: <https://information.tv5monde.com/afrique/burkina-faso-des-manifestants-bloquent-un-convoi-de-l-armee-francaise-433153> (accessed: 09.07.2022).

³⁹¹ Burkina : Le convoi militaire français "toujours en attente" près de Ouagadougou [Electronic resource] // LeFaso.net, 23.11.2021. URL: <https://lefaso.net/spip.php?article109274> (accessed: 09.07.2022).

закрепиться на территории своей страны³⁹², несмотря на существенные потери: в результате терактов в Нигере с 2013 г. погибли около 500 военных и 700 гражданских³⁹³. Избранный в феврале 2021 г. президент Нигера Мохамед Базум делает ставку на усиление вооружённых сил при содействии Франции и других европейских государств³⁹⁴. Нигер имеет для бывшей метрополии стратегическое значение из-за добычи урана, из которого изготавливаются топливные элементы для французских атомных электростанций, имеющих ключевое значение для энергетики европейской страны.

Антифранцузские настроения обнажили ослабление позиций Парижа в Сахельском регионе и стали выражаться во внешнеполитических сдвигах. Мали – государство, которое первым попало под удар джихадистов в 2012 г., взяло курс на сближение с Россией. В июле и августе 2021 г. Москву дважды посетил министр обороны Мали Садио Камара, а 24 сентября 2021 г. «на полях» 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН состоялись переговоры между министрами иностранных дел двух стран С.В. Лавровым и Абдулаем Диопом³⁹⁵.

Результатом вышеупомянутых встреч стало развитие сотрудничества между Москвой и Бамако в области безопасности. В сентябре 2021 г. в Мали появились российские военные специалисты и инструкторы³⁹⁶ (очевидно, был использован опыт ЦАР). Кроме того, по сведениям издания Jeune

³⁹² Sahel: les secrets de la résilience sécuritaire du Niger [Electronic resource] // Журнал Jeune Afrique, 26.06.2022. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1352227/politique/sahel-les-secrets-de-la-resilience-securitaire-du-niger/> (accessed: 02.06.2022).

³⁹³ Niger: 1200 morts dans les "attaques terroristes" depuis 2013 [Electronic resource] // Anadolu Agency, 29.05.2022. URL: <https://www.aa.com.tr/fr/afrique/niger-1200-morts-dans-les-attaques-terroristes-depuis-2013/2600338> (accessed: 02.06.2022).

³⁹⁴ Niger – Mohamed Bazoum: quel chef de guerre pour un casse-tête sécuritaire? [Electronic resource] // Jeune Afrique, 08.04.2022. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1329389/politique/niger-mohamed-bazoum-quel-chef-de-guerre-pour-un-casse-tete-securitaire/> (accessed: 09.07.2022).

³⁹⁵ Российско-малийские отношения [Электронный ресурс] // Официальный сайт Посольства Российской Федерации в Республике Мали. URL: https://rusembmali.mid.ru/ru/countries-bilateral/rossiysko_maliyskie_otnosheniya/ (дата обращения: 20.08.2022).

³⁹⁶ Террористическая угроза и давление Европы: Республика Мали на историческом перепутье [Электронный ресурс] // ТАСС, 07.10.2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/12601779> (дата обращения: 20.08.2022).

Afrique, 30 сентября 2021 г. российской стороной в Мали были поставлены четыре военно-транспортных вертолётa Ми-171³⁹⁷.

Сближение Москвы и Бамако иллюстрирует, что в ряде африканских государств рассматривают Российскую Федерацию как «донора» безопасности и рассчитывают, что наша страна сможет оказать существенную помощь в подготовке и оснащении национальных вооружённых сил.

Опыт конфликта в Сахельском регионе наглядно демонстрирует необходимость комплексного решения проблемы. Свержение президентов Мали Амаду Амани Туре в 2012 г., Ибрагима Бубакара Кейты в 2020 г. и президента Буркина-Фасо Рока Каборе в 2021 г. наглядно продемонстрировало «хрупкость» гражданского правления в странах Сахеля. Поражения правительственных войск от джихадистов существенно подрывают авторитет правительства и приводят к недовольству как военных, так и широких слоёв населения. В этом свете поражение и разгром джихадистских группировок, представляющих угрозу государственности Мали, а также соседних Буркина-Фасо и Нигера, рассматривается как приоритетная задача.

Вышеизложенное свидетельствует, что военная победа над террористами является необходимым (но не единственным) условием для восстановления мира в Сахельском регионе. Заместитель председателя Национального собрания Буркина-Фасо Лона Шарль Уаттара полагает, что для победы над террористами необходимо увеличить численность сухопутных войск Буркина-Фасо до 40 тыс. человек³⁹⁸, то есть почти в четыре раза. Президент Нигера Мохамед Базум анонсировал планы довести кадровый состав вооружённых сил страны до 50 тыс. человек³⁹⁹. Численность вооружённых

³⁹⁷ Mali-Russie : la livraison d'hélicoptères qui ravive la polémique Wagner [Electronic resource] // Jeune Afrique, 05.10.2021. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1245363/politique/mali-russie-la-livraison-dhelicopteres-qui-ravive-la-polemique-wagner/> (accessed: 23.08.2022).

³⁹⁸ Ouattara L.C. La troisième guerre du Burkina Faso 2015-2020 Dakar: L'Harmattan, 2020. P. 131.

³⁹⁹ Niger – Mohamed Bazoum : quel chef de guerre pour un casse-tête sécuritaire? [Electronic resource] // Jeune Afrique, 08.04.2022. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1329389/politique/niger-mohamed-bazoum-quel-chef-de-guerre-pour-un-casse-tete-securitaire/> (accessed: 09.07.2022).

сил Мали возросла с 12 до 21 тыс. человек в 2010-2020 гг.⁴⁰⁰ Естественно, усиление вооружённых сил должно сопровождаться улучшением подготовки кадров, повышением квалификации офицерского и сержантского состава, а также перевооружением армии более современными образцами вооружения и военной техники.

Впрочем, военной победы над джихадистскими формированиями недостаточно для обеспечения устойчивого мира в регионе, о чём свидетельствует опыт 2013 г. Разгром французскими войсками террористических группировок привёл лишь к временным результатам и медийному эффекту. Террористы отступили в сельские районы и развернули пропаганду среди местного населения, осваивая новые территории и расширяя зону своей деятельности. Необходимыми условиями победы над джихадизмом являются устойчивый контроль над территорией, восстановление доверия населения к государственным институтам и подвижки в решении социально-экономических проблем широких слоёв населения, таких как бедность и безработица. В этих условиях жёсткие санкции в отношении Мали, безусловно, подорвут экономику страны и сыграют на руку террористам.

Вышеперечисленное свидетельствует о том, что религиозный экстремизм представляет угрозу не только для Буркина-Фасо, Мали и Нигера, но и для региональной безопасности ЭКОВАС в целом. Крах гражданских правительств в Мали и Буркина-Фасо поставил Сообщество перед дилеммой. ЭКОВАС может ввести санкции в отношении государства, находящегося под властью военных, что приведет к дальнейшему обнищанию населения и усилит позиции террористов. С другой стороны, существуют опасения, что, если Сообщество закроет глаза на продолжительное неконституционное правление странах Сахеля, попытки военных переворотов будут происходить и в других государствах-членах.

⁴⁰⁰ Оф Military expenditure (current USD) [Electronic resource] // World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/MS.MIL.XPND.CD> (accessed: 04.08.2022).

Не исключено, что роль ЭКОВАС в мирном урегулировании в Сахеле, скорее всего, будет возрастать в условиях ослабления влияния Франции в регионе, о чём наглядно свидетельствуют события в Мали и Буркина-Фасо. Франция в свою очередь будет пытаться оказать воздействие на Сообщество через своих западноафриканских союзников, чтобы подвергнуть ostracism «нелояльные» государства. На этом фоне в странах Сахеля отчётливо проявилась усталость от французского неокOLONIALИЗМА, не способного решить проблемы безопасности региона. В этих условиях малийские власти обратились за помощью к Москве, результатом чего стало развитие двустороннего взаимодействия в области безопасности. Сближение России и Мали соответствует курсу нашей страны на развитие сотрудничества с африканскими государствами в рамках концепции полицентричного мироустройства.

* * *

С 1990 г. ЭКОВАС активно участвует в урегулировании вооружённых конфликтов на территории государств-членов. В условиях дестабилизации системы международных отношений в 90-е гг. XX в. Сообществу пришлось играть роль «пожарной команды» при полном безразличии международных организаций, «единственной сверхдержавы» и бывших метрополий к Западной Африке. Опыт войны в Либерии показал, что внутренние политические конфликты представляют угрозу региональной безопасности, так как имеют тенденцию к распространению на территорию соседних стран (в данном случае речь идёт о Сьерра-Леоне).

Усилиям ЭКОВАС по урегулированию вооружённых конфликтов в Либерии, Сьерра-Леоне и Гвинее в 90-е гг. XX в. в полной мере соответствуют выражение «опыт – сын ошибок трудных». Сообществу приходилось действовать в условиях отсутствия прецедента проведения миротворческих операций в регионе. Возобновление вооружённых конфликтов в Либерии и Сьерра-Леоне после ухода ЭКОМОГ наглядно продемонстрировало изъяны миротворческой стратегии ЭКОВАС 90-х гг.

XX в. Допуск к власти главарей вооружённых группировок, привыкших использовать насилие для достижения своих целей, не мог не привести к возобновлению кровопролития. Тем не менее, было бы несправедливо отрицать роль войск государств – членов ЭКОВАС в недопущении неконтролируемого развития событий в Либерии и Сьерра-Леоне.

Деятельность ЭКОВАС по урегулированию вооружённых конфликтов велась по двум взаимосвязанным направлениям: посреднические усилия и миротворческая деятельность. Сообщество (обычно в лице одного или нескольких глав государств-членов) организовывало переговоры между сторонами конфликта и применяло силу при отказе одной из противоборствующих группировок от прекращения огня или при нарушении режима перемирия. С учётом разной вовлеченности стран – членов ЭКОВАС в процесс мирного урегулирования получила распространение практика формирования в рамках Сообщества «инициативных групп», таких как: Постоянный комитет по посредничеству, Комитеты четырёх/шести и т.д. (в соответствии с пунктом 5 протокола ЭКОВАС о ненападении 1978 г.). В состав таких комитетов входили представители государств-членов, наиболее заинтересованных в скорейшем урегулировании конфликта.

С учётом полученного опыта государства-члены ЭКОВАС в 1999 г. подписали протокол о механизме предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчестве и безопасности, в котором был подробно регламентирован порядок действий при возникновении угрозы вооружённого конфликта. В вышеупомянутом протоколе была закреплена практика формирования «инициативных групп» государств – членов Сообщества. Для урегулирования конфликтов создавался Совет по посредничеству и безопасности.

В 2001 г. был принят протокол о демократии и надлежащем управлении, в котором ЭКОВАС провозгласило принцип нулевой терпимости к неконституционной смене власти на территории государств-членов.

Немаловажно, что был утверждён запрет для лиц, захвативших власть силовым путём, принимать участие в выборах.

Примером успешного применения вышеупомянутых протоколов стали действия ЭКОВАС по урегулированию второго конфликта в Либерии в 2003 г. Ввод западноафриканского миротворческого контингента позволил остановить кровопролитие, а посреднические усилия Сообщества позволили убедить президента Либерии Чарльза Тэйлора, заслужившего своими действиями крайне неоднозначную репутацию, не принимать дальнейшего участия в политической борьбе. Переподчинение операции ЭКОВАС Миссии ООН в Либерии позволило увеличить её финансирование и эффективно провести постконфликтное урегулирование. Большая часть комбатантов была разоружена, а вооружённые группировки трансформировались в политические партии, что позволило в 2005 г. провести в Либерии президентские выборы.

Сложной проблемой для ЭКОВАС стала гражданская война в Кот-д'Ивуаре. В условиях раскола страны урегулирование конфликта затянулось, однако совместные усилия международных посредников (ЭКОВАС, АС и ООН) позволили добиться проведения выборов в 2010 г. Тем не менее, спор по поводу результатов выборов привел к возникновению в Кот-д'Ивуар нового типа конфликта – послевыборного кризиса. В данном случае роль ЭКОВАС заключалась в выражении согласованной позиции по итогам выборов и введению в отношении Кот-д'Ивуара санкций, однако государства-члены не смогли выработать общую позицию по вопросу вооружённого вмешательства в конфликт.

Другой послевыборный кризис – в Гамбии был успешно и практически бескровно урегулирован ЭКОВАС с молчаливого согласия международных организаций. Представляется, что успех был достигнут за счёт верного расчёта сил и средств, а также единства Сообщества. Как показала практика 10-х гг. XXI в., принятие решение по вопросам региональной безопасности в ЭКОВАС стало производиться в рамках заседаний Конференций глав

государств и правительств, а не Совета по посредничеству и безопасности. Это демонстрирует рост вовлечённости государств-членов в дела Сообщества.

В настоящее время наиболее серьёзной проблемой для ЭКОВАС стал вооружённый конфликт в Сахельском регионе, фактически охвативший территорию трёх государств-членов: Буркина-Фасо, Мали и Нигера. Неудачи на фронте уже привели к краху гражданских правительств в Мали и Буркина-Фасо и поставили Сообщество перед дилеммой. В переговорах с военными правительствами ЭКОВАС стремится достичь компромисса в целях утверждения приемлемые сроки восстановления конституционного правления (т.е. проведения выборов). Жёсткие экономические санкции рассматриваются как крайняя, исключительная мера, к которой могут прибегать при нарушении военными ранее достигнутых договоренностей.

В настоящее время в ЭКОВАС отработана чёткая схема реагирования на кризисные ситуации в государствах-членах. Созывается чрезвычайный саммит, на котором на высшем уровне утверждается план действий. В последнее десятилетие получила распространение практика назначения посредников из числа действующих и бывших глав государств для ведения переговоров. ЭКОВАС проявляет гибкость при переговорах при условии соблюдения ключевых принципов, содержащихся в протоколе о демократии и надлежащем управлении, умело сочетает посредничество и возможность применения принудительных и силовых мер для достижения конкретных результатов.

Одной из основных причин неудач ЭКОВАС является ограниченность сил и средств. Опыт действий ЭКОМОГ в Гвинее-Бисау в 1999 г. продемонстрировал, что для ЭКОВАС затруднительно проводить две миротворческие операции одновременно. Другая проблема ЭКОВАС – отсутствие опыта постконфликтного урегулирования, необходимого для стабилизации обстановки после прекращения огня. Впрочем, как показал опыт Либерии и Кот д'Ивуара, комплексная работа миссий ООН в зоне конфликта позволяет нивелировать этот недостаток.

Более чем тридцатилетний опыт по урегулированию вооружённых конфликтов на территории государств-членов свидетельствует о том, что ЭКОВАС заслужило признание международного сообщества как авторитетная и эффективная международная организация, выполняющая функции в области безопасности. Если в начале 90-х гг. XX в. ЭКОВАС было вынуждено действовать в одиночку, в настоящее время Сообщество стремится к тесной координации своих действий с АС и ООН. Таким образом, ЭКОВАС является неотъемлемой частью архитектуры безопасности на Африканском континенте.

ГЛАВА IV

УСИЛИЯ ЭКОВАС ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В современной научной и публицистической среде не существует общепринятого определения новых (или современных) вызовов и угроз международной безопасности. Однако это понятие часто используется в российских и зарубежных СМИ применительно к актуальным проблемам безопасности, что объясняет необходимость его объяснения. В интервью замминистра иностранных дел России О.В. Сыромолотова Российской газете 18 ноября 2021 г. содержится определение новых вызовов и угроз. К ним относятся терроризм, наркотики, коррупция и организованная преступность⁴⁰¹. Как отмечает О.В. Сыромолотов, в целях противодействия новым вызовам и угрозам осуществляется международное сотрудничество как на двусторонней, так и на многосторонней основе⁴⁰².

Такое определение новых вызовов и угроз международной безопасности применимо и к Западной Африке, поскольку все вышеперечисленные проблемы имеют место в регионе и являются предметом многостороннего сотрудничества в рамках ЭКОВАС и его специальных учреждений. Имеются специфические разновидности организованной преступности: киберпреступность и пиратство, а также комплексная проблема нелегальной миграции, как проявление преступной деятельности: незаконного провоза мигрантов и торговли людьми.

Одной из особенностей новых вызовов и угроз является их трансграничный характер, активное использование злоумышленниками государственных границ для ухода от преследования и сокрытия преступлений. Это обуславливает важность международного, в частности, регионального сотрудничества для противодействия новым вызовам и угрозам, особенно в условиях Западной Африки с «пористыми»

⁴⁰¹ Каким оружием в борьбе с вызовами глобального характера располагает МИД России [Электронный ресурс] // Российская газета, 18.11.2021. URL: <https://rg.ru/2021/11/18/kakim-oruzhiem-v-borbe-s-vyzovami-globalnogo-haraktera-raspolagaet-mid-rf.html> (дата обращения: 05.07.2022).

⁴⁰² Там же.

государственными границами и функционирующем в рамках ЭКОВАС режимом свободы перемещения людей.

1. Борьба ЭКОВАС с терроризмом

Согласно докладу Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Западная Африка уязвима для распространения терроризма из-за бедности и безработицы, особенно среди молодёжи, из-за наличия этнических и религиозных конфликтов, политической нестабильности, которые создают питательную среду для вовлечения людей в террористическую деятельность⁴⁰³.

Комментируя причины терроризма, заместитель председателя Национального собрания Буркина-Фасо Лона Шарль Уаттара отмечает, что за пределами столицы, особенно в сельских районах, государство фактически отсутствует. Физическое отсутствие государства выражается в нехватке представителей правоохранительных органов и невозможности обеспечить безопасность населения, социальное – в дефиците инфраструктуры, такой как школы, больницы и т.п. Всё это влечёт за собой символическое отсутствие государства: люди не признают государство гражданской принадлежности, которое, как они полагают, было навязано колонизаторами⁴⁰⁴.

По сведениям журналиста Атианы Сержа Улона, большинство рядовых боевиков-террористов неграмотны, не владеют французским языком. Это безработные, крестьяне, скотоводы, уличные торговцы, ученики и студенты медресе⁴⁰⁵. То есть, ряды террористов пополняются из наиболее бедных и социально уязвимых слоёв населения.

Ситуацию с терроризмом и организованной преступностью в целом усугубляет невозможность контроля финансовых потоков вследствие

⁴⁰³ Terrorist Financing in West Africa [Electronic resource] // Official website of the Financial Action Task Force. URL: <http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/tf-in-west-africa.pdf> (accessed: 05.07.2022).

⁴⁰⁴ Ouattara L.C. La troisième guerre du Burkina Faso 2015-2020 Dakar: L'Harmattan, 2020. P. 54-55.

⁴⁰⁵ Oulon A.S. Comprendre les Attaques Armées au Burkina Faso. Profils et Itinéraires de terroristes. Ouagadougou: la Chaîne Graphic du Faso, 2020. P. 66.

преобладания в экономике государств – членов ЭКОВАС неформального сектора.

Проявления терроризма в Западной Африке многообразны. В первую очередь, стоит отметить террористические нападения в столицах и крупных городах с целью расправы над иностранными гражданами для достижения максимального политического резонанса. Примерами таких террористических актов являются подрыв постоянного представительства ООН в Абудже (26 августа 2011 г.), нападение на гостиницу Radisson Blu в Бамако с захватом заложников и убийством постояльцев (20 ноября 2015 г.), расстрел иностранных и местных граждан в кафе Carrussino и гостинице Splendid в Уагадугу (15 января 2016 г.), расстрел отдыхающих на пляже в курортном городе Гран-Бассам в Кот-д’Ивуаре (13 марта 2016 г.).

Джихадисты также применяют массовый террор, запугивая и уничтожая «нелояльное» мирное население. 4–5 июня 2021 г. в населённом пункте Сольхан в Буркина-Фасо неустановленными боевиками убито 160 мирных жителей, что стало одним из самых кровавых террористических актов в Западной Африке. На северо-востоке Нигерии боевики «Боко Харам» и «Провинции Западной Африки исламского государства» систематически совершают нападения как на христиан, так и на мусульман. Террористы широко практикуют похищения иностранцев и местных жителей. Наиболее массовым и резонансным случаем стало похищение террористами «Боко Харам» 14 апреля 2014 г. в населенном пункте Чибок более двухсот школьников.

Ещё одним примером террористических актов можно считать нападения на работников горнодобывающих предприятий, в т.ч. иностранных специалистов. 6 ноября 2019 г. в Восточном регионе Буркина-Фасо был атакован конвой, перевозивший рабочих на объект канадской компании Semafo: 37 человек погибли, 60 были ранены⁴⁰⁶. Так

⁴⁰⁶ Burkina Faso: au moins 37 morts dans l'attaque d'un convoi d'une société canadienne [Electronic resource] // France 24, 06.11.2019. URL: <https://www.france24.com/fr/20191106-burkina-faso-attaque-embuscade-morts-blesses-convoi-minier-canadien-semafo> (accessed: 06.07.2022).

террористы стремятся подорвать экономику стран Сахеля и испортить их имидж в глазах иностранных инвесторов, а в качестве цели подобных нападений декларируется «антиколониальная борьба».

Широко распространён и индивидуальный террор. Радикальные джихадисты убивают религиозных лидеров, вождей, преподавателей, военных, жандармов, полицейских, таможенников, сотрудников органов власти⁴⁰⁷, иными словами, тех, кто связан с государством и его институтами. Цель террористов – разрушить современную государственность и создать на её месте альтернативное «исламское» государство, замешанное на религиозном фанатизме, нетерпимости и мракобесии.

Террористы активно используют самодельные взрывные устройства для подрыва транспортных средств силовиков и миротворцев, однако жертвами «минирования» нередко становятся мирные жители.

Зачастую террористические группировки занимаются организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков для финансового обеспечения своей деятельности. Характерный случай описывает в своей книге Атиана Серж Улон: банда, промышлявшая разбоем, похищениями и вымогательством вошла в состав террористической группировки «Ансару Ислам», продолжила совершать привычные преступления и стала принимать участие в терактах⁴⁰⁸.

В настоящее время в Западной Африке существует два основных очага террористической деятельности: треугольник Липтако-Гурма на стыке границ Буркина-Фасо, Мали и Нигера и северо-восточные штаты Нигерии. Характерно, что очаги терроризма появились в наиболее бедных и отстающих в экономическом развитии штатах Нигерии и не имеющих выхода к морю государствах – членах ЭКОВАС, относящихся к категории наименее развитых стран по классификации ООН. Для противодействия террористической группировке «Боко Харам» в Нигерии и в соседних

⁴⁰⁷ Oulon A.S. Comprendre les Attaques Armées au Burkina Faso. Profils et Itinéraires de terroristes. Ouagadougou: la Chaîne Graphic du Faso, 2020. P. 193.

⁴⁰⁸ Ibid. P. 80.

странах в 2015 г. были развёрнуты Объединенные многонациональные оперативные силы (ОМОС) в составе войск из Бенина, Камеруна, Нигера, Нигерии и Чада. ОМОС удалось в 2015 г. выбить боевиков «Боко Харам» (в марте 2015 г. переименована в «Провинцию Западной Африки исламского государства»*) из занятых ими городов и предотвратить полный захват территории четырёх северо-восточных штатов Нигерии (Адамава, Борно, Гомбе и Йобе). Экстремисты отступили в труднодоступные лесные и горные районы и до сих пор продолжают борьбу, совершая нападения как на силовиков, так и на мирных жителей.

Важная роль регионального сотрудничества в борьбе с терроризмом, (как и с другими разновидностями преступности) в Западной Африке обусловлена реально функционирующей свободой передвижения людей и «прозрачностью» границ. Террористы перемещаются в соседние государства, чтобы скрыться от правосудия: совершая вооружённые нападения на территории одного государства, радикалы укрываются на территории соседнего государства, где у них обустроены тыловые базы. Кроме того, участники и приспешники террористических формирований нередко направляют за границу свои семьи во избежание их уголовного преследования (несообщение о тяжком преступлении, коим является терроризм, классифицируется в уголовном праве как преступление) и кровной мести со стороны родственников жертв. Естественно, речь идёт, в первую очередь, о соседних странах: у террористов, как правило, попросту нет денег, чтобы отправить родственников за пределы региона.

В ЭКОВАС осознавали серьёзность террористической угрозы ещё до того, как террористы начали активные действия в западноафриканском регионе. 7 августа 1998 г. Африку потрясли взрывы в Дар-эс-Саламе и Найроби. Целями террористов были посольства США, однако пострадало огромное число местных жителей. Погибли 224 человека, в т.ч. 12 американцев,

* В августе 2016 г. в террористической организации произошёл раскол на «Боко Харам» и «Провинцию Западной Африки исламского государства» (ПЗАИГ). В настоящее время ПЗАИГ практически разгромила «Боко Харам». Характерно, что именно боевики ПЗАИГ в мае 2021 г. уничтожили главаря «Боко Харам» Абубакара Шекау.

более четырёх тысяч были ранены. По сведениям ФБР США, теракты были организованы «Аль-Каидой»⁴⁰⁹. Вышеупомянутые события наглядно продемонстрировали уязвимость стран Африки южнее Сахары перед лицом международного терроризма и привлекли внимание африканцев к проблеме.

Усиление сотрудничества государств – членов ЭКОВАС по борьбе с терроризмом было провозглашено одной из целей Сообщества, согласно статье 3 протокола о механизме предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчестве и безопасности, подписанного 10 декабря 1999 г.⁴¹⁰ на двадцать втором саммите в Ломе. Тогда же было принято решение о создании Межправительственной группы по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке** (ГИАБА), которая имеет статус специализированного учреждения ЭКОВАС. Одной из её задач является борьба с отмыванием денег, полученных преступным путём, и с финансированием терроризма⁴¹¹.

В ЭКОВАС приступили к разработке договорно-правовой базы контртеррористической деятельности в 2012 г., после начала вооружённого конфликта в Мали и ухудшения обстановки в Нигерии вследствие активизации террористической группировки «Боко Харам» (в 2012 г. боевики «Боко Харам» совершили в Нигерии 305 нападений)⁴¹². В ходе сорок второго саммита ЭКОВАС в Ямусукро 28 февраля 2013 г. были приняты политическая декларация по общей позиции против терроризма, контртеррористическая стратегия и план её исполнения⁴¹³.

⁴⁰⁹ East African Embassy Bombings [Electronic resource] // Official website of the Federal Bureau of Investigation. URL: <https://www.fbi.gov/history/famous-cases/east-african-embassy-bombings> (accessed: 06.07.2022).

⁴¹⁰ Protocol Relating to the Mechanism for Conflict Prevention, Management, Resolution, Peace-Keeping and Security [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/1999-12-10/C_PROT_12_99/eng@/!main (accessed: 06.07.2022).

** Groupe Intergouvernemental d'Action contre le Blanchiment d'Argent en Afrique de l'Ouest (GIABA)

⁴¹¹ Mission and vision [Electronic resource] // Official website of the Intergovernmental Group Against Money Laundering in West Africa. URL: https://www.giaba.org/about-giaba/mission-and-vision_639.html (accessed: 11.07.2022).

⁴¹² Salihu N. The Center Can Hold: Towards a Regional Approach to Combating West Africa's Terrorists // Kofi Annan International Peacekeeping Training Center Policy Brief. 2015. July. P. 1.

⁴¹³ ECOWAS Political Declaration and Common Position Against Terrorism [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/05/POLITICAL-DECLARATION-ENG..pdf> (accessed: 07.07.2022).

Согласно контртеррористической стратегии ЭКОВАС, государства-члены обязались совершенствовать национальное законодательство в целях криминализации распространения экстремистской идеологии, противодействия финансированию терроризма и отмыванию денег. Кроме того, было предусмотрено расширение сотрудничества по линии правоохранительных органов, ведомств, ответственных за контроль границ и разведывательных служб государств – членов ЭКОВАС, а также подготовка военных и гражданских кадров для борьбы с терроризмом⁴¹⁴.

В ходе чрезвычайного саммита ЭКОВАС в Уагадугу 14 сентября 2019 г. был утверждён очередной пятилетний план (на 2020–2024 гг.) финансирования борьбы с терроризмом в ЭКОВАС, согласно которому планируется привлечь 1 млрд. долл. США за счёт бюджета Сообщества, государств-членов и внешних доноров. ЭКОВАС призвало Мавританию и Чад принять участие в выполнении этого плана. Одним из пунктов плана стал проект создания общего эковасовского списка террористических организаций (ЭКОТЛИСТ – от английского ECOTLIST) и общего ордера на арест (ECOWARRANT)⁴¹⁵, что должно способствовать формированию единой политики в сфере борьбы с терроризмом.

В Мали действует Многопрофильная комплексная миссия ООН по стабилизации в Мали (МИНУСМА), на территории всех стран Сахеля – Объединенные силы «Группы пяти» Сахеля (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали^{***}, Нигер, Чад)⁴¹⁶.

В рамках контртеррористической стратегии ЭКОВАС соседние государства-члены подключились к проведению операций по ликвидации тыловых баз террористов на своей территории. В сентябре 2017 г.

⁴¹⁴ECOWAS Counter-Terrorism Strategy Implementation Plan [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/05/IMPLEMENTATION-PLAN-CT.pdf> (accessed: 07.07.2022).

⁴¹⁵ 26. Communiqué final de la session extraordinaire de la Conference des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO sur le terrorisme [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/09/communiqué-final-scanner.pdf> (accessed: 07.07.2022).

^{***} По сообщениям СМИ, в июне 2022 г. начался вывод малийских военнослужащих из состава Совместных сил.

⁴¹⁶ Les troupes maliennes rapatriées du G5 Sahel [Electronic resource] // Africa News, 17.06.2022. URL: <https://fr.africanews.com/2022/06/17/les-troupes-maliennes-rapatriees-du-g5-sahel/> (accessed: 08.07.2022).

представители Бенина, Буркина-Фасо, Ганы, Кот-д'Ивуара и Того договорились о новом формате взаимодействия, получивший название инициатива Аккры. Основные цели инициативы Аккры – предотвратить «расползание» терроризма из Сахеля в прибрежные государства и противодействовать трансграничной преступности в приграничных регионах. Инициатива Аккры предполагает активизацию обмена разведанными, совместную подготовку силовиков и проведение совместных войсковых операций в приграничных районах⁴¹⁷. С мая 2018 г. по ноябрь 2021 г. силовики из Буркина-Фасо, Ганы, Кот-д'Ивуара и Того провели в приграничных районах четыре операции под кодовым названием Кунданлгу: задержаны сотни подозреваемых в совершении различных преступлений, изъято стрелковое оружие и самодельные взрывные устройства.

Совместные операции в приграничных районах согласовываются государствами – членами ЭКОВАС и на двусторонней основе. В мае 2020 г. военные, жандармы и полицейские Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуара провели совместную операцию под кодовым названием Комоэ (река, протекающая по территории двух стран), в ходе которой была уничтожена база террористов, восемь боевиков были ликвидированы, 38 подозреваемых задержаны⁴¹⁸. Однако антитеррористическая операция вызвала ответные действия джихадистов. В ночь с 10 на 11 июня 2020 г. террористы группировки «Катиба Масина», прибывшие в Кот-д'Ивуар из Буркина-Фасо, совершили нападение на блокпост ивуарских военных в населённом пункте Кафоло в отместку за операцию Комоэ⁴¹⁹. С этого момента в северных

⁴¹⁷ Can the Accra Initiative prevent terrorism in West African coastal states? [Electronic resource] // ReliefWeb information service, 30.09.2019. URL: <https://reliefweb.int/report/benin/can-accra-initiative-prevent-terrorism-west-african-coastal-states> (accessed: 08.07.2022).

⁴¹⁸ Opération antijihadiste conjointe Côte d'Ivoire-Burkina : Abidjan salue d'« excellents résultats » [Electronic resource] // Jeune Afrique, 25.05.2020. URL: <https://www.jeuneafrique.com/987353/politique/operation-antijihadiste-conjointe-cote-divoire-burkina-abidjan-salue-d-excellents-resultats/> (accessed: 08.07.2022).

⁴¹⁹ Terrorisme: l'attaque de Kafolo, un tournant pour la Côte d'Ivoire? [Electronic resource] // Jeune Afrique, 15.06.2022. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1000865/politique/terrorisme-lattaque-de-kafolo-un-tournant-pour-la-cote-divoire/> (accessed: 09.07.2022).

районах Кот-д'Ивуар имеют место спорадические нападения боевиков, а правительство страны – активизировало борьбу с терроризмом.

10 июня 2021 г. в Жаквилле (пригород Абиджана) открылась Международная академия борьбы с терроризмом, которая предназначена для подготовки и повышения квалификации военных и гражданских кадров, принимающих участие в контртеррористических операциях. В Академии обучаются силовики не только из Кот-д'Ивуара, но и других государств – членов ЭКОВАС⁴²⁰. Академия не является единственным в Сообществе учебным заведением, в котором осуществляется повышение квалификации по ведению контртеррористической деятельности. Курсы по противодействию терроризму проводятся в Международном центре подготовки миротворцев имени Кофи Аннана, который функционирует в Аккре с 1998 г.⁴²¹

Итак, на сегодняшний день международный терроризм является серьёзной угрозой для ЭКОВАС. Существует проблема распространения террористической деятельности из Сахеля в прибрежные страны Западной Африки, что несёт угрозу дестабилизации всего региона. В ЭКОВАС в полной мере осознают важность совместных усилий по борьбе с терроризмом и активно противодействуют расползанию угрозы, однако недостаточность имеющихся сил и средств, а также комплексный характер этого явления обуславливают необходимость долгосрочного урегулирования.

Для эффективной борьбы с терроризмом необходимо укрепление вооружённых сил, правоохранительных органов и специальных служб западноафриканских государств. Для полной победы над терроризмом в Западной Африке необходимо не только отвоевать у террористов захваченные ими районы Буркина-Фасо, Мали и Нигера, но и восстановить устойчивые, пользующиеся авторитетом в обществе государственные

⁴²⁰ Des chefs d'Etat-major de la CEDEAO effectuée une visite à l'Académie internationale de lutte contre le terrorisme [Electronic resource] // Abidjan.net, 21.11.2021. URL: <https://news.abidjan.net/articles/700683/des-chefs-detat-major-de-la-cedeao-effectue-une-visite-a-lacademie-internationale-de-lutte-contre-le-terrorisme> (accessed: 09.07.2022).

⁴²¹ Specialised Course on Countering Terrorism in Africa [Electronic resource] // Official website of the Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre. URL: <https://www.kaiptc.org/kaiptc-course/specialised-course-on-counting-terrorism-in-africa/> (accessed: 09.07.2022).

институты и снять остроту основных социально-экономических проблем населения: бедности и безработицы.

2. Борьба ЭКОВАС с организованной преступностью

Под термином организованная преступность в ЭКОВАС понимаются незаконный оборот наркотиков, терроризм, торговля людьми, отмывание денег, фальшивомонетничество, киберпреступность и другие виды трансграничной преступности⁴²². Согласно докладу Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), организованная преступность представляет для Западной Африки серьёзную угрозу. Ситуация осложняется ограниченностью сил и средств правоохранительных органов. По мнению экспертов ИНТЕРПОЛа, Западная Африка привлекает международные преступные организации потенциальной возможностью получения огромных прибылей с последующим отмыванием денег, чему во многом способствует преобладание в экономике стран региона неформального сектора. Это обстоятельство сильно затрудняет контроль над перемещением финансовых потоков⁴²³. Вовлечению населения в преступную деятельность способствуют бедность и безработица, отсутствие возможностей достойного трудоустройства и ощущение социальной несправедливости, порождённое острым социальным неравенством.

Организованная преступность наносит серьёзный ущерб странам Западной Африки, так как ведет к коррумпированию государственных институтов, подрывает имидж государств региона в глазах потенциальных деловых партнёров и создаёт прослойку населения, не участвующую в полезной производительной деятельности. Кроме того, в практическом плане доходы, полученные от организованной преступности, могут быть

⁴²² Protocol Establishing an ECOWAS Criminal Intelligence and Investigation Bureau » [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/2006-01-12/C_PROT_01_06/eng@/!main (accessed: 11.07.2022).

⁴²³ Overview of Serious and Organized Crime in West Africa » [Electronic resource] // Official website of the International Criminal Police Organisation. URL: <https://www.interpol.int/content/download/12846/file/Overview%20of%20Serious%20and%20Organized%20Crime%20in%20West%20Africa-EN.pdf> (accessed: 11.07.2022).

использованы для финансирования терроризма или иной деятельности, направленной на подрыв конституционного правления.

В условиях свободы передвижения в рамках ЭКОВАС и прозрачности границ между государствами-членами организованные преступные группировки активно используют трансграничные «схемы деятельности», чтобы уйти от преследования правоохранительных органов. Поэтому в Западной Африке особое значение приобретает межгосударственное и межведомственное сотрудничество по борьбе с преступностью.

В ЭКОВАС были подписаны конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (1992 г.) и об экстрадиции (1994 г.), которые служат правовой основой для проведения расследований, задержания подсудимых по запросу государств-членов.

С 1998 г. на регулярной основе функционирует Западноафриканский комитет начальников полиции (ЗАКНП), которому в 2003 г. предоставлен статус специализированного учреждения при ЭКОВАС. Комитет обеспечивает обмен опытом между руководителями правоохранительных органов государств – членов ЭКОВАС, занимается выработкой проекта общей региональной стратегии борьбы с преступностью и подготовкой рекомендации для руководящих органов Сообщества по вопросам безопасности. Плановые заседания ЗАКНП проводятся ежегодно, внеплановые – по мере необходимости⁴²⁴.

В 2006 г. был принят протокол ЭКОВАС об учреждении Бюро уголовного дознания и расследований (БУДР, Criminal Intelligence and Investigation Bureau), получившего статус специализированного учреждения Сообщества. Основной целью Бюро было повышение эффективности сотрудничества по предотвращению организованной преступности и борьбе с ней между компетентными органами государств – членов ЭКОВАС. Ключевая задача БУДР – повышение эффективности обмена оперативной

⁴²⁴ The Constitution of the West African Police Chiefs Committee [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/05/WAPCCO-CONSTITUTION-1.pdf> (accessed: 12.07.2022).

информацией о преступниках, преступных организациях и их деятельности, в т.ч. с помощью специальной компьютеризированной системы⁴²⁵. В отличие от ЗАКНП Бюро функционирует на постоянной основе.

В 2010 г. при финансовой и технической поддержке ИНТЕРПОЛа и ЕС под эгидой ЭКОВАС началось создание Западноафриканской информационной системы полиции (ЗАИСП). В государствах-членах началось создание центров сбора информации: первые три появились в 2015 г. в Бенине, Мали и Нигере. В ЗАИСП передаётся информация о преступлениях, подозреваемых и обвиняемых, ордерах на арест, отпечатках пальцев, огнестрельном оружии, украденных, подложных и объявленных недействительными документах⁴²⁶. На практике полноценное функционирование единой информационной системы полиции в Западной Африке затруднено нехваткой компьютеров и другого цифрового оборудования в распоряжении правоохранительных органов государств-членов. Увы, в некоторых странах Западной Африки в полицейских участках и в судах на местах делопроизводство по-прежнему ведётся в рукописной форме.

В 2013 г. в целях борьбы с организованной преступностью была учреждена ещё одна организация – Западноафриканская сеть центральных властей и прокуроров (West African Network of Central Authorities and Prosecutors). Вышеупомянутая организация организует мероприятия по обмену опытом и занимается повышением квалификации кадров правоохранительных и судебных систем государств – членов Сообщества.

ЭКОВАС проводит дифференцированную политику по борьбе с организованной преступностью, работая по отдельным направлениям, что обусловлено спецификой конкретных видов преступлений. Ярким примером

⁴²⁵ Protocol Establishing an ECOWAS Criminal Intelligence and Investigation Bureau [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/2006-01-12/C_PROT_01_06/eng@/!main (accessed: 11.07.2022).

⁴²⁶ WAPIS strengthens the exchange of police information in West Africa, whose geographical location makes it attractive to criminals [Electronic resource] // Official website of the International Criminal Police Organisation. URL: <https://www.interpol.int/How-we-work/Capacity-building/WAPIS-Programme> (accessed: 12.07.2022).

является пиратство (и вооружённый разбой****) в Гвинейском заливе, ставшее серьёзной проблемой для всей Западной Африки из-за ущерба морскому судоходству, обеспечивающему львиную долю товарооборота региона.

В настоящее время Гвинейский залив (наряду с Молуккским проливом и до недавнего времени – Аденским заливом) является одним из наиболее опасных очагов пиратства. При этом действующие в Гвинейском заливе пираты отличаются большей дерзостью и жесткостью. Их целью является не только захват корабля и морского груза, но и похищение моряков с целью получения выкупа. По данным, содержащимся в докладе УНП ООН, в 2020 г. Гвинейский залив и Молуккский пролив сравнялись по числу инцидентов, однако подавляющее число похищений приходилось на долю Гвинейского залива⁴²⁷.

Одной из причин распространения пиратства в Гвинейском заливе стало появление в дельте реки Нигер вооружённых повстанцев, выступавших под политическими лозунгами против федерального правительства Нигерии и иностранных нефтедобывающих компаний. Действовавшие в дельте реки Нигер боевики полагали, что местное население не получало справедливо причитающейся ему ренты от добычи нефти, при этом страдая от загрязнения окружающей среды в результате работы нефтедобывающих компаний⁴²⁸. Политические требования, по сути, были лишь оправданием и прикрытием для разбоя в отношении как иностранных, так и африканских моряков⁴²⁹.

**** Под пиратством, согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., подразумевают вооружённые нападения на морские суда в открытом море. Нападения на морские суда в территориальных, архипелаговых или внутренних водах государств именуется вооружённым разбоем на море.

⁴²⁷ Pirates of the Gulf of Guinea: a Cost Analysis for Coastal States [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: https://www.unodc.org/documents/Maritime_crime/UNODC_Pirates_GoG_A_Cost_Analysis_for_Coastal_States.pdf (accessed: 25.07.2022).

⁴²⁸ The History of Exploitation Behind the Gulf of Guinea Piracy [Electronic resource] // Africa News, 09.02.2021. URL: <https://www.africanews.com/2021/02/08/the-history-of-exploitation-behind-the-gulf-of-guinea-piracy/> (accessed: 25.07.2022).

⁴²⁹ Pirates of the Gulf of Guinea: a Cost Analysis for Coastal States [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: https://www.unodc.org/documents/Maritime_crime/UNODC_Pirates_GoG_A_Cost_Analysis_for_Coastal_States.pdf (accessed: 25.07.2022).

О значении проблемы пиратства в Гвинейском заливе свидетельствует принятие СБ ООН трёх резолюций (в 2011, 2012 и 2022 гг.), осуждающих это явление⁴³⁰. Нападения на гражданские морские суда имели место на широком пространстве от побережья Гвинеи (Конакри) до Анголы, однако большинство произошло в секторах, примыкающих к дельте реки Нигер (напротив побережья Нигерии, Бенина и Того). По оценке УНП ООН, ежегодный «доход» пиратов от получения выкупа за заложников, а также захвата товаров и имущества составляет около 5 млн. долл. США, оценочный ущерб от их деятельности превышает 1,925 млрд. долл. США. В эту сумму входят расходы на мероприятия, предназначенные для борьбы с пиратством, дополнительные расходы на страхование морских судов, их экипажей и грузов, дополнительная оплата за работу моряков в опасной зоне и, главным образом, доходы от таможенных пошлин и портовых сборов, потерянные в результате отказа транспортных компаний работать в Гвинейском заливе⁴³¹. То есть своей преступной деятельностью в Гвинейском заливе пираты наносят огромный ущерб экономикам прибрежных государств. Пиратство косвенно наносит ущерб даже странам, не имеющим выхода к морю, поскольку ведет к существенному удорожанию морских перевозок и, как следствие, повышению цен на импортные товары.

В начале 10-х гг. XXI в. в Гвинейском заливе наметился устойчивый рост числа пиратских нападений (в 2010 г. – 43, в 2011 г. – 64, в 2012 г. – 66, в 2013 г. – 97)⁴³². 24-25 июня 2013 г. в Яунде состоялся саммит по морской безопасности, в котором приняли участие представители 25 государств Западной и Центральной Африки, а также региональных организаций: ЭКОВАС, Экономического сообщества государств Центральной Африки

⁴³⁰ Official website of the United Nations. URL:

<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/366/73/PDF/N2236673.pdf?OpenElement> (accessed: 26.07.2022).

⁴³¹ Pirates of the Gulf of Guinea: a Cost Analysis for Coastal States [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL:

https://www.unodc.org/documents/Maritime_crime/UNODC_Pirates_GoG_A_Cost_Analysis_for_Coastal_States.pdf (accessed: 25.07.2022).

⁴³² Ibid.

(ЭСГЦА)^{****} и Комиссии Гвинейского залива^{*****}, а также АС, ООН, ЕС и стран-доноров.⁴³³ В ходе саммита был утверждён комплекс мер для борьбы с пиратством в Гвинейском заливе.

Основным многосторонним актом в области борьбы с пиратством стал кодекс поведения Яунде, подписанный представителями всех государств – членов ЭКОВАС и ЭСГЦА. Кодекс допускал задержание государствами-участниками подозреваемых в пиратстве судов за пределами своих территориальных, архипелаговых или внутренних вод, а также предусматривал создание механизмов межгосударственного взаимодействия для скорейшего оповещения об инцидентах в море. В соответствии с кодексом поведения Яунде государства-участники также обязались совершенствовать законодательство, в т.ч. при необходимости учредить национальные комитеты по безопасности морского судоходства для координации межведомственной деятельности по борьбе с пиратством и разработать национальные планы по обеспечению безопасности морского судоходства⁴³⁴.

Решением саммита было предусмотрено создание межрегионального координационного центра в Яунде, двух региональных центров безопасности морского судоходства: в Западной Африке (в Абиджане, экономической столице Кот-д’Ивуара и крупнейшем по грузообороту порту в Западной Африке) и в Центральной Африке (в Пуэнт-Нуаре, втором по величине городе Республики Конго), а также «зональных» координационных центров. Акватория Западной Африки была разделена на три зоны: «Е» – вдоль побережья Бенина, Нигерии и Того (центр в Котону), «F» – вдоль побережья Ганы, Гвинеи, Кот-д’Ивуара, Либерии, Сьерра-Леоне (центр в Аккре) и «G» –

**** Ангола, Бурунди, Габон, ДРК, Камерун, Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Чад, ЦАР, Экваториальная Гвинея.

***** Ангола, Габон, ДРК, Камерун, Конго, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи, Экваториальная Гвинея.

⁴³³ Summit of Heads of State and Government on Maritime Safety and Security in the Gulf of Guinea, Yaoundé, Cameroon [Electronic resource] // Official website of the African Union. URL: <https://au.int/fr/node/27463> (accessed: 27.07.2022).

⁴³⁴ Code of Conduct Concerning the Repression of Piracy, Armed Robbery Against Ships, and Illicit Maritime Activity in West and Central Africa [Electronic resource] // Official website of the International Maritime Organisation. URL: https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/OurWork/Security/Documents/code_of_conduct%20signed%20from%20ECO-WAS%20site.pdf (accessed: 27.07.2022).

вдоль побережья Гамбии, Гвинеи-Бисау, Сенегала, а также возле архипелага Кабо-Верде (центр в Прае)⁴³⁵. Совокупность механизмов взаимодействия, созданных по итогам вышеупомянутого саммита, получила название архитектура Яунде.

В августе 2014 г. с учётом кодекса поведения Яунде ЭКОВАС утвердило интегрированную морскую стратегию, которая предполагала, что государства-члены примут все необходимые меры для борьбы с пиратством и вооружённым разбоем в Гвинейском заливе⁴³⁶. С 2014 г. прибрежные государства – члены ЭКОВАС начинают осуществление программ, направленных на усиление военно-морских сил (ВМС). Дело в том, что военные флоты западноафриканских стран имели в своём распоряжении в основном сильно устаревшие военные корабли и катера, построенные ещё во времена холодной войны и не приспособленные для выполнения задач по борьбе с пиратством. Абсолютным лидером по расходам на военный флот стала Нигерия: в 2020 г. расходы на ВМС и береговую охрану составили 381,9 млн. долл. США (для сравнения аналогичный показатель для Ганы составил 32,2 млн. долл. США, для Кот-д’Ивуара – 22,9 млн. долл. США, для Бенина – 3,9 млн. долл. США, для Того – 2,8 млн. долл. США)⁴³⁷.

Численность личного состава ВМС стран Гвинейского залива с 2013 по 2021 гг. увеличилась почти вдвое: с 21 500 до 39 500 человек (в т.ч. 25 000 человек – в ВМС и береговой охране Нигерии, что соответствует 18% от общего числа военнослужащих)⁴³⁸. Кроме того, ВМС и береговая охрана Нигерии в 10-е гг. XXI в. в целях борьбы с пиратством и другими морскими преступлениями обзавелись десятками малых кораблей, катеров и патрульных лодок. В основном речь идёт о приобретённых за рубежом

⁴³⁵ EU Maritime Security in the Gulf of Guinea: Strategy and Action Plan [Electronic resource] // Official website of the External Action Service of the EU. URL:

https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/note_eu_gog_strategy.pdf (accessed: 27.07.2022).

⁴³⁶ ECOWAS Integrated Maritime Strategy [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/05/EIMS-English-final.pdf> (accessed: 27.07.2022).

⁴³⁷ Pirates of the Gulf of Guinea: a Cost Analysis for Coastal States [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: https://www.unodc.org/documents/Maritime_crime/UNODC_Pirates_GoG_A_Cost_Analysis_for_Coastal_States.pdf (accessed: 25.07.2022).

⁴³⁸ Ibid.

кораблях, как подержанных, так и новых, однако в Нигерии появились собственные мощности для изготовления катеров и патрульных лодок.

Финансовое, материальное и техническое содействие военным флотам оказывают страны Запада как на двусторонней основе, так и по линии ЕС и т.н. «друзей Гвинейского залива» «Группы семи ++». На регулярной основе проводятся большие африканские учения ВМС для морских операций (Grand African Navy Exercise for Maritime Operation (NEMO)). В ноябре 2021 г. в таких учениях приняли участие военные корабли стран Гвинейского залива, а также Бразилии, Великобритании, Италии, Португалии и Франции⁴³⁹. Ещё одним форматом взаимодействия являются ежегодные учения Obangame Express, организуемые африканским командованием США (одно из региональных командований Вооружённых сил США, штаб-квартира в Штутгарте). В 2022 г. запланировано участие в Obangame Express 32 стран, в т.ч. прибрежных государств – членов ЭКОВАС и ЭСГЦА, Намибии, а также Бельгии, Бразилии, Дании, Италии, Канады, Нидерландов, Польши, Португалии, США и Франции⁴⁴⁰.

С 20 июня 2016 г. функционирует совместный проект ВМС Великобритании и Франции – информационная система о морских пространствах для торгового мореплавания в Гвинейском заливе (Maritime Domain Awareness for Trade in the Gulf of Guinea – MDAT GoG), которая используется для сбора сведений о морских инцидентах и связи с морскими судами⁴⁴¹.

В силу количественного увеличения и качественного улучшения военных флотов стран Гвинейского залива, в частности, государств – членов ЭКОВАС, оптимизации маршрутов движения морских судов и улучшения

⁴³⁹ EU Maritime Security: Exercise in the Gulf of Guinea strengthens coordination in the fight against piracy and criminal activity at sea [Electronic resource] // Official website of the External Action Service of the EU. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-maritime-security-exercise-gulf-guinea-strengthens-coordination-fight-against-piracy-and_en#:~:text=Grand%20Africa%20NEMO%20\(GANO\)%20is,the%20fight%20against%20maritime%20insecurity.\(accessed: 27.07.2022\).](https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-maritime-security-exercise-gulf-guinea-strengthens-coordination-fight-against-piracy-and_en#:~:text=Grand%20Africa%20NEMO%20(GANO)%20is,the%20fight%20against%20maritime%20insecurity.(accessed: 27.07.2022).)

⁴⁴⁰ Largest multinational maritime exercise in Western Africa set to begin [Electronic resource] // Naval Express, 10.03.2022. URL: <https://www.navaltoday.com/2022/03/10/largest-multinational-maritime-exercise-in-western-africa-set-to-begin/> (accessed: 28.07.2022).

⁴⁴¹ Official website of the Maritime Domain Awareness Trade – Gulf of Guinea. URL: <https://gog-mdat.org/home> (accessed: 28.07.2022).

систем оповещения о морских инцидентах деятельность пиратов сильно усложнилась: теперь они вынуждены отплывать на сотни морских миль от берега для совершения нападений или менять места дислокации. По сведениям Международного морского бюро Международной торговой палаты, в 2022 г. нападения на морские торговые суда фиксировались на значительном удалении от дельты реки Нигер: в открытом море, у берегов Ганы, Кот-д'Ивуара и Либерии или у берегов ДРК и Анголы⁴⁴². Если раньше пираты захватывали товары и имущество с морских судов или сливали нефть с танкеров, то теперь их усилия сосредоточены на похищении моряков с целью получения выкупа⁴⁴³.

Одно из слабых мест современной стратегии борьбы с пиратством – относительная безнаказанность пиратов. С 2012 по 2021 гг. в странах Гвинейского залива был арестован 141 подозреваемый в 24 инцидентах пиратства и морского разбоя⁴⁴⁴. Однако на данном направлении наметились некоторые позитивные изменения. В 2019 г. в Нигерии был принят «антипиратский» закон – Акт о борьбе с пиратством и другими морскими преступлениями. В 2021 г. в Нигерии прошли два судебных процесса, в ходе которых 20 участников пиратских нападений были приговорены к длительным срокам тюремного заключения⁴⁴⁵. Ещё один судебный процесс над пиратами состоялся в Того: перед судом предстали и были осуждены девять человек. Суд назначил им наказание в виде тюремного заключения сроком от 12 до 15 лет в зависимости от степени вины⁴⁴⁶.

⁴⁴² IMB Piracy & Armed Robbery Map [Electronic resource] // Official website of the International Maritime Bureau of the International Chamber of Commerce. URL: <https://www.icc-ccs.org/piracy-reporting-centre/live-piracy-map> (accessed: 28.07.2022).

⁴⁴³ Pirates Are Attacking Ships in Gulf of Guinea. Here's Why and the Impact [Electronic resource] // Insurance Journal, 26.01.2021. URL: <https://www.insurancejournal.com/news/international/2021/01/26/598824.htm> (accessed: 28.07.2022).

⁴⁴⁴ Pirates of the Gulf of Guinea: a Cost Analysis for Coastal States [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: https://www.unodc.org/documents/Maritime_crime/UNODC_Pirates_GoG_A_Cost_Analysis_for_Coastal_States.pdf (accessed: 25.07.2022).

⁴⁴⁵ Pirates' conviction: Triumph of SPOMO Act [Electronic resource] // Guardian Nigeria, 28.07.2021. URL: <https://guardian.ng/business-services/maritime/pirates-conviction-triumph-of-spomo-act/> (accessed: 26.07.2022).

⁴⁴⁶ Nine Pirates Convicted in a First of its Kind Trial in West Africa [Electronic resource] // Maritime Executive, 07.07.2021. URL: <https://maritime-executive.com/article/nine-pirates-convicted-in-a-first-of-its-kind-trial-in-west-africa> (accessed: 29.07.2022).

По некоторым оценкам, борьба с пиратством в Гвинейском заливе принесла определённые успехи: наметилась тенденция к уменьшению числа инцидентов, связанных с пиратством и вооружённым разбоем на море. ММБ МТП отмечает сокращение числа пиратских нападений в первый квартал 2022 г. до семи (в аналогичный период 2021 г. – 16) и полагает, что это результат совместных продолжительных усилий по искоренению пиратства в Гвинейском заливе⁴⁴⁷. Результат достигнут за счёт совместных действий государств-членов и региональных организаций – ЭКОВАС и ЭСГЦА, а также их «внешних партнёров» и стран-доноров. Модернизация военных флотов стран Гвинейского залива, создание современных систем коммуникаций и оповещения, изменение маршрутов следования морских торговых судов позволили существенно сократить количество пиратских нападений.

В контексте организованной преступности следует рассматривать и проблему нелегальной миграции в силу взаимосвязанности этих явлений. Нелегальная миграция существует во многих регионах мира. Не является исключением и Западная Африка, некоторые жители которой пытаются попасть в богатые и процветающие (в их понимании) страны Европы, иногда любыми способами, пренебрегая риском. Трагический случай произошёл в августе 1999 г., когда двое гвинейских подростков проникли в крыло пассажирского самолёта, следующего по маршруту Конакри – Брюссель, и во время перелёта погибли⁴⁴⁸.

Резкое ухудшение ситуации с нелегальной миграцией в Европу из Африки и Ближнего Востока произошло в последнее десятилетие. Нелегальная миграция стала проблемой поистине мирового масштаба, вызвала сильнейший резонанс и приобрела политическое значение. Речь идёт о миграционном кризисе 2014–2016 гг. (так называемый «кризис беженцев»,

⁴⁴⁷ Piracy Plummet in Gulf of Guinea [Electronic resource] // Maritime Executive, 15.04.2022. URL: <https://maritime-executive.com/article/piracy-plummet-in-gulf-of-guinea> (accessed: 29.07.2022).

⁴⁴⁸ Le «drame atroce» du vol Conakry-Bruxelles Deux jeunes Guinéens morts de froid dans le train d'atterrissage [Electronic resource] // Libération, 04.08.1999. URL: https://www.liberation.fr/planete/1999/08/04/le-drame-atroce-du-vol-conakry-bruxellesdeux-jeunes-guineens-morts-de-froid-dans-le-train-d-atterris_281551/ (accessed: 18.07.2022).

от английского “refugee crisis”) и бесчеловечной эксплуатации в Ливии африканцев, которые попытались проникнуть в страны ЕС нелегально. Современная нелегальная миграция представляет собой противозаконный «бизнес», созданный организованными преступными группировками, которые наживаются на желании бедных африканцев переехать в страны ЕС.

Европейский миграционный кризис стал следствием разрушения государственности Ливии в результате гражданской войны и интервенции стран НАТО в 2011 г., а также вооружённого конфликта в странах Сахельского региона. В результате распада органов государственной власти в Ливии и появления незаконных вооружённых формирований в северных районах Мали и Нигера образовалась обширная «серая зона», в которую устремились организованные преступные группировки, через посредников предлагающие африканцам за «умеренную плату» переселиться в Европу. По сведениям УНП ООН, поездка из Мали, Нигера и Нигерии в Ливию может стоить от 400 до 1 600 долл. США, а пересечение Средиземного моря – от 150 до 1 000 долл. США⁴⁴⁹. Нелегальная миграция принесла преступникам огромные прибыли: в 2014 г. Средиземное море пересекли 225 тыс. мигрантов, в 2015 г. – 1 млн., в 2016 г. – 374 тыс., в 2017 г. – 185 тыс., в 2018 г. – 141 тыс., в 2019 г. – 124 тыс., в 2020 г. – 96 тыс., в 2021 – 123 тыс.⁴⁵⁰ Сформировалось три основных маршрута нелегальной миграции через Средиземное море. Западноевропейский маршрут проходит через Алжир и Марокко в Испанию, центральносредиземноморский – через Алжир, Египет, Ливию и Тунис в Италию и восточноевропейский – через Турцию в Грецию⁴⁵¹.

Значительное число направляющихся в ЕС из стран Африки южнее Сахары мигрантов происходят из западноафриканского региона, который

⁴⁴⁹ Key Findings on the Characteristics of Migrant Smuggling in West Africa, North Africa and the Central Mediterranean [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: https://www.unodc.org/res/som/docs/Observatory_Storymap_1_Final_2021.05.19.pdf (accessed: 18.07.2022).

⁴⁵⁰ The Mediterranean Situation [Electronic resource] // Official website of the UN High Commissioner for Refugees. URL: <https://storymaps.arcgis.com/stories/07502a24ce0646bb9703ce96630b15fa> (accessed: 18.07.2022).

⁴⁵¹ The intersection of irregular migration and trafficking in West Africa and the Sahel [Electronic resource] // Official website of the Commission of the EU. URL: <https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/sites/default/files/the-intersection-of-irregular-migration-and-trafficking-in-west-africa-and-the-sahel-gitoc.pdf> (accessed: 18.07.2022).

является самой густонаселённой частью континента. Активное проникновение мигрантов в Европу, в частности, облегчается наличием в рамках ЭКОВАС свободы перемещения и наличием «серой зоны» в северных районах Мали и Нигера, через которые их вывозят в Ливию для дальнейшей транспортировки в Италию и на Мальту.

Практически все прибывающие в Европу нелегалы объявляют себя беженцами, чтобы оправдать свой незаконный въезд на территорию государств – членов Евросоюза и не быть выдворенными в страну происхождения. Однако большинство из них фактически являются мигрантами⁴⁵², прибывающими в Европу для поиска высокооплачиваемой (по меркам Африки) работы или в расчёте на получение пособий и социальных выплат, положенных беженцам. Об этом свидетельствует наличие среди предполагаемых «беженцев» граждан государств, считающихся демократическими и политически стабильными, в которых не отмечается преследований на этнической и религиозной почве: Ганы⁴⁵³ и Сенегала⁴⁵⁴. Наблюдающийся в Западной Африке высокий спрос на миграцию в Европу во многом обусловлен бедностью, безработицей, перенаселением и отсутствием возможностей достойного трудоустройства.

Современная нелегальная миграция подразумевает, по классификации УНП ООН, два типа преступлений: незаконный провоз мигрантов (*migrant smuggling*), при котором речь идёт просто о незаконном пересечении границ, и торговля людьми (*human trafficking* или *trafficking in persons* в документах ЭКОВАС), при которой иностранцы, дезориентированные в чужой стране, подвергаются эксплуатации в разных формах⁴⁵⁵. Как правило, торговля людьми проявляется в использовании мигрантов для принудительного труда,

⁴⁵² Africa and Europe. Facts and Figures on African Migrations [Electronic resource] // Friends of Europe, URL: https://www.friendsofeurope.org/wp/wp-content/uploads/2022/01/AEF_Summit_African-Migrations.pdf (20.08.2022).

⁴⁵³ Asylum applications and refugees from Ghana [Electronic resource] // Worlddata.info. URL: <https://www.worlddata.info/africa/ghana/asylum.php> (accessed: 18.07.2022).

⁴⁵⁴ Asylum applications and refugees from Senegal [Electronic resource] // Worlddata.info. URL: <https://www.worlddata.info/africa/senegal/asylum.php> (accessed: 18.07.2022).

⁴⁵⁵ Human trafficking and migrant smuggling [Electronic resource] // Official website the UN Drugs and Crime Office. URL: <https://www.unodc.org/e4j/en/secondary/human-trafficking-and-migrant-smuggling.html> (accessed: 19.07.2022).

в качестве бесплатной неквалифицированной рабочей силы и по своей сути представляет собой одну из современных форм рабства. Бурю возмущения в Африке вызвал репортаж американского канала CNN о рынках рабов в Ливии, вышедший на телеэкраны в ноябре 2017 г. Выяснилось, что молодые африканцы, которые пытались проникнуть на территорию Евросоюза через Ливию, были лишены свободы и выставлены на продажу в качестве сельскохозяйственных рабочих по цене 400 долл. США за человека⁴⁵⁶. Женщины-мигранты могут быть принудительно вовлечены в занятие проституцией или подвергаться сексуальной эксплуатации в иных формах, что также означает их превращение в «живой товар».

Кроме того, ИНТЕРПОЛ отмечает появление в некоторых странах Западной и Северной Африки нового типа преступной деятельности – торговли людьми для извлечения органов⁴⁵⁷. Нередко жертвами нелегальной трансплантологии становятся мигранты, фактически превращённые в рабов и подвергающихся жёсткой эксплуатации. Злоумышленники используют бедственное положение таких мигрантов-нелегалов и принуждают их к продаже внутренних органов.

Нелегальная миграция из Африки в Европу – крайне опасное предприятие. По сведениям Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, с 2014 по 2021 гг. при пересечении Средиземного моря погибло около 24 400 человек⁴⁵⁸. По оценке Международной организации по миграции, не менее двух тысяч мигрантов умерли при пересечении пустыни Сахара⁴⁵⁹. Реальное количество жертв нелегальной миграции из Африки в Европу может быть значительно больше.

⁴⁵⁶ People for sale: Where lives are auctioned for \$400 [Electronic resource] // CNN, 14.11.2017. URL: <https://edition.cnn.com/2017/11/14/africa/libya-migrant-auctions/index.html> (accessed: 19.07.2022).

⁴⁵⁷ North and West Africa: INTERPOL report highlights human trafficking for organ removal [Electronic resource] // Official website of the International Criminal Police Organisation. URL: <https://www.interpol.int/en/News-and-Events/News/2021/North-and-West-Africa-INTERPOL-report-highlights-human-trafficking-for-organ-removal> (accessed: 19.07.2022).

⁴⁵⁸ The Mediterranean Situation [Electronic resource] // Official website of the UN High Commissioner for Refugees. URL: <https://storymaps.arcgis.com/stories/07502a24ce0646bb9703ce96630b15fa> (accessed: 19.07.2022).

⁴⁵⁹ Migrant deaths in Libyan desert ‘wake-up call’ for stronger protections [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL:

Отчасти незамеченной на фоне «средиземноморского маршрута» торговцев людьми остаётся условно «полулегальная» миграция, при которой иностранцы получают визы и въезжают в страны назначения на законных основаниях, однако сознательно уклоняются от возвращения в страну происхождения после окончания срока действия визы и переходят на «нелегальное положение», скрываясь от местных правоохранительных органов. Общее количество мигрантов африканского происхождения в странах ЕС оценивается Институтом Африки РАН в 31 млн. человек⁴⁶⁰, при этом 40-50% из них составляют нелегалы⁴⁶¹. Представляется, что это обстоятельство свидетельствует о том, что «полулегальная» миграция также является одним из основных источников нелегалов в ЕС наряду со «средиземноморскими маршрутами».

Въезд в ЕС по краткосрочным визам с намерением нелегального переселения безопаснее, но сложнее и дороже, так как требуется предварительно получить паспорт и визу, приобрести билет на самолёт, пересечь границу и конечно же оплатить услуги посредника, которые могут стоить до нескольких тысяч долл. США. При этом не исключается риск аннулирования визы при въезде в страну назначения с дальнейшим направлением пассажира обратно за счёт авиакомпании.

Как и в случае со средиземноморским маршрутом, в «полулегальной миграции» ключевую роль играют организованные преступные группировки, иногда маскирующиеся под турагентства. Наглядным примером «торговли визами» стало закрытие в Аккре в 2016 г. «фальшивого» посольства США, которое в течение десяти лет выдавало действующие визы. В ходе задержания было изъято более 150 паспортов с визами США, стран Евросоюза, Индии и Южной Африки. Как сообщает Guardian, полицией Ганы была проведена операция, в ходе которой была пресечена деятельность

[https://news.un.org/en/story/2022/07/1121832#:~:text=Lethal%20travel,believe%20the%20numbers%20are%20higher.\(accessed:20.07.2022\).](https://news.un.org/en/story/2022/07/1121832#:~:text=Lethal%20travel,believe%20the%20numbers%20are%20higher.(accessed:20.07.2022).)

⁴⁶⁰ Африканская миграция в контексте современных международных отношений: сборник статей / отв. редактор д.и.н. Дейч Т.Л., к.э.н. Корендясов Е.Н. М.: ИАФрРАН, 2015. С. 5.

⁴⁶¹ Корендясов Е.Н. Миграция в Африке: внешнеполитические аспекты // Африканская миграция в контексте современных международных отношений: сборник статей. М.: ИАФрРАН, 2015. С. 23.

преступной группировки, оказывающей содействие местным жителям в выезде за границу⁴⁶². Посредники в получении виз зачастую используют преступные методы такие, как подлог документов, требуемых для получения визы, например, выписок банковских счетов или документов об образовании.

«Торговля визами» наносит серьезнейший ущерб репутации стран происхождения мигрантов и создаёт многочисленные барьеры для поездок их граждан за границу. Визовые процедуры усложняются: получение шенгенской визы предполагает подачу заявителем в дипломатическое или консульское учреждение многочисленных документов и снятие отпечатков пальцев для возможной последующей идентификации личности в случае утери паспорта (в т.ч. преднамеренной). Граждане западноафриканских государств вынуждены получать шенгенские визы даже для транзитной пересадки в международном аэропорту (без пересечения пограничного контроля). Из-за наплыва заявителей на консульский приём и риска проникновения нелегалов многие добросовестные африканцы могут получить отказ в выдаче визы, потерять возможность получить в Европе высшее образование или наладить деловые контакты.

В ЭКОВАС задолго до миграционного кризиса имелись механизмы и договорно-правовые акты, одной из целей которых было противодействие нелегальной миграции и торговле людьми. С 2001 г. под эгидой Сообщества функционирует диалог по миграции для Западной Африки, в рамках которого организуются встречи и конференции экспертов для разработки докладов и рекомендаций для органов ЭКОВАС⁴⁶³.

В ходе двадцать пятого планового саммита ЭКОВАС в Дакаре 20-21 декабря 2001 г. был утверждён подготовленный Исполнительным секретариатом ЭКОВАС первоначальный план действий против торговли людьми. Согласно ему, государства – члены Сообщества обязались ратифицировать экосавосские и международные конвенции, касающиеся

⁴⁶² The true story of the fake US embassy in Ghana [Electronic resource] // Guardian, 28.11.2017. URL: <https://www.theguardian.com/world/2017/nov/28/the-true-story-of-the-fake-us-embassy-in-ghana> (accessed: 20.07.2022).

⁴⁶³ Migration Dialogue for West Africa [Electronic resource] // Official website of the International Organisation for Migration. URL: <https://www.iom.int/migration-dialogue-west-africa-midwa-0> (accessed: 20.07.2022).

правовой и правоохранительной проблематики, а также модифицировать национальное законодательство в целях эффективной борьбы с торговлей людьми и защиты прав её жертв⁴⁶⁴.

18 января 2008 г. в ходе тридцать третьего саммита ЭКОВАС в Уагадугу, ещё до миграционного кризиса в Европе был принят общий подход по миграции. Был предусмотрен комплекс мер по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми, в т.ч. сотрудничество в борьбе с «подпольной» миграцией и мафиозными группировками, взаимодействие с государствами назначения нелегальных мигрантов по репатриации, информирование потенциальных мигрантов о рисках незаконного провоза людей. Кроме того, предполагалось развитие финансового и технического сотрудничества в рамках ЭКОВАС для реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с нелегальной миграцией⁴⁶⁵.

Во время миграционного кризиса межгосударственное взаимодействие по борьбе с нелегальной миграцией осуществлялось преимущественно по линии АС – ЕС, так как «исход» африканцев в Европу не ограничивался Западной Африкой. Следует особо отметить совместные саммиты АС – ЕС в Валлетте 11–12 ноября 2015 г. и в Абиджане 29–30 ноября 2017 г., на которых африканские и европейские лидеры координировали меры по урегулированию ситуации с нелегальной миграцией. Следует отметить, что абиджанский саммит 2017 г. был созван после резонансного репортажа CNN о торговле людьми в Ливии и посвящён конкретным мерам по спасению лишённых свободы мигрантов. Место проведения саммита было выбрано не случайно, так как выходцы из густонаселённой Западной Африки составляли значительное число пострадавших, а лидеры государств – членов ЭКОВАС выступили в числе наиболее активных участников. Как отмечает с.н.с. Института Африки РАН к.и.н. О.С. Кулькова, миграционный кризис

⁴⁶⁴ ECOWAS Initial Plan of Action against Trafficking in Persons [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: https://www.unodc.org/documents/treaties/trafficking/Minimum_Plano_CEDEAO.pdf (accessed: 20.07.2022).

⁴⁶⁵ ECOWAS Common Approach on Migration [Electronic resource] // Official website of the UN High Commissioner for Refugees. URL: <https://www.unhcr.org/49e47c8f11.pdf> (accessed: 20.07.2022).

выявил серьёзные противоречия между АС и ЕС. Африканцы справедливо обвиняют ряд стран Европы в создании в Ливии хаоса после вмешательства НАТО в 2011 г. Евросоюз в свою очередь озвучивает в адрес Африки упреки в том, что ее лидеры недостаточно эффективно справляются с этническими конфликтами и экономическими вызовами, которые заставляют миллионы людей покидать свои родные страны⁴⁶⁶.

Ответом ЕС на миграционный кризис стала военно-морская операция «София», которая проводилась с 2015 по 2020 гг. и предполагала усиление патрулирования акватории Средиземного моря в целях обнаружения и перехвата судов, нелегально перевозящих мигрантов⁴⁶⁷. Доцент Факультета мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова к.и.н. В.И. Бартенев пришёл к заключению, что Евросоюз в 10-е гг. XXI в. стал перераспределять средства, предназначенные для помощи странами Африки, в пользу поддержки вооружённых сил и правоохранительных органов⁴⁶⁸.

На сегодняшний день проблема нелегальной миграции сохраняет актуальность для государств – членов ЭКОВАС, о чём свидетельствует продолжение «исхода» африканцев в Европу через Средиземное море, хотя и в несколько меньших масштабах.

Очевидно, что для урегулирования проблемы нелегальной миграции в Западной Африке необходимо ликвидировать «серую зону» в Сахеле, взять под плотный контроль границы и принять решительные меры по ликвидации организованных преступных группировок. В этом контексте крайне полезны имеющиеся каналы взаимодействия между правоохранительными органами государств – членов ЭКОВАС. Более комплексный подход предполагает создание рабочих мест в странах происхождения мигрантов для обеспечения их достойного трудоустройства, что должно снизить спрос на миграцию.

⁴⁶⁶ Кулькова О.С. Миграционный кризис в ЕС: поиск решений в рамках парадигмы связки «безопасность – развитие» // Россия в новых международно-политических условиях: сборник работ молодых ученых. М.: ИМЭМО РАН, 2017. С. 17.

⁴⁶⁷ European Union Naval Force – Mediterranean Operation Sophia [Electronic resource] // Official website of the European Parliament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/carriage/eunavfor-med-operation-sophia/report?sid=6901> (accessed: 20.08.2023).

⁴⁶⁸ Бартенев В.И. Безопасность или развитие? // Современная Европа. 2017. № 6. С. 53.

Ещё одна серьезная проблема для Западной Африки – киберпреступность. На сегодняшний день не имеется универсально признанного определения киберпреступности. Стратегия ЭКОВАС по кибербезопасности и борьбе с киберпреступностью определяет киберпреступление как преступную деятельность, в ходе которой компьютер или информационная система используется как основной инструмент или основная цель. В состав киберпреступлений, согласно стратегии, входят традиционные преступления (например, мошенничество, подлог и хищение личных данных), преступления, связанные с контентом (например, распространение детской порнографии или пропаганда расовой неприязни в Интернете), а также преступления, специфические для компьютеров и информационных систем (например, кибератаки на информационные системы, DoS-атаки и применение вредоносного программного обеспечения)⁴⁶⁹. Подход ЭКОВАС в целом соответствует пониманию УНП ООН киберпреступлений в широком смысле⁴⁷⁰.

Стремительный рост киберпреступности обусловлен тем, что развитие законодательства не успевает за научно-техническим прогрессом, а злоумышленники, действующие через Интернет, получили возможность подыскивать жертв по всему миру. С развитием Интернета в Нигерии набрал популярность вид мошенничества, получивший шуточные названия «письма счастья» или «419» (номер соответствующей статьи в уголовном кодексе страны). Потенциальной жертве сообщалось о выигрыше в лотерею, получении наследства или возможности заработать «лёгкие деньги», а затем под различными предложениями поступало требование авансового платежа.

В дальнейшем мошенники изобрели много новых, более совершенных схем обмана, используя социальные сети и сайты знакомств. Простота, практически полная безнаказанность и низкий порог вхождения сделали

⁴⁶⁹ Directive Relating to the Adoption of the Regional Cybersecurity and Cybercrime Strategy [Electronic resource] // Official website of the Department of Telecommunications and Information Technology of the ECOWAS Commission. URL: <https://tit.comm.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/03/DIRECTIVE-CYBERSECURITY-STRATEGY-ENG.pdf> (accessed: 22.07.2022).

⁴⁷⁰ Cybercrime [Electronic resource] // Official site of the UN Office on Drugs and Crime. URL: <https://www.unodc.org/e4j/en/mun/crime-prevention/cybercrime.html> (accessed: 22.07.2022).

мошенничество через Интернет массовым и чрезвычайно популярным среди молодежи не только в Нигерии, но и в других странах Западной Африки. Злоумышленники активно используют онлайн-переводчики для «работы» с иноязычными жертвами в целях охвата большего числа стран и регионов мира.

В начале 10-х гг. XXI в. в западноафриканском регионе, по оценке доклада компании «Trend Micro» и ИНТЕРПОЛа, появились «киберпреступники нового поколения», которые используют более сложные схемы обмана и программное обеспечение, направленное на кражу идентификационных данных и паролей, а также получение удалённого доступа к компьютерам и информационным сетям. Основная цель киберпреступников нового поколения – крупные частные компании, у которых можно обманным путём похитить денежные средства в крупных размерах⁴⁷¹. Киберпреступники нового поколения не так многочисленны, как «классические» интернет-мошенники, однако они играют по-крупному и используют более сложные схемы с созданием фирм-однодневок для денежных переводов. Трансграничный фактор используется обеими категориями киберпреступников. Интернет-мошенники, рассылающие «письма счастья», как правило, выбирают своими целями исключительно иностранцев, чтобы уйти от уголовного преследования. Киберпреступники нового поколения действуют через третьи страны для вывода денежных средств и ухода от правосудия.

В Западной Африке имеет место и использование Интернета для подстрекательства к различного рода противоправным действиям, в частности, к преступлениям на почве ненависти. Иллюстративный случай произошёл в Кот-д’Ивуар, когда в мае 2021 г. злоумышленница разместила в социальной сети Facebook^{IV} видеозапись, на которой некие люди в камуфляже палками избивали задержанных, сопроводив её комментарием, что, дескать, так в Нигере обращаются с ивуарцами (судя по запечатленным

⁴⁷¹ Cybercrime in West Africa [Electronic resource] // Official website of the Trend Micro [Электронный ресурс] URL: <https://documents.trendmicro.com/assets/wp/wp-cybercrime-in-west-africa.pdf> (дата обращения: 22.07.2022).

^{IV} 21 марта 2022 г. решением Тверского суда Москвы владелица социальной сети Facebook корпорация Meta признана экстремистской организацией, а её деятельность на территории Российской Федерации запрещена.

на видео дорожным знакам с надписями на английском языке, инцидент произошёл в англоязычной стране, а не во франкоязычном Нигере). Обнародование вышеуказанной видеозаписи с заведомо ложной информацией привело к погромам нигерцев в Абиджане и других городах Кот-д'Ивуара, в результате которых один человек погиб, десятки получили ранения. Опубликовавшая провокационное видео ивуарка была задержана научной полицией (подразделение национальной полиции Кот-д'Ивуара, занимающееся киберпреступлениями) и приговорена судом к тюремному заключению сроком пять лет и крупному денежному штрафу⁴⁷². Социальные сети активно используются действующими в Западной Африке террористическими группировками, в целях пропаганды своих взглядов и вербовки сторонников⁴⁷³.

Киберпреступность наносит существенный ущерб имиджу стран Западной Африки и подрывает доверие к ним со стороны потенциальных иностранных деловых партнёров. Массовость киберпреступности и создание своеобразной «криминальной среды», в которой происходит обмен опытом и поиск наиболее эффективных практик, теоретически может представлять серьёзную угрозу. Информационные системы государственных органов стран Западной Африки могут быть взломаны с целью похищения чувствительной информации. Нельзя исключать нападений на информационные сети государств Западной Африки со стороны террористических или экстремистских организаций, которые активно осваивают киберпространство в своих преступных целях.

В ЭКОВАС осознают важность проблемы киберпреступности. 19 августа 2011 г. совет министров Сообщества принял директиву о борьбе с киберпреступностью, предписывающую государствам-членам включить в национальное законодательство положения о специфических преступлениях,

⁴⁷² Agressions des Nigériens en Côte d'Ivoire : l'auteur de la Fake news condamnée à 5 ans de prison ferme [Electronic resource] // Bouaké 360. URL: <https://bouake360.com/2021/05/22/agressions-des-nigeriens-en-cote-divoire-lauteur-de-la-fake-news-condamnee-a-5-ans-de-prison-ferme/> (accessed: 23.07.2022).

⁴⁷³ Social media in Africa [Electronic resource] // Official site of the UN Development Programme. URL: https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/africa/UNDP-RAND-Social-Media-Africa-Executive-Summary_final_3-Oct.pdf (accessed: 23.07.2022).

относящихся к компьютерам и информационным технологиям, а также процессуальные нормы, касающиеся признания прокуратурой и судебными органами информации, содержащейся в сети Интернет, в качестве доказательства по таким делам⁴⁷⁴.

21 января 2021 г. Советом министров ЭКОВАС была утверждена региональная стратегия по кибербезопасности и борьбе с киберпреступностью. В стратегии приводится понятие критической инфраструктуры, уничтожение и нарушение работы которой может привести к человеческим жертвам, нанести существенный ущерб экономике и вред репутации государств-членов и символам власти. Речь идёт о сетях и системах информации, которые требуют первоочередной защиты от кибератак⁴⁷⁵.

Региональная стратегия содержит подробный план для государств – членов ЭКОВАС, который предусматривает учреждение отдельного государственного органа, ответственного за кибербезопасность, принятие национальной стратегии кибербезопасности, выявление критической инфраструктуры и разработка мер по её защите от нападений. Особое внимание уделяется конкретным мерам по обеспечению правоохранительных органов специальным оборудованием для борьбы с киберпреступностью. Каждому государству – члену ЭКОВАС рекомендовано сформировать в составе правоохранительных органов подразделение, предназначенное для расследования киберпреступлений, подготовить профильных специалистов по борьбе с киберпреступностью, которые будут работать в правоохранительной и судебной системах, а также обеспечить их необходимыми средствами⁴⁷⁶.

⁴⁷⁴ Directive on Fighting Cybercrime within ECOWAS [Electronic resource] // Official website of the Department of Telecommunications and Information Technology of the ECOWAS Commission. URL: http://www.tit.comm.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/11/SIGNED_Cybercrime_En.pdf (accessed: 22.07.2022).

⁴⁷⁵ Directive Relating to the Adoption of the Regional Cybersecurity and Cybercrime Strategy [Electronic resource] // Official website of the Department of Telecommunications and Information Technology of the ECOWAS Commission. URL: <https://tit.comm.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/03/DIRECTIVE-CYBERSECURITY-STRATEGY-ENG.pdf> (accessed: 22.07.2022).

⁴⁷⁶ Directive Relating to the Adoption of the Regional Cybersecurity and Cybercrime Strategy [Electronic resource] // Official website of the Department of Telecommunications and Information Technology of the ECOWAS Commission. URL: <https://tit.comm.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/03/DIRECTIVE-CYBERSECURITY-STRATEGY-ENG.pdf> (accessed: 22.07.2022).

Вышеизложенное свидетельствует о том, что ЭКОВАС играет важную роль в нормотворчестве государств-членов по проблематике киберпреступности. Директива по борьбе с киберпреступностью 2011 г. и региональная стратегия по кибербезопасности и борьбе с киберпреступностью по своей сути содержат готовые определения и нормы, которые государствам – членам Сообщества предлагается включить в законодательство. Противодействие преступлениям в сфере информации и коммуникацией осложняется тем, что киберпреступность – новая, стремительно развивающаяся, высокотехнологичная разновидность организованной преступности, поэтому правоохранительная система и законодательство попросту не успевают за ней. Для противодействия киберпреступности правоохранительным органам стран Западной Африки необходимы современное оборудование и высококвалифицированные специалисты.

Итак, в ЭКОВАС развивается сотрудничество, направленное на борьбу с организованной преступностью: на регулярной основе ведётся обмен информацией, созданы совместные структуры для взаимодействия между правоохранительными органами государств-членов, осуществляется совместное развитие нормативно-правовой базы. В условиях транснационального характера организованной преступности в Западной Африки крайне важно доверительное взаимодействие между правоохранительными органами государств – членов ЭКОВАС, позволяющее им производить оперативный обмен опытом и координировать совместные операции по ликвидации организованных преступных сообществ.

В рамках Сообщества разрабатываются общие рекомендации для государств-членов для повышения эффективности борьбы с организованной преступностью на национальном уровне. ЭКОВАС активно взаимодействует с международными организациями и другими партнёрами, что обусловлено обоюдной заинтересованностью в искоренении организованной преступности. Успешным примером противодействия организованной преступности стала борьба с пиратством в Гвинейском заливе. Определённых успехов удалось

добиться в борьбе с нелегальной миграцией, однако проблема сохраняется, в т.ч. из-за наличия «серой зоны» в Сахельском регионе. Борьбе с киберпреступностью по-прежнему мешает недостаточное оснащение правоохранительных органов западноафриканских государств.

3. Проблема незаконного оборота наркотиков в Западной Африке

Одной из ключевых проблем преступности в Западной Африке является незаконный оборот наркотиков. Проблема наркотрафика в Западной Африке существовала в течение нескольких десятилетий, однако оказалась в фокусе внимания СМИ в середине нулевых годов XXI в. в связи с изменением мировых маршрутов поставки наркотиков. Спрос на кокаин вырос в Западной Европе и снизился в США, а существовавшие маршруты поставок кокаина из Латинской Америки в США через бассейн Карибского моря были нарушены, что вынудило международную наркомафию искать обходные пути⁴⁷⁷. Западная Африка привлекла внимание наркоторговцев в силу своего географического положения, из-за бедности и высокого уровня безработицы, а также ограниченности сил и средств правоохранительных органов. Эти факторы существенно облегчали формирование на местах преступных групп и организацию их действий.

В настоящее время страны региона выступают, как правило, в роли транзитных пунктов в межконтинентальных поставках. По сведениям ИНТЕРПОЛА, через Западную Африку проходит маршрут поставок кокаина из Латинской Америки в Западную Европу и героина – из стран Среднего Востока и Южной Азии в Западную Европу.

Сначала крупные партии кокаина контрабандой провозятся из Латинской Америки в страны Западной Африки морскими или воздушными судами, где затем делятся на мелкие доли, предназначенные для «точечных» поставок в Европу наркокурьерами. По сведениям Западноафриканской сети

⁴⁷⁷ Felbab-Brown V. The West African Drug Trade in Context of the Region's Illicit Economies and Poor Governance. Arlington: the Brookings Institution, 2010. P. 1.

эпидемиологического надзора и контроля над употреблением наркотиков, с 2019–2021 гг. в Западной Африке или по пути в Западную Африку задержано 53 тонны кокаина⁴⁷⁸. Характерный пример пресечения подобной деятельности, свидетельствующий о её масштабе – захват ивуарской полицией в апреле 2022 г. в Абиджане и Сан-Педро доставленных морским путём двух тонн кокаина и задержание подозреваемых, граждан Испании, Колумбии и Кот-д’Ивуара⁴⁷⁹.

При этом в Западной Африке имеет место и собственное производство наркотиков. В первую очередь, речь идёт о выращивании марихуаны (конопли) и выработке её производных. По информации Западноафриканской сети эпидемиологического надзора и контроля над употреблением наркотиков, только за два года (2018–2019 гг.) в государствах – членах ЭКОВАС было изъято 1 082 тонн конопли⁴⁸⁰. Кроме того, в Западной Африке производятся некоторые виды синтетических наркотиков, главным образом, для поставок в Европу⁴⁸¹.

При этом имеет место и рост внутреннего потребления наркотиков в странах Западной Африки среди различных слоёв населения. В последние годы наметилась негативная тенденция использования не по назначению легальных медицинских препаратов. Имеются в виду наркотические лекарства, такие как трамадол (опиоидное обезболивающее) или кодеиносодержащие анальгетики и сиропы (кодеин – алкалоид опия), а также психотропные вещества, которые в силу наличия «лазеек» в законодательстве западноафриканских государств и слабого контроля за их

⁴⁷⁸ Drug trafficking in West Africa: A threat to youth [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: https://www.unodc.org/westandcentralafrica/en/2022-05-02-drug-trafficking-in-west-africa_a-threat-to-youth.html (accessed: 24.07.2022).

⁴⁷⁹ Côte d’Ivoire : nouvelles révélations sur la saisie record de deux tonnes de cocaïne [Electronic resource] // Jeune Afrique, 27.04.2022. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1342690/politique/cote-divoire-nouvelles-revelations-sur-la-saisie-record-de-deux-tonnes-de-cocaine/> (accessed: 24.07.2022).

⁴⁸⁰ The West Africa Epidemiology Network on Drug Use Report. Statistics and Trends on Illicit Drug Use and Supply 2018-2019. ECOWAS Commission, Abuja, 2020. P. 10 [Electronic resource] // International Society of Substance Use Professionals. URL: <https://www.issup.net/files/2021-09/2018-2019%20WENDU%20REPORT.pdf> (accessed: 15.07.2022).

⁴⁸¹ Overview of Serious and Organized Crime in West Africa [Electronic resource] // Official site of the International Criminal Police Organisation. URL: <https://www.interpol.int/content/download/12846/file/Overview%20of%20Serious%20and%20Organized%20Crime%20in%20West%20Africa-EN.pdf> (accessed: 11.07.2022).

оборотом нелегально массово сбываются без рецепта или по подложным рецептам. О масштабах проблемы такого «полулегального» оборота наркотических средств свидетельствует, что в 2018–2019 гг. на территории государств – членов ЭКОВАС конфисковано 129 тонн опиоидных лекарств⁴⁸².

Противодействие наркоугрозе входит в повестку дня ЭКОВАС с мая 1997 г., когда в Праге состоялась конференция по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков. Была принята политическая декларация по предотвращению наркомании, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в Западной Африке и предложен региональный план действий по наркотикам. В августе 1997 г. в ходе саммита Сообщества в Абудже вышеупомянутый план был утверждён, а также было принято решение об учреждении регионального фонда для финансирования деятельности по контролю за оборотом наркотиков в Западной Африке (ECODRUG-Fund)⁴⁸³.

В декабре 2008 г. в Праге состоялась министерская конференция государств – членов Сообщества, в ходе которой была принята новая политическая декларация по наркотикам. Министры, подписавшие упомянутую политическую декларацию, призвали государства – члены ЭКОВАС ратифицировать единую конвенцию ООН о наркотических средствах 1961 г.⁴⁸⁴, конвенцию ООН о психотропных веществах 1971 г.⁴⁸⁵, конвенцию ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических

⁴⁸² The West Africa Epidemiology Network on Drug Use Report. Statistics and Trends on Illicit Drug Use and Supply 2018-2019. ECOWAS Commission, Abuja, 2020. P. 10 [Electronic resource] // International Society of Substance Use Professionals. URL: <https://www.issup.net/files/2021-09/2018-2019%20WENDU%20REPORT.pdf> (accessed: 15.07.2022).

⁴⁸³ Decision on the establishment of a Regional Fund for financing drug control activities in West Africa [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en/doc/_iri/akn/ecowas/statement/decision/1998-10-31/A_DEC.8_10_98/eng@/!main (accessed: 24.07.2022).

⁴⁸⁴ Единая конвенция ООН о наркотических средствах [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/single1961.pdf (дата обращения: 24.07.2022).

⁴⁸⁵ Единая конвенция ООН о психотропных веществах [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/substances1971.pdf (дата обращения: 24.07.2022).

средств и психотропных веществ 1988 г.⁴⁸⁶, конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.⁴⁸⁷ и конвенции ООН против коррупции 2003 г., а также привести национальное законодательство в соответствие с положениями вышеперечисленных многосторонних актов. Кроме того, политическая декларация ЭКОВАС предусматривала принятие регионального плана действий по наркотикам, выполнение которого находится на контроле Конференции глав государств и правительств⁴⁸⁸.

Основным партнёром ЭКОВАС в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков стало Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), которое оказывает кадровое и техническое содействие государствам – членам Сообщества, в особенности, малым странам, не обладающих достаточными силами и средствами для противодействия организованной преступности. В 2009 г. в рамках выполнения регионального плана действий по наркотикам УНП ООН и ИНТЕРПОЛ совместно с властями Гвинеи-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне начали создание отделов по борьбе с транснациональной преступностью в рамках инициативы побережья Западной Африки (West Africa Coast Initiative). В 2010 г. к инициативе присоединился Кот-д'Ивуар. По оценке УНП ООН, отделы по борьбе с транснациональной преступностью достигли высоких оперативных результатов, что выразилось в захвате крупных партий наркотиков, арестах и судебных процессах над преступниками. Создание таких отделов, по оценке УНП ООН, позволяет сконцентрировать сотрудничество между государственными органами и международными

⁴⁸⁶ Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления ООН по наркотикам и преступности. URL: https://www.unodc.org/pdf/convention_1988_ru.pdf (дата обращения: 24.07.2022).

⁴⁸⁷ Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления ООН по наркотикам и преступности. URL: <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-r.pdf> (дата обращения: 24.07.2022).

⁴⁸⁸ Political Declaration on Drug Trafficking and Other Organised Crimes in West Africa [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS Drug Unit. URL: <https://edup.ecowas.int/allevents/categories/key-resources/political-declaration/> (accessed: 24.07.2022).

организациями в рамках одной межведомственной группы, что существенно повышает эффективность борьбы с организованной преступностью⁴⁸⁹.

В июне 2013 г. в Абудже была создана Западноафриканская сеть эпидемиологического надзора и контроля над употреблением наркотиков (West Africa Epidemiology Network on Drug Use), предназначенная для сбора и анализа информации об употреблении наркотических средств в государствах – членах ЭКОВАС⁴⁹⁰. Сеть ежегодно выпускает доклад, содержащий подробные сведения о распространении наркотиков в Западной Африке и усилиям государств-членов по борьбе с их незаконным оборотом.

Таким образом, в ЭКОВАС уделяют пристальное внимание проблеме незаконного оборота наркотиков. Сообщество проводит общую антинаркотическую политику посредством принятия регионального плана действий по наркотикам, содержащего общие для государств-членов задачи. Важной вехой стал постоянный мониторинг ситуации с употреблением наркотиков на территории государств-членов. Ведущую роль в организации взаимодействия между правоохранительными органами государств – членов ЭКОВАС играют международные организации: УНП ООН и ИНТЕРПОЛ, что обусловлено трансконтинентальным характером мировой наркоторговли.

4. Антикоррупционные меры ЭКОВАС

Коррупция – сложное, многогранное явление. Конвенция ООН против коррупции 2003 г. определяет специфические акты, однако не даёт конкретного определения коррупции как таковой⁴⁹¹. Под коррупцией следует понимать ряд преступлений, которые подразумевают злоупотребление должностными полномочиями в корыстных интересах.

⁴⁸⁹ Transnational Crime Units [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://www.unodc.org/westandcentralafrica/en/west-africa-coast-initiative.html> (accessed: 24.07.2022).

⁴⁹⁰ ECOWAS Action Plan to Address Illicit Drug Trafficking, Organized Crime and Drug Abuse in West Africa [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS Drug Unit. URL: <https://www.edup.ecowas.int/wp-content/uploads/2018/07/DRUG-ACTION-PLAN-ENGLISH.pdf> (accessed: 24.07.2022).

⁴⁹¹ Corruption: a baseline definition [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: <https://www.unodc.org/e4j/en/anti-corruption/module-1/key-issues/corruption---baseline-definition.html> (accessed: 28.07.2022).

В конвенции 2003 г. коррупция рассматривается как транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран, что обуславливает исключительно важное значение международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и борьбы с ней. Отмечаются связи между коррупцией и другими формами преступности, в частности, организованной преступностью⁴⁹². Коррупция особенно губительна для борьбы с преступностью, так как подрывает доверие между офицерами правоохранительных органов. Любая утечка информации может заставить «уйти на дно» организованную преступную группировку и сорвать месяцами или даже годами готовившуюся операцию. В этих условиях будет крайне затруднено взаимодействие не только между коллегами из двух или нескольких государств, но и между представителями разных ведомств и даже подразделений в рамках правоохранительной системы одного государства.

Кроме того, проявления коррупции создают крайне негативный демонстрационный эффект. Простые граждане могут задаться вопросом: «Если закон нарушают представители государства, почему мы должны его соблюдать?». Злоупотребления должностных лиц создают негативный образ государства у местного населения, чем пользуются террористы при вербовке новых сторонников. Например, такая практика имела место в Буркина-Фасо, где в 2015 г. пропаганда экстремизма началась с проповедей в мечетях, обличающих коррупцию, в частности, выборы со стороны местных властей⁴⁹³.

В ЭКОВАС признают, что коррупция представляет серьёзную угрозу экономическому росту, эффективному управлению, промышленному и социальному развитию государств⁴⁹⁴. Сообщество предприняло попытку разработать общий документ по антикоррупционной проблематике. В ходе двадцать пятого очередного саммита ЭКОВАС 21 декабря 2001 г. в Дакаре

⁴⁹² Конвенция ООН против коррупции // Официальный сайт УНП ООН [Электронный ресурс] URL: https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50028_R.pdf (дата обращения: 28.07.2022).

⁴⁹³ Oulon A.S. Comprendre les Attaques Armées au Burkina Faso. Profils et Itinéraires de terroristes. Ouagadougou: la Chaîne Graphic du Faso, 2020. P. 23.

⁴⁹⁴ West Africa commits for implementation of the United Nations Convention against Corruption and validates a regional action plans a regional [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: <https://www.unodc.org/westandcentralafrica/en/wssenegal1010.html> (accessed: 28.07.2022).

наряду с протоколом о демократии и надлежащем управлении был принят протокол о борьбе с коррупцией. Предусматривалось, что государства – члены Сообщества приведут своё законодательство в соответствие с вышеупомянутым протоколом, а также будут выдавать по запросу других государств-членов обвиняемых в преступлениях коррупционной направленности или преследовать их в судебном порядке (при невозможности экстрадиции). Протокол о борьбе с коррупцией содержал положение о создании в ЭКОВАС антикоррупционной технической комиссии.

31 октября 2003 г. ГА ООН приняла без голосования резолюцию о конвенции против коррупции. В декабре 2003 г. конвенция ООН против коррупции была открыта для подписания. Все государства – члены ЭКОВАС подписали и ратифицировали вышеупомянутую многостороннюю конвенцию⁴⁹⁵. Тексты протокола ЭКОВАС о борьбе с коррупцией и конвенции ООН против коррупции частично совпадают и оперируют одними и теми же понятиями, что может свидетельствовать о близости подходов Сообщества и ООН по коррупционной проблематике.

В 2010 г. органы, ответственные за противодействие коррупции, государств – членов ЭКОВАС сформировали Сеть национальных антикоррупционных институтов Западной Африки (Network of National Anti-Corruption Institutions in West Africa) для обмена опытом и проведения консультаций⁴⁹⁶.

В настоящее время ключевым направлением борьбы с коррупцией в ЭКОВАС является совершенствование законодательства государств-членов. В августе 2019 г. Комиссия ЭКОВАС рекомендовала депутатам Парламента Сообщества содействовать принятию законодательными органами

⁴⁹⁵ UN Convention against Corruption signature and ratification status [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/corruption/ratification-status.html> (accessed: 29.07.2022).

⁴⁹⁶ NACIWA Presentation [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/COSP/session8/SpecialEvents/NACIWA_PRESENTATION.pdf (accessed: 29.07.2022)

государств-членов актов по защите осведомителей о коррупционных преступлениях⁴⁹⁷.

Таким образом, борьба с коррупцией находится, прежде всего, в компетенции государств. Роль международных организаций в этой сфере сводится к унификации законодательства, содействию в оказании правовой помощи по коррупционным преступлениям, созданию условий для экстрадиции или судебного преследования коррупционеров и возвращению незаконно вывезенных средств.

⁴⁹⁷ ECOWAS Commission seeks laws to protect whistle-blowers [Electronic resource] // Guardian Nigeria, 08.08.2019. URL: <https://guardian.ng/news/ecowas-commission-seeks-laws-to-protect-whistle-blowers/> (accessed: 29.07.2022).

* * *

В настоящее время страны Западной Африки столкнулись с целым рядом новых вызовов и угроз международной безопасности: терроризмом, организованной преступностью, наркоугрозой, киберпреступностью, пиратством, нелегальной миграцией и коррупцией. Вышеупомянутые проблемы представляют серьёзную опасность для государств – членов ЭКОВАС, являются причиной многочисленных человеческих жертв, наносят огромный ущерб экономическому развитию Западной Африки, усугубляя проблемы бедности и безработицы. Нищета и безысходность в свою очередь формируют «питательную среду» для криминалитета и терроризма, что в итоге приводит к воспроизводству новых вызовов и угроз международной безопасности. Образуется своего рода «порочный круг», когда новые вызовы и угрозы препятствуют экономическому развитию, а полностью ликвидировать преступные сообщества не удаётся, поскольку они стабильно пополняются бедными и безработными людьми, которые от безысходности начинают участвовать в криминальной деятельности.

С учётом транснационального характера новых вызовов и угроз Сообщество принимает активное участие в противодействии им. Меры ЭКОВАС, направленные на борьбу с новыми вызовами и угрозами, условно можно разделить на несколько категорий по сфере применения. Во-первых, речь идёт о разработке нормативно-правовой базы, то есть унификации законодательства государств – членов ЭКОВАС или принятии новых общих правовых норм в соответствии со стратегиями Сообщества, региональными планами действий и политическими декларациями. Во-вторых, это создание региональных механизмов и форматов взаимодействия (специализированных учреждений ЭКОВАС, организаций, платформ для диалога) для обмена опытом и выработки общих подходов, а при необходимости – для координации совместных действий. В-третьих, усилия ЭКОВАС направлены, в частности, на укрепление правоохранительных органов, вооружённых сил, специальных служб и других институтов, предназначенных

для борьбы с преступностью и обеспечения безопасности. При необходимости Сообщество стремится привлечь финансовую, материальную и техническую помощь со стороны международных организаций и других «внешних доноров» для реализации общих проектов по противодействию новым вызовам и угрозам.

Однако следует отметить, что «силовые» и «технические» меры не устраняют первопричины терроризма и преступности: бедность, безработицу и социальное неравенство. Представляется, что отсутствие возможности достойного трудоустройства и острое ощущение социальной несправедливости становятся в глазах простых людей оправданием для занятия противоправной деятельностью в различных формах: от интернет-мошенничества до терроризма. В долгосрочной перспективе странам Западной Африки необходимы эффективные экономические стратегии, осуществление которых позволит обеспечить создание рабочих мест и улучшение социально-экономических условий жизни большинства населения. Этому могла бы способствовать выгода, полученная от экономической интеграции в рамках ЭКОВАС.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 1975 г. ЭКОВАС создавалось как экономическое интеграционное объединение, в структурном отношении сходное с ЕЭС. Однако специфические условия Западной Африки предопределили собственный путь развития Сообщества. ЭКОВАС удалось обеспечить устойчивое непрерывное функционирование в течение 47 лет, создать мощную договорно-правовую базу и разветвленную организационную структуру, а также обеспечить заинтересованность большинства государств-членов в совместной работе.

Проблематика обеспечения региональной безопасности вошла в повестку дня ЭКОВАС в первые годы его функционирования, что было обусловлено тревожной обстановкой в ряде государств-членов. Главы государств – членов Сообщества осознавали, что в регионе существует высокая вероятность возникновения вооружённых конфликтов и подписали в 1978 г. протокол о ненападении и в 1981 г. протокол о взаимной помощи в области обороны. Первый акт предусматривал создание комитета ЭКОВАС в целях урегулирования вооружённых конфликтов на территории государств-членов, второй – формирование Союзных вооружённых сил Сообщества. Так в ЭКОВАС появились первые механизмы обеспечения безопасности.

В условиях дестабилизации международной ситуации в период прекращения холодной войны и распада биполярной системы в странах Западной Африки стали возникать вооружённые конфликты, представлявшие угрозу региональной безопасности. Западноафриканский регион оказался вне фокуса внимания международных организаций и государств, имеющих интересы на Африканском континенте. В этих условиях ЭКОВАС было вынуждено перейти к самостоятельным действиям по урегулированию вооружённых конфликтов на территории государств-членов. Сообщество сначала выступило в качестве посредника, а затем применило коллективный воинский контингент, именуемый Группой мониторинга соблюдения режима

прекращения огня (ЭКОМОГ). С нулевых годов XXI в. ЭКОВАС преимущественно действует в составе миссий ООН: в Либерии, Сьерра-Леоне, Кот-д'Ивуаре и Мали. Однако имеется и прецедент собственной миротворческой инициативы – Миссия ЭКОВАС в Гамбии. Став пионером в урегулировании вооружённых конфликтов среди африканских региональных организаций, Сообщество и по сегодняшний день играет важную роль в обеспечении региональной безопасности в Западной Африке.

Несмотря на сложные периоды в истории Западной Африки и наличие противоречий между государствами-членами, ЭКОВАС удается сохранять устойчивость, а также способность принимать решения и исполнять их. Необходимым условием для участия Сообщества в обеспечении региональной безопасности, в частности, в проведении миротворческих операций, является инициатива, поддержанная группой государств. В 90-е гг. XX в. ключевую роль в ЭКОВАС играла Нигерия, региональная держава, которая в экономическом и военном отношении превосходила все остальные западноафриканские государства, вместе взятые. Характерно, что ведущая роль Нигерии в Сообществе была закреплена изначально – при размещении штаб-квартиры ЭКОВАС в её столице. Это обстоятельство часто даёт почву для обвинений в том, что Сообщество является ничем иным, как инструментом внешней политики Нигерии. Однако в реальности ситуация намного сложнее: продолжительное существование и устойчивое функционирование Сообщества вряд ли было бы возможным при отсутствии заинтересованности большинства государств-членов.

В настоящее время весомую роль в ЭКОВАС, помимо Нигерии, играют ряд средних и малых государств. Речь, в первую очередь, идёт о Гане, Сенегале, Кот-д'Ивуаре и Того. Немаловажно, что Сообществу удаётся вовлекать в свою деятельность государства – члены, ранее остававшиеся в стороне от участия в коллективном управлении и обеспечении безопасности. Наиболее показательным примером стало привлечение к процессу мирного урегулирования в Мали Кот-д'Ивуара, ранее крайне

настороженно относившегося к деятельности ЭКОВАС по обеспечению региональной безопасности.

Заинтересованность государств-членов в региональной интеграции в рамках Сообщества достигается, в частности, за счёт применения принципа ротации: при избрании председателя ЭКОВАС, а также при определении места проведения саммитов. Выступая в качестве председателя Сообщества, главы государств-членов получают возможность непосредственно участвовать в осуществлении политики обеспечения безопасности и повышать свой авторитет внутри государства, в ЭКОВАС, а также на международной арене. Полезную роль играет взаимодействие между представителями стран-членов в межгосударственных органах Сообщества и его специализированных учреждениях. В ЭКОВАС также уделяют пристальное внимание представительству государств-членов в наднациональных органах. Так в руководстве Комиссии Сообщества представлены все государства-члены. Иными словами, ЭКОВАС создаёт благоприятные условия для участия в коллективном управлении средних и малых государств, что в перспективе должно способствовать формированию чувства общности и устранению межстрановых барьеров в коммуникации в управленческом аппарате Сообщества.

Безусловно, в функционировании региональных организаций важную роль играют главы государств. Однако подписанные ими международные договоры, в т.ч. многосторонние акты международных организаций подлежат ратификации законодательными органами государств-членов. Тем более, в правовом поле некоторых государств – членов ЭКОВАС закреплены положения, блокирующие применение международных договоров, которые не прошли ратификацию и не были инкорпорированы в национальное законодательство. О заинтересованности государств – членов Сообщества в его работе свидетельствует тот факт, что подавляющее большинство из них ратифицировали более 3/4 многосторонних протоколов и конвенций.

Наличие общей политики ЭКОВАС в области обеспечения региональной безопасности, общих политических принципов, выполняющих функцию «правил поведения», и высокий уровень взаимодействия между государствами-членами позволяет говорить о формировании в Западной Африке достаточно устойчивой подсистемы международных отношений. Ключевым элементом и «связующим звеном» этой подсистемы, безусловно, является ЭКОВАС.

Двумя основными направлениями деятельности ЭКОВАС по урегулированию конфликтов являются посредничество и миротворчество. В 90-е гг. XX в. в случае вооружённого конфликта в государстве – члене Сообщества создавался предусмотренный протоколом о ненападении 1978 г. комитет в составе нескольких глав государств – членов. Они добивались проведения переговоров между противоборствующими сторонами в целях достижения договорённостей о прекращении огня и разработки взаимоприемлемого плана мирного урегулирования. Для обеспечения режима прекращения огня в зоне конфликта в соответствии с положениями протокола о взаимной помощи в области обороны 1981 г. формировалась ЭКОМОГ, которая в практическом плане представляла собой вооружённый контингент, состоявший из подразделений войск государств – членов ЭКОВАС.

В 90-е гг. XX в. попытки ЭКОВАС урегулировать вооружённые конфликты в Либерии и Сьерра-Леоне не привели к долгосрочному миру. В результате достигнутых при посредничестве Сообщества договорённостей к власти были допущены главари вооружённых формирований, которые рассматривали насилие как основной инструмент достижения политических целей и своими действиями спровоцировали возобновление боевых действий. Тем не менее, ЭКОМОГ сыграла свою позитивную роль. Присутствие воинского контингента ЭКОВАС в Либерии и Сьерра-Леоне позволило создать зоны безопасности и играло роль сдерживающего

фактора. В этих странах удалось избежать геноцида по примеру Руанды или полного распада государства, как в Сомали.

Опыт ЭКОВАС по урегулированию вооружённых конфликтов в 90-е гг. XX в. был в значительной мере учтён при дальнейшей разработке договорно-правовой базы. В Договоре Котону 1993 г. обеспечение региональной безопасности было провозглашено одной из задач Сообщества и необходимым условием экономического развития. В 1999 г. был подписан протокол ЭКОВАС о механизме предотвращения, урегулирования, разрешения конфликтов, миротворчестве и безопасности, в 2001 г. – протокол о демократии и надлежащем управлении. В основу мирного урегулирования конфликтов был положен принцип нулевой терпимости к силовому захвату власти, который подразумевает, что единственным законным путём к власти является победа в ходе свободных, справедливых и транспарентных выборов.

В XXI в. ЭКОВАС удалось успешно применить накопленный опыт и новые правовые нормы при урегулировании второго вооружённого конфликта в Либерии и послевыборного кризиса в Гамбии. В вышеупомянутых случаях Сообщество сначала выступало в роли посредника, попытавшись урегулировать вооружённые конфликты мирными средствами, а затем задействовало воинский контингент, который смог добиться быстрого успеха и не допустить затягивания боевых действий. Процесс мирного урегулирования в Либерии был передан под управление ООН, которая располагала значительно большими силами и средствами, а также обладала опытом постконфликтного урегулирования. Контингент ЭКОВАС был переподчинён Миссии ООН в Либерии и продолжил своё участие в обеспечении безопасности в этой стране. В Гамбии после проведения войсковой операции была учреждена Миссия ЭКОВАС, которая продолжает функционировать по сей день.

Нельзя не отметить полезную роль ЭКОВАС в процессе мирного урегулирования в Кот-д'Ивуаре: Сообщество выступало в качестве

посредника при подписании ряда соглашений между сторонами конфликта, а государства-члены выделили воинские подразделения для комплектования операции ЭКОВАС, вскоре переподчинённую миссии ООН. Сложно дать однозначную оценку действиям Сообщества во время послевыборного кризиса в Кот-д'Ивуаре. Осуждение президента Кот-д'Ивуара, отказавшегося признать поражение на выборах, и приостановление членства страны в Сообществе соответствует парадигме ЭКОВАС о выборах как о единственном законном источнике власти в государстве. Тем не менее, государства – члены Сообщества не смогли договориться по поводу военного вмешательства в послевыборный кризис, уступив инициативу Франции и ООН.

На сегодняшний день ЭКОВАС удалось разработать чёткий и достаточно эффективный алгоритм реагирования на кризисные ситуации в государствах-членах. В подобных случаях созывается чрезвычайный саммит, в ходе которого на высшем уровне принимается план действий по урегулированию конфликта. Демонстрирует эффективность и практика назначения посредников из числа действующих и бывших президентов государств – членов Сообщества для ведения переговоров. ЭКОВАС стремится проявлять гибкость, при этом не нарушая политические принципы, грамотно использует как посредничество, так и принудительные меры, включая силовые, в целях достижения практических результатов по урегулированию конфликтов. Основным недостатком миротворческих усилий Сообщества является дефицит сил и средств. Практика применения миротворцев в Западной Африке наглядно демонстрирует, что совместные войсковые операции Сообщества эффективны в малых государствах при условии быстрой победы, о чём свидетельствует опыт действий ЭКОВАС в Либерии в августе 2003 г. и в Гамбии в январе 2017 г.

Обеспечение региональной безопасности применительно к ЭКОВАС предполагает не только урегулирование вооружённых конфликтов, но и противодействие новым вызовам и угрозам: терроризму, организованной

преступности (включая киберпреступность, пиратство и морской разбой, нелегальную миграцию), незаконному обороту наркотиков и коррупции. Анализ ситуации в Западной Африке свидетельствует, что новые вызовы и угрозы зачастую тесно связаны между собой и имеют общую «питательную среду». Бедность, безработица и ощущение социальной несправедливости подталкивают людей к участию в противозаконной деятельности в корыстных целях.

В рамках ЭКОВАС осуществляется многостороннее сотрудничество по противодействию новым вызовам и угрозам. Идёт разработка общих нормативно-правовой базы и «отраслевых» стратегий в целях последующей унификации законодательства государств-членов и осуществления конкретных мероприятий по обеспечению безопасности на национальном уровне. Под эгидой Сообщества были созданы специализированные учреждения, предназначенные для координации взаимодействия между правоохранительными, надзорными и судебными органами государств-членов. В ЭКОВАС проводятся трансграничные военно-полицейские операции в целях задержания подозреваемых в террористической деятельности и других преступлениях.

ЭКОВАС (во взаимодействии с Экономическим сообществом государств Центральной Африки и «внешними» партнёрами) удалось достичь ощутимых успехов в борьбе с пиратством и морским разбоем в Гвинейском заливе за счёт создания эффективной системы по обмену оперативной информацией, а также благодаря модернизации военно-морских сил. Вышеупомянутые цели были поставлены во время саммита в Яунде 24–25 июня 2013 г., в котором приняли участие главы государств Западной и Центральной Африки. Борьба с пиратством в Гвинейском заливе потребовала продолжительной системной работы, а добиться сокращения числа нападений на морские суда удалось только в 2022 г.

В государствах – членах Сообщества проводится линия на ужесточение контроля над оборотом наркотических средств. Силовиками государств –

членов ЭКОВАС предпринимаются практические усилия, направленные на пресечение транзита наркотиков через Западную Африку. Об этом свидетельствуют ежегодные задержания крупных партий наркотиков и аресты транснациональных преступных групп, занимающихся транзитными перевозками. Несмотря на очевидные успехи правоохранительных органов западноафриканских государств по борьбе с наркотрафиком, однозначные выводы о результатах противодействия незаконному обороту наркотиков в регионе делать пока преждевременно, так как о настоящих масштабах этого теневого рынка остаётся только догадываться.

Несмотря на активизацию многостороннего сотрудничества под эгидой ЭКОВАС по борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и нелегальной миграцией серьёзную проблему представляет наличие в Сахельском регионе «серой зоны», в которой орудуют террористические группировки, использующие вышеперечисленные виды криминальной деятельности для своего финансирования. Миграционный кризис в Европе отчасти ушёл с экранов телевизоров и первых полос прессы, однако проблема нелегальной миграции из Африки, включая торговлю людьми, по-прежнему существует, пусть и в несколько меньших масштабах. Это обстоятельство свидетельствует о том, что преступные группировки, занимающиеся незаконным провозом мигрантов и современной работоторговлей продолжают свое дело.

ЭКОВАС разработало общерегиональную договорно-правовую базу по обеспечению кибербезопасности и борьбе с киберпреступностью, предназначенную для инкорпорирования в национальное законодательство государств-членов. Впрочем, разработка нормативно-правовой базы борьбы с различного рода преступлениями, совершаемыми через Интернет, сама по себе не способна решить проблему киберпреступности. Борьба с этой новой разновидностью правонарушений в Западной Африке затрудняется острой нехваткой оборудования и квалифицированных специалистов, а также отсутствием отлаженной системы международного

взаимодействия по линии правоохранительных органов. Государства, к сожалению, не поспевают за развитием прогресса и не готовы дать своевременный отпор многочисленным бандам киберпреступников, которые в корыстных целях используют достижения в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Новые вызовы и угрозы представляют собой общемировую проблему, решение которой требует тесного международного сотрудничества и продолжительных системных усилий государств, региональных организаций, ООН и её специализированных учреждений. При оценке сложившейся в Западной Африке ситуации необходимо учитывать, что для региона характерны острые социально-экономические проблемы, такие как бедность и безработица, особенно среди молодёжи, а силы и средства государств существенно ограничены (11 из 15 стран – членов ЭКОВАС по классификации ООН относятся к наименее развитым).

В странах Западной Африки наблюдается своего рода «порочный круг»: бедность и безработица создают «питательную среду» для различного рода преступных групп и бандформирований: от обычных уголовников до мятежников, экстремистов и террористов, имеющих политические цели, которые обычно сводятся к неконституционному захвату власти в государстве. Разгул преступности, вооружённые конфликты и терроризм в свою очередь наносят серьёзный ущерб экономике, подрывая легальный бизнес и делая государство крайне непривлекательным для иностранных инвестиций, что приводит к росту бедности и безработицы.

Сложно оценивать результаты региональной интеграции экономик стран-членов в рамках Сообщества. Доля внутрирегионального товарооборота во внешней торговле государств – членов ЭКОВАС (рассматривается как один из основных показателей результативности экономической интеграции) остаётся весьма скромной (в 2017–2021 гг. в среднем 8,3%). Это, скорее всего, обусловлено не столько деятельностью Сообщества, завершившего к 2015 г. формирование таможенного союза,

сколько структурой экономики стран-членов, экспорт и импорт которых в значительной мере ориентирован на внерегиональные рынки. Решение этой проблемы возможно при создании в странах Западной Африки новых конкурентоспособных производств, что требует привлечения технологий и инвестиций. Для выполнения этой задачи необходимо создать благоприятный инвестиционный климат, одной из составляющих которого является обеспечение мира и безопасности. Речь идёт об урегулировании вооружённых конфликтов, а также об искоренении терроризма и о подавлении организованной преступности, то есть об устранении факторов, которые угрожают действующим экономоперам и отпугивают потенциальных иностранных инвесторов. Наконец, без обеспечения безопасности вряд ли возможно создание позитивного имиджа страны, необходимого для привлечения инвестиций и деловых партнёров.

Вышеизложенное свидетельствует, что линия ЭКОВАС на обеспечение региональной безопасности ни в коей мере не противоречит курсу на экономическую интеграцию. По смыслу положений Договора Котону 1993 г., необходимыми условиями экономического развития Сообщества являются мирное разрешение споров между государствами-членами и поддержание мира в регионе. Именно в силу вышеизложенного постулата ЭКОВАС уделяет пристальное внимание обеспечению региональной безопасности, что позволило объединению завоевать авторитет в мире.

Наиболее серьёзную угрозу безопасности ЭКОВАС представляет вооружённый конфликт в Сахельском регионе, в котором участвуют международные террористические группировки. Борьба с терроризмом в Сахеле длится уже более десяти лет. Наиболее пострадали три государства: Буркина-Фасо, Мали и Нигер. Основной целью джихадистов является разрушение в странах Сахельского региона современной государственности и установление вместо неё альтернативного «исламского» государства. Пока террористы довольствуются контролем над сельскими районами, в которых устанавливают свои жестокие порядки. Вооружённый конфликт в Сахеле

характеризуется использованием террористическими группировками этнического фактора: они рекрутируют новых адептов преимущественно среди народностей, традиционно занимающихся кочевым скотоводством, которые считают себя ущемлёнными государством. Их давние противники, земледельцы – напротив становятся жертвами массового террора и вынуждены покидать подконтрольные боевиками территории, переполняя лагеря для внутренне перемещённых лиц.

Джихадисты пытаются распространить свою деятельность на территорию прибрежных государств – членов Сообщества: Бенина, Кот-д’Ивуара и Того. Северные районы этих стран, примыкающие к границе Буркина-Фасо, стали подвергаться набегам террористов. В настоящее время совместными усилиями группы государств – членов ЭКОВАС удаётся сдерживать попытки террористов закрепиться в прибрежных государствах, однако обстановка в регионе по-прежнему остаётся тревожной.

Кроме того, вооружённый конфликт в Сахеле стал причиной политической нестабильности в Мали и Буркина-Фасо, которая проявилась в ослаблении гражданских правительств и неоднократных военных переворотах в этих странах. ЭКОВАС оказался перед выбором: продолжать сотрудничество с военными правительствами, что может поставить под сомнение принцип нулевой терпимости к силовому захвату власти, или подвергнуть остракизму офицеров у власти и ввести санкции против находящихся под их управлением государств, что может ослабить их экономический и военный потенциал и, таким образом, сыграть на руку террористам.

В ЭКОВАС стремятся к проведению компромиссной линии в отношении военных правительств государств Сахельского региона. Неоднократно проводились переговоры между представителями Сообщества и военными руководителями Буркина-Фасо и Мали в целях согласования сроков проведения выборов и восстановления конституционного правления. Жёсткие экономические и финансовые санкции вводились в отношении

Мали в январе 2022 г. Предлогом послужил отказ от соблюдения переходным правительством Мали ранее достигнутой договорённости о проведении выборов в феврале 2022 г., а также предложение малийской стороны продлить переходный период на пять лет. В июле 2022 г. вышеупомянутые санкции были отменены в связи с компромиссной договорённостью о проведении в Мали президентских выборов в феврале 2024 г.

IV. БИБЛИОГРАФИЯ

Источники

*Договорно-правовые акты ЭКОВАС**

1. Treaty of the Economic Community of West African States (ECOWAS) [Electronic resource] // Official website of the UN Conference on Trade and Development. URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/international-investment-agreements/treaty-files/5560/download> (accessed: 15.04.2022).

2. Protocol on Non-Aggression [Electronic resource] // Official Website of the United Nations. URL: <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%201690/v1690.pdf> (accessed: 16.04.2022).

3. Protocol Relating to Mutual Assistance on Defence [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/1981-05-29/A_SP3_5_81/eng@/!main (accessed: 14.04.2022).

4. Decision on the Ceasefire and Establishment of an ECOWAS Ceasefire Monitoring Group for Liberia [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/decision/1990-08-07/A_DEC.1_8_90/eng@/!main (accessed: 12.05.2022).

5. ECOWAS Revised Treaty [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/01/Revised-treaty.pdf> (accessed: 23.04.2022).

6. Protocol Relating to the Community Parliament [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/1994-08-06/A_P2_8_94/eng@/!main (accessed: 05.05.2022).

7. Decision on Sanctions against the Illegal Regime in Sierra Leone [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL:

* Приведены в хронологическом порядке.

http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/decision/1997-08-29/A_DEC.8_8_97/eng@/!main (accessed: 16.05.2022).

8. Decision on the establishment of a Regional Fund for financing drug control activities in West Africa [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en/doc/_iri/akn/ecowas/statement/decision/1998-10-31/A_DEC.8_10_98/eng@/!main (accessed: 24.07.2022).

9. Protocol Relating to the Mechanism for Conflict Prevention, Management, Resolution, Peace-Keeping and Security [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/1999-12-10/C_PROT_12_99/eng@/!main (accessed: 26.04.2022).

10. Protocol on Democracy and Good Governance [Electronic resource] // Official website of the Office of the UN High Commissioner for Human Rights. URL: https://www2.ohchr.org/english/law/compilation_democracy/ecowasprot.htm (accessed: 29.04.2022).

11. Resolution of the Ministers of the Mediation and Security Council on the security situation in Liberia [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/resolution/2002-05-16/MMSC_REC.1_5_02/eng@/!main (accessed: 19.05.2022).

12. Protocol Establishing an ECOWAS Criminal Intelligence and Investigation Bureau [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/2006-01-12/C_PROT_01_06/eng@/!main (accessed: 11.07.2022).

13. Supplementary Protocol Amending the Revised Treaty [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/protocol/2006-06-14/A_SP.1_06_06/eng@/!main (accessed: 30.04.2022).

14. Resolution of the Authority of Heads of State and Government of the ECOWAS on the Situation in Côte d'Ivoire [Electronic resource] // ECOWAS base

of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/resolution/2011-03-24/A_RES.1_03_11/eng@/!main (accessed: 26.05.2022).

15. Directive on Fighting Cybercrime within ECOWAS [Electronic resource] // Official website of the Department of Telecommunications and Information Technology of the ECOWAS Commission. URL: http://www.tit.comm.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/11/SIGNED_Cybercrime_En.pdf (accessed: 22.07.2022).

16. Directive Relating to the Adoption of the Regional Cybersecurity and Cybercrime Strategy [Electronic resource] // Official website of the Department of Telecommunications and Information Technology of the ECOWAS Commission. URL: <https://tit.comm.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/03/DIRECTIVE-CYBERSECURITY-STRATEGY-ENG.pdf> (accessed: 22.07.2022).

*Официальные информационные материалы ЭКОВАС**

17. Final Communiqué of the Fourth Meeting of the Authority of Heads of State and Government [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/4th-ECOWAS-Summit-Lagos-28-29-May-1981.pdf> (accessed: 22.04.2022).

18. Final Communiqué of the First Session of the Community Standing Mediation Committee [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/finalCommunique/1990-08-07/C_FQ_21_23/eng@/!main (accessed: 28.04.2022).

19. Final Communiqué of the Fourteenth Session of the Authority of Heads of State and Government [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en/doc/_iri/akn/ecowas/statement/finalCommunique/1991-07-06/C_FQ_19_1/eng@/!main (accessed: 22.04.2022).

20. Communiqué final de la vingtième Session Ordinaire de la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO [Electronic resource] //

* Приведены в хронологическом порядке.

ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/finalCommunique/1997-08-29/C_FQ_22_11/fra@/!main (accessed: 25.04.2022).

21. Final Communique of Meeting of ECOWAS Ministers of Foreign Affairs [Electronic resource] // Official website of the Government of Sierra Leone. URL: <http://www.sierra-leone.org/Other-Conflict/ECOWAS-052599.html> (accessed: 18.05.2022).

22. Final Communique of the Extraordinary Summit of ECOWAS Heads of State and Government on the situation in Liberia [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/2003-July-Extra.pdf> (accessed: 19.05.2022).

23. Communiqué final de la quarante deuxième Session Ordinaire de la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO [Electronic resource] // ECOWAS base of legal documents. URL: http://ecowas.akomantoso.com/_lang/en-US/doc/_iri/akn/ecowas/statement/finalCommunique/2013-02-28/C_FQ_62_2/fra@/!main (accessed: 02.05.2022).

24. Final Communique of the Extraordinary Session of the Authority of Heads of State and Government on Côte d'Ivoire [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/2010-7-december-Extra.pdf> (accessed: 25.05.2022).

25. Final Communique of Extraordinary Session of the Authority of ECOWAS Heads of State and Government [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/2012-Extra-Nov.pdf> (accessed: 31.05.2022).

26. Communiqué final de la session extraordinaire de la Conference des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO sur le terrorisme [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/09/communique-final-scanned.pdf> (accessed: 07.07.2022).

27. Communiqué de la mission du médiateur de la CEDEAO au Mali Bamako, du 8 au 9 juin 2021 [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://ecowas.int/?p=49039&lang=fr> (accessed: 14.06.2022).

28. Communiqué final de la 59^{ème} Session Ordinaire de la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2021/06/Final-Communique%CC%81-FR.pdf> (accessed: 15.06.2022).

29. 4^{ème} Sommet Extraordinaire de la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la CEDEAO sur la situation politique au Mali [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/01/Final-Communique-ECOWAS-Summit-on-Mali-220109-Fr.pdf> (accessed: 16.06.2022).

30. CEDEAO : sommet extraordinaire de la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement du 03 février 2022 (le communiqué final) [Electronic resource] // Ouestaf.com. URL: <https://www.ouestaf.com/cedeo-sommet-extraordinaire-de-la-conference-des-chefs-detat-et-de-gouvernement-du-03-fevrier-2022-le-communique-final/> (accessed: 29.06.2022).

31. Extraordinary Summit of the ECOWAS Authority of Heads of State and Government on the situation in Mali, Guinea and Burkina Faso [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://ecowas.int/wp-content/uploads/2022/03/Eng-Final-Communique%CC%81-Extra-Summit-25-mars-a%CC%80-23h.pdf> (accessed: 01.07.2022).

32. Sommet extraordinaire de la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement sur la situation au Mali, en Guinée, et au Burkina Faso [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: https://ecowas.int/wp-content/uploads/2022/06/Fr-Communique%CC%81-Extra-Summit-4th-June-2022_VF-Ok-1.pdf (accessed: 04.07.2022).

*Программные документы ЭКОВАС**

33. Declaration of the Authority of Heads of State and Government [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2015/02/1991-14th-Session-july-declaration1.pdf> (accessed: 22.04.2022).

34. ECOWAS Initial Plan of Action against Trafficking in Persons [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: https://www.unodc.org/documents/treaties/trafficking/Minimum_Plano_CEDEAO.pdf (accessed: 20.07.2022).

35. ECOWAS Common Approach on Migration [Electronic resource] // Official website of the UN High Commissioner for Refugees. URL: <https://www.unhcr.org/49e47c8f11.pdf> (accessed: 20.07.2022).

36. Political Declaration on Drug Trafficking and Other Organised Crimes in West Africa [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS Drug Unit. URL: <https://edup.ecowas.int/allevnts/categories/key-resources/political-declaration/> (accessed: 24.07.2022).

37. ECOWAS Integrated Maritime Strategy [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/05/EIMS-English-final.pdf> (accessed: 27.07.2022).

38. ECOWAS Action Plan to Address Illicit Drug Trafficking, Organized Crime and Drug Abuse in West Africa [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS Drug Unit. URL: <https://www.edup.ecowas.int/wp-content/uploads/2018/07/DRUG-ACTION-PLAN-ENGLISH.pdf> (accessed: 24.07.2022).

39. ECOWAS Political Declaration and Common Position Against Terrorism [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/05/POLITICAL-DECLARATION-ENG..pdf> (accessed: 07.07.2022).

40. ECOWAS Counter-Terrorism Strategy Implementation Plan [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL:

* Приведены в хронологическом порядке.

<https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/05/IMPLEMENTATION-PLAN-ST.pdf> (accessed: 07.07.2022).

*Международно-правовые акты**

41. Единая конвенция ООН о наркотических средствах [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/single1961.pdf (дата обращения: 24.07.2022).

42. Единая конвенция ООН о психотропных веществах [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/substances1971.pdf (дата обращения: 24.07.2022).

43. Конвенция ООН по морскому праву [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения: 25.07.2022).

44. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления по наркотикам и преступности ООН URL: https://www.unodc.org/pdf/convention_1988_ru.pdf (дата обращения: 24.07.2022).

45. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления по наркотикам и преступности ООН URL: <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-r.pdf> (дата обращения: 24.07.2022).

46. Конвенция ООН против коррупции [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления по наркотикам и преступности ООН URL: https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50028_R.pdf (дата обращения: 28.07.2022).

* Приведены в хронологическом порядке.

47. Resolution 788 (1992) [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/153983> (accessed: 15.05.2022).

48. Resolution 1132 (1997) [Electronic resource] // Official website of the UN Security Council. URL: <http://unscr.com/en/resolutions/doc/1132> (accessed: 16.05.2022).

49. Resolution 1233 (1999) [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL <https://digitallibrary.un.org/record/1491738?ln=ru> (accessed: 18.05.2022).

50. Resolution 2337 (2017) [Electronic resource] // Official website of the UN Security Council. URL: <http://unscr.com/en/resolutions/doc/2337> (accessed: 23.06.2022).

Соглашения о прекращении огня или о мирном урегулировании*

51. Joint Statement of the Warring Parties in Liberia (Banjul IV Agreement) [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/LB_901221_JointStatementWarringParties%28BanjulIV%29.pdf (accessed: 12.05.2022).

52. Lomé Agreement [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/LB_910213_LomeAgreement.pdf (accessed: 14.05.2022).

53. Yamoussoukro I Agreement [Electronic resource] // Official website of the United Nations. [Электронный ресурс] URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/LB_910630_YamassoukroI_0.pdf (accessed: 14.05.2022).

54. Yamoussoukro II Agreement [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/LB_910729_YamassoukroII.pdf (accessed: 14.05.2022).

* Приведены в хронологическом порядке.

55. Yamoussoukro III Agreement [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/LB_910917_YamassoukroIII_0.pdf (accessed: 14.05.2022).

56. Cotonou Agreement [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/LR_930725_CotonouAgreement.pdf (accessed: 15.05.2022).

57. Akosombo Agreement [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/LR_940912_AkosomboAgreement.pdf (accessed: 15.05.2022).

58. Abuja Agreement [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/LR_950819_AbujaAgreement.pdf (accessed: 15.05.2022).

59. Supplement to the Abuja Accord [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/LR_960817_Supplement%20to%20the%20Abuja%20Accord.pdf (accessed: 15.05.2022).

60. Abidjan Peace Agreement [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/SL_961130_PeaceAgreementSierraLeone-RUFSL.pdf (accessed: 16.05.2022).

61. Abuja Agreement [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/GW_981101_AgreementGuineaBissauAndSelfProclaimedMilitaryJunta.pdf (accessed: 18.05.2022).

62. Lomé Peace Agreement [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/SL_990707_LomePeaceAgreement.pdf (accessed: 16.05.2022).

63. Texte de l'Accord de Linas-Marcoussis [Electronic resource] // Portal officiel du Ministère de l'Europe et des Affaires Etrangères de la République

Française. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/cote-d-ivoire/colonne-droite/documents-de-reference/article/accord-de-linas-marcoussis> (accessed: 22.05.2022).

64. Accord Accra II (Ghana) sur la crise en Côte d'Ivoire [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/IC_030307_Accord%20Accra%20II%20%28Ghana%29%20sur%20la%20Crise%20en%20C%3%B4te%20d%27Ivoire.pdf (accessed: 22.05.2022).

65. Accord Accra III on Côte d'Ivoire [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/CI_040730_AccraIIIAgreement.pdf (accessed: 22.05.2022).

66. Pretoria Agreement [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/CI_050406_PretoriaIAgreement.pdf (accessed: 22.05.2022).

67. Côte d'Ivoire: Ouagadougou Peace Agreement [Electronic resource] // ReliefWeb information service. URL: <https://reliefweb.int/report/c%3%B4te-divoire/c%3%B4te-divoire-ouagadougou-peace-agreement> (accessed: 23.05.2022).

Доклады международных организаций

68. ECOWAS Annual Report 2013 [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2017/11/2013-Annual-Report_Annexes_English.pdf (accessed: 27.07.2022).

69. ECOWAS Annual Report 2015 [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2017/11/Annexes_2015-Annual-Report_English.pdf (accessed: 02.05.2022).

70. ECOWAS Annual Report 2016 [Electronic resource] // Official website of the ECOWAS. URL: https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2017/11/Annexes_2016-Annual-Report.pdf (accessed: 27.07.2022).

71. ECOWAS at 40 – An assessment of progress towards regional integration in West Africa [Electronic resource] // Official website of the UN Economic Commission for Africa. URL: <https://www.uneca.org/ecowas-40-assessment-progress-towards-regional-integration-west-africa> (accessed: 19.04.2022).

72. ECOWAS Dialogue and Mediation Handbook. Abuja: Immaculate Brand Media Ltd., 2017. 120 p.

73. North and West Africa: INTERPOL report highlights human trafficking for organ removal [Electronic resource] // Official website of the International Criminal Police Organisation. URL: <https://www.interpol.int/en/News-and-Events/News/2021/North-and-West-Africa-INTERPOL-report-highlights-human-trafficking-for-organ-removal> (accessed: 19.07.2022).

74. Overview of Serious and Organized Crime in West Africa [Electronic resource] // Official website of the International Criminal Police Organisation. URL: <https://www.interpol.int/content/download/12846/file/Overview%20of%20Serious%20and%20Organized%20Crime%20in%20West%20Africa-EN.pdf> (accessed: 11.07.2022).

75. Pirates of the Gulf of Guinea: a Cost Analysis for Coastal States [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: https://www.unodc.org/documents/Maritime_crime/UNODC_Pirates_GoG_A_Cost_Analysis_for_Coastal_States.pdf (accessed: 25.07.2022).

76. Social media in Africa [Electronic resource] // Official website of the UN Development Programme. URL: https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/africa/UNDP-RAND-Social-Media-Africa-Executive-Summary_final_3-Oct.pdf (accessed: 23.07.2022).

77. Terrorist Financing in West Africa [Electronic resource] // Official website of the Financial Action Task Force. URL: <http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/tf-in-west-africa.pdf> (accessed: 05.07.2022).

78. The West Africa Epidemiology Network on Drug Use Report. Statistics and Trends on Illicit Drug Use and Supply 2018-2019. ECOWAS Commission, Abuja, 2020. 38 p. [Electronic resource] // International Society of

Substance Use Professionals. URL: <https://www.issup.net/files/2021-09/2018-2019%20WENDU%20REPORT.pdf> (accessed: 15.07.2022).

Доклады неправительственных организаций

79. Cybercrime in West Africa [Electronic resource] // Official website of the Trend Micro. URL: <https://documents.trendmicro.com/assets/wp/wp-cybercrime-in-west-africa.pdf> (accessed: 22.07.2022).

80. Liberia: an opportunity to introduce human rights protection [Electronic resource] // Official website of the Amnesty International. URL: <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/06/afr340011995en.pdf> (accessed: 26.04.2022).

81. Sierra Leone recommendations to the international contact group on Sierra Leone, New York, 19 April 1999 [Electronic resource] // Official website of the Amnesty International. URL: <https://www.amnesty.org/fr/wp-content/uploads/2021/06/afr510051999en.pdf> (accessed: 26.04.2022).

82. Waging war to keep the peace [Electronic resource] // Official website of the Human Rights Watch. URL: <https://www.hrw.org/reports/1993/liberia/> (accessed: 25.04.2022).

Информационные сообщения международных организаций

83. Bilan des pertes en vies humaines de la MINUSMA [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://minusma.unmissions.org/bilan-des-pertes-en-vies-humaines-de-la-minusma> (accessed: 01.06.2022).

84. Drug trafficking in West Africa: A threat to youth [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: https://www.unodc.org/westandcentralafrica/en/2022-05-02-drug-trafficking-in-west-africa_-a-threat-to-youth.html (accessed: 24.07.2022).

85. ECOWAS, African Union and UN statement on the political developments in the Gambia [Electronic resource] // Official website of the UN Office for West Africa and the Sahel. URL: <https://unowas.unmissions.org/ecowas-african-union-and-un-statement-political-developments-gambia> (accessed: 18.06.2022).

86. ECOWAS asks Security Council to send 'unequivocal message' to Sierra Leone regime to return legitimate Government of President Kabbah to Power [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://www.un.org/press/en/1997/19970711.SC6393.html> (accessed: 16.05.2022).

87. La CEDEAO engage le Conseil de Sécurité à envisager la transformation de la Mission de l'ONU en Côte d'Ivoire en une opération de maintien de la paix [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://www.un.org/press/fr/2003/CS2595.doc.htm> (accessed: 22.05.2022).

88. Le Conseil de sécurité rejette la prétendue « indépendance » du nord du Mali et exprime son soutien aux efforts de la CEDEAO et de l'Union africaine [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://www.un.org/press/fr/2012/CS10698.doc.htm> (accessed: 30.05.2022).

89. Migrant deaths in Libyan desert 'wake-up call' for stronger protections [Electronic resource] // Official website of the United Nations. URL: <https://news.un.org/en/story/2022/07/1121832#:~:text=Lethal%20travel,believe%20the%20numbers%20are%20higher.> (accessed: 20.07.2022).

90. WAPIS strengthens the exchange of police information in West Africa, whose geographical location makes it attractive to criminals [Electronic resource] // Official website of the International Criminal Police Organisation. URL: <https://www.interpol.int/How-we-work/Capacity-building/WAPIS-Programme> (accessed: 12.07.2022).

91. West Africa commits for implementation of the United Nations Convention against Corruption and validates a regional action plans a regional [Electronic resource] // Official website of the UN Office on Drugs and Crime. URL: <https://www.unodc.org/westandcentralafrica/en/wssenegal1010.html> (accessed: 28.07.2022).

Статистические источники

92. African Union Military Strength (2023) [Electronic resource] // Global Firepower. URL: <https://www.globalfirepower.com/countries-listing-african-union.php> (accessed: 15.08.2022).

93. Official website of the ECOWAS Trade Information System. URL: <https://ecotis.projects.ecowas.int/trade-statistics/ecowas-trademap/> (accessed: 31.07.2022).

94. Statistics Division of the UN Department of Economic and Social Affairs. URL: <https://unstats.un.org/> (accessed: 20.07.2022).

95. UN Population Division Data Portal. URL: <https://population.un.org/dataportal/home> (accessed: 18.07.2022).

96. World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/> (accessed: 21.07.2022).

Прочие источники

97. Mission de l'Union Africaine pour le Mali et le Sahel. URL: <http://www.au-misahel.org> (accessed: 28.05.2022).

98. Official website of the African Union. URL: www.au.int/ (accessed: 20.04.2022).

99. Official website of the Common Market for Eastern and Southern Africa. URL: www.comesa.int/ (accessed: 20.04.2022).

100. Official website of the External Action Service of the EU. URL: <https://www.eeas.europa.eu/> (accessed: 27.07.2022).

101. Official website of the Federal Bureau of Investigation. URL: <https://www.fbi.gov/> (accessed: 06.07.2022).

102. Official website of the Intergovernmental Authority on Development. URL: igad.int/ (accessed: 20.04.2022).

103. Official website of the International Maritime Bureau of the International Chamber of Commerce. URL: <https://www.icc-ccs.org> (accessed: 28.07.2022).

104. Official website of the International Maritime Organisation. URL: <https://wwwcdn.imo.org/> (accessed: 27.07.2022).
105. Official website of the International Organisation for Migration. URL: <https://www.iom.int> (accessed: 20.07.2022).
106. Official website of the Maritime Domain Awareness Trade – Gulf of Guinea. URL: <https://gog-mdat.org/home> (дата обращения: 28.07.2022).
107. Official website of the Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre. URL: <https://www.kaiptc.org> (accessed: 09.07.2022).
108. Official website of the Southern African Development Community. URL: www.sadc.int (accessed: 20.04.2022).
109. Portal officiel du Maghreb Arabe. URL: maghrebarabe.org (дата обращения: 20.04.2022).
110. Residual Special Court for Sierra Leone. URL: <http://www.rscsl.org> (accessed: 19.05.2022).

Литература

Монографии

111. Африка в глобальных миграционных потоках: история и современность. Коллективная монография / Отв. ред. С.В. Костелянец. М.: Институт Африки РАН, 2022. 378 с.
112. Африка: власть и политика. М.: Институт Африки РАН, 2004. 124 с.
113. Африка в условиях формирования полицентричного мира. М.: Институт Африки РАН, 2020. 360 с.
114. Африка перед лицом современных вызовов и угроз. М.: Институт Африки РАН, 2021. 238 с.
115. Африка: политическое развитие и армия. Колл. монография. М.: Институт Африки РАН, 2020. 380 с.
116. Африканские конфликты и кризисы: причины и пути решения. М.: Институт Африки РАН, 2019. 270 с.
117. Африканские страны в современных международных отношениях: новые рубежи. М.: Институт Африки РАН, 2017. 264 с.
118. Васильев А.М. Африка – падчерица глобализации. М.: «Восточная литература» РАН, 2003. 263 с.
119. Васильев А.М. Африка и вызовы XXI в. М.: «Восточная литература» РАН, 2012 г. 374 с.
120. Емельянов А.Л. Постколониальная история Африки южнее Сахары. М.: МГИМО-Университет, 2012. 492 с.
121. Конфликты в Африке: причины, генезис и проблемы урегулирования (этнополитические и социальные аспекты). М.: Институт Африки РАН, 2013. 459 с.
122. Радченко Г.Ф. Страны Сахеля (Состояние природной среды и проблемы развития сельского хозяйства). М.: Мысль, 1983. 261 с.
123. Разрешение военно-политических конфликтов в Африке: роль региональных организаций. М.: Институт Африки РАН, 2017. 146 с.

124. Пинг Ж. Глобализация, мир, демократия и развитие в Африке. Опыт Габона / перевод с фр. Обуховой Н.И. и Е.Н. Ботова. М.: Институт Африки РАН, 2004. 159 с.
125. Поликанов Д.В. Конфликты в Африке и деятельность международных организаций по их урегулированию. М.: Институт Африки РАН, 1998. 192 с.
126. Фитуни Л.Л. Африка: ресурсные войны XXI века. М: Институт Африки РАН, 2012. 248 с.
127. Шитов В.Н. Факторы и тенденции развития Африки южнее Сахары. М.: МГИМО-Университет, 2010. 148 с.
128. Addo P. Peace-making in West Africa: Problems and Prospects, Accra: Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre, 2005. 72 p.
129. d'Almeida-Topor H. L'Afrique au Xxe siècle, Liège : Snel S.A, 1999. 384 p.
130. Darkwa L. The challenge of sub-regional security in West Africa: the Case of the 2006 Ecowas Convention on Small Arms and Light Weapons. Uppsala: Nordiska Afrikainstitutet, 2011. 39 p.
131. Ebo A. Towards a Common ECOWAS Agenda on Security Sector Reform. Geneva: Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2007. 26 p.
132. Felbab-Brown V. The West African Drug Trade in Context of the Region's Illicit Economies and Poor Governance. Arlington: the Brookings Institution, 2010. 9 p.
133. Gollé N.I. La bataille des heritiers, Abidjan : SIIP, 2019. 241 p.
134. Kamal-Deen A. Maritime security cooperation in the Gulf of Guinea: prospects and challenges: PhD dissertation. Wollongong, 2014. 565 p. URL: <https://ro.uow.edu.au/cgi/viewcontent.cgi?article=5102&context=theses> (accessed: 10.07.2023).
135. Kaboré R.B. Histoire politique du Burkina Faso 1919–2000. Paris: L'Harmattan, 2002. 667 p.

136. Meredith M. The State of Africa: a History of the Continent Since Independence. London: Simon & Schuster Ltd., 2013. 784 p.
137. Novosseloff A. The Many Lives of a Peacekeeping Mission: The UN Operation in Côte d'Ivoire. New York, 2018. 44 p.
138. Osei-Kufuor P. Review of the Security Situation in the West African Sub-region: Advocating for Security Improvement to Promote Regional Development. Accra: Good Governance Africa, West Africa Centre, 2021. 96 p.
139. Olaniyi R. The 1969 Ghana Exodus: Memory and Reminiscences of Yoruba Migrants, Ibadan, 2008. 31 p.
140. Ouattara L.C. La troisième guerre du Burkina Faso 2015–2020 Dakar : L'Harmattan, 2020. 154 p.
141. Oulon A.S. Comprendre les Attaques Armées au Burkina Faso. Profils et Itinéraires de terroristes. Ouagadougou: la Chaine Graphic du Faso, 2020. 195 p.
142. Pertuisel Y. «De la terre, par le ciel» Récits de combats Afghanistan – Côte d'Ivoire – Libye. Paris: Economica, 2013. 173 p.
143. Séhoué G. Le Commandant invisible raconte la bataille d'Abidjan. Paris: L'Harmattan, 2012. 85 p.
144. Porteous T. Britain in Africa, London: Zed Book, 2008. 158 p.

Справочные издания

145. Витухина Г.О. Республика Сенегал: справочник / Витухина Г.О., Низская Л.О., Смирнов Е.Г.; Институт Африки РАН. М.: Восточная литература, 2011. 263 с.
146. Витухина Г.О., Онучко В.Г. Республика Мали: справочник. М.: Восточная литература, 2005. 279 с.
147. Гана. Справочник. – М.: Восточная литература, 2001. 200 с.
148. Нигерия. Справочно-монографическое издание. М.: Институт Африки РАН, 2013. 378 с.
149. Смирнов Е.Г. Республика Гвинея-Бисау: справочник. М.: Восточная литература, 2010. 127 с.

Сборники статей

150. Абрамова И.О. и Фитуни Л.Л. Вопросы современной африканистики и проблемы развития. Избранные статьи и научные доклады (2012–2022 гг.) М.: Институт Африки РАН, 2022. 480 с.

151. Африканская миграция в контексте современных международных отношений. М.: Институт Африки РАН, 2015. 176 с.

152. Гана: 60 лет независимости. Сборник статей. М.: Институт Африки РАН, 2017. 268 с.

153. Гвинея вчера и сегодня. Сборник статей. М.: Институт Африки РАН, 2019. 240 с.

154. Социально-экономические проблемы развивающихся стран в стратегии и тактике международного терроризма. М.: Институт Африки РАН, 2011. 190 с.

155. ЭКОВАС. Проблемы региональной интеграции. Сборник статей. М.: Институт Африки РАН, 2016. 282 с.

156. Liberal democracy and its critics in Africa: political dysfunction and struggle for social progress / edited by Lumumba-Kasongo T. Dakar: CODERSIA, 2005. 213 p.

Диссертации

157. Омо-Огбебор О.Д. Нигерия в процессе региональной интеграции в Западной Африке (на примере ЭКОВАС). М.: РУДН, 2018. 191 с.

158. Шипилов А.Ю. Повстанческие движения в западноафриканских гражданских войнах: становление региональной зоны нестабильности (1989–2011 гг.). М.: РГГУ, 2022. 287 с.

Статьи в периодических изданиях

159. Азиагба Д.Ч. Основные тренды развития интеграционных процессов в Африке. Характеристика индекса региональной интеграции // Международная торговля и торговая политика. 2016. № 4 (8). С. 103–112.

160. Бартенев В.И. Связка «безопасность – развитие» в современных западных исследованиях // Международные процессы. 2015. Т. 13. № 3 (42). С. 78–97.
161. Бартенев В.И. Безопасность или развитие? // Современная Европа. 2017. № 6. С. 47-57.
162. Давидчук А.С., Дегтерев Д.А., Сидибе У. Конфликт в Мали. Взаимоотношения основных акторов // Журнал Азия и Африка сегодня. 2021. № 12. С. 47–56.
163. Денисова Т.С. Военный переворот 5 сентября 2021 г. в Гвинее // Сайт ИМЭМО РАН [Электронный ресурс] URL: <https://www.imemo.ru/special-rubrics/africa/text/voenniy-perevorot-5-sentyabrya-2021-g-v-gvinee> (дата обращения: 16.06.2022).
164. Денисова Т.С. Мятеж военнослужащих в Кот-д’Ивуаре: причины и последствия // Сайт ИМЭМО РАН [Электронный ресурс] URL: <https://www.imemo.ru/news/events/text/myatezh-voennosluzhashtih-v-kot-divuare-prichini-i-posledstviya> (дата обращения: 02.05.2022).
165. Денисова Т.С. Первая гражданская война в Либерии: региональный аспект // Конфликтология / nota bene. 2017. № 4. С. 1–15.
166. Денисова Т.С. ЭКОВАС и проблемы регионального миротворчества (к 40-летию ЭКОВАС) // Журнал Азия и Африка сегодня. 2015. № 9. С.37–43.
167. Диабате В., Холина В.Н. Региональная интеграция в Африке: динамика внутрорегиональной торговли 1990–2015 гг. // Вестник РУДН: экономика. 2017. Т. 25. № 2. С. 159–167.
168. Елькина Е.А. Пиратство. Больше или меньше? // Азия и Африка сегодня. 2019. № 10. С. 36–40.
169. Елькина Е.А. Пиратство в Гвинейском заливе: новые угрозы // Азия и Африка сегодня. 2012. № 12. С. 34–38.
170. Жамбиков А.М. Политический кризис в Буркина-Фасо // Азия и Африка сегодня, № 8, 2015. С.49–55.

171. Жамбиков А.М. ЭКОВАС и введение единой валюты в Западной Африке: проблемы и перспективы // Азия и Африка сегодня, № 3, 2020. С.54–58.
172. Корендясов Е.Н. Битва за уран в Сахаре и Сахеле // Журнал Индекс безопасности. 2013. Т. 19. № 4 (107). С. 61–70.
173. Корендясов Е.Н., Константинова О.В. Мир в Мали: путь к безопасности в Сахаро-сахельском субрегионе // Журнал Азия и Африка сегодня. 2020. № 11. С. 17–25.
174. Кулькова О.С. Миграционный кризис в ЕС: поиск решений в рамках парадигмы связки «безопасность – развитие» // Россия в новых международно-политических условиях: сборник работ молодых ученых. М.: ИМЭМО РАН, 2017. С. 13–20.
175. Морозенская Е.В. «Новый регионализм» в Африке: форма приспособления к глобализации или попытка противодействия современному неокOLONIALИЗМУ? // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2019. Т. 12. № 4. С. 209–227.
176. Овусу-Ампау М.А. ЭКОВАС против ЗАЭВС: конкуренция за роль мира и безопасности в Западной Африке // Международное право и международные организации. 2018. №. 2. С. 1–8.
177. Омо-Огбебор О.Д., Сануси А.Х. Асимметрия интеграции в рамках ЭКОВАС: вклад регионального гегемона и малой страны // Вестник РУДН: международные отношения. 2017. Т. 17. № 1. С. 59–73.
178. Панов А.А. Политический кризис в Гамбии и операция «Восстановление демократии» // Сайт ИМЭМО РАН [Электронный ресурс] URL: <https://www.imemo.ru/news/events/text/politicheskiy-krizis-v-gambii-i-operatsiya-vostranovlenie-demokratii> (дата обращения: 10.05.2022).
179. Садовская Л.М. Проблемы политической стабильности стран Западной Африки и методы их решения (на примере Кот-д’Ивуара и Сенегала) // Учёные записки Института Африки РАН. 2018. № 2 (43). С. 39–75.

180. Филиппов В.Р. Политический кризис 2020–2021 годов в Мали // Учёные записки Института Африки РАН. 2021. № 3 (56). С. 42–55.
181. Филиппов В.Р. Африканская политика Эммануэля Макрона // Учёные записки Института Африки РАН. 2022. № 1 (58). С. 31–48.
182. Цветкова Н.Н. Региональная интеграция в Африке и урегулирование политических конфликтов (на примере ЭКОВАС) // Африканские страны в современных международных отношениях: новые рубежи. М.: Институт Африки РАН. 2017. С. 29–43.
183. Шепова Н., Гаврилов В. Тема по ВПП № 9 для офицеров. участие Вооруженных Сил России в миротворческих и гуманитарных миссиях и локальных вооруженных конфликтах [Электронный ресурс] // Армейский сборник. Журнал Министерства обороны Российской Федерации. 2022. № 4. URL: <https://limited-army.ric.mil.ru/Stat/Item/391589/> (дата обращения: 10.08.2022).
184. Шипилов А.Ю. Проблематика региональной безопасности в работах западноафриканских исследователей международных отношений // Вестник РУДН: международные отношения. 2019. Т. 19. № 2. С. 207–217.
185. Юдин Н.В. Связка «безопасность – развитие»: проблемы теоретического осмысления // Вестник Московского университета. Сер. 25: Международные отношения и мировая политика. 2016. № 1. С. 39–71.
186. Ютяева И.Р. ЭКОВАС как провайдер миротворческой помощи в Африке / М.: Учёные записки Института Африки РАН. 2022. № 1 (58), С. 49–59.
187. Adams T.K. The New Mercenaries and the Privatization of Conflict [Electronic resource] // US Army Strategic Institute [Archive], 1999. URL: <https://web.archive.org/web/20160107084746/http://strategicstudiesinstitute.army.mil/pubs/parameters/Articles/99summer/adams.htm> (accessed: 16.05.2022).
188. Akanji O.O. Sub-regional Security Challenge: ECOWAS and the War on Terrorism in West Africa // Insight on Africa. 2019. No. 11 (1). P. 94–112.
189. Aniche E.T., Moyo I., Nshimbi C.C. Interrogating the nexus between irregular migration and insecurity along ‘ungoverned’ border spaces in West Africa // African Security Review. 2021. Vol. 30. No. 3. P. 304–318.

190. Aning K., Okyere F., Abdallah M. Addressing Emerging Security Threats in Post-Gaddafi Sahel and the ECOWAS Response to the Malian Crisis // Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre Policy Brief. 2012. No. 5 (1). P. 1–7.

191. Aning K., Pokoo J. Understanding the nature and threats of drug trafficking to national and regional security in West Africa // Stability: International Journal of Security & Development. Vol. 8. No. 3 (1). P. 1–13.

192. Anyanwu O.J. Sea Piracy and Armed Robbery in the Gulf of Guinea and Its Effect on Shipping Cost and Nigeria's Economic Growth // Oceanography & Fisheries. Open Access Journal. 2022. Vol. 14. No. 4. P. 1–12. URL: <https://juniperpublishers.com/foaj/pdf/OFOAJ.MS.ID.555894.pdf> (accessed: 13.07.2022).

193. Bala B., Tar U.A. Regional Cooperation in West Africa: Counter-Terrorism and Counter-Insurgency // African Security. 2021. Vol. 14. No. 2. P. 186–207.

194. Bassou A. La mer du Golfe de Guinée : richesses, conflits et insécurité // Paix et Sécurité Internationales. 2014. No. 2. P. 151–163.

195. Best K. The Development of Piracy Law in West Africa and the Institutions Underpinning Counter-Piracy Efforts // International Human Rights Internships Working Paper Series. 2015. Vol. 3. No. 10. URL: https://www.mcgill.ca/humanrights/files/humanrights/ihri_wps_v3n10-kyle_best.pdf (accessed: 12.07.2022).

196. Boateng A.B. African Regional Organisations in Rebuilding Conflict Nations in West Africa [Electronic resource] // International Affairs and Global Strategy. 2019. Vol. 75. P. 1–8. URL: <https://core.ac.uk/reader/234671140> (accessed: 06.07.2022).

197. Boeke S., Shauzal G. Le G5 Sahel: une avancée de la coopération régionale pour la paix et la sécurité // Annuaire français de relations internationales. 2017. Vol. XVIII. P. 569–579.

198. Buchanan-Clarke S., Nkomo S. Violent extremism in Africa: citizen perspectives from the Sahel epicenter and periphery // Afrobarometer Policy Paper. 2021. No. 74. P. 1–18.
199. Chibukwe E.M., Groupson P.O., Ugwu K.I., Onyejegbu E.D. Terrorism in West Africa and National Security of States. A Critical Analysis // Nigerian Journal of Social Development. 2021. Vol. 10. No. 1. P. 37–53.
200. du Castel V. Piraterie maritime: Golfe de Guinée et Océan Indien // Revue Défense Nationale. 2015. No. 6. P. 107–112.
201. Conteh-Morgan E. ECOWAS: Peace-making or meddling in Liberia? // Africa Insight. 1993. Vol. 23. No. 1. P. 36–41.
202. Cuadrado J. Opportunities for Conflict Prevention. Lessons from the Economic Community of West African States (ECOWAS) [Electronic resource] // Janus.net, e-journal of International Relations. 2020. Vol. 10 No. 2 P. 12-32. URL: https://repositorio.ual.pt/bitstream/11144/4394/3/00%20EN_JANUS.NET_VOL10_N2_art02.pdf (accessed: 04.07.2022).
203. Degrais N. La Force conjointe du G5 Sahel ou l'émergence d'une architecture de défense collective propre au Sahel // Les Champs de Mars. 2018. No. 30. P. 211–220.
204. Dinshak L., Walnshak D. ECOWAS and Human Security in West Africa: A Review of the Literature // International Journal of Humanities and Social Science. 2018. Vol. 23. No. 12. P. 75–82.
205. Duru I.C. Entry into Force of ECOWAS Protocols and Supplementary Acts [Electronic resource] // West African Regional Economic Integration Observer. URL: <https://wareiobs.com/abstract-entry-into-force-of-ecowas-protocols-and-supplementary-acts/> (accessed: 27.07.2022).
206. Dussey R. La piraterie maritime: quels enjeux pour le Golfe de Guinée // Géoéconomie. 2014. No. 1. P. 171–176.
207. Fiorelli M. Piracy in Africa: the Case of Gulf of Guinea. URL: <https://www.kaiptc.org/wp-content/uploads/2017/03/New%20folder/FiorelliM.2014->

PIRACY-IN-AFRICA-THE-CASE-OF-THE-GULF-OF-GUINEA.pdf (accessed: 15.07.2022).

208. Greminger T., Rodhan A. Maritime Security: Piracy in the Gulf of Guinea // GCSP Policy Brief. 2022. No. 1. P. 1–10. URL: <https://dam.gcsp.ch/files/doc/policy-brief-1-maritime-security> (accessed: 10.07.2022).

209. Guedes H.P. Maritime Piracy in the Gulf of Guinea // Atlantic Centre for Defence Capacity Building, Policy Brief Issue. 2020. No. 4. P. 1–11. URL: https://www.defesa.gov.pt/pt/pdefesa/ac/pub/Documents/Atlantic-Centre_PB_04.pdf (accessed: 10.07.2022).

210. Hastings J.V., Phillips S.G. Maritime Piracy Business Networks and Institutions in Africa // African Affairs. 2015. Vol. 457. No. 114. P. 555–576.

211. Johnson I. Piracy as Threat to Africa's Security and Economic Development // Covenant University Journal of Politics & International Affairs. 2018. Vol. 6 No. 1. P. 30–40.

212. Kamal-Deen A. The Anatomy of Gulf of Guinea Piracy // US Naval War College Review. 2015. Vol. 68. No. 1. P. 92–118. URL: <https://digital-commons.usnwc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1183&context=nwc-review&httpsredir=1&referer=> (accessed 09.07.2022).

213. Negedu J.A., Umbu E.I. Exploring the Links Between Sea Piracy and National Security: the Nigerian Experience // International Journal of Legal Developments and Allied Issues. 2022. Vol. 8, P. 17–39. URL: <https://thelawbrigade.com/wp-content/uploads/2022/05/Joseph-Emmanuel-IJLDAI.pdf> (accessed: 09.07.2022).

214. Obamamoye B.F. Trans-state security complexes and security governance in West Africa // African Security Review. 2020. Vol. 29. No. 2. P. 152–174.

215. Obi C.I. Economic Community of West African States on the Ground: Comparing Peacekeeping in Liberia, Sierra Leone, Guinea Bissau, and Côte d'Ivoire // African Security. 2009. No. 2. P. 119–135.

216. Obi C.I. Terrorism in West Africa: Real, Emerging or Imagined Threats // *African Security Review*. 2006. Vol. 15. No. 3. P. 87–101.
217. Okere L.I. Ecowas Conflict Management and Peace-Keeping Initiatives in West Africa [Electronic resource] // *Journal of Law, Policy and Globalization*. 2015. Vol. 37. P. 30-45. URL: <https://core.ac.uk/reader/234650133> (accessed: 30.06.2022).
218. Opanike A., Aduloju A.A., Adenipekun L.O. ECOWAS Protocol on Free Movement and Trans-border Security in West Africa // *Covenant University Journal of Politics and International Affairs*. 2015. Vol. 3 No. 1. P. 41–47.
219. Osinowo A.A. Combating Piracy in the Gulf of Guinea // *Africa Security Brief*. 2015. No. 30. P. 1-8. URL: <https://www.files.ethz.ch/isn/188853/ASB-30-Feb-2015-Combating-Piracy-in-GoG.pdf> (accessed: 10.07.2022).
220. Parshotam A. Valletta 2015 to Abidjan 2017: Recent Trends in AU-EU Migration Relations // *South African Institute of International Affairs, Johannesburg*, 2018. P.1–4.
221. Resnik D. Foreign Aid and Democracy in Africa [Electronic resource] // *UN University Publications*. URL: <https://unu.edu/publications/articles/foreign-aid-and-democracy-in-africa.html> (accessed: 22.04.2022).
222. Rocha J.L. Cape Verde and ECOWAS: the challenges of regional integration // *Portuguese Journal of International Affairs*. 2010. No. 2. P. 4.
223. Salihu N. The Center Can Hold: Towards a Regional Approach to Combating West Africa’s Terrorists // *Kofi Annan International Peacekeeping Training Center Policy Brief*. 2015. No. 7. P. 1–6.
224. Seiyefa E. How climate change impacts on regional security in West Africa: Exploring the link to organised crime // *African Security Review*. 2019. Vol. 28. No. 3-4. P. 159–171.
225. Tamekamta A.Z. Le golfe de Guinée. Inflation criminelle et stratégies institutionnelles // *Thinking Africa*. 2015. Vol. 2. P. 1–12.

Материалы СМИ и интернета

226. 7000 ECOWAS joint troops halted for final mediation talks in the Gambia [Electronic resource] // Africa News, 20.01.2017. URL: <https://www.africanews.com/2017/01/20/7000-ecowas-joint-troops-halted-for-final-mediation-talks-in-the-gambia/> (accessed: 24.06.2022).

227. African Union to cease recognising Jammeh as Gambia's leader [Electronic resource] // France 24, 13.01.2017. URL: <https://www.france24.com/en/20170113-african-union-cease-recognising-jammeh-gambia-barrow-ecowas> (accessed: 21.06.2022).

228. Armed men stage coup attempt in Sierra Leone [Electronic resource] // CNN, 25.05.1997. URL: <http://edition.cnn.com/WORLD/9705/25/sierra.leone/index.html> (accessed: 16.05.2022).

229. Au Burkina Faso, la junte fixe à trois ans la période de transition avant des élections [Electronic resource] // France 24, 01.03.2022. URL: <https://www.france24.com/fr/afrique/20220301-au-burkina-faso-la-junte-fixe-%C3%A0-trois-ans-la-p%C3%A9riode-de-transition-avant-des-%C3%A9lections> (accessed: 29.06.2022).

230. Au Mali, un 27 février sans élection [Electronic resource] // Jeune Afrique, 27.02.2022. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1319259/politique/au-mali-un-27-fevrier-sans-election/> (accessed: 13.06.2022).

231. Burkina Faso: au moins 37 morts dans l'attaque d'un convoi d'une société canadienne [Electronic resource] // France 24, 06.11.2019. URL: <https://www.france24.com/fr/20191106-burkina-faso-attaque-embuscade-morts-blesses-convoi-minier-canadien-semafo> (accessed: 06.07.2022).

232. Burkina Faso: consensus entre autorités de la transition et la CEDEAO sur la durée de la transition [Electronic resource] // Anadolu Agency, 25.07.2022. URL: <https://www.aa.com.tr/fr/afrique/burkina-faso-consensus-entre-autorit%C3%A9s-de-la-transition-et-la-cedeao-sur-la-dur%C3%A9e-de-la-transition/2644851> (accessed: 08.07.2022).

233. Burkina Faso: des manifestants bloquent un convoi de l'armée française [Electronic resource] // TV5, 19.11.2021. URL: <https://information.tv5monde.com/afrique/burkina-faso-des-manifestants-bloquent-un-convoi-de-l-armee-francaise-433153> (accessed: 08.10.2022).

234. Burkina Faso: qui est Albert Ouédraogo, le nouveau Premier ministre de Paul-Henri Damiba? [Electronic resource] // Jeune Afrique, 04.05.2022. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1323018/politique/burkina-faso-qui-est-albert-ouedraogo-le-nouveau-premier-ministre-de-paul-henri-damiba/> (accessed: 01.07.2022).

235. Burkina: Le convoi militaire français "toujours en attente" près de Ouagadougou [Electronic resource] // LeFaso.net, 23.11.2021. URL: <https://lefaso.net/spip.php?article109274> (accessed: 09.07.2022).

236. Burkina: Le président du Faso rejette les conclusions du rapport d'enquête sur l'attaque d'Inata [Electronic resource] // LeFaso, 06.12.2021. URL: <https://lefaso.net/spip.php?article109582> (accessed: 28.06.2022).

237. Burkina strongman stages inauguration after 'transition' plan [Electronic resource] // AfricaNews, 02.03.2022. URL: <https://www.africanews.com/2022/03/02/burkina-strongman-stages-inauguration-after-transition-plan/> (accessed: 29.06.2022).

238. [Chronologie] Burkina: histoire d'une transition périlleuse mais réussie [Electronic resource] // Jeune Afrique, 03.12.2015. URL: <https://www.jeuneafrique.com/283703/politique/chronologie-burkina-histoire-dune-transition-perilleuse-reussie/> (accessed: 07.06.2022).

239. Côte d'Ivoire : nouvelles révélations sur la saisie record de deux tonnes de cocaïne [Electronic resource] // Jeune Afrique, 27.04.2022. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1342690/politique/cote-divoire-nouvelles-revelations-sur-la-saisie-record-de-deux-tonnes-de-cocaine/> (accessed: 24.07.2022).

240. Coup d'État au Burkina Faso: Et maintenant que faire? [Electronic resource] // LeFaso.net, 25.01.2022. URL: <https://lefaso.net/spip.php?article110723> (accessed: 28.06.2022).

241. Création de la Fédération du Mali [Electronic resource] // Jeune Afrique, 12.04.2004. URL: <https://www.jeuneafrique.com/114653/archives-thematique/cr-ation-de-la-f-d-ration-du-mali/> (accessed: 20.04.2022).

242. Crise au Burkina: Les conclusions du sommet extraordinaire de la CEDEAO à Abuja [Electronic resource] // LeFaso.net, 22.09.2015. URL: <https://lefaso.net/spip.php?article67033> (accessed: 07.06.2022).

243. Des chefs d'Etat-major de la CEDEAO effectue une visite à l'Académie internationale de lutte contre le terrorisme [Electronic resource] // Abidjan.net, 21.11.2021. URL: <https://news.abidjan.net/articles/700683/des-chefs-detat-major-de-la-cedeao-effectue-une-visite-a-lacademie-internationale-de-lutte-contre-le-terrorisme> (accessed: 09.07.2022).

244. ECOWAS Commission seeks laws to protect whistle-blowers [Electronic resource] // Guardian Nigeria, 08.08.2019. URL: <https://guardian.ng/news/ecowas-commission-seeks-laws-to-protect-whistle-blowers/> (accessed: 29.07.2022).

245. ECOWAS in 40 years marriage of convenience [Electronic resource] // The Guardian Nigeria, 29.12.2015. URL: <https://guardian.ng/features/ecowas-in-40-years-marriage-of-convenience/> (accessed: 18.04.2022).

246. ECOWAS lifts Mali sanctions, agrees on Burkina transition [Electronic resource] // Africa News, 04.07.2022. URL: <https://www.africanews.com/2022/07/04/ecowas-lifts-mali-sanctions-agrees-on-burkina-transition/> (accessed: 11.07.2022).

247. ECOWAS pushes launch of single currency to 2027 [Electronic resource] // The Guardian Nigeria, 15.06.2022. URL: <https://guardian.ng/news/ecowas-pushes-launch-of-single-currency-to-2027/> (accessed: 03.08.2022).

248. Emmanuel Macron annonce la fin de l'opération Barkhane au Sahel [Electronic resource] // France 24, 10.06.2021. URL: <https://www.france24.com/fr/afrique/20210610-op%C3%A9ration-barkhane-emmanuel-macron-va-annoncer-une-restructuration-des-troupes> (accessed: 15.06.2022).

249. EU: International Contact Group on Liberia – Statement to the press [Electronic resource] // ReliefWeb information service, 19.05.2003. URL: <https://reliefweb.int/report/liberia/eu-international-contact-group-liberia-statement-press> (accessed: 19.05.2022).

250. Henri Konan Bédié appelle à voter pour Alassane Ouattara au second tour [Electronic resource] // France 24, 07.11.2010. URL: <https://www.france24.com/fr/20101107-henri-konan-bedie-appelle-voter-alassane-ouattara-second-tour-presidentielle-ivoirienne-laurent-gbagbo> (accessed: 23.05.2022).

251. Gambian president Yahya Jammeh rejects election result [Electronic resource] // Guardian, 10.12.2016. URL: <https://www.theguardian.com/world/2016/dec/10/gambian-president-rejects-election-results-yahya-jammeh-adama-barrow> (accessed: 17.06.2022).

252. Gbagbo – Compaoré: le dernier bras de fer [Electronic resource] // Jeune Afrique, 12.04.2011. URL: <https://www.jeuneafrique.com/192104/politique/gbagbo-compaor-le-dernier-bras-de-fer/> (accessed: 22.05.2022).

253. Gbagbo investi président, Ouattara prête également serment [Electronic resource] // France 24, 04.12.2010. URL: <https://www.france24.com/fr/20101204-laurent-gbagbo-investi-president-cote-ivoire-ouattara-onu-conseil-constitutionnel-commission-electorale> (accessed: 25.05.2022).

254. Il y a trente ans éclatait la « guerre de Noël » entre le Mali et le Burkina Faso [Electronic resource] // Jeune Afrique, 25.12.2015. URL: <https://www.jeuneafrique.com/288381/politique/il-y-a-quarante-ans-eclatait-la-guerre-de-noel-entre-le-mali-et-le-burkina/> (accessed: 04.08.2022).

255. Jammeh gets final ultimatum to cede power [Electronic resource] // The Nation, 20.01.2017. URL: <https://thenationonlineng.net/jammeh-gets-final-ultimatum-cede-power/> (accessed: 23.06.2022).

256. Jeudi 17 octobre 2002: 1er cessez-le-feu obtenu par Wade [Electronic resource] // Abidjan.net, 22.04.2010. URL: <https://news.abidjan.net/articles/362547/jeudi-17-octobre-2002-1er-cessez-le-feu-obtenu-par-wade> (accessed: 22.05.2022).

257. La Cédéao "regrette" la décision du Mali sur la prorogation de la transition de 24 mois [Electronic resource] // Anadolu Agency, 08.06.2022. URL: <https://www.aa.com.tr/fr/afrique/la-c%C3%A9d%C3%A9ao-regrette-la-d%C3%A9cision-du-mali-sur-la-prorogation-de-la-transition-de-24-mois/2608377> (accessed: 01.07.2022).

258. Largest multinational maritime exercise in Western Africa set to begin [Electronic resource], // Naval Express, 10.03.2022. URL: <https://www.navaltoday.com/2022/03/10/largest-multinational-maritime-exercise-in-western-africa-set-to-begin/> (accessed: 28.07.2022).

259. Les troupes maliennes rapatriées du G5 Sahel [Electronic resource] // Africa News, 17.06.2022. URL: <https://fr.africanews.com/2022/06/17/les-troupes-maliennes-rapatriees-du-g5-sahel/> (accessed: 08.07.2022).

260. Les troupes sénégalaises sont entrées en Gambie [Electronic resource] // 20 Minutes, 19.01.2017. URL: <https://www.20minutes.fr/monde/1999127-20170119-troupes-senegalaises-entrees-gambie> (accessed: 24.06.2022).

261. Le «drame atroce» du vol Conakry-Bruxelles. Deux jeunes Guinéens morts de froid dans le train d'atterrissage [Electronic resource] // Libération, 04.08.1999. URL: https://www.liberation.fr/planete/1999/08/04/le-drame-atroce-du-vol-conakry-bruxellesdeux-jeunes-guineens-morts-de-froid-dans-le-train-d-atterris_281551/ (accessed: 18.07.2022).

262. Le président burkinabé démissionne, l'armée assume le pouvoir [Electronic resource] // Reuters, 31.10.2014. URL: <https://www.reuters.com/article/ofrtp-burkina-faso-idFRKBN0IK1MD20141031> (accessed: 04.06.2022).

263. Liberia Scores High at ECOWAS – Ratifying All 32 Protocols [Electronic resource] // Front Page Africa, 28.09.2016. URL: <https://frontpageafricaonline.com/news/2016news/liberia-scores-high-at-ecowas-ratifying-all-32-protocols/#:~:text=Abuja%20%E2%80%93%20Liberia%20has%20recorded%20high,of%20the%20Community%20Levy%20Protocol.> (accessed: 27.07.2022).

264. Liberia: Update to LBR 28675.E of 11 February 1998 on the treatment of the Krahn under the current government (1997-1999) [Electronic resource] // Refugee

information resource, 24.12.1999. URL: <https://www.refworld.org/docid/3ae6ad6744.html> (accessed: 19.05.2022).

265. Liptako-Gourma: epicentre of the Sahel crisis? [Electronic resource] // ReliefWeb information service, 30.06.2017. URL: <https://reliefweb.int/report/mali/liptako-gourma-epicentre-sahel-crisis> (accessed: 09.06.2022).

266. Mali: 14 morts et 40 blessés lors des manifestations antirégime de juillet 2020 (Minusma) [Electronic resource] // Anadolu Agency, 28.12.2020. URL: <https://www.aa.com.tr/fr/afrique/mali-14-morts-et-40-bless%C3%A9s-lors-des-manifestations-antir%C3%A9gime-de-juillet-2020-minusma/2091168> (accessed: 11.06.2022).

267. Mali: arrivée de la délégation de la Cédéao à Bamako [Electronic resource] // AfricaNews, 22.08.2020. URL: <https://fr.africanews.com/2020/08/22/mali-arrivee-de-la-delegation-de-la-cedeao-a-bamako/> (accessed: 12.06.2022).

268. Mali: Djibrill Bassolé compte sur le rendez-vous du 10 janvier pour éviter une reprise des hostilités [Electronic resource] // MaliWeb, 06.01.2013. URL: <https://www.maliweb.net/cedeao/mali-djibrill-bassole-compte-sur-le-rendez-vous-du-10-janvier-pour-eviter-une-reprise-des-hostilites-115704.html> (accessed: 31.05.2022).

269. Mali: la junte au pouvoir demande à la France le retrait de ses troupes "sans délai" [Electronic resource] // France 24, 18.02.2022. URL: <https://www.france24.com/fr/afrique/20220218-mali-la-junte-au-pouvoir-demande-%C3%A0-la-france-le-retrait-des-troupes-sans-d%C3%A9lai> (accessed: 25.07.2022).

270. Mali: les Assises de la refondation recommandent une prolongation de la transition [Electronic resource] // Jeune Afrique, 31.12.2021. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1288219/politique/mali-les-assises-de-la-refondation-recommandent-une-prolongation-de-la-transition/> (accessed: 15.06.2022).

271. Mali: le gouvernement de transition enfin en place! [Electronic resource] // Le Point, 06.10.2020. URL: https://www.lepoint.fr/afrique/mali-le-gouvernement-de-transition-enfin-en-place-06-10-2020-2395022_3826.php (accessed: 13.06.2022).

272. Mali: le mouvement “France dégage” en meeting à la place de l’indépendance [Electronic resource] // MaliActu, 23.09.2020. URL: <https://maliactu.net/mali-le-mouvement-france-degage-en-meeting-a-la-place-de-lindependance/> (accessed: 27.07.2022).

273. Military action looms in Gambia as ECOWAS Defence Chiefs meet in Nigeria [Electronic resource] // Nigerian News Direct, 16.01.2017. URL: <https://nigeriannewsdirect.com/military-action-looms-in-gambia-as-ecowas-defence-chiefs-meet-in-nigeria/> (accessed: 21.06.2022).

274. Negotiations to Settle Liberian War End in Failure [Electronic resource] // New York Times [Archive], 23.08.1990. URL: <https://www.nytimes.com/1990/08/23/world/negotiations-to-settle-liberian-war-end-in-failure.html> (accessed 14.05.2022).

275. Niger: 1200 morts dans les "attaques terroristes" depuis 2013 [Electronic resource] // Anadolu Agency, 29.05.2022. URL: <https://www.aa.com.tr/fr/afrique/niger-1200-morts-dans-les-attaques-terroristes-depuis-2013/2600338> (accessed: 02.06.2022).

276. Niger – Mohamed Bazoum : quel chef de guerre pour un casse-tête sécuritaire? [Electronic resource] // Jeune Afrique, 08.06.2022. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1329389/politique/niger-mohamed-bazoum-quel-chef-de-guerre-pour-un-casse-tete-securitaire/> (accessed: 09.07.2022).

277. Nine Pirates Convicted in a First of its Kind Trial in West Africa [Electronic resource] // Maritime Executive, 07.07.2021. URL: <https://maritime-executive.com/article/nine-pirates-convicted-in-a-first-of-its-kind-trial-in-west-africa> (accessed: 29.07.2022).

278. Opération antijihadiste conjointe Côte d’Ivoire-Burkina: Abidjan salue d’«excellents résultats» [Electronic resource] // Jeune Afrique, 25.05.2020. URL: <https://www.jeuneafrique.com/987353/politique/operation-antijihadiste-conjointe-cote-divoire-burkina-abidjan-salue-d-excellents-resultats/> (accessed: 08.07.2022).

279. Ouattara says time for talk is over, Gbagbo must go [Electronic resource] // France 24, 03.01.2011. URL: <https://www.france24.com/en/20110103-ivory-coast-african-envoys-ecowas-au-gbagbo-election-ouattara> (accessed: 25.05.2022).

280. People for sale: Where lives are auctioned for \$400 [Electronic resource] // CNN, 14.11.2017. URL: <https://edition.cnn.com/2017/11/14/africa/libya-migrant-auctions/index.html> (accessed: 19.07.2022).

281. Piracy Plummet in Gulf of Guinea [Electronic resource] // Maritime Executive, 15.04.2022. URL: <https://maritime-executive.com/article/piracy-plummet-in-gulf-of-guinea> (accessed: 29.07.2022).

282. Pirates Are Attacking Ships in Gulf of Guinea. Here's Why and the Impact [Electronic resource] // Insurance Journal, 26.01.2021. URL: <https://www.insurancejournal.com/news/international/2021/01/26/598824.htm> (accessed: 28.07.2022).

283. Pirates' conviction: Triumph of SPOMO Act [Electronic resource] // Guardian Nigeria, 28.07.2021. URL: <https://guardian.ng/business-services/maritime/pirates-conviction-triumph-of-spomo-act/> (accessed: 28.07.2022).

284. Processus électoral sous pression [Electronic resource] // Jeune Afrique, 01.02.2010. URL: <https://www.jeuneafrique.com/156563/politique/processus-lectoral-sous-pression/> (accessed: 23.05.2022).

285. Regional Currency: Nigeria, Ghana, Others Reject Renaming CFA as Eco [Electronic resource] // The Independent Newspaper Nigeria, 17.01.2020. URL: <https://independent.ng/regional-currency-nigeria-ghana-others-reject-renaming-cfa-as-eco/> (accessed: 03.08.2022).

286. Sahel: les secrets de la résilience sécuritaire du Niger [Electronic resource] // Jeune Afrique, 26.06.2022. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1352227/politique/sahel-les-secrets-de-la-resilience-securitaire-du-niger/> (accessed: 09.07.2022).

287. Secret papers reveal Biafra intrigue [Electronic resource] // BBC News, 03.01.2000. URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/589221.stm> (accessed: 19.04.2022).

288. Terrorisme : l'attaque de Kafolo, un tournant pour la Côte d'Ivoire? [Electronic resource] // Jeune Afrique, 15.06.2020. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1000865/politique/terrorisme-lattaque-de-kafolo-un-tournant-pour-la-cote-divoire/> (accessed: 09.07.2022).

289. The Eco and the Transparent Macabre Dance of France [Electronic resource] // The News Nigeria, 13.01.2020. URL: <https://thenewsnigeria.com.ng/2020/01/13/the-eco-and-the-transparent-macabre-dance-of-france/> (accessed: 03.08.2022).

290. The History of Exploitation Behind the Gulf of Guinea Piracy [Electronic resource] // Africa News, 08.02.2021. URL: <https://www.africanews.com/2021/02/08/the-history-of-exploitation-behind-the-gulf-of-guinea-piracy/> (accessed: 25.07.2022).

291. Togo: Faure Gnassingbé en médiateur de la crise au Mali [Electronic resource] // Africa News, 05.05.2022. URL: <https://fr.africanews.com/2022/05/05/togo-faure-gnassingbe-en-mediateur-de-la-crise-au-mali/> (accessed: 09.10.2022).

292. What is Nigeria's position on the Eco currency? [Electronic resource] // Agence de Presse Africaine, 30.12.2019. URL: <http://apanews.net/en/pays/nigeria/news/nigeria-studying-planned-regional-currency-eco-official> (accessed: 03.08.2022).

V. СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- АКИМ – «Аль-Каида в Исламском Магрибе»^I;
- АС – Африканский союз;
- БУДР – Бюро уголовного дознания и расследований ЭКОВАС;
- ВВП – валовый внутренний продукт;
- ВВС – военно-воздушные силы;
- ВМС – военно-морские силы;
- ГА – Генеральная Ассамблея ООН;
- ГИАБА – Межправительственная группа по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке;
- ГПИМ – «Группа поддержки ислама и мусульман»;
- ДЕДЗА – «Движение за единство и джихад в Западной Африке»;
- ЕС – Европейский союз;
- ЕЭС – Европейское экономическое сообщество;
- ЗАИСП – Западноафриканская информационная система полиции;
- ЗАКНП – Западноафриканский комитет начальников полиции;
- ИГБС – «Исламское государство в Большой Сахаре»;
- ИГИЛ – «Исламское государство Ирака и Леванта»^{II};
- ИНТЕРПОЛ – Международная организация уголовной полиции;
- КФА – Финансовое сообщество в Африке (применительно к западноафриканскому франку);
- МИНУСМА – Миссия ООН по стабилизации в Мали;
- МИСМА – Международная миссия под африканским руководством по поддержке Мали;
- ММБ МТП – Международное морское бюро Международной торговой палаты;
- МООНСЛ – Миссия ООН в Сьерра-Леоне;
- МУС – Международный уголовный суд;
- НАТО – Организация североатлантического договора;

^I Признана террористической организацией Верховным Судом Российской Федерации 13 ноября 2008 г.

^{II} Признано террористической организацией Верховным Судом Российской Федерации 29 декабря 2014 г.

НДОА – Национальное движение освобождения Азавада (Мали);
НКВДВГ – Национальный комитет восстановления демократии и
возрождения государства (Мали);
НКНС – Национальный комитет народного спасения (Мали);
НПФЛ – Национальный патриотический фронт Либерии;
ОАЕ – Организация африканского единства;
ОМОС – Объединенные многонациональные оперативные силы;
ОПЕК – Организация стран – экспортёров нефти;
ОРФ – Объединённый революционный фронт (Сьерра-Леоне);
ПДСВ – Патриотическое движение за спасение и восстановление
(Буркина-Фасо);
РСВС – Революционный совет вооружённых сил (Сьерра-Леоне);
САДК – Сообщество развития Юга Африки;
СБ – Совет Безопасности ООН;
СВСС – Союзные вооружённые силы Сообщества;
СПС – Сообщества португалоговорящих стран;
УНП – Управление по наркотикам и преступности ООН;
ФАТФ – Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег;
ЧВК – частная военная компания;
ЭКА – Экономическая комиссия по Африке ООН;
ЭКОВАС – Экономическое сообщество государств Западной Африки;
ЭКОМИГ – Группа военной интервенции ЭКОВАС;
ЭКОМОГ – Группа мониторинга соблюдения режима прекращения огня ЭКОВАС;
ЭСГЦА – Экономического сообщества государства Центральной Африки;
ЮНОМИЛ – Наблюдательная миссия ООН в Либерии;
ЮНЕСКО – Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры;
ЮНКТАД – Конференция ООН по торговле и развитию;
ЮЭМОА – Западноафриканский экономический и валютный союз.